普华永道粤港澳大湾区系列城市报告

# 打造粤港澳大湾区经济新增长极：中山篇



pwc 普华永道

# 目录


前言 ..... 3

一、中山概览 ..... 4

二、重点区域 ..... 7

三、关键产业 ..... 9

四、发展机遇 ..... 12

五、优惠政策 ..... 13

结语 ..... 15

鸣谢 ..... 16

联系我们 ..... 17



# 前言

自《粤港澳大湾区发展规划纲要》2019年2月正式发布以来，大湾区建设已进入全面实施阶段，在大湾区高质量发展的目标引领下，湾区内城市面临前所未有的发展窗口期。

中山市地处粤港澳大湾区地理几何中心，在建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区“双区驱动”的背景下，中山迎来许多国内其他城市难以比拟的发展良机，正在向“珠江东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市、粤港澳大湾区重要一极”迈进。

普华永道聚焦粤港澳大湾区“机遇之城”，自2019年陆续推出《打造粤港澳大湾区经济新增长极》系列报告。《中山篇》是第四辑，主要聚焦城市概况、重点区域、关键产业、优惠政策，阐释城市发展所面临的机遇及挑战，从而为决策者、企业和投资者提供有益的参考。

我们的大湾区系列报告还包括《珠海篇》[1]、《东莞篇》[2]和《佛山篇》[3]，以上三篇均已发布。普华永道一直以来都以极大的热忱关注大湾区规划的落实和实施，我们将继续致力于为推进这一宏伟发展战略贡献力量。

[1]《普华永道粤港澳大湾区系列城市报告:珠海篇》，https://www.pwccn.com/zh/research-and-insights/greater-bay-area/publications/city-report-greater-bay-area-zhuhai.html

[2]《普华永道粤港澳大湾区系列城市报告:东莞篇》，https://www.pwccn.com/zh/research-and-insights/greater-bay-area/publications/greater-bay-area-economic-growth-dongguan.html

[3]《普华永道粤港澳大湾区系列城市报告:佛山篇》，https://www.pwccn.com/zh/research-and-insights/greater-bay-area/publications/greater-bay-area-economic-growth-foshan.html

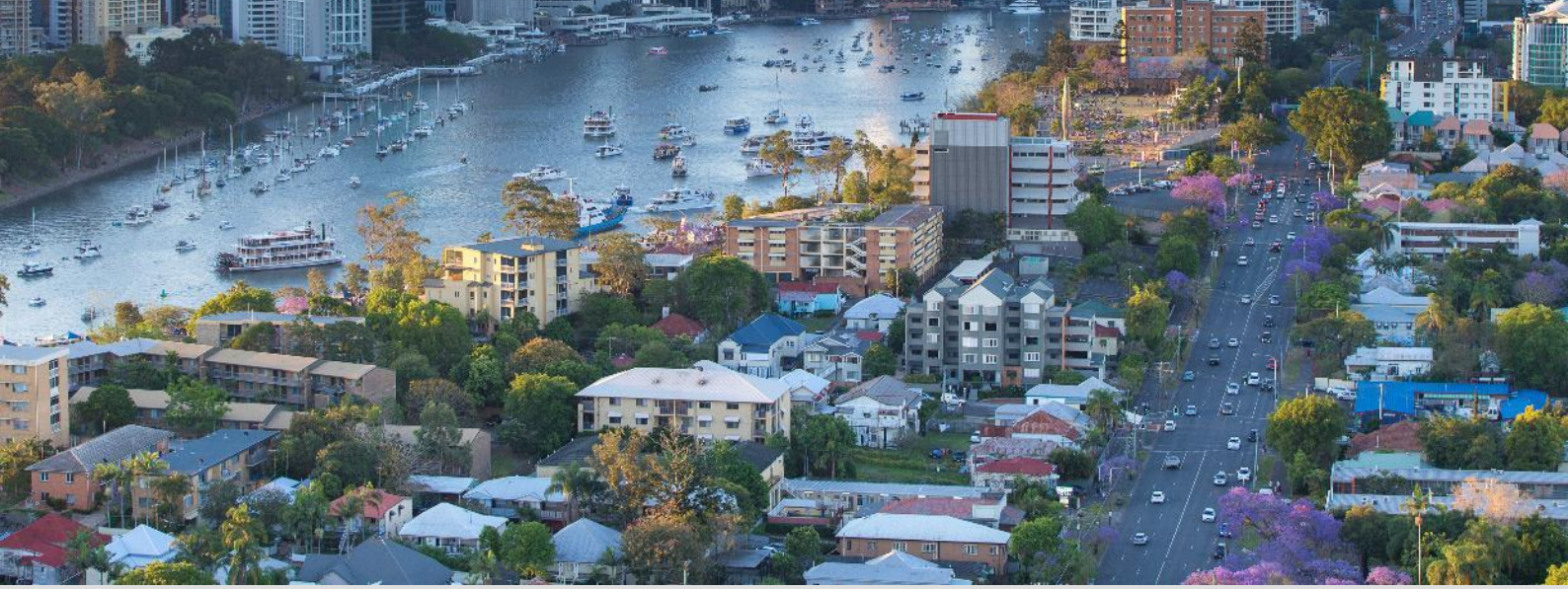


# 一、中山概览

中山市为广东省下辖地级市，位于珠江三角洲中南部，珠江口西岸，北连广州，毗邻港澳，地处大湾区地理几何中心，连接东西、沟通南北，独具区位优势。中山古称香山，是一代伟人孙中山先生的故乡。1925年为纪念孙中山先生而改称中山县。1988年中山升为地级市。中山是著名的侨乡，祖籍中山的海外华侨和旅居港澳台同胞共90多万人[4]。




