



技术援助报告

赞比亚

关于公共部门债务统计数据质量评估任务（2024年
9月30日至10月4日）的报告

2025年3月

由...准备

安德鲁·基蒂利（任务负责人）戴维·贝利和罗伯特·奥斯迪

作者部门：
统计学部

免责声明

本文件内容构成国际货币基金组织（IMF）工作人员向赞比亚当局（“CD受益人”）提供的技术建议。在响应其技术援助请求的情况下。该文件（全部或部分）或其摘要可由IMF向赞比亚的IMF执行董事、其他IMF执行董事及其工作人员、以及其他CD受益人的机关或机构披露，且在他们的要求下，可向世界银行工作人员和其他具有合法利益的援助提供者和捐赠者披露，除非CD受益人特别反对此类披露（见 [操作指南：能力发展信息传播](#) 本报告（全部或部分）的出版或披露，除CD受援国机构或工具、世界银行工作人员、其他技术援助提供者和对报告有合法兴趣的捐赠者之外，需获得CD受援国和IMF统计部门的明确同意。”

合作伙伴



JAPAN GOV THE GOVERNMENT OF JAPAN

目录

缩写和缩略词.....	2
总体评估.....	3
第一章. 详细评估和建议.....	11
A. 质量的先决条件.....	11
B. 完整性的保障.....	13
C. 方法论的严谨性.....	14
D. 准确性与可靠性.....	17
E. 可用性.....	20
F. 可访问性.....	22
附录.....	24
附录I. 使命期间会晤的官员.....	24
附录II. 用户调查结果.....	26
附录III. 用于报告PSDS的标准化债务表格.....	29
附录IV. 对评估报告的官方回应.....	30

缩写和缩写词

BCG	预算中央政府
BOZ	赞比亚银行
DMFAS	债务管理与财务分析系统
DMO	债务管理办公室
DQAF	国际货币基金组织的数据质量评估框架
DSB	《MoFNP季度债务统计公告》
CSD	中国银行间市场交易商协会 (BOZ) 的中央证券存管处
电子政府数据披露标准 (GDS)	国际货币基金组织加强版一般数据公布系统
全球预报系统 (Global Forecasting System)	政府财政统计数据
<i>GFSM 2014</i>	<i>政府财政统计手册 2014</i>
国际数据公司 (International Data Corporation)	投资开发公司
IDM	财政部投资和债务管理部门
IFMIS	综合财务管理信息系统
国际公共部门会计准则 (International Public Sector Accounting Standards)	国际公共部门会计准则
MLGRD	地方政府和农村发展部
莫福纳皮 (MoFNP)	财政部和国家规划部
国家社会发展战略 (National Socio-Economic Development Program)	国家总结数据页面
OAG	审计长办公室
PDMA 2022	公共债务管理法，2022年第15号
PSDS	公共部门债务统计数据
<i>PSDSG 2013</i>	<i>公共部门债务统计：用户与编制者指南 2013</i>
QPSD	联合国际货币基金组织-世界银行季度公共部门债务统计数据库
特别提款权 (Special Drawing Rights) (SDR)	特别提款权
ZamStats	赞比亚统计局

总体评估

1. 本报告对赞比亚共和国公共部门债务统计数据的品质进行评估。 [国际货币基金组织的数据质量评估框架](#)

(DQAF) 公共部门债务统计 (PSDS) 2024 DQAF制定了国际公认 在统计学中的实践，包括从数据生产机构中的良好治理到编制和发布公共部门债务统计 (PSDS) 的具体实践。

2. 任务是在一个旨在加强选定非洲国家公共部门债务统计质量的项目的赞助下进行的。该项目由日本政府通过选定的国际货币基金组织活动日本管理账户 (JSA) 资助。国际货币基金组织使命团队对其在整个任务期间的热情接待和坦率讨论表示感谢，并向参与任务的拉希尔·韦罗斯先生 (世界银行) 和罗乌拉·卡特吉女士 (联合国贸易和发展会议) 表示感谢，因为他们慷慨分享了他们的专业知识和见解。

3. 本报告基于2024年9月30日至10月4日任务前以及任务期间提供的信息，以及公开可获得的信息。 本报告中评估的数据集编制机构为财政部、国家发展和规划部、赞比亚银行以及赞比亚统计局。

自2016年以来，赞比亚从国际货币基金组织 (IMF) 的统计部门 (STA) 获得了大量关于政府财政统计 (GFS) 和公共部门债务统计 (PSDS) 的技术援助。赞比亚是英国国际发展部“增强数据传播计划2 (EDDI 2)”项目下资助的多个能力发展活动的受益者。EDDI 2帮助赞比亚发展了宏观经济统计传播的能力，利用了2015年5月启动的增强型通用数据传播体系 (e-GDDS) 框架。在IMF和非洲开发银行联合提供的技术援助下，赞比亚于2016年6月成功实施了国家概览数据页面 (NSDP)，并开始按照提前发布的日历报告关键的宏观经济统计数据。然而，通过NSDP持续传播的公共债务数据显著滞后。NSDP上可用的最新公共债务数据是部分总中央政府债务 (2009-2016年 (年度))。这仅涵盖国内债务工具——国库券、国库券、国内拖欠、政府雇员奖金和补偿以及公共服务养老金基金。

5. 赞比亚也从数据决定 (D4D) 信托基金提供的专业技术援助中获益，该信托基金专注于提高公共债务数据以供决策使用。

最后次D4D任务发生在2019年，并确定了提高债务数据透明度和准确性的两个关键障碍，即收集原始数据系统的薄弱，以及确保债务数据定期验证和协调的机构协调能力薄弱。任务还确定了非金融公共公司易于获取的财务数据，这些数据可以用来扩大公共部门债务的覆盖范围。自2019年以来取得了进展，特别是在数据的验证和协调以及新立法的制定方面，这些新立法旨在指导赞比亚的债务管理和报告。

6. 多年来，赞比亚在联合国贸发会议的技术援助下，就其债务管理和金融分析系统 (DMFAS) 获得显著的帮助，使该国能够记录、监控并报告其公共债务。DMFAS已帮助赞比亚建立一个全面的

公共债务数据库，包括外债和国内债务。另一方面，世界银行支持赞比亚在外部债务数据方面与世界银行债务报告系统（DRS）进行协调，以及与世界银行-国际货币基金组织联合编制的季度外部债务数据库。在过去的两年里，赞比亚政府做出了重大改革，旨在提高债务管理和报告的透明度。

7. 在这个背景下，任务的主要目标是确定：（a）在PSDS汇编和传播过程中，通过应用国际货币基金组织标准的数据质量评估框架（DQAF）所揭示的关键弱点；以及（b）优先采取的行动，以帮助赞比亚提高公共债务数据透明度。与各利益相关者的讨论以及已发布数据的审查表明，在过去两年中，赞比亚的公共债务统计数据显著提高。这些统计数据总体上是可靠的、透明的，且质量良好，归功于政府提高债务数据透明度和问责制方面的坚定和持续承诺。以下列出了任务的主要结论，按照DQAF的质量维度进行呈现，并在表1中进行了总结。

8. 质量的前提条件 此类别在DQAF评估中考虑了对赞比亚负责生产公共债务统计的主管机构内的数据质量产生影响的条件。评估重点集中在法律和制度环境、资源以及质量意识上。

（a）法律环境。 赞比亚在收集、处理和传播公共债务统计数据的初步责任已明确界定。2022年，赞比亚颁布了新的法律：《公共债务管理法，2022年第15号》（或称PDMA 2022），该法在财政部和国家计划部（MoFNP）设立了一个债务管理办公室（DMO），赋予其特定职能，其中最关键的是“维持并保持一个最新的未偿还公共债务和担保的数据库”。预计DMO将在2024年底全面运营，其职能分为三个区域，基于债务管理办公室的最佳实践——前台、中台和后台。

（b）机构环境： 数据共享和协调在赞比亚的债务数据生产机构之间是充分的。PDMA 2022为关键参与者、财政部国家计划部（MoFNP）、赞比亚银行（BOZ）和赞比亚统计局（ZamStats）的角色和责任提供了足够的指导。这些机构得到有效协调，确保债务数据的顺畅流动。在根据新法案筹集的贷款以及债券、国库券（PDMA 2022，第20条（i））发行的情况下，BOZ作为部长的代理人。新法案使赞比亚的债务管理运营焕发了生机，尽管债务管理办公室（DMO）目前处于胚胎阶段，但正在采取措施以认真开始其运营。当务之急包括任命DMO的高级管理层以及进行DMFAS 7的管理培训，以促进与其他系统（如BOZ的中心证券存管库（CSD）和综合财务管理信息系统（IFMIS））的整合（或接口），以便于公共债务数据及相关信息的交换。

