

政策简报

加州大学伯克利分校劳动研究与教育中心
2025 年 2 月

估计加州 20 美元快餐最低工资对 Medi-Cal 资格的影响

萨凡纳·亨特，艾达·法曼德，恩里克·洛佩兹拉和肯·雅各布斯

Introduction

加利福尼亚州的AB 1228于2024年4月1日生效，将该州许多快餐工人的最低工资提高到每小时20美元。该立法还成立了由雇主、工人和政府代表组成的11人快餐委员会，负责制定行业内的工资标准、工作条件和培训标准。AB 1228旨在改善一个雇佣超过70万名员工的行业的就业质量，其中大量员工经历低薪、不足额就业、不规律的工作时间表、工资盗窃以及健康和安全问题（Huang等，2021；Schneider和Harknett，2022）。这些经历在女性和少数族裔工人中尤为普遍，她们占加利福尼亚州快餐劳动力的大多数（Huang等，2021）。

早期对AB 1228影响的研究显示，新的最低工资标准使快餐工人的工资提高了18%，同时适度增加了顾客的价格（不到4%），并未减少就业（Reich和Sosinsky 2024）。关于AB 1228早期影响的进一步研究表明，雇主没有显著证据采用减少员工工作时间、增加即时调度或增加人手不足等策略应对新的最低工资标准（Schneider, Harknett和Bruey 2024）。

我们的报告通过估算这项法律覆盖下的工人有资格享受Medi-Cal（加州最大的社会安全网项目之一）的可能性变化，补充了早期关于AB 1228影响的研究。基于此，我们还估计潜在的联邦和州Medi-Cal支出减少。由于更高收入而失去Medi-Cal覆盖的快餐工人，在雇主提供的健康保险计划中符合条件且该计划可负担的情况下，可以转而加入雇主赞助的健康保险计划。否则，他们可以注册通过Covered California获得补贴的计划。我们考虑了单个成人快餐工人从Medi-Cal转换到Covered California时两种不同的保费成本情景。

国家层面的数据表明，快餐工人更不可能被纳入、获得或有资格享受雇主提供的保险。由于行业工资较低且缺乏雇主覆盖，快餐工人对Medi-Cal及其他公共项目的高度依赖现象显著（Huang等，2021）。

我们估计，由于快餐最低工资的增加：

- 在 Medi - Cal 注册的 41, 300 至 73, 800 名快餐店工人的工资将不再低到有资格参加该计划。
- 联邦和州级支出的关联减少可能在3.037亿美元至5.231亿美元之间。仅 Medi-Cal 的州级支出可能减少在3870万美元至6660万美元之间。
- 对于从Medi-Cal转为使用Covered California的许多工人而言，20美元最低工资带来的薪资上涨应该足以覆盖保险费用支出。

Methods

我们使用美国人口普查美国社区调查（ACS）2019-2023年的全国代表性数据，估算因最低工资提高至每小时20美元而导致可能不再符合Medi-Cal资格的快餐工人数量。我们的样本代表了前线的快餐工人（非主管人员），包括餐馆及其他饮食场所行业的收银员和快餐及柜台服务员。我们将样本限制为加利福尼亚州18至64岁之间的民选工人，他们在过去一年中就业并领取工资，有非零收入信息，并且至少工作了27周且每周工作至少10小时。

我们的分析方法涉及模拟新最低工资导致工人总“家庭”收入增加的情况。¹ 然后我们将新的调整后总家庭收入与联邦贫困线 (FPL) 进行比较，以确定接受Medi-Cal的快餐工人。我们识别出那些自身不再符合Medi-Cal资格的成年快餐工人；我们不考虑快餐工人家属的资格变化情况。对于调整后的总家庭收入低于138% FPL的工人，我们认为他们符合Medi-Cal的资格；对于调整后的总家庭收入高于138% FPL的工人，我们认为他们不符合Medi-Cal的资格。

有关参加Medi-Cal的工人数量存在一些不确定性。在美国社区调查 (ACS) 中，工人报告他们是否参加了州医疗保险计划 (在加利福尼亚称为Medi-Cal) ；然而，研究表明人们往往会低估自己的参保情况 (Hest 2021) 。此外，一些工人报告了参加Medicaid的情况，但同时也报告其家庭收入超过了资格限制。这种情况发生的一个原因是，在他们最初登记时符合条件，但在接受调查期间看到了收入增加。我们通过两种方式来应对这种不确定性。首先，我们通过将参保人数增加18%来调整Medi-Cal的漏报问题 (详见方法论附录) ，并估计可能受影响的工人范围。我们的高估估计反映了资格条件的变化。

