中国民生银行 CHINA MINSHENG BANK

全国工商联智库
中国民营经济研究会 指导

区域发展周报

2020 年第 26 期 总第 124 期

中国民生银行研究院 2020 年 7 月 24 日

战略新规划

➢ 本期焦点

习近平主席在吉林考察调研 1

➢ 要闻动态

农业农村部发布《全国乡村产业发展规划（2020—2025 年）》 4
国务院办公厅印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》 5
为高质量发展提供绿色支撑——长江经济带 12 省（市）“三线一单”发布过半 6
两部门组织开展第三批物流园区示范工作 6
浙江省推进制造业高质量发展示范县创建 7
深圳发文加快推进新型基础设施建设 8
江苏发布《关于加快推进区块链技术和产业创新发展指导意见》 8

改革新实践

➢ 本期焦点

国常会：部署加强新型城镇化建设，确定支持多渠道灵活就业的措施 9

➢ 要闻动态

国家领导人主持召开企业家座谈会 11
多部委印发《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》 12
中央网信办等联合印发《关于开展国家数字乡村试点工作的通知》 12
农业农村部等七部门制定《中国特色农产品优势区管理办法（试行）》 13
重庆市发布《关于加快夜间经济发展促进消费增长的意见》 13

开放新举措

➢ **本期焦点**

国务院办公厅：进一步减少外资外贸企业投资经营限制 14

➢ **要闻动态**

天津市召开全市稳外贸稳外资工作推动会 16
广东印发《中国（梅州）等 7 个跨境电子商务综合试验区实施方案》 16

发展新动向

➢ **本期焦点**

二季度我国各省区市经济增速全面反弹 17

➢ **要闻动态**

农业农村部、财政部下达农业生产救灾资金 3.3 亿元支持南方省份抗洪减灾 20
水利部加密会商研判，进一步部署长江淮河太湖流域洪水调度工作 20
市场监管总局发布《关于加强防汛救灾期间市场价格监管工作的通知》 21
北京市突发公共卫生事件应急响应级别调整到三级 21
《天津市 2020 年新增储备项目万亿行动计划》出台 21
陕西：近 2 亿元专项资金支持制造业高质量发展 22
雄安新区将建十大就业培训基地 22
南京发布《关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》 23
乌鲁木齐出现本土病例，已基本控制聚集性疫情风险 23
大连新增 1 例本土确诊病例 23

银行新机遇

➢ **本期焦点**

银保监会发布《关于做好洪涝地质灾害应急应对及灾后重建金融支持工作的通知》 24

➢ **要闻动态**

央行就《银行业存款类金融机构绿色金融业绩评价方案》公开征求意见 26
成都市正式获批开展央行总行金融科技创新监管试点 27
上海金融科技监管沙盒首批 8 个应用名单出炉 27

本周区域数据一览

全国 31 省区市月度经济数据 29
本周地方政府债发行统计（2020.7.18-2020.7.24） 30



➢ 本期焦点

习近平主席在吉林考察调研

习近平总书记 7 月 22 日赴吉林考察调研。当天下午，他首先来到四平市梨树县国家百万亩绿色食品原料（玉米）标准化生产基地核心示范区、卢伟农机农民专业合作社，了解粮食生产、黑土地保护利用、农业机械化规模化经营等情况。随后，习近平总书记参观了四平战役纪念馆，重温革命历史，缅怀革命先烈。

在四平市梨树县国家百万亩绿色食品原料（玉米）标准化生产基地核心示范区，习近平总书记说，东北是世界三大黑土区之一，是“黄金玉米带”“大豆之乡”，黑土高产丰产，同时也面临着土地肥力透支的问题。一定要采取有效措施，保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。他说，你们探索实施玉米秸秆还田覆盖，不仅可以增加土壤有机质，还能起到防风蚀水蚀和保墒等作用，这种模式值得总结和推广。

在四平市梨树县卢伟农机农民专业合作社，习近平总书记指出，合作社的路子怎么走，我

们一直在探索。你们走出了一条适合自己的合作社发展道路，提高了农业机械化水平，发挥了得天独厚的土地优势，农业科技水平、农民科技素质和农业生产效益都有了很大提高，很有意义。希望乡亲们再接再厉，总结经验，不断推广，同时要鼓励全国各地因地制宜发展合作社，探索更多专业合作社发展的路子来。