9. 保证诚信： 本维度评估了在收集、编制和传播公共债务数据时支持企业坚持客观性的特征，以确保用户信心。重点关注了三个决定公共债务统计完整性要素——专业度、透明度和道德标准。在赞比亚的情况下，有强有力的证据表明财政部、赞比亚中央银行和赞比亚统计局表现出专业精神，其行为透明，并向其员工推广高标准道德。招聘是通过基于所填补职位资格的竞争过程进行的。晋升是基于功绩，部分基于绩效和部分基于资历。为新员工提供在职培训。选择原始数据、方法和统计技术

基于测量目标 and 数据需求。对债务透明度的承诺在财政部长为2024年第二季度的《债务统计公告》（DSB）撰写的预先信息中明显体现：“政府致力于透明度和遵守国际债务报告标准，包括及时发布DSB。”为所有机构的工作人员制定了明确和全面的道德标准和指南。

10. 方法论严谨性：这个维度评估了赞比亚公共债务统计（PSDS）符合国际统计方法的程度，以促进可比性和分析价值。赞比亚在编制和报告公共债务统计方面广泛采用国际标准、指南和达成一致的做法。赞比亚构成政府债务的概念和定义与国际统计标准相一致，促进了各国公共债务数据的跨国可比性。由财政部报告的预算中央政府（BCG）债务数据通过以下多种方式进行细分，符合标准：债权人是在经济体内的居民（国内债务）还是非居民（外部债务）、债务的原始和剩余到期期限，以及债务的计价货币。然而，尽管对BCG债务的覆盖良好，但仍需扩展覆盖范围以包括公共部门的其它子部门。目前，在财政部债务报告中未报告的是地方政府、非预算单位、社会保障基金和公共公司的债务。为了有结构地扩展当前的数据报告，建议首先紧急建立一份官方列表，列出赞比亚所有按国际统计标准分部门的公共实体。任务组指出，对于哪些实体属于公共部门、哪些属于私营部门，以及哪些属于市场（公共公司）和哪些属于非市场（政府）存在一些认识上的差异。其次，扩大行业覆盖范围（最终达到全面公共部门覆盖）应遵循重要性和实际考虑因素，据任务组认为，这最初会导致公共公司债务的包括，随后是地方政府的债务。

11. 准确性和可靠性：本维度侧重于评估赞比亚的公共债务战略（PSDS）是否反映了经济的实际情况。与近期加强公共债务管理的努力保持一致，预算中央政府的债务存量源数据是全面的，经过适当的验证，质量保证措施和流程得到有效实施。赞比亚储备银行（BOZ）是政府债务证券的数据来源，而财政部国家财政司（MoFNP）是外部政府借款的数据所有者，两者有效合作，产生协调一致的结果。大多数数据来源在季度结束后能够及时提供，使得MoFNP能够在季度结束后两个月内达到其发布目标。然而，缺乏完整的系统集成复杂化了编制债务统计的过程。预计DMFAS系统的计划升级将导致进一步的自动化，从而提高债务数据收集、编制和报告过程的效率。任务组成员调查和会面的用户对赞比亚当前PSDS所感知的准确性和可靠性普遍表示满意，这显著不同于过去。然而，许多相同的用户对当前债务统计的狭窄关注表示沮丧，突显了对地方政府债务和公共企业非担保债务信息的需要。任务组调查了PSDS所需扩展的可能数据来源，确定了大多数公共企业债务的现有季度数据，但地方政府债务的高质量数据可用性较少。

12. 可用性：本维度评估了赞比亚的PSDS在适当的时间间隔内及时传播的程度，内部的一致性以及其他主要数据集的一致性，以及遵循定期修订政策。财政部和国家计划部（MoFNP）定期并及时地公布季度PSDS，并在年度经济报告中发布年度公共部门债务数据。季度数据在报告期结束后的两个月内发布，而年度数据在年底结束后的六个月内发布。这种定期性和发布频率与

使用最佳统计实践。莫汉政府财政与国家计划部 (MoFNP) 还在其网站上发布季度DSB的充足元数据，包括各种统计定义、概念和格式。本公告提供了详细的分析，解释当前经济趋势并就债务提出评论。公布的数据，包括期末未偿还债务存量、拨款、偿还和其他经济流动信息，为理解债务存量与流动的一致性提供了有价值的信息。此外，任务审查发现，在DSB发布的PSDS在一段时间内内部一致，并且与其他宏观经济统计数据（如国际收支和货币账户）中的类似数据集可比。然而，建议发布更多关于债务存量变化与相关流动之间更详细的调整。

13. 可访问性： 本维度评估了赞比亚公共债务数据和元数据是否清晰、易懂、易于获取和公正，是否及时、相关，以及用户是否可以获得及时和专业的支持。赞比亚公共债务信息的主要发布渠道是财政部国家财政部 (MoFNP) 的季度债务统计 (DSB) 公告。公报中提供的数据主要与推荐的分类相一致。 *公共部门债务统计指南：编译者和使用者指南 2013 (PSDSG 2013)* 并且， *政府财政统计手册 2014 (GFSM 2014)*。 DSB提供清晰的图表和全面的表格，并附带当前评论和发展情况，这些内容增强了用户的分析能力。这些对近期发展的评论是季度报告不可或缺的部分，确保利益相关者能够充分了解最新趋势和见解。然而，与用户的讨论凸显了DSB生成数据应以便于复用和进一步分析的格式（如MS Excel或csv格式）提供的需求。此外，用户还呼吁扩大公共债务的覆盖范围，提供更全面的元数据，以及按照经济部门或次部门对某些债务成分（特别是逾期债务）进行详细拆分。

表 1. 赞比亚：PSDS DQAF 评估总结结果

维度/元素	评级	评估	优先建议
0. 质量前提条件			
0.1 法律与制度环境	O	赞比亚颁布了新的法律“公共债务”《2022年第15号管理法》。新法律已加强了对债务制度框架管理与报告。它明确了，此外，性质和范围保证与赔偿，确立了总体规定。新的DMO，并确立了框架。管理国家借贷国有企业（SOEs）。	
0.2 资源	O	政府已确保足够的资助DMO以实现全面运营通过预算分配和捐赠者资金。德国政府已提供资金支持：has provided funding to support the 建立和实施 DMO包括，提升DMFAS 6，目前用于赞比亚，至DMFAS 7 以便于集成或接口与其它系统（例如，CSD或）IFMIS）以及工作人员培训。	
0.3 相关性	LO	虽然DMO意识到需要提高公共债务的相关性统计数据，它尚未制定出一种策略来拓宽行业和工具领域公共部门债务覆盖范围超出BCG和保证和非-保证六家国有企业的债务。其中一些此数据易于从以下途径获取：关键国有企业（例如）的财务报告工业发展公司（IDC）和其他机构）而其他数据，例如，关于地方政府债务的问题，可能需要更多时间和资源来获取。	实施结构化和定期的与主要负责人的协商过程数据用户，以审查其有用性关于现有债务统计数据以及至识别新兴数据需求利用成功的经验关于债务研讨会和BOZ国内债务巡展。参见：5.3]
0.4 其他质量管理	O	措施已到位，以监控以下内容：Measures are in place to monitor the 公共债务统计数据的质量包括验证与债权人。管理层致力于提高质量对PSDS进行全面执行数据与债权人的验证良好在数据发布之前。	
1. 诚信保证			
1.1 专业化	O	关于本协议的条款或条件统计数据是由...产生的与专业一致独立。BOZ 法令第 5 条，2022 年；PDMA 15, 2022; 和 ZSTA Act 13, 2018提供编制指南关于公共部门债务统计数据。	
1.2 透明度	O	财政部和国家银行都是透明的。在公布公共债务信息的过程中一旦数据得到验证和审计并通过了保密性要求需求。	

表格 1. 赞比亚：PSDS DQAF 评估总结结果（续）

1.3 伦理标准	LO	BOZ, MoFPN 和 ZamStats 代码关于行为提供指导方针和员工执行公务的标准义务。然而，代码是提供的在加入公务员队伍时并且不容易轻易获得在工作场所或在其相应的位置网站。	发布员工行为准则在各自的网站上。
2. 方法论的严谨性			
2.1 概念与定义	O	概念和定义是什么构成赞比亚的公共部门债务与国际统计标准一致标准	
2.2 范围	LNO	存在对债务的广泛覆盖预算中央政府，但不存在（或有限的）覆盖面其他子行业的债务，如当地政府和公共企业。	扩大该行业的覆盖范围通过包含债务的PSDS地方政府负债，社会责任证券基金，预算外单位并且公立公司。鉴于有限的资源，关注是很重要的最初在最重要的差距上考虑到也包括覆盖可行性。因此，任务因此建议扩大债务首先涵盖公共范围公司随后是当地政府。
2.3 分类/分部门	LO	债务数据展示概述遵循国际标准及包括按到期日进行的细分，居住权和货币	包括与IMF相关的负债特别提款权（SDRs）在负债表按照标准格式国际演示。
2.4 债务记录时间，估值和整合	LO	债务数据按面值报告。包含主要欠款在内。外币货币债务转换为国内债务货币适当。数据如下：未整合，但当前行业覆盖此非必需。	作为本行业覆盖的一部分扩张，引入机制以巩固跨区域的PSDS政府/公共部门，通过消除任何交叉持股债务以避免重复计算债务负债
3. 准确性和可靠性			
3.1 来源数据	LNO	原始数据关于债务证券的BCG似乎全面且受适当的验证和约束质量保证流程。然而，强大的本地数据来源汇编政府债务需要确立。并且需要对国有企业数据进行整理并巩固。	实施数据收集流程编制季度债务数据公众公司和地方各国政府，建立在现有的数据收集与系统发展和考虑到远至尽可能满足GFS的数据需求。关于确保良好的行业覆盖面GFS与PSDS之间的对齐。
3.2 源数据评估	LO	来源数据均经过检查，确保其准确性和可靠性内部一致性及一致性在出版物中。一致性和关于债务的汇总信息证券在DMFAS之间被检查并且CSD。此外，审计机制已经到位以确保数据质量及欠款认证在它们被确认为债务之前。	将DMFAS与CSD接口。IFMIS将增加自动化流程，降低人工操作风险。错误，并有助于员工专注于增值活动。
3.3 统计技术	LO	数据不能及时提供的情况下季度出版物（例如，为...）某些欠款（保守估计）用于避免中断的时间序列。	