已注册

对于在 ACS 中报告他们是 在 Medi - Cal 中 ， 无论

已注册

他们的家庭收入是否高于或低于 138% FPL ； 我们称之为我们的

group

。我们的低端估计更为保守，并反映了那些同时登记在Medi-Cal项目中并在调查时仍处于登记状态的工人的资格变化。

限制性组

报告的家庭总收入低于 138% FPL ； 我们称之为我们的 。最后 ， 我们估计联邦和州支出的潜在减少

已注册 限制性

and 根据每个登记者的年平均成本计算的工人群体。²

Results

我们估计，将最低工资提高到20美元可能会增加工人的家庭总收入，从而使将近六成 (58.1%) 的快餐工人不再符合Medi-Cal的资格——即大约41,300至73,800名工人。具体来看，我们最低端的估计值41,300名工人失去资格是基于 (见图表1) 。

¹ 我们将家庭确定为同一健康保险部门的家庭。请参阅我们的完整

[方法附录](#) 用于讨论界定用于健康保险资格分析的家庭定义，以及为本报告的方法论提供完整解释。² 平均年度Medi-Cal支出因个人接受服务的资格或援助组而异。我们估计，在“新符合条件”或“AFDC-MN”援助组下的单亲成人 (非儿童) 的支出将减少。详见方法论附录中关于支出计算方式的讨论。

总在接受调查时报告其家庭总收入低于138%联邦贫困线且报告已加入Medi-Cal的快餐工人数量。其中，

限制性组

this 在总共注册的71,000名工人（占总样本的21.0%）中，我们发现略超过一半的人（58.1%，即41,300人）预计收入将增加，使其超过138%的贫困线（FPL），从而不再符合Medi-Cal的资格。我们的高估值基于

已注册

快餐店工人的总数报告他们是 在 Medi - Cal(无论他们的家庭总收入是否低于 138% FPL)。大约三分之一

已注册

（ 37.5 %）在我们的样本中的快餐工人 - 或大约 127, 000 - 是 在 Medi - Cal.

限制性组

对于我们的高端估计，我们乘以工人谁会

我们估计，在高估和低估的情况下，联邦和州在Medi-Cal支出方面的减少额将使用每位快餐工人平均年度资格来计算（见附录1）。因此我们的，联邦和州的总支出减少额可能在3,870万美元和6,660万美元之间。

Exhibit 1. 预估的前线快餐工人因最低工资上调至20美元及相应的联邦和州支出减少而获得和失去Medi-Cal资格的人数

Estimate	Total 已注册	计数 失去 资格	支出估计减少	
			所有资金	国家基金
高端 (已注册)	127,000	73,800	\$523.1 百万	6660 万美元
低端 (限制性 group)	71,100	41,300	\$3.037 million	3870 万美元

注：高端估计代表 2019 年美国社区调查中的所有快餐工人 - 2023 年，他们声称他们在 Medi - Cal 注册，无论他们是否报告了他们的家庭收入在调查时高于或低于 138% 的 FPL (登记工人)。低端估计代表只是那些声称自己在 Medi - Cal 注册并报告其家庭收入的工人低于调查时联邦贫困水平的 138% (限制性小组)。成本节约在 2024 美元，基于每个登记者的平均年成本。有关更多信息，请参见方法附录信息。

由于时薪增加而失去Medi-Cal医疗保障的快餐工人可以考虑接受雇主提供的健康保险 (ESI) 计划，前提是该计划向他们提供且他们符合条件并且保险费用可承受。全国数据显示，快餐工人更不可能被纳入、获得或符合雇主提供的健康保险条件。（作者对2019-2024年Current Population Survey数据的分析）³ 如果无法获得可负担的雇主赞助计划，快餐工人可以通过加利福尼亚健康覆盖计划 (Covered California) 获得补贴保险，该计划是州级《平价医疗法案》 (Affordable Care Act, ACA) 市场的一部分。⁴ 加利福尼亚健康保险交易所的费用由参保人根据收入调整后的保费贡献以及部分来源于对未满足ACA可负担性要求雇主罚款的联邦补贴共同支付。⁵ 虽然随着劳动力转向覆盖加利福尼亚计划，联邦和州的Medi-Cal支出将减少，但《平价医疗法案》 (ACA) 补贴的联邦支出可能会增加。目前，《通胀削减法案》 (IRA) 包括额外的联邦补贴以使健康保险更加负担得起，保费贡献率在家庭收入的0%到8.5%之间。然而，如果增加的联邦补贴在2025年底到期，工人在2026年可能需要支付更多的费用 (参见Dietz等人，2024) 。