[4]《区划人口》，http://www.zs.gov.cn/zjzs/zsgk/content/post_1669002.html



中山市将“湾区枢纽、精品中山”定位为城市发展新目标，交通基础设施无疑是其中关键一环。通过加快建设铁路、公路、港口等交通基础设施，中山可以增强与湾区其他城市的互联互通，发展成为大湾区西部重要的综合交通枢纽。

中山市交通基础设施方面的重点举措包括[5]：

- **深中通道（深圳至中山的跨江通道）全面动工：**预计2024年建成通车，届时，开车从中山到深圳，可由2个小时缩减到30分钟。
- **高速公路建设全面提速：**中开高速、东部外环高速、西环高速等有序推进。
- **中山港新客运码头加快建设：**新码头的建设落成不仅缩短了现有航线的航程，还将新增澳门机场、澳门外港及深圳蛇口等航线。
- **轨道交通建设提速：**推动深茂铁路建设，加快南沙港铁路建设；做好广中珠澳门高铁线位研究。推进广州地铁18号线延伸至中山，谋划建设珠西地铁网[6]。

## 人口与经济规模

在改革开放初期，中山是珠三角地区最具经济活力的地区之一，与顺德、南海和东莞一起被称为“广东四小虎”。然而，由于一些累积性和结构性问题，近年来经济面临下行压力。2019年中山市实现地区生产总值3,101.10亿元，比上年增长1.2%[7]，相较同期广东省GDP增速6.2%，尚有较大差距。

截止到2019年末，中山市常住人口为338万人，其中城镇常住人口298.79万人，常住人口城镇化率为88.40%[8]。与中山市“十三五规划”中所提到的2020年常住人口将达365万 的目标还相距尚远。

广东省政府发布的《广东省发展规划（2017-2030）》[9]指出，要进一步加强区域内大中小城市联动发展，增强中小城市和小城镇、外围节点地区对转移人口的吸引力，适度增加中山在内的几个城市的人口聚集。

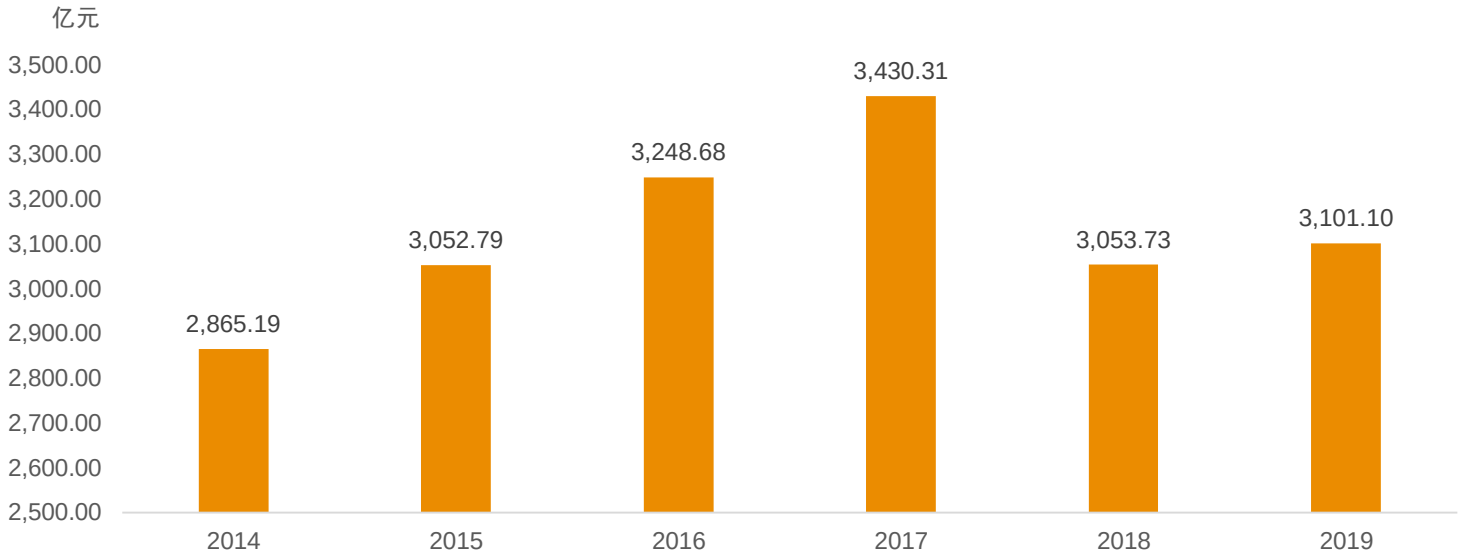
**中山经济指数（2017—2019）[10]**

| 年份 | 常住人口（万人） | GDP（亿元人民币） | 人均GDP（元人民币/人） |
|---|---|---|---|
| **2017** | 326 | 3,450.31 | 106,327 |
| **2018** | 331 | 3,053.73 | 92,258 |
| **2019** | 338 | 3,101.10 | 92,709 |