在参观四平战役纪念馆时，习近平总书记感慨地说，四战四平只是我们党领导人民进行武装斗争过程中的一次重大战役。我们从八一南昌起义到井冈山斗争，从艰苦卓绝的长征、抗日战争，再到解放战争、抗美援朝，是革命烈士的鲜血铸就了革命成功，我们一定要牢记新中国来之不易。要让 14 亿人民、9000 多万党员特别是各级领导干部很好学习中国共产党党史、新中国史。创业难，守业更难，我们一定要守住中国共产党创立的社会主义伟大事业，世世代代传承下去。

7 月 23 日，习近平总书记在长春考察调研。他先后来到宽城区团山街道长山花园社区和吉林长春社区干部学院、长春新区规划展览馆、一汽集团研发总院，了解基层社会治理、新区规划建设、国企改革发展等情况。

点评

吉林省位于我国东北地区中部，被称为我国的“粮仓”和工业的摇篮，在全国发展稳定大局中占据重要地位。改革开放以来，吉林省经济取得了较大发展，但经济总量与增速尚居于全国中下游，存在经济增长路径依赖的东北地区“通病”。今年以来新冠肺炎疫情对各地经济造成了不同程度的影响，东北地区由于产业单一和长久以来的结构性、体制性问题受冲击更为显著，吉林省相对其他两省受疫情影响较小，一季度 GDP 同比下降 6.6%，二季度以来虽有小规模疫情反复，但向好态势不改，逐步克服了前期疫情带来的冲击，已步入恢复性增长，上半年 GDP 同比下降 0.4%，高于全国水平 1.2 个百分点。从供给端看，工业大幅反弹是强劲动力；从需求端看，投资由负转正并实现较高增长成主要支撑。

此次习近平总书记在吉林重点考察了农业生产，为吉林省未来农业发展指明了前进方向。在全球经济形势严峻、疫情防控形势复杂的背景下，粮食安全更为重要，“东北粮仓”吉林在端好“中国饭碗”上承担着重要责任，需担负起国家粮食安全重任，并不断努力在高基点上实现粮食生产新突破。

一是要保护黑土地资源，实现可持续利用。习近平总书记强调要采取有效措施保护好黑

土地，并对玉米秸秆还田覆盖技术表示赞许。东北黑土地是世界珍贵稀有的土壤资源，但随着垦殖率提高和土地利用强度增加，以及农药化肥、水土流失等影响，吉林省黑土地退化问题日益严重。为此吉林省应加快推广秸秆覆盖还田免耕和秸秆覆盖还田少耕的保护性耕作技术，在保护中利用、在利用中保护，提升黑土地质量和数量，实现粮食安全与资源环境永续利用。

二是要坚持走农业现代化道路。五年前习近平总书记考察吉林时，就曾对吉林省作出“率先实现农业现代化，争当现代农业建设排头兵”的重要指示。此次习近平总书记再次对农民专业合作社的农业机械化水平提升给予称赞。农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步，吉林省应继续加强科技赋能农业，提升农作物耕种收综合机械化水平，建设高标准农田，以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路，努力在全国率先实现农业现代化。

四是走适合自己的合作社发展道路。农民合作社是实现小农户和现代农业发展有机衔接的中坚力量。经过多年建设，吉林省农民合作社产业类型日趋多样，合作内容不断丰富，已成为激活乡村资源要素、引领乡村产业发展的重要组织载体，但发展起步晚、时间短，发展基础仍然薄弱。习近平总书记强调，鼓励全国各地因地制宜发展合作社。吉林省乃至全国各地都应采取多种措施进一步推动农民合作社持续健康发展，加强指导扶持服务，引导其规范发展，总结推广先进经验，探索适合本地特色的新路子。

