



大公国际：全球逆风下中拉“双向奔赴”，合力谱写全球南方新篇章

国际合作部 赵红静

2025 年 5 月 19 日

2025 年 5 月 13 日，中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议在北京成功举行，标志着成立十周年的中拉论坛已成长为推动中拉整体合作的核心平台。在当前经济全球化遭遇逆风背景下，本次会议以“高层引领力、广泛凝聚力、务实行动力”为鲜明特征，中拉合作高举多边主义旗帜，向世界发出了全球南方联合自强的时代强音。展望未来，习近平主席提出的“五大工程”将为中拉命运共同体建设指明方向，双方经贸合作呈现“短期务实突破-中期产业互补-长期互联互通”的递进格局，为打造跨太平洋超级大市场奠定基础。值得关注的是，中拉合作已超越传统双边范畴，双方积极参与全球治理体制改革，通过推动多极化国际秩序重构和包容性经济规则创新，为破解全球发展赤字贡献“中拉方案”。

一、十年有成：中拉论坛开启合作新篇章。

中拉论坛十年有成。自 2015 年中拉论坛首届部长级会议召开以来，中拉关系从“自发互补”迈向“自主构建”，合作机制化、长效化特征日益显著。十年来，在元首外交战略引领和中拉双方共同努力下，中拉论坛设立了部长级会议、中国-拉共体“四驾马车”外长对话、国家协调员会议及专业领域论坛等机制，成功举办包括四届部长级会议及 31 个领域分论坛在内的百余场活动，成为推动中拉整体合作、双方发展战略对接、构建中拉命运共同体的最重要平台。2025 年的第四届部长级会议有着承上启下的重要意义，既是对十年成果的总结，更是面向未来的新起点。

本次中拉论坛会议在高层级、广覆盖的基础上取得实质性成果，标志着中拉合作进入新阶段。一是高层引领力。习近平主席出席会议开幕式并发表重要讲话，拉共体轮值主席国哥伦比亚总统佩特罗、巴西总统卢拉、智利总统博里奇率领重量级访华团出席会议，彰显了拉美国家对中拉合作的高度重视。二是广泛凝聚力。本次会议汇聚 28 个拉美和加勒比地区国家、6 个地区组织，50 余位部长级官员来华参会，规模创历史新高。三是务实行动力。会议通过了《中国-拉共体论坛



第四届部长级会议北京宣言》和《中国-拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2025-2027）》，达成超过 100 项三年合作项目，中方还宣布 20 项支持拉美发展的举措。成果文件涉及双方在科技创新、经贸投资、人工智能、金融、基础设施、农业粮食、工业和信息化、能源矿产以及共建“一带一路”等领域合作的具体举措，充分彰显中拉双方在共谋发展、深化合作方面的坚定意愿，为中拉合作注入新动能。

二、深度耦合：中拉战略高度契合，全方位合作质效升级。

中拉合作实现跨越式发展的关键在于双方在发展需求、战略目标和治理理念上的高度契合。这种深层次的互信互补关系，推动双方在政治互信、经贸合作、投资往来和“一带一路”建设等领域取得了一系列突破性进展。

第一，政治互信不断深化。2013 年以来，习近平主席先后六次访问拉美和加勒比地区，接待多位域内国家领导人访华，双方高层互动频繁，不断凝聚团结发展的坚定共识，引领中拉关系进入平等、互利、创新、开放、惠民的新阶段。目前，中国已同秘鲁、墨西哥、阿根廷、厄瓜多尔、智利、乌拉圭等多个拉美国家建立了全面战略伙伴关系，同巴西关系定位提升为携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体，同委内瑞拉关系提升为全天候战略伙伴关系。

第二，经贸合作纵深拓展。中拉经贸合作已从“规划愿景”转向“行动落实”，产业链、供应链、价值链紧密相连。2015 年首届部长级会议确定的“5000 亿美元+2500 亿美元”目标（十年内中拉贸易规模达到 5000 亿美元，中国在拉美地区直接投资存量达到 2500 亿美元）已超额完成。双边贸易方面，中国稳居拉美第二大贸易伙伴国，也是秘鲁、智利、巴西等国第一大贸易伙伴，已与拉美五国签署自贸协定，同洪都拉斯签署了自贸协定早期收获安排，同智利和秘鲁完成自贸协定升级。2024 年中拉贸易额 5184.7 亿美元，是本世纪初的 40 多倍，创历史新高。中国制造的机电产品和高技术装备深受拉美市场欢迎，同时拉美优质的农产品和矿产资源也持续满足中国市场需求。这种优势互补的贸易格局，既为中国消费者提供了丰富的优质农产品选择，也为拉美国家的产业升级注入了新动能。投资合作方面，截至 2023 年年底，中国在拉美直接投资存量达 6008 亿美元，拉美成为中国海外投资第二大目的地。2024 年，中国对拉美直接投资流量 147.1 亿美元，涵盖能源开发、基础设施、数字经济等多个战略领域，并从传统领域向绿色和数字转型方向拓展。

第三，高质量共建“一带一路”务实推进。在拉美和加勒比地区，共建“一



带一路”已形成规模效应，参与国家数量超过 20 个，哥伦比亚也在本次论坛后正式加入共建“一带一路”倡议。中拉高质量共建“一带一路”成果显著。截至目前，350 亿美元一揽子融资安排已落实 80%以上，200 亿美元中拉基础设施专项贷款已超额完成，为合作项目提供了坚实保障。通过深度对接“一带一路”倡议与拉美各国发展战略，中方已支持该地区完成 200 余个基础设施建设项目，创造就业岗位约 100 万个。其中，巴西美丽山特高压输电线路、秘鲁钱凯港、牙买加南北高速公路等一批旗舰项目稳步推进，成为区域基础设施互联互通的典范。特别值得一提的是，“数字一带一路”“绿色一带一路”等概念与拉美发展需求高度契合，如墨西哥光伏电站、智利风电场以及巴西马兰加图光伏电站等清洁能源项目，正有力推动拉美地区能源转型。