数据来源：中山市统计局

[5]《中山市交通运输局2019年工作总结和2020年工作计划》，http://jt.zs.gov.cn/xxml/zwgk/ghjhzj/ndjtgzjhjzj/content/post_1693505.html
[6]《读懂市政府工作报告，“点亮”中山未来》，https://mp.weixin.qq.com/s/Pk41McGyUx_Wlh77mPdTnA
[7]《中山市统计局关于2018年、2019年 GDP数据的公告》http://stats.zs.gov.cn/zwgk/tjxx/tjgb/content/post_1683041.html
[8]《2019年中山市国民经济和社会发展统计公报》，http://stats.zs.gov.cn/gkmlpt/content/1/1721/post_1721362.html#405
[9]《广东省人民政府关于印发广东省人口发展规划（2017-2030年）的通知》，http://www.gd.gov.cn/gkmlpt/content/0/146/post_146685.html#7
[10]依据国家核算制度和第四次全国经济普查结果，中山市统计局对2018年GDP进行了修订。本表采用了修订后GDP数据，人均GDP依据修订后数据测算。

**2014—2019年中山地区生产总值**




数据来源：《中山市统计年鉴》

## 城市竞争力

根据普华永道与中国发展研究基金会联合发布的《机遇之城2019》[11]城市调研报告，“专利授权量”、“居民住房保障”和“物流效率”这三个变量，中山市在全国38个城市中排名位居前三，在商业成本、电子商务等方面也位居领先地位:

**排名第1：专利授权量；居民住房保障**

**排名第3：物流效率**

**排名第4：职工平均工资；商业用地成本**

**排名第5：电子商务发展指数；人均道路面积**

**排名第8：居民人均水资源**

中山是国务院批复同意的国家历史文化名城，并于2018年被授予“国家森林城市”称号。

- 在中国社会科学院发布的《中国城市竞争力第17次报告》中，中山位列2018年城市综合竞争力第25位[12]。
- 在社科院与联合国人居署共同的发布的《全球城市竞争力报告（2019-2020）》中，中山在全球可持续竞争力200强城市榜中跻身第149位，在上榜的31个中国城市中位列第21位[13]。

根据2020年《中山市政府工作报告》，中山致力于大力推进“数字政府”政务大数据中心建设，推进工程建设项目审批制度改革，未来中山的营商环境有望进一步提升。

普华永道观点：

- 中山市具有得天独厚的区位优势，产业基础雄厚，地价优势显著，加之政府招商政策的红利，吸引了不少企业落地。随着深中通道2024年通车渐行渐近，中山得天独厚的区位优势将进一步得以凸显。深中通道等基建项目有望解决困扰中山与周边城市之间的交通瓶颈难题，并为中山经济发展注入持续动力。
- 但与此同时，中山市存在市内基础配套建设略微不足、高等院校资源较为匮乏，中高端人才供应相对不足等短板。中山市可凭借大湾区全面建设实施的政策东风，大力持续推进新型城镇化，完善基础设施和公共服务体系建设，提高营商环境，继而不断提升产业聚集能力，吸引高端资源要素和高素质人才聚集，实现城市高质量发展。

[11]《机遇之城2019》，https://www.pwccn.com/zh/research-and-insights/chinese-cities-of-opportunities-2019-report.html
[12]《最新出炉！中国城市综合经济竞争力排名中山位列...》，http://bendi.news.163.com/guangdong/19/0625/16/EIHGFM9Q04178DBB.html
[13]《重磅！全球城市可持续竞争力榜单出炉，中山榜上有名》，https://zsrbapp.zsnews.cn/home/content/newsContent/1/531396



# 二、重点区域

根据中山市规划[14]，将加快推进高标准编制中山市2035年国土空间总体规划，2020年《中山市政府工作报告》指出，要立足全球视野、国际眼光，深入推进产业梯度布局和城市功能科学划分，指明未来中山城市发展的方向：

| | |
|---|---|
| **东部片区** | 高起点规划布局产业、科技、交通、公共服务设施建设，大力建设深圳—中山产业拓展走廊 |
| **中部片区** | 依托岐江新城全面提升城市服务功能和中心城区首位度 |
| **西部片区** | 规划建设珠江口西岸高端产业集聚发展区，打造湾区西部重要产业发展平台和新增长极 |

重点区域：

| | |
|---|---|
| **翠亨新区** | 高起点高标准开放建设翠亨新区，加快湾区国际医疗城、湾区国际设计港、湾区国际创新园等项目建设 |
| **岐江新城** | 完善岐江新城规划，推进重点区域土地整备 |

中山市总面积1783.67平方公里，下辖25个镇区，区域内含有1个国家级火炬高技术产业开发区和翠亨新区。

中山市和东莞市都属于全国五个不设区的地级市之一。改革开放以来，中山实行“市管镇”的扁平化管理模式，在很大程度上激发了镇区发展的能动性，孕育了众多实力雄厚的专业镇。然而，这一发展模式也引发了一些突出问题，如资源利用碎片化、区域发展不平衡、对高端人才吸引力不强等问题。

为推进中山市资源统筹，在此之前，2017年4月，中山市出台了《关于实施组团式发展战略的意见》，将中山25个镇区划分为中心、东部、东北、西北、南部五大组团，统筹推进全市组团发展工作[15]。

| 组团名称 | 范畴 | 定位 |
|---|---|---|
| **中心组团** | 包括石岐区、东区、西区、南区、五桂山、港口、沙溪、大涌8个区镇 | 定位是珠三角宜居精品城市首善之区要着力发展现代服务业、总部经济，不断提升主城区首位度。 |
| **东部组团** | 包括火炬开发区、翠亨新区、南朗3个区镇 | 重点对接深圳、港澳，定位为粤港澳大湾区科技产业创新重要基地、文化休闲旅游重要目的地。 |
| **东北部组团** | 包括三角、民众、黄圃3个镇 | 重点对接广州、深圳、佛山，定位为珠江西岸先进装备制造产业带重要基地、现代物流枢纽和生态农业功能区。 |
| **西北部组团** | 包括小榄、古镇、横栏、东升、南头、东凤、阜沙7个镇 | 重点对接广州、佛山、江门，定位为具有全国乃至全球影响力的制造业强区。 |
| **南部组团** | 包括三乡、坦洲、板芙、神湾4个镇 | 重点对接港澳、珠海，定位为珠江西岸先进装备制造产业带重要增长极、智能制造引领区、粤港澳大湾区重要的生态休闲旅游集聚区。 |