习近平总书记还考察了长春新区规划展览馆和一汽集团研发总院。长春新区是全国第 17 个国家级新区，是推进“一带一路”建设、新时代东北振兴的重要引擎和长吉图开发开放先导区的核心腹地。此次习近平总书记考察期间专程了解新区规划建设，再次体现了对于发展规划的高度重视。未来长春新区需发挥产业、科技、教育等方面资源优势，加快改革创新，打造创新型现代产业体系，深化对外开发开放，建设国际化绿色智慧新城区，拉动东北地区整体振兴。

吉林作为东北老工业基地的腹地，仍具备较强的产业基础，其中以长春一汽为代表的汽车产业形成了一定规模，相关配套产业相对齐全。未来吉林省应进一步落实好支持汽车产业高质量发展等政策，在现代汽车及零部件产业方面重点突破核心技术，大力发展红旗等民族品牌汽车，助力打造现代产业集群。同时，加快深化一汽国企改革步伐，探索出一条东北老工业基地传统产业及国有企业转型升级、创新发展之路。（袁雅珵）

➢ 要闻动态

农业农村部发布《全国乡村产业发展规划（2020—2025 年）》

近日，农业农村部印发了《全国乡村产业发展规划（2020—2025 年）》（以下简称《规划》）。《规划》提出，要发掘乡村功能价值，强化创新引领，突出集群成链，培育发展新动能，聚集资源要素，加快发展乡村产业，为农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础。

《规划》提出了乡村产业发展目标：到 2025 年，乡村产业体系健全完备，乡村产业质量效益明显提升，乡村就业结构更加优化，农民增收渠道持续拓宽，乡村产业内生动力持续增强。农产品加工业营业收入达到 32 万亿元，农产品加工业与农业总产值比达到 2.8:1，主要农产品加工转化率达到 80%。培育一批产值超百亿元、千亿元优势特色产业集群。乡村休闲旅游业年接待游客人数超过 40 亿人次，经营收入超过 1.2 万亿元。农林牧渔专业及辅助性活动产值、农产品网络销售额均达到 1 万亿元。返乡入乡创新创业人员超过 1500 万人。

《规划》明确，要坚持立农为农、市场导向、融合发展、绿色引领和创新驱动，引导资源要素更多向乡村汇聚，加快农业与现代产业要素跨界配置，把二三产业留在乡村，把就业创业机会和产业链增值收益更多留给农民。

《规划》明确了乡村产业发展的重点任务。一是提升农产品加工业。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，支持农产品加工向产地下沉，与销区对接，向园区集中，推进加工技术创新、加工装备创制。建设一批农产品加工园和技术集成基地。二是拓展乡村特色产业。以拓展二三产业为重点发展全产业链，建设“一村一品”示范村镇、农业产业强镇、现代农业产业园和优势特色产业集群，构建乡村产业“圈”状发展格局，培育知名品牌，深入推进产业扶贫。三是优化乡村休闲旅游业。聚焦重点区域，注重品质提升，突出特色化、差异化和多样化发展，打造精品工程，建设休闲农业重点县、美丽休闲乡村和休闲农业园区，推介乡村旅游精品景点线路，提升服务水平。四是发展乡村新型服务业。扩大生产性服务业领域，提高服务水平，丰富生活性服务业内容，创新服务方式，发展农村电子商务，培育主体、扩大应用、改善环境。五是推进农业产业化和农村产业融合发展。打造农业产业化升级版，壮大农业产业化龙头企业队伍、培育农业产业化联合体，推进农业产业融合发展，培育多元融合主体，发展多类型融合业态，建立健全融合机制。六是推进农村创新创业。培育返乡、入乡、在乡创业主

体，建设农村创新创业典型县、农村创新创业园区、孵化实训基地等平台，强化创业指导，优化创业环境，培育乡村企业家队伍。

国务院办公厅印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》

国务院办公厅日前印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（以下简称《意见》），要求按照党中央、国务院决策部署，全面推进城镇老旧小区改造工作，满足人民群众美好生活需要，推动惠民生扩内需，推进城市更新和开发建设方式转型，促进经济高质量发展。

《意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，大力改造提升城镇老旧小区，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。2020 年新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，涉及居民近 700 万户；到 2022 年，基本形成城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制；到“十四五”期末，结合各地实际，力争基本完成 2000 年底前建成需改造城镇老旧小区改造任务。