Exhibit 2 提供了两位单亲成人快餐工人的示例情景，展示了他们在从 Medi-Cal 转为加入 Covered California 后的保费贡献情况。当前，时薪为 20 美元，

兼职

一个成年人 每周工作20小时且全年工作的工人收入将低到足以支付零保费。如果IRA补贴到期，该工人可能会

全职

每年支付约 399 美元 (以 2024 美元为单位)。按目前的费率计算，a 每周工作30小时且全年工作的快餐工人每年可能需要支付约711美元的保费。然而，如果IRA补贴到期，该工人的保费支付额可能会超过这一数额的两倍。对于大多数工人而言，20美元最低工资带来的工资上涨应该足以覆盖保费支出；但是，如果联邦IRA补贴在2025年后失效，这将对工人的工资增长产生更大的影响，远超当前水平。

3 只有16.9%的快餐工人是ESI政策的投保人，而美国所有工人的这一比例为59.4%。快餐工人中选择雇主提供任何员工健康保险的可能性较低 (61.2%对比82.6%)。不到一半的快餐工人 (42.2%) 报告称自己有资格参加ESI计划，而美国所有工人的这一比例为77.7%。对于不符合ESI条件的快餐工人，近九成的人表示他们要么工作周数或小时数不够 (80.0%)，要么未在该雇主处工作足够长的时间 (7.2%)。对于符合条件参加ESI计划的快餐工人，有些人没有购买保险是因为他们已被其他计划覆盖 (49.3%)、该计划费用过高 (39.5%) 或未在该雇主处工作足够长的时间 (7.2%)。4 Covered California 的保险仅适用于公民和合法居留的移民。5 《平价医疗法案》要求实行“雇主共同责任”，这意味着拥有至少50名全职等效员工 (FTE) 的雇主应为每周工作至少30小时的员工提供符合最低标准且可负担的保险计划。根据HealthCare.gov (2024)，在2024年，员工的贡献不应超过家庭收入的8.39%，到2025年将上升至9.02%。未能满足这些条件的雇主将面临罚款。

Exhibit 2. 全年从事快餐工作的单身成人在“覆盖加利福尼亚”年度保费贡献情景示例

Scenarios	估计差异 年度收益来自 最低工资增加	覆盖加州年度 保费贡献 (费率)	
		Current	IRA 补贴 2026 年到期
兼职 快餐工人 (每周 20 小时)	\$3,172	\$0 (0.00%)	\$399 (1.92%)
全职 快餐工人 (每周 30 小时)	\$4,758	\$711 (2.28%)	\$1,962 (6.29%)

注：这些情景假设单个成年人的情况。兼职工人的场景基于我们样本中工人被雇用的周数和小时数的第25百分位数（每周20小时，每年52周）。全职工人的场景基于中位数工时（每周30小时）和周数（每年52周）。请参见我们的样本限制方法部分。估计的年收入差异从基于Reich和Sosinskiy（2024）的\$16.95增加到\$20.00，考虑到25%和50%分位数工人被雇用的周数和小时数。金额以2024年美元计算。加利福尼亚州覆盖计划的保费贡献率来自Dietz等人（2024）。

Discussion

一个20美元的最低工资标准代表了提高快餐行业就业质量的重要第一步，但Fast Food Council还需要进一步努力。Fast Food Council有权每年最多提高3.5%的工资以跟上通货膨胀的步伐，前提是他们认为这样做是合适的。Council必须主动批准任何年度增加的工资，而不同于加州州最低工资以及许多当地城市和县的最低工资标准会根据CPI自动增加。

每年的生活成本调整将确保快餐工人收入的实际增长。此外，每小时20美元的最低工资仍然低于生活工资的估算值。麻省理工学院的生活工资计算器估计，一名全职工作全年并在加利福尼亚州工作的单身成人需要至少赚取27.32美元以负担基本生活费用并实现自给自足（MIT, 2024）。而支持一个家庭的工人则需要赚取更高的工资。

我们的分析突显了AB 1228对Medi-Cal资格和相关公共支出的重要影响。随着快餐工人薪资的提高，成千上万的工人将因收入增加而不再符合Medi-Cal的覆盖资格，

导致联邦和州级医疗保健支出显著减少。尽管一些工人如果雇主提供的健康保险既可用又负担得起可能会转而选择这种保险，但其他工人很可能将依赖通过“覆盖加利福尼亚”计划补贴的保险方案。令人鼓舞的是，我们的研究发现表明，工资增长应该足以抵消许多正在进行这种转变的工人的保费成本。这些结果强调了低薪行业中工资增长的更广泛经济和政策考虑，尤其是平衡收入增长与社会安全网计划可及性变化之间的关系。

参考文献

卡迪亚拉、安妮·拉克、孙茵·霍、劳雷尔·露西娅、Dylan H. 罗比·迪茨·梅朗达、斯里坎和 Gerald F. 科米尼基。“所有237万名在individual market的加利福尼亚人将面临更高的加州大学伯克利分校劳动中心

如果国会到 2025 年不采取行动，保费将增加。” (blog), 2024.