另外一项举措是谋划重大产业发展平台，2017年中山市政府印发《中山市产业发展平台名单》，共规划布局九个园区：火炬开发区园、翠亨新区园、民众园、三角园、黄圃园、坦洲园、板芙园、小榄园、古镇园[16]。

[14]《聚力建设湾区枢纽精品中山》，http://www.zsnews.cn/zhuanti/index/view/cateid/701/id/643490.html
[15]《中山全面启动组团式发展战略》，http://www.zs.gov.cn/gkmlpt/content/0/915/post_915075.html#684
[16]《中山市人民政府关于印发中山市产业发展平台名单的通知》，http://www.zs.gov.cn/zwgk/wgk/jcgk/jchgk/content/post_288057.html




**普华永道观点：**

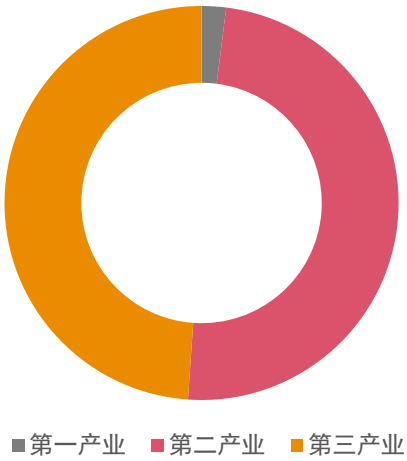
- 基础设施是产业园区招商引资、改善投资环境和项目建设的必备硬件。随着经济全球化，投资者对投资环境的要求越来越高，首当其冲的是基础设施的配套水平。传统产业园区的发展目前主要依靠财政拨款，由于基础建设投资回收周期较长，加之园区自身的造血功能尚未健全，受资金问题掣肘，政府管理者往往在工业园区的运营管理中力不从心，因此应拓宽园区融资渠道。在大力争取各级财政资金的同时，探索多元化资金投入机制，鼓励支持企业、社会、个人的资金投入。
- 中山的产业园区和镇区目前分散发展的格局可能会分散力量。建议突出翠亨新区和火炬开发区两大优势产业园区，以打造中山市在投资者心中的形象，稍后再拉动七大潜力产业园区，打造“2+7”统筹联动机制模式，可能见效更快。



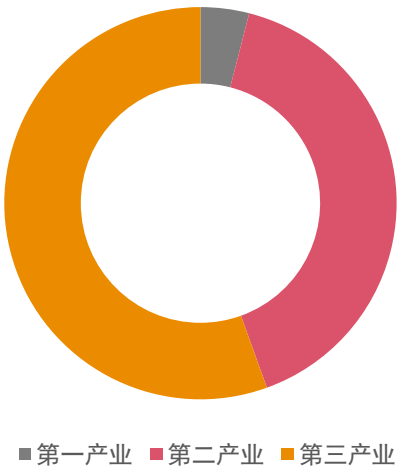
# 三、关键产业

2019年中山市三产比重为2.0：49.1：48.9，同年广东省一、二、三产业比重为4.0：40.5：55.5。可以看出，中山市目前仍以第二产业为主，第三产业比重低于全省平均水平，但增速较快，2019年全市第三产业增加值占GDP的比重同比提高1.4个百分点。

**2019年中山产业占比（%）**




**2019年广东产业占比（%）**




2020年《中山市政府工作报告》指出，坚持创新引领，聚焦实体经济，加快培育壮大发展新动能，大力推进特色优势产业转型升级，筑牢经济高质量发展基础。重点举措包括：

- 大力发展新一代信息技术、健康医药、高端装备制造业；
- 谋划布局人工智能、数字经济、新材料、新能源等新兴产业；
- 进一步壮大智能家居、电子信息等产业集群；
- 推进先进制造业与现代服务业融合发展，大力发展工业互联网，推动1,000家工业企业“上云上平台”。

根据报告，中山市将加大工业投资力度，努力破解增资扩产难题，确保2020年工业投资不低于220亿元。同时，积极推进5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设。

## 产业概况

中山市工业基础良好，全市规上工业企业3,443家，2019年全市规模以上工业增加值下降2.0%。分经济类型看，国有及国有控股企业增长6.0%；民营企业增长1.2%；外商及港澳台商投资企业下降6.1%；股份制企业增长2.1%。

分行业看，高技术制造业增加值下降11.1%，其中计算机及办公设备制造业增长27.5%，医疗设备及仪器仪表制造业增长8.6%，医药制造业下降19.6%，电子及通信设备制造业下降14.4%。

先进制造业增加值下降0.7%，其中先进装备制造业增长1.6%，石油化工产业增长5.3%，先进轻纺制造业增长2.3%，高端电子信息制造业下降6.3%，新材料制造业下降1.9%，生物医药及高性能医疗器械下降16.6%。

传统优势工业增加值增长0.3%，其中家用电力器具制造业增长8.5%，金属制品业增长1.0%，建筑材料业增长8.0%，食品饮料业下降6.3%，家具制造业下降2.1%，纺织服装业下降10.6%[17]。