《意见》要求，明确城镇老旧小区改造任务，重点改造 2000 年底前建成的老旧小区。改造内容可分为基础类、完善类、提升类 3 类，各地因地制宜确定改造内容清单、标准。科学编制城镇老旧小区改造规划和年度改造计划。养老、卫生、托育等有关方面涉及城镇老旧小区的各类设施增设或改造计划，以及专业经营单位的相关管线改造计划，应主动与城镇老旧小区改造规划、计划有效对接，同步推进实施。

《意见》提出，建立健全政府统筹、条块协作、各部门齐抓共管的专门工作机制。利用“互联网+共建共治共享”等线上线下手段，开展多种形式的基层协商，主动了解居民诉求，促进居民形成共识。明确项目实施主体，推进项目有序实施，完善小区长效管理机制。

《意见》要求，建立改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制。按照谁受益、谁出资原则，积极推动居民出资参与改造，可通过直接出资、使用（补建、续筹）住宅专项维修资金、让渡小区公共收益等方式落实。加大政府支持力度，将城镇老旧小区改造纳入保障性安居工程，中央给予资金补助。支持各地通过发行地方政府专项债券筹措改造资金。支持城镇老旧小区改造规模化实施运营主体采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资，但不得承担政府融资职能，杜绝新增地方隐性债务。商业银行依法合规对实施城镇老旧

小区改造的企业和项目提供信贷支持。通过政府采购、新增设施有偿使用、落实资产权益等方式，吸引各类专业机构等社会力量，投资参与各类需改造设施的设计、改造、运营。落实税费减免政策。

《意见》要求，精简城镇老旧小区改造工程审批事项和环节，构建快速审批流程，积极推行网上审批，提高项目审批效率。完善适应改造需要的标准体系。推进相邻小区及周边地区联动改造，加强服务设施、公共空间共建共享。加强既有用地集约混合利用。

为高质量发展提供绿色支撑——长江经济带 12 省（市）“三线一单”发布过半

继重庆、浙江、上海之后，江苏、四川、安徽和湖南省人民政府也于近日相继发布了“三线一单”生态环境分区管控方案。至此，“第一梯队”长江经济带 11 省（市）及青海省“三线一单”发布过半，生态环境分区管控体系在这些省份初步建立形成。

推进长江经济带“三线一单”编制工作，建立生态环境分区管控体系，是落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的讲话精神以及“长江经济带建设要共抓大保护、不搞大开发”“实现科学发展、有序发展、高质量发展”重要指示精神的重要举措。2017 年 10 月，长江经济带 11 省（市）和青海省试点开展“三线一单”工作以来，生态环境部加强顶层设计、统筹调度和对口帮扶，制定发布了一系列技术规范和管理文件，指导“三线一单”的编制论证和发布等环节，建立了包保工作机制强化进度督促和质量跟踪，开展了形式多样的调研座谈和研讨培训，按照“国家指导、省级编制、地市落地”的模式，组织各省（市）加快推进“三线一单”工作。

第一梯队试点省（市）结合本地区特点，建立了不同特点的分区管控体系，在“三线一单”编制方面进行了探索，积累了经验，也为后续成果应用及其他 19 省（区、市）和兵团工作提供了借鉴，奠定了基础。

两部门组织开展第三批物流园区示范工作

为贯彻落实《国务院办公厅转发国家发展改革委 交通运输部关于进一步降低物流成本实施意见的通知》（国办发〔2020〕10 号）有关要求，进一步发挥示范物流园区典型带动作用，

加快构建布局合理、规模适度、功能齐全、绿色高效的全国物流园区网络体系，推动物流降本增效提质，近日，国家发展改革委会同自然资源部印发《关于开展第三批物流园区示范工作的通知》（发改办经贸〔2020〕526 号，简称《通知》），启动新一批物流园区示范工作。

《通知》要求，要认真总结前两批物流园区示范工作经验，选择一批具有较好区位和基础条件，行业企业认同、运营模式先进、区域带动作用强的物流园区开展示范工作，以点带面提升全国物流园区规划、建设、运营、管理和服务水平，带动物流产业集聚、升级和创新发展，提高全社会物流运行效率，为促进形成强大国内市场和经济高质量发展提供有力支撑。各省级发展改革委要会同自然资源主管部门、地方行业协会做好本地区示范物流园区的组织申报工作，指导有意愿、有基础参与的物流园区认真编制申报材料。