表格 1. 赞比亚：PSDS DQAF 评估总结结果（续）

3.4 评估与验证 关于统计输出的	LO	数据在外部贷款方面已核对。 与债权人信息直接相关 间接通过世界银行的 债务人报告系统（DRS）。	升级DMFAS至最近版本 发布DMFAS 7以利用优势 关于额外的功能周围的数据 数据质量与报告，以及 债务覆盖范围扩大 仪器和改进的记录 债券证券。
3.5 修订研究	LNO	已发表的商品流动分析隐含地 跟踪债务股票的修订但不 修订内容未明确展示。	[参见4.3]
服务性			
4.1 时期性与及时性	LO	财政部发布季度报告 定期及时地进行PSDS。 此信息应类似地进行处理。 在《国家摘要》上发布 数据页面（NSDP），一个门户网站 参与SDS Plus的国家， SDDS和e-GDDS。作为一个e-GDDS 国家，赞比亚发布年度报告 中央政府债务统计数据至 2016年但尚未公布任何数据 自NSDP以来。	启动并持续 季度中央信息的传播 政府总债务通过 国家社会发展规划（National Social Development
4.2 一致性	LO	BCG报告的债务数据： MoFNP在其季度DSB中主要 与来自其他来源的数据一致 宏观经济数据集。 分散的关于未偿债务的数据 股票、支出和偿还 提供宝贵的来源 信息以解释市场波动 负债股票及流量的情况。然而， 附加其他信息 经济流动是完成所需。 这次协调练习。	保持一致性检查通过 具有定期活跃和正式的数据 共享安排及有效性 宏观经济间的检查 数据集。 发布变更的对照说明 负债股票的交易 并且其他流驱动变化。 (见附录III，表A1) 示例。
4.3 修订政策与实践	LNO	尚未设立修订政策。 PSDS。然而，MoFNP做... 定期修订初步估计 对于国内欠款明确标注 初步数据和修订数据。	开发和发布PSDS修订版 政策以指导用户和编译器 关于并入的程序正在进行中 分析修订。
5. 可访问性			
5.1 数据可访问性	LO	季报中报告的数据 统计数据公报主要遵循以下内容 分类推荐如下 公共部门债务统计数据：指南 用户和编译器2013（PSDSG） 2013）并且使得（某物）易于获取和 同时向所有用户开放。 然而，数据尚未标准化 发表于电子格式 允许轻松重用和分析 数据（例如Excel、csv、SDMX）	分发联合统计资料 IMF-世界银行季度公共 行业债务统计数据库 （QPSD）以实现更广泛的访问权限 观众并促进跨- 国家比较。
5.2 元数据可访问性	O	MOF发布全面 元数据在季度统计数据中 公告。元数据包含 数据来源信息， 机构覆盖，工具 债务股票的覆盖范围和估值 数据领域覆盖面， 所使用的汇率进行债务转换 以外币计算，并且， 债务数据分类	元数据应在PSDS上应被 更新并发布于： 模板在NSDP中发现 QPSD网站。

表1. 赞比亚：PSDS DQAF评估总结结果（结束）

5.3 用户的援助	LNO Reports 为用户提供了一些联系信息，例如电子邮件，邮政地址和电话号码 关于编制机构但没有证据提供的数据援助 用户、或材料或设备的提高对PSDS的认知。	积极与PSDS用户互动，通过调查用户对程度的态度该发布的统计数据为满足他们的需求并提升用户可获取信息的认识援助和更多信息 无论何时需要。
O = 观察到的实践；LO = 大部分观察到的实践；LNO = 大部分未观察到的实践；NO = 未观察到的实践 2024年8月公共部门债务统计： https://dsbb.imf.org/content/pdfs/dqrs_psd.pdf		

第一部分：详细评估与建议

本节关于详细评估和建议的讨论，扩展了整体评估中提供的信息。它更详细地描述了与质量先决条件相关的任务发现，以及五个DQAF维度的每一个，同时突出了当前安排的优势以及改进领域的建议。

A. 质量的先决条件

14. 赞比亚在2022年通过新法律《公共债务管理法，2022年第15号》，从而加强了其债务管理和报告的法律法规及制度环境。 新法案（PDMA 2022）规定在财政部和国家计划部（MoFNP）设立一个债务管理办公室（DMO），其具体职能包括“维护和更新逾期公共债务和担保的数据库。”新法律的颁布，明确规定了在赞比亚收集、处理和传播公共债务统计数据的首要责任。预计将在2024年底全面运行的DMO，基于债务管理办公室的最佳实践，分为三个功能区域——前台、中台和后台。后台预计将实施和维护一个更新的债务数据库，为赞比亚提供及时准确的分析性公共债务信息，以及为提交给国民议会的季度债务服务局（DSB）报告和年度公共债务、担保和援助报告做好准备。重要的是，新法律明确了担保和赔偿的性质和范围，并为规范国有企业（SOEs）的借款制定了框架。

15. 尽管DMO尚未运营，当前的运作安排与新法律中设想的责任相一致。 目前债务管理运营工作进展顺利，与BOZ和其他利益相关者的协调工作出色。投资和债务管理部门（IDM）定期编制债务状况报告（DSB），并与相关关键利益相关者进行适当咨询。DSB提供了全面和及时的国家债务信息，这在以前是不可能的。

16. 数据生产机构的资源共享和协调是充分的。 PDMA 2022为公共债务管理和报告领域关键利益相关者的角色提供了足够的指导。涉及债务数据报告的主要机构（财政部和国家计划与财政部、银行和金融机构）协调有效。在根据该法案筹集的贷款涉及发行债券或国库券的情况下，银行和金融机构作为部长的代理人行事（PDMA 2022，第20条（i）款）。由于立法中的新变化，赞比亚的公共债务管理职能得到了重新振兴，现任员工士气高涨。

17. 员工、设施、计算资源和资金需要与新的公共债务管理职能相称地得到加强。 DMO正处于过渡阶段，因此任务无法全面评估其资源的充足性。然而，预计一旦DMO全面运营，内阁批准的结构可能需要大约80名具备多样化技能的专业人员——经济学家、统计学家、会计师、金融分析师等。由于DMO中新角色（如法律部门和通讯部门）的增多，可能需要更多办公空间、设施、计算能力和财务资源。赞比亚目前使用DMFAS 6，需要升级到DMFAS 7以促进与其他系统（如赞比亚国家银行（BOZ）的CSD和财政部国家计划与财政部（MoFNP）的）的集成或接口。

IFMIS)。BOZ认为，此类集成对于提高数据共享效率至关重要。任务小组了解到，相关部门已从德国政府获得足够的资金支持DMO的建立和运营。这包括资助将DMFAS升级到最新版本（DMFAS 7）、员工培训和采购必要设备（计算机和其他办公设备）。在11月底前完成DMFAS 7的行政培训计划很重要，以促进DMFAS与其他系统的集成，并为2024年12月（IMF计划结构基准）DMO的全面运营铺平道路。

18. 在整个IDM领域，大家都认识到，质量是建立信任的基础，因此至关重要。

聚焦于债务管理功能，包括生产高质量统计数据。

与MoFNP高级管理层讨论确认，对现代化债务管理和提高债务数据的相关性和透明度有强烈的承诺。现在，公共债务数据的收集、处理和传播正通过建立的质量控制流程进行严格监控，并与债权人建立了验证程序。债务拖欠将定期监控，并在经过审计师认证后公布。

