

市场研究部

2025 年 2 月 24 日

## 扎实推进乡村全面振兴 ——2025 中央“一号文件”解读

### 事件

2 月 23 日，2025 年中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》对外发布。

### 解读

今年中央一号文件向社会公布，这是党的十八大以来，中央连续出台的第 13 个指导“三农”工作的一号文件，是又一个以推进乡村全面振兴作为主题的一号文件，充分体现了党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视、对推进乡村全面振兴一抓到底的坚定决心，向全党全社会再次发出了重农强农的强烈信号。

“一号文件”6 个方面 30 条内容：

**一是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。**主要包括，深入推进粮油作物大面积单产提升行动。扶持畜牧业稳定发展。强化耕地保护和质量提升。推进农业科技力量协同攻关。加强农业防灾减灾能力建设。完善农产品贸易与生产协调机制。构建多元化食物供给体系。健全粮食和食物节约长效机制。

**二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**守牢不发生规模性返贫致贫底线。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。

**三是着力壮大县域富民产业。**发展乡村特色产业。完善联农带农机制。拓宽农民增收渠道。

**四是着力推进乡村建设。**统筹县域城乡规划布局。推动基础设施向农村延伸。提高农村基本公共服务水平。加强农村生态环境治理。

**五是着力健全乡村治理体系。**加强农村基层党组织建设。持续整治形式主义为基层减负。加强文明乡风建设。推进农村移风易俗。维护农村稳定安宁。

**六是着力健全要素保障和优化配置体制机制。**稳定和完善农村土地承包关系。管好用好农村资源资产。创新乡村振兴投融资机制。完善乡村人才培育和发展机制。统筹推进林业、农垦和供销社等改革。健全农业转移人口市民化机制。

市场表现截至 2025.2.24



数据来源：Wind，国新证券整理。

分析师：郝大明  
登记编码：S1490514010002  
邮箱：haodaming@crsec.com.cn

证券研究报告

一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，将深化农村改革贯穿全篇，总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。

“两个持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。这是推进乡村全面振兴的底线任务，必须始终守住守牢，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫。

“四个着力”就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。这些是推进乡村全面振兴的重点任务。

今年“一号文件”的亮点：

**1、帮扶政策不会“急刹车”。**中央一号文件提出，要统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。过渡期结束之后，帮扶政策不会‘急刹车’，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。

**2、探索具有地域特色的乡村建设模式。**文件强调，要顺应人口变化趋势，合理确定村庄建设重点和优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式。要强化规划引领，在县乡国土空间规划管控引导或者出台通则式管理规定，让建设有章可循、有据可依。

**3、扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。**价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积，加快从防范自然风险向防范市场风险拓展。

**4、首提农业新质生产力。**文件提出，推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。这也是首次提出“农业新质生产力”。目前，我国农业科技贡献率超过 63%。无论是生物育种、智慧农业，还是农机装备和病虫害防治，科技的进步都为农业生产带来质的飞跃。

今年中央一号文件坚持问题导向和目标导向相结合，突出年度性、针对性、实效性。文件既着眼当前，部署 2025 年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。

我们相信，通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

文件首次提出“农业新质生产力”，关注生物育种、智慧农业，农机装备、农业新能源、农业机器人和病虫害防治等农业新质生产力行业。

 **风险提示**

- 1、地缘政治恶化超预期；
- 2、美欧经济衰退超预期。

## 投资评级定义

| 公司评级 |                                    | 行业评级 |                            |
|------|------------------------------------|------|----------------------------|
| 强烈推荐 | 预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数升幅在 15% 以上     | 看好   | 预期未来 6 个月内行业指数优于市场指数 5% 以上 |
| 推荐   | 预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数升幅在 5% 到 15%   | 中性   | 预期未来 6 个月内行业指数相对市场指数持平     |
| 中性   | 预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数变动在 -5% 到 5% 内 | 看淡   | 预期未来 6 个月内行业指数弱于市场指数 5% 以上 |
| 卖出   | 预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数跌幅在 15% 以上     |      |                            |

## 免责声明

郝大明，在此声明，本人具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格并注册为证券分析师，以勤勉的职业态度，独立、客观地出具本报告。本报告清晰准确地反映了本人的研究观点。本人不曾因，不因，也将不会因本报告中的具体推荐意见或观点而直接或间接收到任何形式的补偿等。

国新证券股份有限公司（已具备中国证监会批复的证券投资咨询业务资格，以下简称本公司）已在知晓范围内按照相关法律规定履行披露义务。本公司的资产管理和证券自营部门以及其他投资业务部门可能独立做出与本报告中的意见和建议不一致的投资决策。本报告仅提供给本公司客户有偿使用。

本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。本公司会授权相关媒体刊登研究报告，但相关媒体客户并不视为本公司客户。本报告版权归本公司所有。未获得本公司书面授权，任何人不得对本报告进行任何形式的发布、复制、传播，不得以任何形式侵害该报告版权及所有相关权利。

本报告中的信息、建议等仅供本公司客户参考之用，不构成所述证券买卖的出价或征价。本报告并未考虑到客户的具体投资目的、财务状况以及特定需求，在任何时候均不构成对任何人的个人推荐。客户应当对本报告中的信息和意见进行独立评估，并应同时考量各自的投资目的、财务状况和特定需求，必要时可就研究报告相关问题咨询本公司的投资顾问。本公司市场研究部及其分析师认为本报告所载资料来源可靠，但本公司对这些信息的准确性和完整性均不作任何保证，也不承担任何投资者因使用本报告而产生的任何责任。本公司及其关联方可能会持有报告中提到的公司所发行的证券并进行交易，还可能为这些公司提供投资银行服务或其他服务，敬请投资者注意可能存在的利益冲突及由此造成的对本报告客观性的影响。

## 国新证券股份有限公司市场研究部

地址：北京市朝阳区朝阳门北大街 18 号中国人保寿险大厦 11 层(100020)

传真：010-85556155 网址：[www.crsec.com.cn](http://www.crsec.com.cn)