



大公国际：两会解读：“人工智能+”驱动变革，开启经济增长新篇章

文/工商部 刘佳聪

摘要

人工智能作为引领未来的基础性和战略性技术，是 2025 年“两会”的关键词之一。近年来，我国人工智能领域发展突飞猛进，在政策的持续加码下，技术创新取得重要突破、产业融合应用加速落地、生态安全建设逐步建立。今年的政府工作报告提出，中国将着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，在此背景下，发展“人工智能+”对重塑行业格局、推动社会进步等具有重要意义，有望打开新的经济增长空间。

正文

2025 年 3 月 5 日，国务院总理李强在做政府工作报告时提出，要持续推进“人工智能+”行动。随着新一轮科技革命和产业革命的快速推进，“人工智能+”是未来经济发展的必然趋势。

（一）“人工智能+”发展现状

2024 年政府工作报告首次出现“人工智能+”，在过去的一年中，国内相关领域发展呈迅猛态势，在政策支持下，技术创新、产业融合及生态安全等方面取得了显著成效。

政策支持力度持续加大。2024 年 6 月，工业和信息化部等四部门联合印发《国家人工智能产业综合标准化体系建设指南（2024 版）》，聚焦产业高质量发展的标准体系加快形成。各省市陆续出台一系列政策，如北京市发展和改革委员会等联合制定《北京市推动“人工智能+”行动计划（2024-2025 年）》，明确提出五大标杆应用工程和十大示范性应用；上海市人民政府办公厅提出到 2025 年底，形成 50 个左右具有显著成效的行业开放语料库示范应用成果，建设 3~5 个大模型创新加速孵化器，建成一批上下游协同的赋能中心和垂直模型训练场；深圳市工业和信息化局提出到 2026 年建成具有国际影响力的人工智能先锋城市；杭州市经济和信息化局提出五大行动，明确到 2026 年力争智能算力集群规模在国内同类城市中领先。

技术创新取得重要突破。我国人工智能论文尤其是在自然语言处理、计算机视觉等热门领域的引用量位居世界前列；Kimi、豆包等国产智能助手的崛起，以及 2025 年初 DeepSeek 的爆火，不仅展现了我国在人工智能领域的先进技术，更以显著低成本和卓越性能赢得了世界瞩目，表明了我国积极参与全球人工智能开源社区，贡献和积累了大量

优质代码和技术经验。截至 2024 年 6 月末，我国人工智能核心产业规模已接近 6,000 亿元，企业数量超过 4,500 家，生成式人工智能产品用户规模达 2.3 亿人。

产业融合应用加速落地。人工智能与传统行业、新兴领域融合，进一步打开了行业想象力和可能性。在智慧工厂方面，实现智能矿山、车间，开展预测性维护等；在智慧医疗方面，快速分析医学影像，加速新药研发等；在智慧物流方面，更加高效、精确地完成复杂动作；此外，在农业、金融、教育、交通、文旅等方面均有涉及。不仅打破了现有模式，推动了传统行业加速转型升级，还丰富了市场供需，2024 年“三新”经济增加值占 GDP 比重超过 18%。

生态安全建设逐步建立。最高人民法院发布的《最高人民法院关于规范和加强人工智能司法应用的意见》、国家互联网信息办公室等七部门联合印发《生成式人工智能服务管理暂行办法》以及部分地方政府也在积极探索的人工智能地方性法规，不仅有助于人工智能做到有法可依，更能激发企业的创造活力和信心。这些内容亦是今年两会许多代表委员关注的焦点。

（二）“人工智能+”发展意义

发展“人工智能+”有助于重塑行业格局，助力经济提质增效升级。一是推动产业升级，释放新质生产力。人工智能通过推动传统生产方式向数智化转变，形成更具力量和潜力的发展动能。二是优化资源配置，提升运行效率。通过大数据与机器学习，帮助企业在原有基础上提高生产效率，挖掘海量数据背后的运行规律，同时在此过程中将资源进行合理恰当的重新分配，创造出可能的新型消费需求，推动经济结构的优化升级。

发展“人工智能+”有助于推动社会进步，赋能千行百业。一是提升公共服务水平，促进普惠发展。完善人工智能在医疗、教育、养老以及社会治理等方面的应用，优化民众体验。二是完善终端应用和场景培育，共享发展成果。人工智能不仅深度融入人们日常所需，更可在确保安全可控的前提下，夯实拓展应用场景，助力各行业百花齐放。

（三）“人工智能+”发展建议

人工智能作为引领未来的基础性和战略性技术，我国需要牢牢抓住此次重大战略机遇，形成我国人工智能产业发展的先发优势，加快建设科技强国。

一是加强顶层设计。制定清晰、精细的战略规划和布局，统筹建设和完善基础理论、技术研发、终端应用等方面路径，以政策为引导，推动资金、人才等要素的高效合理配置，为产业可持续发展奠定坚实基础。如 2025 年 3 月 4 日，深圳市国资委发布首批 30 个人工智能应用场景，吸引了众多企业参与，人工智能的加速渗透正带动社会变革。

二是加大研发投入。鼓励企业在基础理论研究、核心技术攻关等方面加大投入，建立科学评估机制，甄别具有创新潜力和市场竞争力的优质企业，同时充分调动和发挥资本市场作用，截至目前在人工智能概念股 84 家上市公司中，有 31 家企业存在评级记录，其中 AAA 级别占比 12.9%，AA+和 AA 级别占比 45.2%，应关注债券市场对其融资支持情况，做好科技金融大文章。

三是推动产业融合和场景开发，我国制造业占全球制造业比重近三分之一，拥有完备的制造体系和产业链，同时具有超大市场规模和完善市场体系，依托我国制造优势和市场优势，加速产业转型升级，释放新质生产力潜力，为经济高质量发展注入强劲动力。

四是完善政策环境。目前国产 AI 龙头在芯片、算力、视觉、应用及安全等方面各有所长，为确保人工智能安全、可靠和公平使用，应及时并积极制定数据安全、隐私保护及伦理等相关法律法规和监管框架，确保整体行业规范健康有序发展。

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。