19. 赞比亚在一定程度上监控了现有公共债务统计资料的相关性和实际实用性以满足用户需求。 当前在IDM工作的员工越来越意识到增强公共债务统计相关性的必要性。IDM组织研讨会来讨论债务和其他相关趋势问题，这些问题有助于揭示出现的数据需求，例如需要更广泛覆盖公共债务，包括地方政府和国有企业债务。然而，存在与主要数据用户（包括政府部门、立法机构、学术界、媒体以及/或其他私营部门代表）进行结构化和定期咨询的需求，以审查现有债务统计的有用性并确定新的数据需求。借鉴债务研讨会成功的经验，DMO计划（在资源可用的情况下），扩展数据覆盖范围至所有国有企业，包括那些非政府担保的债务；向数据用户提供用于DSB表格和图表生产的原始数据，以便促进数据的重用和重新配置；重新定位债务研讨会，以教育用户关于债务领域新兴变化的知识。值得注意的是，BOZ国内债务巡回研讨会导致了BOZ在线门户的创建，满足了揭示出的对个人直接投资于政府证券的需求。

20. 措施已经到位，用于监测赞比亚公共债务数据的质量 尽管尚未建立正式的程序来关注赞比亚公共债务统计数据的质量，但管理层对质量的所有方面都非常敏感。已经建立了程序，以充分监控汇编和发布的数据质量。定期进行覆盖范围、分类和缺失数据的检查。此外，还监控源数据的一致性和不同源数据集之间的连贯性。所有源数据中的偏差都会被记录并调查。IDM与BOZ和关键国有企业建立了工作安排，以确保及时收到源数据。在DSB发布周期和临时会议期间，与所有利益相关者讨论统计数据的质量方面。

优势：

- 立法框架明确了不同利益相关者的责任。
关于债务管理与报告。
- 系统及流程已经到位，这些系统及流程有助于提供高质量债务数据。

改进建议：

- 实施与主要数据使用者定期和结构化的咨询流程，以审查现有公共债务统计数据的有用性，并识别新的数据需求，借鉴债务研讨会和BOZ国内债务推广活动的成功经验。

B. 诚信保障

21. 统计数据产生的条款或条件符合专业独立性。 PSDS是从政府下层的行政记录中编制的，例如贷款协议（合同）。PDMA 2022将编制公共债务的责任分配给了国家债务管理局，并确保了公共债务数据编制者的独立性和权威性。该法律确保了国家债务管理局的专业独立性，不受其他政府机构的干涉。关于数据发布、发布频率和其他发布方面的决策在法案中有明确规定。然而，一些用户表示，提前宣布PSDS出版物发布日期对金融市场将是有用的。

22. 招聘通过基于填补职位所需资格的竞争性流程进行。 员工晋升由政策指导，并通过内部晋升委员会进行。晋升基于能力和部分基于绩效和资历。为新员工提供在职培训，并支持员工参加相关国际研讨会和课程（例如MEFMI研究员项目），以及支持在高等教育机构中的培训。通过研究促进专业文化的职场流程和活动有限。然而，预计一旦目的地管理机构（DMO）全面运营，与债务相关的分析工作将获得更高的重视。

23. 数据来源的选择、统计技术的应用以及传播决策仅由统计考量所决定。 公共债务统计的编制所选择的来源和统计技术完全基于DMO（债务管理办公室）工作人员所做的统计考虑；然而，这些决策受到成本考虑和政府目前面对的资源限制的影响。关于发布决策仅由统计考虑决定。DMO在DSB（债务统计数据库）中发布季度公共债务数据，其中明确标识了数据来源和编制机构，以及编制这些统计数据所依据的法律基础。

24. 错误解读或误用公共债务统计信息，一旦被发现，将通过指挥链提升至部长级别进行官方评论。 大多数问题都是在债务研讨会上由财政部长或在新闻声明中得以澄清。然而，一旦DMO完全运营，就需要制定一项正式的沟通政策或建立良好的惯例来处理从赞比亚《2018年统计法》第31条“统计数据的滥用”中抽取的数据误解或滥用情况。自从新法律颁布以来，DMO一直与媒体和记者保持着友好合作关系，这一关系随着定期发布季度DSB而显著改善。

25. 赞比亚公共债务统计数据以透明的方式进行编制和发布。

公债统计数据的收集、处理和发布的相关条款和条件在PDMA 2022中规定，并得到2018年统计法的支持。财政部和国家统计局（MoFNP）有责任按照法律规定的时间表，每季度生产和发布债务状况表（DSBs）。财政部和国家统计局透明地发布赞比亚的公债信息，一旦数据得到验证、审计、满足保密要求并获得财政部秘书的批准。财政部秘书的前言信息清楚地表明了政府对透明度的承诺。

在2024年第二季度DSB发布期间。“政府致力于透明度和遵守国际债务报告标准，包括及时公布DSB。”IDM也被授权在DSB经财政部部长批准后，立即以原始形式发布用于DSB的数据。一旦DMO全面运行并建立其通讯办公室，通过在MOFNP网站上发布PSDS（公共部门债务统计）生产管理条款的片段，例如汇编和传播统计数据的义务、个别报告人数据的保密性、公开债务位置的审计年度财务报表的披露以及其他关键特征（例如，官方统计数据汇编和传播下的行为准则以及数据传播的批准流程），可以进一步提高透明度。

26. 我国财政部/国家债务管理办公室（DMO/IDM）编制的公共债务统计数据可供财政部高级官员和中央银行（BOZ）官员审阅，并在公开发布前进行内部信息交流。

虽然这是正常做法，但在相应的出版物中以及在IMF发布的传播标准公告板（DSBB）上发布的e-GDD S元数据中识别政府内部对公共债务统计数据的访问权限可能是有用的。作为一项资产，统计数据应透明地同时向所有用户发布，因此良好的统计实践是在发布前让公众了解政府内部的访问权限。同样重要的是，要明确识别统计数据产品，以便公众了解债务管理办公室（DMO）负责的内容。

27. 员工需了解必须遵守的道德标准，并提供了关于潜在利益冲突情况下正确行为的指南。管理层深知，他们在工作场所中作为正确行为的标准，是员工的榜样。《BOZ》、《MoFNP》和《ZamSta ts》行为准则为员工在履行官方职责时提供了指南和标准。鼓励DMA在办公场所或相关网站上轻松获取行为准则，并每年提醒员工。

优势：

- DMO拥有独立运营和在其职责范围内向MoFNP报告的权力。
- 近年来，DSB季度报告的定期发布是一个重大且积极的转变。

改进建议：

- 发布编译机构员工行为准则于各自网站。
- DMO应通过债务研讨会和其他论坛，采取数据用户提供的反馈措施。
- 制定一项正式政策或既定惯例，以应对从赞比亚《2018年统计法》第31条“统计数据的滥用”中汲取的数据误解释或统计数据的误用问题。

C. 方法论严谨性

28. 赞比亚关于构成公共部门债务的概念和定义与国际统计数据标准相一致。政府债务是政府单位对另一单位（可能在或不在该国）无条件提供资金或其他资源的义务，在特定情况下。财政部报告的中央政府债务数据符合这一国际定义，并以多种方式分解，包括债权人（或债务持有人）是否居住在经济体中（国内债务）或非居民（外债），债务的原有和剩余到期日，以及债务的计价货币。所有这些都是国际统计中的标准概念。

标准。此外，以外币计价的债务股票将根据买卖即期汇率的中间价转换为赞比亚克瓦查，这完全符合国际统计指导原则。

图1. 债务股票的覆盖范围和会计基础 1/									
债务证券	贷款	特别提款权 (SDRs)	货币与存款	应付账款	保险、养老金及 标准化担保方案	金融机构 3/	包含		
						非金融公共公司3/	不包含		
						地方政府	不适用		
						各州政府			
						社会保障基金			
						非常预算单位			
						预算中央政府			
债务股票的估值			整合		拖欠 2/		公私合作伙伴关系 / 金融租赁		
直面名义价值	市场价值	价值	无	是	无	是	无	是	
1/ 评估涉及财政部的季度债务统计公告，季度经济综述，年中经济综述，年度经济报告，及公共债务概要。									
2/ 应付账款包括欠政府承包商或独立电力公司的支出欠款。生产商和燃料供应商。债务本金拖欠包括在债务工具中，但债务拖欠不包括在内。兴趣未在主要债务总额中体现，但作为补充信息可供查阅。									
3/ 公共担保的外部债务报告适用于公共企业 (DBZ、KGL、PSPF、ZESCO、ZNBS) ZAMTEL)以及同六家公立企业的非担保外部债务也进行了报告。									

29. 报告的外部债务不仅包括外国债权人的贷款，还包括债权/持有人为非居民的其他债务（例如非居民持有的政府债券和欠非居民的欠款）。确定政府证券（债券和票据）的债务持有人具有挑战性，因为持有人通常频繁变动，因为它们在二级市场上进行交易。然而，BOZ的中央证券存管系统在某一时间点提供了政府证券持有人数据，这些数据用于向非居民持有的政府债务证券的统计报告提供信息。

30. 债务股票在国家报告中以面值呈现。该估值方法的使用在MoFNP季度DSB的元数据中被明确标识，尽管如果这种标识也清晰地出现在其他出版物中，包括债务数据等，如年中数据，对用户来说将更有帮助。