以上数字反映出中山市经济发展面临较大下行压力。中山市以制造业立市，但由于过去数年过于依赖房地产投资，对工业投资重视不够，撼动了实体经济的根基。中山市提出“重振虎威”，核心就是要重振制造业的虎威，今年来中山市工业投资呈现持续向好的态势。

[17]《2019 年广东省国民经济和社会发展统计公报》，http://stats.gd.gov.cn/attachment/0/388/388463/2923609.pdf



## 传统优势产业

中山传统行业具有优势，以灯饰产业为例，产业链上下游齐全，在全国乃至全球都有一定的影响力。但数字化时代，传统产业面临着优化升级，培育新的发展动能的压力。

2018年8月，中山市出台《广东省工业企业技术改造三年行动计划（2018-2020年）》，提出要重点改造提升家电、电子信息、五金、机械、灯饰、服装、家具、食品、游戏游艺等传统产业，加大对水泥、玻璃、化工、造纸、石材、有色金属等产业的转型升级。计划到2022年，培育80家营业收入10亿级企业，年产值1,000亿级产业集群4个以上。

与此同时，将通过实施智能制造试点示范、工业互联网应用创新、技术创新及改造工程等方式来推动企业转型升级，优化产业结构。

## 优先发展产业

2019年7月，中山市政府印发《中山市优先发展产业目录》[18]，明确了中山将优先发展三大战略性新兴产业：新一代信息技术产业、健康医药产业、高端装备制造产业，具体包括27项优先发展产业。中山市也为这三个产业分别编制了产业发展行动计划，目标如下：

**中山市重点产业五年发展规划目标（2018年—2022年）**

| | 新一代信息技术产业[19] | 高端装备制造产业[20] | 健康医药产业[21] |
|---|---|---|---|
| 重点发展领域 | 新一代通信网络、集成电路、新型显示、激光器件、新型材料及器件、物联网、4K电视网络、高端软件 | 智能制造装备、光电子装备、新能源装备、高端医疗装备、节能环保装备、海洋工程装备、特种装备、新能源汽车及关键部件、工作母机 | 生物制药、化学药、现代中药、医疗器械、生物健康制品、基因检测、智慧健康特色产业、公共服务支撑平台。 |
| 产业规模 | 到2022年，全市新一代信息技术产业规模超1,200亿元。 | 到2022年，规模以上高端装备制造业实现产值1,500亿元。 | 到2022年，实现健康医药产业总产值规模达到1,200亿元。 |
| 企业规模 | 培育年产值超100亿元的骨干企业5 家；<br>年产值超50亿元的企业10家；<br>年产值超10亿元的企业15家。 | 到2022年，高端装备制造业主营业务收入超100亿元企业达到5家；超10亿元企业达到15家；超5亿元企业达到30家。 | 培育年销售收入过百亿的健康医药龙头企业2家；过50亿的知名企业4-6家；过10亿元的优质企业15家；推动3-5家企业实现上市。 |

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，支持中山市推进生物医疗科技创新。中山市健康医药产业经过多年的发展，产业链上下游教完备，涵盖生物制药、化学药、现代中药、医疗器械、诊断试剂等多个领域。中山市拥有中山国家健康科技产业基地、南朗华南现代中医药城、翠亨新区生物医药科技园等产业园区，聚集了诸多医疗制药行业的龙头企业。

2017年中山市人民政府与澳门特区政府签署《关于共同创建国家生物科技创新区合作框架协议》，中山，澳门将携手推动创建国家生物医药科技创新区，力争将创新区打造成世界级生物医药研发聚集区、国际生物医药产业基地、国际一流的高端医疗科技服务聚集区、粤澳深化合作创新示范基地及健康领域高层次国际交流合作平台。

[18]《中山市发展和改革局关于印发中山市优先发展产业目录（2019年版）的通知》，http://www.zs.gov.cn/fgj/zcgw/qtwj/content/post_1214325.html
[19]《中山市人民政府办公室关于印发中山市新一代信息技术产业发展行动计划（2018-2022 年）的通知》，http://www.zs.gov.cn/gkmlpt/content/0/957/post_957704.html#646
[20]《中山市人民政府办公室关于印发中山市高端装备制造产业发展行动计划（2018-2022年）的通知》，http://www.zs.gov.cn/gkmlpt/content/0/957/post_957702.html#646
[21]《中山市人民政府办公室关于印发中山市 健康医药产业发展行动计划（2018-2022年）的通知》，https://c.zs.gov.cn/hqzc/detail.action?id=798

## 现代服务业

积极推动制造业与先进服务业的融合发展。中山市致力于打造大湾区西部现代服务业发展高地，2020年《中山市政府工作报告》提及的重点项目包括：

- 推动岐江新城大型文旅项目建设
- 规划建设翠亨新区国际会展中心
- 大力发展赛事经济、夜间经济



普华永道观点：

- 在有限的资源及财政预算下发展三大产业，为做到有的放矢，中山市可将健康医药产业作为首推发展产业。一方面，中山市拥有一定的健康产业基础，逐步构建起涵盖生物制药、化学药、医疗器械等多领域的健康医药产业集群，也已经拥有多个健康医药产业园，健康医药产业发展的基础设施和周边配套初具规模。另一方面，根据粤港澳大湾区产业布局，中山市作为健康医药布局之地，可与其他城市进行差异化发展。