三、恰逢其时：中拉合作高举多边主义旗帜，奏响全球南方时代强音。

在全球贸易保护主义抬头、地缘博弈加剧的背景下，中拉合作以多边主义为引领，为全球南方国家团结协作树立了典范。

一方面，中拉合作拒绝阵营对抗，反对单边霸权。美国长期奉行的“门罗主义”严重制约拉美地区经济自主权，特朗普政府的单边贸易保护主义政策更对拉美国家经济造成显著冲击。在此背景下，拉美多国领导人在 2025 年拉共体第九届峰会上批驳美国的单边主义行径。拉美国家积极通过加强区域内部及与域外国家的经济合作，以打破美国桎梏，争取联合自强发展的主动权。中方始终坚持共商共建共享原则，坚定支持拉美国家维护独立自主和团结自强，探索适合自身国情的现代化道路，反对强权政治和干涉内政，同一些国家的霸道霸凌行径形成鲜明对比。中拉合作呈现出“三不”特征：不附加政治条件、不要求意识形态趋同、不强加发展模式，使中国成为拉美实现自主发展的关键伙伴，也为构建新型国际关系树立了新典范。

另一方面，中拉携手推动全球南方团结自强，共同应对外部风险挑战。作为全球南方的重要成员，中拉双方有着争取发展中国家代表性和话语权的共同诉求。当前，世界百年变局加速演进，多重风险交织叠加，中拉通过在联合国、二十国集团、亚太经合组织和金砖国家等多边框架内保持密切协调，向国际社会展现了团结应对挑战的典范。双方正通过自贸协定升级、“一带一路”合作和多边金融合作等方式不断完善合作机制，不仅增强了应对外部风险的内生韧性，更为当前充满不确定性的国际环境持续释放稳定预期，为维护全球产业链供应链稳定作出重要贡献。作为中拉论坛框架内的分论坛活动之一，以“深化金融开放，共创中



拉合作新篇章”为主题的中拉熊猫债研讨会，聚焦金融合作创新，为中拉应对全球挑战、共享发展机遇提供专业解决方案。

四、前景广阔：中国智慧为共建中拉命运共同体擘画新蓝图。

中国既是中拉合作的倡导者，更是行动派。基于中拉关系发展的成功经验，习近平主席在本次会议开幕式上提出，中方愿同拉方携手启动团结、发展、文明、和平、民心“五大工程”，为中拉命运共同体建设指明了方向，提供了战略指引。其中，加强团结协作、推进南南合作是成立中拉论坛的初心，发展工程、文明工程、和平工程分别是共同落实“三大全球倡议”的重要举措，民心工程则是夯实中拉关系长远发展的民意基础。展望未来，中拉经贸合作的纵深拓展将为双方构建跨太平洋超级大市场奠定基础，中拉合作已突破双边范畴，积极参与国际治理体系改革，为世界多极化和经济全球化贡献力量。

首先，中拉经贸合作持续纵深拓展，合作梯度呈现“短期务实突破-中期产业互补-长期互联互通”的递进格局。短期内，双方将重点围绕贸易投资和金融创新开展合作；中期将依托资源互补性加速产业链精准对接，推动科技研发及绿色转型等重点领域产业链垂直整合与深度协作；长期将通过“一带一路”倡议下的政策、贸易、设施、资金和民心等多领域互联互通，推动区域价值链深度耦合。未来，双方有望从传统大宗商品“供需互补”升级为现代化“生态共建”，开拓涵盖数字基建、气候应对、科技发展和绿色经济等新兴多维度战略合作空间。

其次，中拉合力构建跨太平洋超级大市场，激活双方及全球发展新动能。中拉陆地国土面积占全球五分之一，人口及经济总量均约占全球的四分之一，是最具增长潜力和发展活力的国家和地区。中国持续推进高水平对外开放，与拉方正积极实施的多元化开放发展战略高度契合，中拉有望打造 20 亿人口量级跨太平洋超级大市场，为中拉各自发展振兴提供不竭动力，更为全球经济复苏与可持续发展注入新活力。本次论坛期间，中方宣布对巴西、阿根廷、智利、秘鲁、乌拉圭五国试行免签政策，既是深化人文交流、促进民心相通的重要举措，更是推动中拉经贸合作升级、构建更高水平开放型经济新体制的关键一步。

最后，中拉合作已突破双边范畴，积极参与规则制定，在全球治理体系改革中发挥着日益重要的建设性作用。当前全球秩序正处于深度调整的关键时期，作为全球南方的重要代表，中拉双方携手推动全球治理体系朝着更加公平合理的方向改革，坚定维护发展中国家的集体权益。这一合作模式在实践中取得了显著成效，中国同巴西联合发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”，得到 110 多



个国家积极响应，在联合国平台发起成立“和平之友”小组，得到国际社会广泛支持，充分展现了全球南方国家参与国际事务的能力与担当。这种新型国际合作既顺应世界多极化发展的历史潮流，又通过提供全球治理的“中拉方案”，为推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化贡献了重要力量。

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。