经济审计及年度经济报表。尽管面值是国际债务统计中被允许的估值方法之一，但它并不是首选的估值方式。本领域统计数据指导建议使用名义值进行估值。¹ 在交易债务工具的市值包括为附注项的情况下。鉴于在赞比亚普遍且一致地按面值报告债务，短期至中期内不推荐用名义价值债务来替换这一做法，但包括一个或多个关于名义价值债务的补充表格将对使用者有益。

31. 报告中的PSDS涵盖了BCG的主要债务工具——即贷款、债务证券和应付账款。 未报告的是与国际货币基金组织（IMF）特别提款权（SDRs）、存款、保险、养老金及标准化担保方案相关的负债（尽管在后者两类中预计债务不会对BCG造成重大影响）。关于特别提款权（SDRs）：² 在按照国际标准格式展示债务表格时，建议将它们包含在内，但有必要在脚注中向用户解释，特别提款权（SDR）的利息是根据净额计算的，并且目前由于持有比其负债更多的特别提款权资产（存于博兹瓦纳储备银行），赞比亚是特别提款权的收入接收国。

32. 尽管BCG债务的覆盖范围良好，但仍需扩大覆盖范围至公共部门的其他子部门。 目前，在财政部的债务报告中并未报告地方政府、预算外单位、社会保障基金和公立企业的债务。³ 为了报告全面的心理社会和发育障碍（PSDS）数据，这些其他子行业的债务也应包括在内（见图1）。下一节关于准确性和可靠性简要讨论了可能可用于扩大行业覆盖范围的数据来源。然而，为了以结构化的方式扩展当前的数据报告，建议首先根据国际统计标准的概念和原则，建立一个所有赞比亚公共实体的权威清单，因为在讨论中，任务发现关于哪些实体是公共的、哪些是私有的，以及哪些是市场的（公共公司）和哪些是非市场的（政府）存在一些认知差异。赞比亚统计局（ZamStats）在政府财政统计技术工作组协助下，已编制了一份按子行业划分的公共实体草案清单，但此清单需要最终确定并维护。

33. 尽管PSDS尚未合并，但这种方法目前不会造成任何困难，因为BCG内部单位没有持有BCG债务，因此无需合并。

然而，当PSDS（公共私营合作伙伴关系）的行业覆盖范围扩大时，重要的是要巩固债务，以避免任何过度报告。与公共私营合作伙伴关系（PPP）项目服务相关的逾期债务包含在已发布的债务中，以及与PPP融资相关的任何债务。然而，为了完全符合国际统计标准，每个PPP合同都应被评估，以确定相关非金融资产的经济所有者，如附件所示。

GFSM 2014 在公共部门项目（PPP）资产被视为在政府资产负债表上的情况下，债务被归入。这是财政部和国家计划委员会（MoFNP）被鼓励关注以进一步扩大当前债务覆盖范围的领域。

¹ 名义价值是指在任意时点债务人欠债权人的金额，可以通过将未来的本金和利息支付按照合同利率贴现来计算。相比之下，面值是指在到期时需支付的未贴现的本金金额。

² 特别提款权负债错误地显示在MoFNP《季度DSB报告》的第4表。这些负债实际上与IMF的延长信用设施（ECF）相关，应包括在贷款而非特别提款权项下。这应该得到纠正。

³ 公有企业的担保外债（共计六个）报告为BCG的或有负债，符合国际统计惯例，但公有企业的非担保外债（不包括六个担保企业）和国内债务未予报告。

优势：

- 对债务负债构成有明确的认知，审计安排支持债务的识别，包括确认欠款的存续。
- 公布债务报告普遍遵循国际统计标准的概念、定义和分类，并包括清晰的元数据。

改进建议：

- 发布一个根据国际统计标准的概念和原则编制的官方机构权威清单，确定其是否为政府单位（中央、地方或社会保障基金）或公共公司（非金融或金融）。
- 通过包括地方政府和社保基金的债务负债，扩大PSDS的行业覆盖范围。⁴，额外预算单位及国有企业。鉴于资源有限，最初应重点关注覆盖范围中最关键的差距，同时考虑可行性。因此，任务组建议首先扩大债务范围，包括国有企业，随后是地方政府。
- 作为行业覆盖范围扩大的部分，引入机制以整合政府/公共部门中的PSDS，通过消除任何债务交叉持股，从而避免债务负债的双重计算。
- 包括与国际标准格式一致的IMF特别提款权(SDRs)相关负债在债务表中。

D. 准确性与可靠性

34. 债务证券的BCG源头数据似乎全面且经过适当的验证和质量保证流程。 近年来，确保赞比亚公共部门债务数据的准确性和提高债务报告的透明度受到了广泛关注。在此背景下，任务小组在报告的债务数据（在财政部国民财政部门（MoFNP）的各种出版物中被发现是一贯报告的）中未发现明显的准确性，也没有对数据汇编过程产生重大关注。

35. 这种对BCG债务数据准确性的看法得到了对外部分析的支持。

赞比亚向世界银行的债务报告系统（DRS）报告的债务。 在过去的两年中，报告数据显示出显著的改善，尤其是在解决2022年和2023年的数据缺口方面。对于2022年和2023年的总体水平来说，财政部国家金融与发展规划局（MoFNP）与债务报告系统（DRS）之间的BCG债务存量位置差异已经变得极小。然而，在细节层面上的差异仍然存在，这主要是因为经过严格的清理、验证和调整程序后，DMFAS中的债务数据进行了修订。目前，财政部国家金融与发展规划局（MoFNP）仅向债务报告系统（DRS）报告BCG和政府担保的外部债务，但有必要扩大这一覆盖范围以包括所有内容。

非担保的国有企业债务及非居民持有的国内发行债务证券。

36. 财政部和国家统计局合作，收集报告BCG总量的所需数据。

债务 BOZ是政府债务证券数据来源，而MoFNP是数据所有者。

⁴ 赞比亚的社会保障由国家养老金方案管理局（NAPSA）管理。

关于外部借款。此外，财政部国家金融与发展规划局收集国有企业担保债务和承包商拖欠信息的资料。（见表格2。）每个数据来源都需经过验证流程。值得注意的是，政府债务证券数据被输入到DMFAS中，并与CSD数据进行比较，外部借款数据则通过与债权人信息进行验证，而拖欠只有在审计人员认证为真实拖欠后才会被记录。

37. 大多数数据资源在季度结束后都能及时提供，使得MoFNP能够在季度结束后两个月内实现其发布目标。 对任务组解释称，大多数数据提供方都会提前将数据发送给MoFNP编译人员，但在没有收到数据且报告截止日期临近时，会发送官方提醒信。到目前为止，这种方法已经足够。然而，由于欠款数据需要审计师进行认证，某些类别的欠款数据在无法提供以满足季度出版时间表的情况下，报告存在系统性滞后。在这种情况下，统计最佳实践是对缺失的数据观测进行估算，并在元数据中清楚地向用户突出显示。这是MoFNP工作人员对那些最新季度数据未能及时提供欠款的处理流程。假设最新季度的数据与前一季度相同，并在发布的表中包含一个脚注来解释这一做法。

表2. 赞比亚：国家机构在债务管理和报告中的作用	
责任	相关系统
- 编制和发布公共部门债务数据 - 源数据关于外债（贷款）及其接收方数据关于欠款和SOE担保债务	债务管理及财务分析系统（DMFAS） 综合财务管理信息系统（Integrated Financial Management Information System）
- 管理政府债务证券（拍卖，支付等.....） - 政府债券数据来源（以及私营部门外债）	中央证券存管（CSD）

38. 季度DSB包括一张表格，用于核对对外债务存量变动与相关资金流动。 此表对用户很有用，但国内债务没有发布相应的表格。此外，任务组试图对外部和国内债务进行更详细的核对，但无法从已发布的数据中完成。因此，建议财政部包括更多关于债务交易、重估和其他债务流的信息，以促进核对。还建议债务公报包括自上次公报以来的数据修订信息。目前的做法是不显示这些修订，只反映在最新季度的数据中，但如果有表格显示之前发布的数字和更新后的数字，并附上说明数据变化原因（例如，更新源数据、迟报、错误纠正等），将增加透明度。

39. DMFAS和CSD系统支持当前的债务报告，但需要更多集成系统来提高报告效率并减少错误风险。 一个应实现的应用界面是CSD与DMFAS之间的界面。目前，CSD用于报告与国内发行债务证券相关的债务，而MoFNP则手动将CSD的信息输入到DMFAS中。自动化从CSD到DMFAS的信息共享将使所有债务管理和报告集中在DMFAS内，并消除数据输入的风险。

错误。同样，债务偿还信息必须从DMFAS获取并手动输入到IFMIS中，随后将支付信息包含到DMFAS中。自动化这些信息流是一个优先任务。人们理解，升级到最近发布的DMFAS 7将有助于与其他系统的集成方面。赞比亚政府已经就这次升级与联合国贸易和发展会议（UNCTAD）进行了高级别讨论，使命团队认为这应成为新成立的债务管理办公室（DMO）建立过程中的一个优先行动。