下一步，国家发展改革委、自然资源部将委托第三方机构对各地报送的示范物流园区申报材料进行综合评审，确定示范名单。同时，会同有关部门加强对物流园区示范工作的指导和监督，以适当方式总结推广示范物流园区创新做法及经验特色。

浙江省推进制造业高质量发展示范县创建

为聚焦全球先进制造业基地建设，努力打造展示推动制造业高质量发展的重要县域窗口，浙江省决定高水平推进制造业高质量发展示范县（市、区）创建工作，2020 年至 2022 年，省财政将每年统筹安排 18 亿元，择优支持 18 个工业大县探索“一县一经验”模式，打造各具特色的制造业高质量发展样板。

各创建县（市、区）要加强优势产业链打造，聚焦全省十大标志性产业链，落实“一县一链”机制，明确一条重点参与建设的标志性产业链，依托龙头企业，开展标志性产业链提升发展工作，并结合产业实际，培育若干特色产业链。

创新“一县一经验”模式，关键在于做强优势产业链。各地要深入实施数字经济“一号工程”，深化全球精准合作，聚焦重量级未来产业，积极谋划建设未来产业先导区；要大力推进制造业智能化绿色化服务化转型，加快推广应用工业机器人和绿色制造新技术新产品，建设智能工厂和行业（区域）工业互联网平台，培育服务型制造新业态新模式，确保到 2022 年底实现本地规上工业企业与块状经济中小企业智能化技术改造诊断服务全覆盖。

深圳发文加快推进新型基础设施建设

近日，深圳市出台《关于加快推进新型基础设施建设的实施意见（2020-2025 年）》。深圳市将超前部署信息基础设施，主要建设五张通信网络、四类算力设施、三大数字技术设施，形成“泛在连接、高效计算、智能融合”的信息基础设施体系，打造“双千兆城市”；全面升级融合基础设施，围绕传统的制造、交通、能源和市政四大领域，加快老基建的转型升级，突出工业互联网对制造业的引领作用；统筹布局创新基础设施，聚焦深圳综合性国家科学中心建设，以源头创新突破和产业创新能力提升为方向，战略性布局重大科技基础设施和产业基础设施集群，争创国家实验室，到 2025 年，预计有不少于 5 个重大科技基础设施建成投入使用。

深圳市首批新基建项目总计 95 个，总投资 4119 亿元，预计本年度可完成投资 1006 亿元。其中，社会投资项目 34 个，总投资 2447 亿元，投资占比 60%；政府投资项目 61 个，总投资 1672 亿元，占比 40%。从项目的类型看，5G 网络、卫星通信、算力设施等信息基础设施 28 个，总投资 2452 亿元；集成电路、8K 超高清、生物医药等创新基础设施 42 个，总投资 1016 亿元；智能制造、智慧能源、智能交通等融合基础设施 25 个，总投资 651 亿元。

江苏发布《关于加快推进区块链技术和产业创新发展指导意见》

近日，江苏省发布《关于加快推进区块链技术和产业创新发展指导意见》（以下简称《意见》），明确 3 年内区块链产业增速不低于 10%，高标准建设 2-3 个省级区块链产业园区。

《意见》根据全球区块链技术和产业发展趋势，结合江苏省区块链技术和产业发展现状，提出通过 3 年左右努力，初步建成区块链技术标准、服务体系和产业生态链，培育一批技术创新能力处于国内领先水平的区块链龙头骨干企业，区块链产业规模、技术创新能力和示范应用水平处于全国前列。

根据《意见》，在“落地”应用领域和场景方面，江苏省计划建立银行、保险、租赁等行业票据区块链平台，连接金融单位、客户、投资方和监管方，实现传统票据市场向数字票据市场的跨越式发展；电子政务方面，计划构建政府各职能部门的联盟链、政府面向民众的公有链和公安政法等涉密体系的私有链。