- 其次，结合自身产业基础优势，中山市可考虑将高端制造业作为重点发展产业。首先，中山市有较强的传统制造业基础，企业生产经验和实操经验丰富，这有利于传统制造业向高端制造业转型升级，也为高端制造业企业落户提供了成熟的工业环境。其次，中山市的高端制造业已经形成了一定的产业规模和技术积累，区域内亦已集聚了一定数量具有核心竞争力和知名度的龙头企业，一批国家级和省级的产业集聚区也已初步建成，高端制造业具有较好的发展基础和潜力。最后，随着粤港澳大湾区建设的推进，中山市凭借优越的地理位置和交通区位，能够广泛吸收周边城市的优势资源，助推自身高端制造业的发展。



# 四、发展机遇

《粤港澳大湾区规划发展纲要》为中山市发展指明方向，其中涉及中山的规划主要集中在第三、六、八、十章，具体内容包括：

- 建设重要节点城市。支持珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等城市充分发挥自身优势，深化改革创新，增强城市综合实力，形成特色鲜明、功能互补、具有竞争力的重要节点城市。增强发展的协调性，强化与中心城市的互动合作，带动周边特色城镇发展，共同提升城市群发展质量。

- 优化制造业布局。发挥香港、澳门、广州、深圳创新研发能力强、运营总部密集以及珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等地产业链齐全的优势，加强大湾区产业对接，提高协作发展水平。

- 推动中外文化交流互鉴。发挥大湾区中西文化长期交汇共存等综合优势，促进中华文化与其他文化的交流合作，创新人文交流方式，丰富文化交流内容，提高文化交流水平……支持中山深度挖掘和弘扬孙中山文化资源。

- 支持港澳青年和中小微企业在内地发展，将符合条件的港澳创业者纳入当地创业补贴扶持范围，积极推进深港青年创新创业基地、前海深港青年梦工场、南沙粤港澳（国际）青年创新工场、中山粤港澳青年创新创业合作平台……

- 密切医疗卫生合作。推动优质医疗卫生资源紧密合作，支持港澳医疗卫生服务提供主体在珠三角九市按规定以独资、合资或合作等方式设置医疗机构，发展区域医疗联合体和区域性医疗中心。支持中山推进生物医疗科技创新。

- 支持珠三角九市发挥各自优势，与港澳共建各类合作园区，拓展经济合作空间，实现互利共赢……推进澳门和中山在经济、社会、文化等方面深度合作，拓展澳门经济适度多元发展新空间。

为进一步落实大湾区规划纲要，2019年7月，广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组印发《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020年）》[22]，涉及中山的内容包括：

- 支持中山保护好传承好利用好孙中山文化资源。支持广州、佛山、中山共建世界美食之都，加快推进“粤菜师傅”工程。

- 支持中山翠亨新区建设。深化与香港、澳门、深圳等城市在生物医药、高端装备制造业、新一代电子信息、高端服务业、青年创新创业等领域合作，高水平合作建设翠亨科学城。传承和弘扬中山文化，搭建文化交流平台。

## 积极实施环湾布局

在增进与粤港澳大湾区城市合作方面，2020年《中山市政府工作报告》提到，要大力实施环湾布局、向东发展战略，进一步厘清城市发展思路，推进粤港澳大湾区建设取得积极进展。加强与深圳对接，大力建设深圳—中山产业拓展走廊。推进与澳门科技大学合作的香山大学建设，积极筹备省市共建中山科技大学。

[22]《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020年）》, http://www.cnbayarea.org.cn/homepage/news/content/post_170138.html

普华永道观点：

- 中山市北接广州、佛山，西邻江门，南连珠海，东隔珠江口伶仃洋与深圳市和香港特别行政区相望，位于粤港澳大湾区的几何中心。鉴于改革开放的实践始于深圳，大湾区东岸的发展长期领先于西岸。现在港珠澳大桥及虎门二桥已经开通 以及深中通道将于五年内建成，使整个大湾连成“一个世界级的三角湾区”。当这些大桥通道建成后，中山市与大湾区其他城市的交通将非常便捷，中山市将在“珠江西岸五市一区”中承担起“珠江西岸区域性综合交通枢纽”这一相当重要的角色。

- 中山火炬高技术产业开发区位于深中通道辐射的热门区域，作为早期成立的国家级高新区，一直是中山经济的“领头羊”，经济增长速度稳居全市首位，更是仅次于广州高新区、深圳高新区的全省第三大高新区。依托火炬区的国家健康科技产业基地，中山市在化学药领域培育发展了一批国内领先、国际知名的具有自主知识产权的品牌项目和品牌产品。随着粤港澳大湾区建设的深入，中山市应抢抓发展机遇，大力发展火炬区的化学药行业。 在产业创新方面，火炬区已建立起企业自主创新体系，形成了国家火炬计划中山市（临海）装备制造业基地、国家火炬计划中山市特色产业基地等省市共建战略性新兴产业基地，并建立起企业国家级工程实验室（技术中心、工程中心）、引进“海上风电技术创新团队”等一系列措施，不仅促进了企业的技术研发，也助推了中山市内一批产业基地的形成和建设。

- 中山市内的产业分工明确，传统产业具有明显的优势，尤其是新兴产业发展非常迅猛。

  - 在健康医疗产业，产业发展的基础设施和周边配套已初具规模，初步建立起涵盖研发、中试、转化成果、检验检测、金融资本、孵化加速全过程的创新体系。另一方面，中山市必须加强健康医药公共服务支撑平台的建设和不断引进和培育有核心研发能力、有竞争力的医药合同外包企业。通过政策优惠、资金扶持等多种行政和经济手段，推动区域内医药合同外包企业向大型企业进化，并进一步提高区域内的行业集中度及完善产业链。