40. 任务探讨了公共公司债务数据的可用性，初步反馈显示季度资产负债表数据是可用的，并且可以相对容易地与财政部和国家计划与发展委员会（MoFNP）分享，以便纳入规划与可持续发展战略（PSDS）。 它被理解为，公立公司必须按照会计基础准备季度财务报表，并且这些报表在季度结束时几周内就可以获得。由于36家公司的数据可以提供在集团综合水平上，因此向MoFNP提供这些数据将会得到便利。在共享数据方面没有发现法律障碍，但认识到了数据需要有足够的粒度，以便在公立公司之间以及政府与公立公司之间合并股票头寸。虽然将报告的债务覆盖率扩大到包括公立公司将增加透明度并更好地向用户和决策者提供信息，但需要小心以确保通过适当的检查和验证来确保数据的准确性，在可能的情况下自动化数据收集过程。

41. 关于地方政府债务，目前正在开展各种计划，旨在开发和建立能够捕捉这些债务的系统和报告框架。 赞比亚地方政府包括5个城市议会、15个市政议会和96个城镇议会。地方政府与农村发展部（MLGRD）和莫桑比克财政与国家规划部（MoFNP）的官员解释称，在最新的立法框架下，这些议会必须获得MoFNP的许可才能借款，包括透支。尽管审查程序是否同意借款申请已经建立，但没有对所借金额或债务偿还进行后续跟踪。然而，正在建立结构来监控不仅这些借款，还包括地方议会的拖欠款项。这些系统和流程急需，因为目前对地方政府债务的规模存在相当大的怀疑。任务能够获得的唯一关于总地方政府债务负债的数字是一个截至2020年6月的2.8亿赞比亚克瓦查的现在有些过时的估计。

42. 根据立法安排，地方政府必须于每年年末后的3个月内提交财务报表。 财务报表遵循以现金为基础的国际公共部门会计准则（IPSAS），并附有负债库存的补充信息。这些财务报表需由地方议会、中央政府和审计长办公室（OAG）进行审计。此外，MLGRD要求地方议会使用财务报表格式提交季度报告。目前，季度报告是部分的，但为了方便报告，正在开发两个系统：首先是一个基于网络的本地当局债务和欠款软件，用于报告欠款和其他债务；其次是一个标准化的财务管理信息系统，供所有地方议会使用。如果这些举措能够成功实施，应会极大地提高关于地方政府债务库存和流动的及时信息。然而，也承认其部署需要协调一致的能力发展活动。

43. 任务强调了在赞比亚PSDS中从整体层面开始报告地方政府债务的重要性。 它同意相关当局在数据包括前应由审计师适当认证所有欠款数据，并对计划从2025年末/2026年初开始支持债务报告的系统举措表示欢迎。为了最大程度提高效率 and 减少错误风险，建议新地方政府的债务和欠款系统应与中央DMFAS系统集成。同时，也被指出地方议会的大小各异。

尽管年度数据应基于经审计的财务报表，但可以使用116个地方议会部分覆盖的数据来估计季度债务统计，尤其是如果最关键的市和市政议会的债务得到捕捉的话。当然，任何用于季度报告的估计都应得到适当元数据的支持。

优势：

- DMFAS提供了确保债务存量及其相关债务偿付一致性的工具和功能，并在可能的情况下与债权人信息进行数据核对。
- 中国证券登记结算公司（CSD）提供全面的数据，不仅包括与政府证券相关的发行、赎回和利息支付，还包括债务证券的持有和交易。
- 债务管理办公室（DMO）的运营预计将导致债务数据验证流程的透明度提高以及流程自动化的增加。
- 上市公司有能力和意愿分享季度财务信息，以便编制涵盖更广泛行业范围的债务统计数据。
- 正在进行的项目旨在汇编地方政府债务负债以及其他财务信息，并确保提供数据的质量。

改进建议：

- 将DMFAS升级到最新发布的DMFAS 7，以利用数据质量和报告方面的附加功能，以及债务工具覆盖范围的扩展，以及与其他系统接口的改进功能。
- 接口DMFAS 7与CSD和IFMIS集成，以提高流程自动化程度，降低人工错误风险，并便于员工专注于增值活动。
- 实施数据收集流程，以编制上市公司和地方政府的季度债务数据，基于现有的数据收集和系统开发，尽可能考虑GFS的数据需求，以确保GFS与PSDS之间良好的部门覆盖一致性。

E. 可操作性

44. 财政部定期及时发布公共部门债务统计数据。 此外，财政部国家统计局（MoFNP）在年度经济报告中发布年度公共部门债务数据。季度数据在报告期结束后两个月内发布，而年度数据在年底结束后六个月内发布。这种定期和频率的发布与最佳统计实践相一致。

45. 本季度报告全面概述了BCG的债务情况，以及公共公司的保证外部债务。 详细记录由中央政府担保的公共公司外部债务的时间序列数据按季度更新，遵循统计标准。在DSB报告中还包含有关公共公司非担保外部债务的部分信息，但这仅限于那些获得政府担保的公共公司。不包括其他公共公司的非担保外部债务以及公共公司的国内债务。

46. 该季度DSB提供了详细的分析，解释了当前的经济趋势，并提供了债务评论，同时用详细附表支持这一分析。

统计数据。 根据最佳实践，这些统计数据应通过国家参与SDS Plus、SDDS和e-GDDS的门户网站——国家统计数据发布平台（NSDP）进行公布。作为e-GDDS国家，赞比亚一直发布截至2016年的年度中央政府债务统计数据，但自那时以来尚未在NSDP上公布任何数据。NSDP允许用户访问数据和浏览针对一个国家所有可用类别的在线数据集链接。建议赞比亚恢复在其NSDP上公布其季度中央政府总债务。

第47条 财政部国家发展和改革委员会报告的PSDS与来自其他数据基本一致

宏观经济数据集。 在“负债-其他投资-政府贷款”下，未清偿贷款负债与国际投资头寸（IIP）保持良好的对应关系。虽然，莫财政部的欧元债券报告数与记录在IIP中的外国政府证券发行数存在差异，这被解释为数据集中采用的估值方法的差异。IIP使用市场估值，而PSDS则按面值报告这些股票。此外，PSDS中发布的由银行持有的政府债务证券的存量与关于商业银行政府债务证券持有量的货币统计报告一致。

48. 发布的PSDS在内部是一致的，并且随着时间的推移在很大程度上保持一致。

DSB中的季度数据在时间上被发现是完全一致的，这主要是由MOF对其历史债务数据集缺乏修订所解释的，除非历史数据发生重大变化。

49. 关于期末债务存量、支出、偿还和其他经济流量的分散数据，为理解债务存量与流量的一致性提供了宝贵信息。国际统计标准建议在每一期末发布关于债务存量变化的信息，并解释相应的债务流入、流出和其他经济流动。正如在准确性和可靠性部分（第24段）所指出，建议定期报告详细的对账表，展示内外债务存量与流动之间的对账。附件三中的表A1提供了一个此类报告的示例表。

50. 财政部尚未发布对PSDS修订的政策。建议按照国际统计标准，所有相关机构制定、发布、维护并使用此类政策。该政策应指导修订的处理，并协助未来修订研究，以提高后续修订的质量。

优势：

- PSDS均以高周期性和时效性进行报告。

已发布的PSDS基本上遵循了在

PSDSG 2013 并且 *GFSM 2014*。

- 数据表明，PSDS出版物以及其他宏观经济统计出版物之间的连贯性良好。

改进建议：

- 启动并持续通过国民核算体系（NSDP）发布季度中央政府总债务数据。
- 保持一致性检查，通过定期进行活跃和正式的数据共享安排以及宏观经济数据集的有效性检查。

- 发布一份关于债务存量变化的调整与导致变化交易的及其他流动的分析报告。（参见附录III，表A1以获取示例。）
- 制定并发布一份PSDS修订政策，以指导用户和编译器了解报告和分析修订的过程。

F. 可及性

51. MOF同时向所有用户分发季度债务统计公报。公报展示的数据大多与推荐的分类一致。

PSDSG 2013 并且，*GFSM 2014*。《季度债务统计通报》提供了清晰的图表和全面的表格，以及当前的评论和分析，这些评论和分析增强了用户的分析能力。这些关于最新发展的评论是季度报告的必要部分，确保利益相关者对最新趋势和见解有充分的了解。

52. 债务数据应在财政部国家级网站上以用户友好的格式提供。 这使用户能够下载、保存和/或打印报告，以便进行进一步的处理和分析。MOF目前以可编辑的PDF格式发布季度DSB，这对用户来说非常有用，但对于需要进一步操作数据的用户可能存在挑战。MOF被鼓励以更易读的格式，例如SDMX、Excel或csv文件，在国家级网站上展示相同的债务数据。⁵ 所建议的数据集格式应涵盖至少五年的更长历史数据集。