为保障区块链产业发展，江苏省明确将加强政策扶持。充分发挥省级产业基金、科技计划、人才计划等引导作用，加强与国家相关计划的衔接，集中力量推进区块链关键核心技术研发和产业化。支持地方对纳入各类培育库的区块链企业给予培育奖励。



➢ 本期焦点

国常会：部署加强新型城镇化建设，确定支持多渠道灵活就业的措施

国务院常务会议于 7 月 22 日召开，部署加强新型城镇化建设，补短板扩内需提升群众生活品质；确定支持多渠道灵活就业的措施，促进增加居民就业和收入。

会议指出，推进以人为核心的新型城镇化，是党中央、国务院的决策部署，是内需最大潜力所在和“两新一重”建设的重要内容，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务、稳住经济基本盘具有重要意义。要按照政府工作报告提出的重点，加强城市短板领域建设，围绕农民进城就业安家需求提升县城公共设施和服务水平。一要针对防疫和防汛防灾减灾中暴露出的问题，着力加强公共卫生体系和相关设施建设，提高城市预防和应对重大疫病的综合能力。科学规划和改造完善城市河道、堤防、水库、排水管网等防洪排涝设施，加强台风、地震、火灾等各种灾害防御能力建设。二要着眼满足群众改善生活品质需求，加快推进老旧小区改造，加大环保设施、社区公共服务、智能化改造、公共停车场等薄弱环节建设，提高城市发展质量。三

要针对大量农民到县城居住发展的需求，加大以县城为载体的城镇化建设，完善县城交通、垃圾污水处理等公共设施，建设适应进城农民刚性需求的住房，提高县城承载能力。四要引导促进多元化投入支持新型城镇化建设。完善公益性项目财政资金保障机制，地方政府专项债资金对有一定收益、确需建设的公共设施项目予以倾斜。发挥财政资金撬动作用，建立公用事业项目合理回报机制，吸引社会资本投入，积极引导开发性政策性和商业性金融机构加大中长期信贷支持。各地要加强项目储备和开发，逐步解决城市发展历史欠账。坚决防止搞脱离实际的形象工程。五要发展劳动密集型产业，为进城农民就近打工就业提供机会。

会议指出，今年就业形势严峻，灵活就业规模大、空间大，是稳就业的重要途径。要压实地方特别是市和区县政府责任，通过深化“放管服”改革，取消对灵活就业的不合理限制，引导劳动者合理有序经营。一是鼓励个体经营。落实好已出台的各项纾困政策。对高校毕业生、农民工、下岗失业人员等重点群体从事个体经营的，按规定给予创业补贴、担保贷款、税收优惠等支持。二是支持非全日制就业。对就业困难人员、离校 2 年未就业高校毕业生从事非全日制等工作的，按规定给予社保补贴。三是对网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态实行包容审慎监管，激励互联网平台创造更多灵活就业岗位。四是加强就业公共服务。适应企业灵活用工需要，发展零工市场。维护灵活就业人员薪酬、职业安全等权益，严禁拖欠劳动者工资。研究制定平台就业劳动保障政策。五是动态发布社会需要的新职业，开展有针对性培训，增强群众灵活就业能力。

点评

今年是《国家新型城镇化规划（2014-2020 年）》收官之年，将实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户的预期目标。近年来，我国新型城镇化建设有力有序推进，逐步成为扩大内需的主要动力。目前，我国常住人口城镇化率已经从 2012 年的 52.6%提至 2019 年的 60.6%，首次超过 60%，标志着新型城镇化进入“下半场”；户籍人口城镇化率 2012 年的 35.3%提至 2019 年的 44.38%。加强新型城镇化建设，既能够促消费惠民生，又能够调结构增后劲，因此仍是支撑我国经济稳定发展的新动能之一。不容忽视的是，我国在新型城镇化过程中仍存在不少短板和弱项，亟待补齐城镇基础设施和公共服务短板，提升城市治理和发展质量，增强对产业和人口集聚的支撑能力。