  - 在高端装备制造产业，中山市已初步建设形成中山市新能源汽车产业基地，本身拥有良好的汽车产业基础，又获得了广东省的政策支持，正是处于发展新能源汽车及其零部件（尤其是动力电池）产业的关键机遇期。在高端装备制造业，中山市亦已出台推动行业发展的政策文件，发展工业机器人的政策条件已经具备。机器人企业应用技术研发不能闭门造车，需要大量来自工业生产一线的需求信息和建议反馈，而中山市传统制造业基础夯实，企业生产经验和实操经验丰富，这非常有利于机器人研发企业及时、准确获取市场信息。

- 中山文化沉淀深厚，在海内外华人心目中有着特殊地位，但其文化软实力优势还有待进一步挖掘。中山市在城市建设的过程中应该多借鉴成功的经验，在城市名片打造和城市经营上多下功夫。 一方面，通过与国内知名行业协会合作举办行业论坛峰会，打造城市招牌，扩大中山市在行业内的知名度，吸引人才到中山发展。另一方面，可从整体统筹规划城市品牌的推广战略，擦亮中山城市品牌，不断提升城市美誉度。



# 五、优惠政策

## 高新企业优惠政策

根据2019年9月出台的《关于促进科技创新推动高质量发展的若干政策措施》[23]，其中针对高新企业的政策措施为：

对新迁至该市、营业收入2,000万元以上的高新技术企业，一次性补助100万元。对高新技术企业予以认定补助，营业收入不低于2,000万元的，一次性补助10万元；营业收入低于2,000万元的，一次性补助5万元。支持企业加大研发投入。对上年度研发费占同期营业收入比例不低于2%且研发费加计扣除额在100万元（含）以上的企业，根据税务部门提供的上年度研发费税前加计扣除额按最高3%的比例给予补助；对市级创新标杆企业，根据税务部门提供的上年度研发费税前加计扣除额按最高6%的比例给予补助。同一企业同一年度获得研发费后补助不超过1,000万元。

## 重大科技项目支持

为解决产业发展核心技术攻关，中山市于2019年12月公布《关于印发中山市重大科技专项资金使用办法的通知》[24]，旨在进一步加快推进科技成果转化，提升自主创新能力和产业竞争力，促进产业转型升级。

根据通知，项目最高资助额度为1,000万元。国家、省重大科技项目配套专题，财政资助额度最高不超过项目承担单位投入资金。战略性新兴产业技术攻关专题、传统产业改造提升专题、创新创业培育专题、引进重点企业研发机构专题项目立项后，资助资金分期拨付。

## 鼓励发展总部经济

为加快形成总部经济规模效应，发挥总部经济的辐射带动作用，中山市政府于2019年12月印发《中山市人民政府关于进一步鼓励发展总部经济的若干意见》[25]，具体措施包括：

- 符合直接认定条件首次被认定为总部企业的，认定当年给予一次性200万元奖励，且次年最高按照企业上年度形成地方贡献的50%给予奖励，每家企业合计最高不超过1亿元。 符合其他认定条件首次被认定为总部企业的，最高按照企业上年度形成地方贡献的50%给予奖励，每家企业最高不超过1亿元。

- 上年度形成财政贡献5亿元以下的：对新引入、设立和已在该市注册并经营的总部企业，按形成地方贡献的增长幅度（第2年与第1年比，第3年与前2年平均水平比，往后年份与前3年平均水平比）给予奖励。增长20%以下的，按增量的50%给予奖励；增长20%（含）以上至40%以下的，按增量的60%给予奖励；增长40%（含）以上至60%以下的，按增量的70%给予奖励；增长60%（含）以上的，按增量的80%给予奖励。

- 上年度形成财政贡献5亿元（含）以上的：对新引入、设立和已在该市注册并经营的总部企业，按在该市形成地方贡献增量（第2年与第1年比，第3年与前2年平均水平比，往后年份与前3年平均水平比）的80%给予奖励。

## 个人税务优惠

为落实粤港澳大湾区的人才个人所得税补贴政策，中山市于2019年8月出台《中山市实施粤港澳大湾区个人所得税优惠政策财政补贴暂行办法》[26]。其中规定，在中山市范围内工作的境外高端人才和紧缺人才，其在该市缴纳的个人所得税已缴税额超过其按应纳税所得额的15%计算的税额部分，给予财政补贴。该补贴免征个人所得税。

[23]《中山市人民政府关于印发关于促进科技创新推动高质量发展若干政策措施的通知》，http://kj.zs.gov.cn/xwfl/wgk/jcgk/content/post_1579800.html
[24]《关于印发中山市重大科技专项资金使用办法》，http://kj.zs.gov.cn/xwfl/zdlyxx/kjglhxmjfxxgk/kjjhgl/glzd/content/post_1669334.html
[25]《中山市人民政府关于进一步鼓励发展总部经济的若干意见》，http://www.zs.gov.cn/zwgk/fggw/bsgfxwj/content/post_1616489.html
[26]《关于印发<中山市实施粤港澳大湾区个人所得税优惠政策财政补贴暂行办法>的通知》，http://czj.zs.gov.cn/Download/Accessory/190820103527.pdf