<https://laborcenter.berkeley.edu/individual-market-ira-supplies/> .

EPI。“衡量工资和福利的方法。”经济政策研究所，2019年。

<https://www.epi.org/data/methodology/> .

Godøy, Anna, and Ken Jacobs. “高收入和工资提高对下游产业的积极影响。”地区与社区外展讨论论文. 波士顿联邦储备银行, 2021.

HealthCare.gov。“负担得起的保险。”HealthCare.gov，2024年。<https://www.healthcare.gov/glossary/approt-coverage> .

罗伯特·赫斯特。“在 2021 年 ACS 覆盖数据中跟踪医疗补助低估。”SHADAC，2023 年。https://shadac-pdf-files.s3.us-east-2.amazonaws.com/s3fs-public/publications/Medicaid_Undercount_ACS_1.23.pdf .

黄科智，肯·雅各布斯，蒂亚·库恩塞，伊恩·埃文·佩里，劳拉·斯托克，和萨巴·瓦希德。《洛杉矶地区的快餐行业与COVID-19》，2021年。<https://laborcenter.berkeley.edu/wp-content/uploads/2021/05/The-Fast-Food-Industry-and-COVID-19-in-Los-Angeles-v2.pdf> .

猎人·豪泽·亨特、萨凡纳·阿伊达·法尔曼、埃内克尔·洛佩兹利拉和肯·雅各布斯。《关于加利福尼亚州20美元快餐最低工资对Medi-Cal资格影响的简报的方法论附录》。加州大学伯克利分校劳动中心, 2025. <https://laborcenter.berkeley.edu/methodological-appendix-for-estimating-the-impact-of-californias-20-fast-food-minimum-wage-on-medi-cal-eligibility/> .

麻省理工学院。“生活工资计算器”，2024。<https://livingwage.mit.edu/>。

赖希、迈克尔和丹尼斯·索辛斯基。“加州部门工资设定”，2024年。

施奈德，丹尼尔，和哈克内特，克里斯滕。“低工资，更少的可预测性：加利福尼亚州快餐工作。”《转移项目》，2022年8月。https://shift.hks.harvard.edu/wp-content/uploads/2022/07/CA_Fast_Food_DRAFT.pdf。

舍尼德,丹尼尔,克里斯滕·哈克内特,和凯文·布雷伊。“加利福尼亚州20美元最低时薪快餐厅早期影响：显著的工资增长对工作时间、排班等方面无影响,”
Shift 项目
好处”。（博客），2024年10月9日。<https://shift.hks.harvard.edu/早期-加州的影响-20-快餐-最低工资/>。

加州大学伯克利分校 2521 Channing Way Berkeley, CA 94720 - 5555 (510) 642 - 0323 Laborcenter.berkeley.edu



加州大学伯克利分校劳动中心

劳工研究中心 (Labor Center) 是加州大学伯克利分校劳动与就业研究所的一项公共服务项目，旨在将学术资源与劳动者连接起来。自1964年以来，劳工研究中心一直生产研究、培训和课程内容，以加深对就业条件的理解并培养多样化的新生代领导者。

Acknowledgments

感谢Miranda Dietz和Laurel Lucia在研究方面的支持与审阅。感谢我们的通讯团队：Julie Light、Jenifer MacGillvary和Sandy Olgeirson。

关于作者

萨凡纳·汉弗勒是加州大学伯克利分校劳动中心的高级研究员。阿伊达·法尔曼是加州大学伯克利分校劳动中心的经济政策研究员。恩里克·洛佩兹利拉是加州大学伯克利分校劳动中心低工资工作项目的主任。肯·雅各布斯是加州大学伯克利分校劳动中心的高级政策顾问。

建议引用

猎人·亨特、萨凡纳·亨特、阿伊达·法尔曼德、埃内基·洛佩兹里拉和肯·雅各布斯. 《估算加利福尼亚州20美元最低快餐工资对Medi-Cal资格影响的措施》. 加州大学伯克利分校劳动中心. 2025年2月. <https://laborcenter.berkeley.edu/estimating-the-impact-of-californias-20-fast-food-minimum-wage-on-medi-cal-eligibility/>.

本简报中表达的分析、解释、结论和观点是作者的观点，而不是必然代表加州大学伯克利分校劳动中心，加州大学摄政分校，或合作组织或资助者。