在此背景下，7 月 22 日国务院常务会议的议题之一就是部署加强新型城镇化建设，而核

心聚焦在加强城市短板领域建设，围绕农民进城就业安家需求提升县城公共设施和服务水平。此次国常会提出，推进以人为核心的新型城镇化，是内需最大潜力所在和“两新一重”建设的重要内容，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务、稳住经济基本盘具有重要意义。加强新型城镇化建设，不仅着眼于满足群众生活品质改善的需求，而且将加快推动城市基础设施、公共服务等领域补短板、强弱项，解决农民进城后发展不充分和不平衡的问题。

会议明确了加强新型城镇化建设的五个重点方向。一要针对防疫和防汛防灾减灾中暴露出的问题，着力加强公共卫生体系和相关设施建设，提高城市预防和应对重大疫病的综合能力。二要着眼满足群众改善生活品质需求，加快推进老旧小区改造。2020 年国务院要求新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，涉及居民近 700 万户，比 2019 年增加一倍。近日，国务院公开了《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，力争 2025 年底前基本完成 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。三要针对大量农民到县城居住发展的需求，加大以县城为载体的城镇化建设。四要引导促进多元化投入支持新型城镇化建设。发挥好财政资金的撬动作用，促进社会资本等各类要素高效集聚，最大限度地支持新型城镇化建设。五要发展劳动密集型产业，为进城农民就近打工就业提供机会。

此外，本次会议还确定支持多渠道灵活就业的措施，促进增加居民就业和收入。“灵活就业”一般是指以非全日制、临时性和弹性工作等灵活形式就业的人员。当前我国经济在经历疫情冲击后仍在恢复之中，未来就业形势依然严峻，而灵活就业规模大、空间大，是实现保就业、增收入的重要途径。为此，会议提出应采取多种措施支持高校毕业生等重点群体创业就业，鼓励新业态就业和灵活就业，带动更多农村劳动力就地就近就业。具体来看，一是鼓励个体经营，二是支持非全日制就业，三是对网络零售、移动出行等新就业形态实行包容审慎监管，四是适应企业灵活用工需要，五是以针对性培训增强群众灵活就业能力。（张雨陶）

➢ 要闻动态

国家领导人主持召开企业家座谈会

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 月 21 日下午在京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话。他强调，改革开放以来，我国逐步建立和不断完善社会主义市场经济体

制，市场体系不断发展，各类市场主体蓬勃成长。新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，我国很多市场主体面临前所未有的压力。市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

多部委印发《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》

近日，改革委等部门联合印发《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》，从线上公共服务和消费模式、生产领域数字化转型、新型就业形态、共享经济新业态等 4 个方面，针对 15 种数字经济新业态新模式重点方向，提出了一系列支持政策。

在发展线上公共服务和消费模式方面，提出针对 4 种新业态新模式的支持政策。一是大力发展融合化在线教育。二是积极发展互联网医疗。三是支持发展便捷化远程办公。四是不断提升数字化治理水平。

在促进生产领域数字化转型方面，提出针对 4 种新业态新模式的支持政策。一是培育发展产业互联网平台生态，开展产业互联网重大工程布局，支持发展产业互联网平台、跨行业的产业融通发展平台，发挥平台赋能作用，带动产业链一体化发展。二是加快传统企业数字化转型，持续深入推动数字化转型伙伴行动，完善政府-金融机构-平台-中小微企业联动机制，推行普惠性“上云用数赋智”服务，降低转型成本。三是打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群。四是发展基于新技术的“无人经济”。

在培育新型就业形态发展方面，提出针对 3 种新业态新模式的支持政策。一是积极培育新个体，支持自我就业。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。二是大力发展微经济，鼓励“副业创新”。三是强化灵活就业劳动权益保障，探索多点执业。

在培育共享经济新业态发展方面，提出针对 4 种新业态新模式的支持政策。一是拓展共享生活新空间。二是打造共享生产新动力。三是探索生产资料共享新模式。四是激发数据共享开放新活力。

中央网信办等联合印发《关于开展国家数字乡村试点工作的通知》

近日，根据《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的

意见》、《数字乡村发展战略纲要》和《2020 年数字乡村发展工作要点》的要求，中央网信办等联合印发《关于开展国家数字乡村试点工作的通知》（以下简称《通知》），部署开展国家数字乡村试点工作。