## 港澳青年创新创业优惠

中山市人民政府于2019年06月06日印发《关于加强港澳青年创新创业基地建设工作方案》[27]。具体措施包括：

- 在中山创业的港澳青年可同等享受在创业、就业、租金方面的补贴；将港澳科技创新基金、青年发展基金等优惠政策覆盖至在中山创业的港澳青年；设立“港澳青年人才一站式服务窗口”，为港澳青年人才提供专业服务。
- 落实鼓励创业投资发展的各项优惠政策，建立完善天使投资风险补偿制度；落实创业担保贷款及贴息政策，为符合条件的港澳青年在基地创业提供贷款和贴息支持。支持符合条件的港澳青年租住人才住房；鼓励有条件的镇区提供租房补贴、支持港澳青年在中山市购买商品住房。
- 放宽部分港澳企业投资准入门槛，实现“证照分离”改革，推广应用电子营业执照，推行办税便利措施，缩短开办企业时间；加强12355 港澳青年热线建设，为港澳青年提供就业指导、出入境事宜等咨询服务。
- 便利港澳创业青年交通往来，支持在珠澳口岸、中山港口岸开通快速接驳创新创业基地的交通渠道；及定期举办粤港澳青年交流活动及创新大赛。

## 港澳和外籍人才的养老医疗保障

落实广东省关于港澳人才享受广东省企业职工基本养老保险延缴政策，对在中山市工作并且属于非事业编制、达到法定退休年龄、累计缴费不足15年的港澳人员，可延缴企业职工基本养老保险；延缴至男性满65周岁、女性满60周岁时缴费年限仍不足15年的，可一次性趸缴[28]。

鼓励用人单位为外籍人才建立商业补充养老医疗保险等多层次保险体系，对在该市工作、不能享受社会保险待遇，或达到法定退休年龄、累计缴费不足15年的外籍高层次人才和用人单位因需引进的外籍人才，允许用人单位使用财政资金为其购买任期内商业养老和医疗保险。

## 稳企安商20条

中山市把2020年确立为“稳企安商年”，对标佛山、东莞提升政务服务水平和营商环境。疫情之下，2月9日，中山市人民政府发布了《关于应对疫情稳企安商的若干措施》[29]，包括对企业减轻负担、加大支持、优化服务、强化保障等四个方面共20条具体措施，涉及租金、税收、社保和融资等，最大限度减少疫情对经济影响。

普华永道观点：

- 创新和经济发展需要人才支撑。希望中山在青年创新创业方面给予更大力度支持，制定更具吸引力的人才政策，完善高层次人才住房、社保、子女就学等保障措施，吸引国内外高端人才包括高层次研发人才聚集，打造人才高地。
- 积极打造协同创新平台，吸引更多创新企业到中山创业，吸引高校和科研机构到中山设立科研创新平台，鼓励设立更多创业投资引导资金和天使引导资金，助力科技型企业解决融资难题，有效聚集创新资源。
- 受贸易摩擦及新冠疫情影响，外需疲软的现状或将持续一段时间，中小微企业应善用中央和地方各类减税降费政策“组合拳”。一方面要积极开拓国内市场，另一方面要积极捍卫在国际产业链来之不易的优势地位，积极培育外贸新增长点，开拓新兴市场及积极参与“一带一路”建设。

[27]《中山市人民政府印发关于加强港澳青年创新创业基地建设工作方案的通知(中府函 [2019] 239号)》，https://www.bayarea.gov.hk/sc/resource/mainland-policies-measures-20190606.html
[28]《关于促进科技创新推动高质量发展的若干政策措施》，http://kj.zs.gov.cn/xwfl/wgk/jcgk/content/post_1579800.html
[29]《中山市人民政府关于印发应对疫情稳企安商若干措施的通知》，http://www.zs.gov.cn/gkmlpt/content/1/1688/post_1688504.html#646

# 结语

自从粤港澳大湾区城市群建设正式成为国家层面的发展战略以来，中山市基于传统产业优势基础，利用已形成的特色产业集群，大力发展新兴行业，进行产业升级与转型。虽然由于历史的原因，大湾区东岸的发展长期领先西岸，但随着港珠澳大桥及虎门二桥的开通，已使得大湾区的东西岸和港澳形成一个能够真正充分流动的交通环，而深中通道未来的开通，更使得中山同时处于交通环的辐射范围核心位置。

中山是一座流传着悠久文化的历史名城，拥有着良好的城市口碑。同时，中山市更是一座希望和活力之城，作为一个优势明显的传统生产基地，其健康医药、先进装备制造、新一代信息技术的新产业的发展势头亦十分迅猛。如果产业链配置得宜，配合地理、交通上的优势，借助粤港澳大湾区的东风，中山市应是最具长足发展潜力的一个大湾区城市。

# 鸣谢


**编辑与撰写**

蓝澜

梁杉

刘城铭

**项目管理**

李婉娴

张燕霖

# 联系我们




**杨伟志**

中国内地及香港地区
战略及综合创新主管合伙人
普华永道中国

+86 (10) 6533 8008
+852 2289 8008
elton.yeung@cn.pwc.com





**梁伟坚**

中国内地及香港市场主管合伙人
普华永道中国

+86 (10) 6533 2838
+852 2289 8288
thomas.w.leung@cn.pwc.com





**黄镁镁**

普华永道粤港澳大湾区工作组中山市客户关系合伙人
+ 86 (20) 3819 2813
maggie.huang@cn.pwc.com





**宋经纬**

普华永道粤港澳大湾区工作组中山市客户关系合伙人
+ 86 (20) 3819 2655
david.jw.song@cn.pwc.com





**李志云**

普华永道粤港澳大湾区工作组
中山市客户关系税务合伙人
+ 86 (20) 3819 2062
kelvin.lee@cn.pwc.com

本文仅为提供一般性信息之目的，不应用于替代专业咨询者提供的咨询意见。
© 2020 普华永道中天会计师事务所（特殊普通合伙）。版权所有。普华永道系指普华永道网络中国成员机构，有时也指普华永道网络。 每家成员机构各自独立。详情请进入www.pwc.com/structure。PMS_001491