53. 赞比亚的季度债务统计数据可以通过国际货币基金组织-世界银行季度公共部门债务统计数据库（QPSD）的传播，达到更广泛的国际受众。

世界银行和国际货币基金组织共同开发的数据库，汇集了选定国家详细的季度公共部门债务数据。QPSD数据库的主要目的是促进公共部门债务数据在标准格式下的及时发布。通过将此类数据和元数据集集中在一个中央位置，该数据库支持宏观经济分析和跨国比较。尽管这个数据库国家的参与是自愿的，赞比亚政府被鼓励订阅并维护QPSD中公共部门债务统计数据的发布。需要注意的是，财政部长办公室已经开始了季度外债数据的联合报告。

国际货币基金组织-世界银行季度外债统计（QEDS）数据库从2023年开始，然而，如果有一个更长的时期序列，追溯到2019年或更早，将会更有益处。

54. MOF在季度统计公报中发布相关元数据。 元数据包含有关数据来源、机构覆盖范围、工具覆盖范围、债务股票的估值、数据覆盖的行业、用于将外币债务转换为汇率的汇率以及已发布债务数据的分类。此类元数据可以通过国家统计数据库（NSDP）和季度统计数据库（QSDP）同样发布给更广泛的国际受众。这两个国际数据传播渠道都有标准元数据模板，各国应完成这些模板以结构化方式捕捉PSDS的信息。

55. 财政部应通过制定和发布数据发布日历，积极向用户通知即将发布的债务统计数据。 本次任务在用户讨论中发现，用户未意识到债务出版物发布的频率，且将其视为“临时性”。然而，这些出版物在年度特定时间点发布，因此为用户提供一份提前发布的日历将非常有价值，该日历可以提供具体计划发布的日期，届时他们可以通过MoFNP网站获取每一期发布的内容。这些时间表是：

通常由政府部门使用，以向公众通报即将发布的数据。

56. 发布的PSDS报告为用户提供了一些联系信息，例如编制机构的电子邮件、邮政地址和电话号码。 然而，尽管此类接入点可用，该任务并未发现向数据用户提供帮助的证据，或提升对PSDS认识的资料或设备的迹象。

优势：

- 发布的外债统计数据易于获取，并包括评论、图表/表格，有助于用户分析和理解。
- 元数据包含在季度DSB指南中，为用户提供数据来源、机构覆盖范围、工具覆盖范围、估值方法、数据覆盖的部门、用于将外币债务转换为汇率的汇率以及已发布债务数据的分类方面的指导。

改进建议：

- 在IMF-世界银行季度公共部门债务统计数据库（QPSD）中传播统计数据，以使更广泛的受众能够访问，并便于跨国家比较。
- 元数据应更新并发布在NSDP和QPSD网站中的模板中。
- 积极与PSDS用户互动，通过调查用户对已发布统计数据满足其需求程度的反馈，并提高用户对获取帮助和更多信息途径的认识。
- 提供公开发布的季度债务统计数据，以用户友好的机器可读格式，例如SDMX、Excel或.csv文件，历史数据不低于五年。
- 发布一个预先发布日历，其中清楚地突出显示计划的出版日期。
对于12个月期间的债务统计数据所有发布。
- 透明地传播拖欠数据的详细信息，按经济类别进行详细分解。
各行业和子行业的划分应尽可能全面，同时确保个别实体的披露得到保障。
- 提供更长时间序列的数据，以分析趋势。

附录

附录I. 任务期间会晤的官员

姓名	职位/职称
财政和国民计划部	
穆卡贝萨	常务秘书长，预算和经济事务
Mashinga N. Mushinga	总监，IDM
Sibate 安德鲁	导演
大卫·基布尤	助理导演
Malack Luhanga	助理导演
Nolianga Imasiku	首席经济学家
Mukelabai Luwabelwa	高级经济学家
Rachel Charlton	高级经济学家
Niza T. Sikasote	高级经济学家
Patience Mwamba	高级内部审计员
林达·奇泽布卡	高级经济学家
伊丽莎白·库努塔	经济学家
Sindikani Sovi	经济学家
杰瑞·奇卡伊科	会计
赞比亚银行	
弗朗西斯·奇皮莫博士	副行长
格里瓦斯奇亚巴博士	助理总监，BOP & DEBT
查尔斯·奇鲁瓦先生	助理导演
弗朗西斯·姆鲍博士	助理导演
帕特里克·穆伦代莱	执行副行长助理
芬奇·姆韦萨尼	经济学家
特蕾莎·姆瓦莱	经济学家
Dottie Chabala	年轻专业经济学家
帕特里克·祖鲁	主要负责审查员
Douglas Zulu	审查员
赞比亚统计局	
Goodson Siyanga	统计局局长
约瑟夫·特姆博	助理导演
塞西莉亚·穆吉塔	高级统计师
Sheila Mudenda	助理导演
工业发展公司 (IDC)	
拉法埃尔·奇波马	首席财务官
Lungowe Longwani	投资组合负责人
Steve Milimo	高级法律顾问

Bwalya Lukonde	高级投资组合官
赞比亚工业商业银行 (ZICB)	
路易斯·卡布ula	首席执行官
赞比亚国民建筑协会 (ZNBS)	
Hwiza Sakala	总部财务部
Tadeyo Lungu	资产与负债管理官员
赞比亚电力供应公司 (ZESCO)	
Choolwe Nambwaya	国库会计
艾伦·穆曾加	高级经理，投资者运营
Misozi Samboko	高级经理，监控与评估
伊丽莎白·汉平达	高级业务分析师，监测与评估
公共服务养老金基金 (PSPF)	
库达·穆松达-乔拉	投资总监
Sampa Barabara Kangwa	主任 - 养老金行政管理
养老金和保险管理局 (PIA)	
Goodson Kapaso	副注册员 - 养老金
国家养老金计划管理局 (NAPSA)	
约书亚·马拉彭吉	财务总监
Chola Shapi Mutambo	法律经理合同
那玛卡乌·希马斯库·奇萨拉	总财务与投资部
来自金融机构和捐赠组织的用户添加	

附录二：用户调查结果

1. 用户反馈主要来自金融领域的用户，这些用户使用公共部门债务统计数据投资决策、分析工作和编制其他经济统计数据，因此反馈集中在这一用户群体。
2. 三分之二的用户发现这些散发的PSDS在他们的工作中非常有用或有用，同样数量的用户表示同意或强烈同意PSDS是无偏和准确的。用户还一致认为，散发的PSDS是以一种便于正确解释和在不同数据集之间进行有意义的比较的方式进行呈现的。
3. 尽管大多数受访者对发布的PSDS的及时性和详细程度表示满意，但少数人表示不满意；同样，尽管大多数人对发布的周期性表示满意，但仍有少数人对发布的周期性表示不满意或非常不满意，这表明对月度PSDS存在一些用户需求。
4. 用户普遍对PSDS中行业和工具的覆盖水平表示满意，并对当前的估值实践表示满意。然而，大多数用户认为应付账款、贷款和债务证券在PSDS中的覆盖不足。大多数人还表达了希望扩大覆盖范围，包括地方政府和公共企业。

国际货币基金组织 (IMF) PSDS用户调查总结回应							
调查响应者按机构分类。							
国际组织	财务学院	外国政府	研究院	议员			
0	10	0	1	1			
A. 一般信息							
				是	无		
1. 此调查的结果将按报告目的进行汇总和匿名化处理。 在这种情况下，为了有助于质量报告的叙述，包含用户的具体引言可能是有帮助的。 您是否同意您的回答被引用？				10	2		
		政策制定	汇编其他宏观经济统计数据	投资决策	其他分析工作	学术界或研究	无应对
2. 作为PSDS的用户，您的主要用途是什么？ 对分布式PSDS的兴趣数据？		1	3	5	1	1	1
	官方 国债公告和 press发布	国际货币基金组织或世界银行数据库以及/或出版物	其他国际组织数据库以及/或出版物	媒体报告	数据已发布在国家摘要数据页面 (NSDP)	私人行业摘要并且分析	其他来源
3. 您从哪里来？ 获得PSDS及相关数据？	10	8	3	4	4	4	2

B. 总体评估						
		非常实用。	有用	略有有用	没有用	未决定。
4. 在您的观点看来，这些传播的心理疾病评分（PSDS）从分析角度来看是否具有有效性？ 有用？				3	0	0
		强烈同意	同意	既不 一致同意，也不同意	不同意 ，也不反对。	强烈 不同意
5. 表明您对以下内容的同意程度 声明：散发的PSDS是无偏见的， 精确的。		1	8	3	0	0
		非常 满意	满意	既不 满意，也不 不满意	不满意	非常 不满意
6. 指出您对及时性的满意度水平 并且发布PSDS的详细程度。		0	8	2	2	0
C. 覆盖范围与概念						
		非常 满意	满意	既不 满意，也不 不满意	不满意	非常 不满意
7. 指出你对该行业的满意度 PSDS（例如，包括/排除）的覆盖范围 预算单位，额外预算实体，地方层 政府和公共企业。		0	7	5	0	0
		非常 满意	满意	既不 满意，也不 不满意	不满意	非常 不满意
8. 指出您对覆盖范围的满意度级别 债务工具（例如，贷款的包含/排除）。 债券、欠款、应付账款、养老金负债）。		0	6	6	0	0
		非常 满意	满意	既不 满意，也不 不满意	不满意	非常 不满意
9. 指出你对报道覆盖范围的满意度 公共非金融企业的公共债务 即，国有企业。		0	8	3	1	0
	无 - 覆盖范围 是足够的用于所有 债务工具	账户 应付账款 欠款	贷款	债务 证券	养老金 负债	其他
10. 在您的观点中，哪种债务 仪器覆盖不足 在分散的公共债务中？	3	8	9	7	3	0
	无 - 覆盖范围 是足够的用于所有 子行业 公共部门	本地 政府 / 国家 政府	公开 公司 ns	预算 中央 政府	额外预算 年度单位	其他
11. 在您的看法中，对于哪个 子行业，您想了解更多哪些方面？ PSDS的覆盖范围？	2	7	8	5	3	0
					是	无
12. 在您的看法中，对PSDS持有股票头寸的估值方式是否适当（例如，） 市场，面值，票面，未偿还本金？					10	2
D. 时期性与及时性						
		非常 满意	满意	既不 满意，也不 不满意	不满意	非常 不满意
13. 指出您对周期性的满意度 关于散布的PSDS（例如，月度、季度、年度）。		0	8	1	1	2

	是	无	不确定		
14. 您认为PSDS的传播是否足够及时（即，是否在适当的时间内传播）。关于 PSDS 相关时间段之后的时滞？	6	5	1		
E. 研究成果传播实践					
	是的，并且数据是发布于日程安排	是的，并且数据是有时发布在日程安排	是的，并且数据是永不发布于日程安排	无	不确定
15. 是否有公开的发布时间表/日历？PSDS和PSDS是否按预定计划准时发布提前宣布的日程？	3	3	0	3	3
		是	无	不确定	无应对
16. 是否已发布分析报告以识别和解释修订的原因 时间序列数据中的断点、调整和中断 异常的经济趋势变化？	3	1	7		1
		始终知情	有时知情	永不知情	不清楚
17. 在发布PSDS时，用户是否被告知是否需要采取预防措施？ 数据的性质是初步的、修订过的或更新的？	2	2	2		6
		始终	有时	从未	不确定
18. 您是否会提前接到关于重大变更的通知？ 引入到PSDS中（例如对覆盖范围、方法或数据的变更） 来源？（ ）	1	1	7		3
F. 可访问性和实用性					
	强烈同意	同意	既不 一致同意，也不反对。 不同意。	不同意	强烈不同意
19. 您是否同意已传播的PSDS（产品安全数据表） 以便于正确解释的方式进行呈现 并且有意义的比较？	1	7	3	0	1
		是的， 可用 并且 可访问的	局部 信息 可用	无 信息 可用	不确定
20. 是否有完整的已发表的资源和方法文档？ 信息（元数据）是否易于用户获取？		5	3	2	2
		完全 一致的	部分 一致的	Not 一致的	不确定
21. 据你所知，PSDS（规划可持续发展规划）大体上是否一致且可协调一致 随着时间的推移，以及其他宏观经济数据集，如政府财政。 统计数据、国民核算、国际投资头寸、外部 债务统计数据以及货币和金融？		3	4	3	2

附录三. 用于报告PSDS的标准债务表

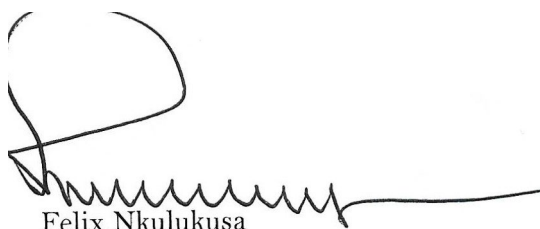
表A1. 公共部门债务流动与存量之间的 reconciliation

表A1. 公共部门债务流动与存量之间的 reconciliation									
债务工具 ¹	债务股票： 开启 平衡	期间的变化							债务股票： 结束 平衡
		交易					其他经济流动		
		发生 负债		还款 负债		其他 ³	Revaluations ⁴	其他 体积 变化 ⁵	
		主要利息	²	主要利息	²				
特别提款权 (特别提款权)									
货币与存款									
债务证券									
贷款									
保险、养老金和 标准化担保 方案									
其他应付账款									
1. 如果特定工具的数据不可用，则这些数据可能留空。进一步细分工具（如按以下分类）类型、债权人居住地、货币等方面的规定受到鼓励。 2. 如果债务股票按面值报告，那么利息交易通常不会影响债务股票的变化。比包含在发行/赎回支付中的利息（即，折价/溢价）和当利息逾期时。 3. 其他交易包括罚款、债务豁免和债务承担。 4. 最常见的重估是由于外汇汇率，如果这些汇率是重大的，那么提供进一步的信息是必要的。鼓励的。 5. 额外信息应以脚注形式提供，以解释其他卷变动的原因。									

关于2024年9月30日至10月4日公共部门债务统计 (PSDS) 数据质量评估框架的IMF代表团报告。

1. The 赞比亚政府承认 收据 的 公众 行业 债务 统计数据 数据质量 评估框架任务 报告， 准备 通过 the 国际货币基金组织代表团 随后 他们 访问 至赞比亚 从9月30日到 十月 4, 2024.
2. 我们 感激 国际货币基金组织的互动 with 各种 机构到 进行 一个 全面 评估 并且 建设性的 报告提供的建议。 政府承认 这 作为一项宝贵的工具， 增强 品质 并且 透明度 的 公共 债务 统计数据，与 国际 标准。
3. 政府 已 审查最终 报告 并且 发现它 符合出版要求。附件 对这封信 是我们的 最终 评论供您 考虑。这些评论重申了赞比亚的承诺。 将实施报告的建议 保障稳健的， 透明 并且 可靠的公共债务 统计数据

4. 此致，敬礼



Felix Nkulukusa
部长 至 国库

财政部和国家计划委员会

The 政府 赞比亚 增值 the 全面评估与建设性 报告中提供的建议。我们 价值 这 评估 作为 an 重要 工具 至 增强 品质 并且 透明度 公共部门 债务 统计数据，与.....一致。 国际标准。

The 政府 承认 th e 进展 突出 e d in 该报告，尤其关于 th e 步伐 制造 在 数据改善 质量、可靠性及 透明度。显著的是，建立 公共债务管理 e nt 法案，2022年，以及 the 操作化 债务管理办公室（DMO）反映 我们承诺 至 强化 制度框架 有效 债务管理与报告。

响应建议的行动

1. 增加债务覆盖范围：

我们：推进努力 包括数据 on 本地 政府和 非保证的公共 公司 公共部门债务中的债务 统计数据（PSDS）。这些举措是支持 通过 系统 开发中，例如：lo cal 当局债务 报告框架 以及政府 投资 州 - 所有权 益归属 e 企业记录管理数据库。这两个数据库都是 目前运行中，等待部署。

2. 加强集成与自动化：

计划升级DMFAS 7将促进无缝 数据 整合 与其它系统，此类 作为综合金融 c 企业资源管理信息系统（IFMIS）和 中央证券存管机构（CSD），减少人工 错误与 数据质量提升。DMFAS的集成 with IFMIS h as 取得显著进展 th e 整合 预期 待定 完整 在 2025年 然而，将DMFAS与CSD整合的讨论最近已有所进展。开始于 the 预期 制定 显著 年度进展 2025. 直到我们 完整 这一CSD-DMFAS整合、国内债务 是 报告来自CSD 系统的信息至 确保一致性 在 政府 数据报告。

3. 一致性与调和：

W e 感到高兴 至 确认 that 以下 此PSDS DQAF任务，政府 《债务统计公报》现包含 国内对账表。c 并且外部 债务 股票 并且流动。这已经 在 效果 自出版以来 的 第三季度结束 (s) 《债务统计公报》 加强 数据透明度和可用性 对于股东。

4. 改善的访问性和元数据：

债务数据发布 e 在《债务统计公报》中d 将会 也应以机器可读格式分发 格式（例如，Excel）和 已发布 在 平台如国家（的）摘要 数据页面（NDSP）。综合元数据将 伴随所有 数据 设置 至 协助 美国 各科老师

The 政府 赞比亚重申其 co mmitm e nt to implem e nting th e 报告的建议及合作 with 股东实现稳健、透明的 并且 可靠的公共债务统计数据 计算机科学 This 努力 支撑 我们的 更广泛 目标 财政的 可持续性和 信息化政策制定。

我们 国际货币基金组织（IMF）持续支持指导。