《通知》明确了工作目标，到 2021 年底，试点地区数字乡村建设取得明显成效，城乡数字鸿沟明显缩小，乡村数字经济快速发展，农业生产智能化、经营网络化水平大幅提高，依托互联网开展的农村创业创新蓬勃发展，乡村数字治理体系基本完善，乡村公共服务体系基本建立，乡村网络文化繁荣发展。通过试点地区在整体规划设计、制度机制创新、技术融合应用、发展环境营造等方面形成一批可复制、可推广的做法经验，为全面推进数字乡村发展奠定良好基础。

《通知》提出，试点内容主要包括七个方面：一是开展数字乡村整体规划设计。二是完善乡村新一代信息基础设施。三是探索乡村数字经济新业态。四是探索乡村数字治理新模式。五是完善“三农”信息服务体系。六是完善设施资源整合共享机制。七是探索数字乡村可持续发展机制。

农业农村部等七部门制定《中国特色农产品优势区管理办法（试行）》

为推进中国特色农产品优势区规范化管理，农业农村部等七部门研究制定了《中国特色农产品优势区管理办法（试行）》，鼓励农业产业化龙头企业、林业重点龙头企业、农民合作社和协会等主体积极参与，承担相关工作，推进特色产业高效发展，构建紧密型的利益联结机制，有效带动农民增收致富。

重庆市发布《关于加快夜间经济发展促进消费增长的意见》

7 月 20 日，重庆 10 部门联合印发《关于加快夜间经济发展促进消费增长的意见》(以下简称《意见》)，着力打造“重庆味、国际范”的不夜城。

《意见》指出，重庆夜间经济提质发展的目标是：到 2025 年，夜间经济占城市消费比重逐年提高，基本形成布局合理、业态多元、功能完善、特色鲜明、管理规范、区域协调发展、商旅文体深度融合的“1+10+N”夜间经济发展格局。其中，“1”指依托“两江四岸”核心区基本建成全市夜间经济核心区；“10”指在“一区两群”成功创建 10 个高品质夜间经济示范区；“N”指在各区县均建成夜间经济集聚区。



➢ 本期焦点

国务院办公厅：进一步减少外资外贸企业投资经营限制

日前，国务院办公厅印发《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，近年来我国营商环境明显改善，但仍存在一些短板和薄弱环节，特别是受新冠肺炎疫情等影响，企业困难凸显，亟需进一步聚焦市场主体关切，对标国际先进水平，更多采取改革的办法破解企业生产经营中的堵点、痛点，强化为市场主体服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。

《意见》对优化外贸外资企业经营环境工作进一步部署，要求“进一步减少外资外贸企业投资经营限制。支持外贸企业出口产品转内销，推行以外贸企业自我声明等方式替代相关国内认证，对已经取得相关国际认证且认证标准不低于国内标准的产品，允许外贸企业作出符

合国内标准的书面承诺后直接上市销售，并加强事中事后监管。授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记。”

《意见》要求，各地区各部门要认真贯彻落实《意见》提出的各项任务，围绕市场主体需求，研究推出更多务实管用的改革举措。国务院办公厅要加强对深化“放管服”改革和优化营商环境工作的业务指导，强化统筹协调和督促落实，确保改革措施落地见效。

点评

受新冠疫情全球蔓延和地缘政治不确定性增加影响，我国出口市场需求明显萎缩。政府大力支持外贸企业积极开拓国内市场，出口转内销是破解目前外贸困境的合理选择。出口转内销后，外贸企业会面临国内外生产标准不统一、生产线调整、销售渠道丢失、市场需求重新培育等一系列问题。《意见》针对生产标准转换、认定和销售许可等难题给予明确解决办法。

但更难解决的是市场开拓问题，外贸企业能不能短时间将产品与市场快速衔接，关乎企业生存问题。下一步，地方政府应积极落实前期国务院出台的《关于支持出口产品转内销的实施意见》政策精神，制定实施针对当地外贸企业特点和市场特征的纾困措施。比如，地方政府可牵头搭建出口转内销线上销售平台，通过直播带货、互联网购物节等“新零售”模式为外贸企业打通销路，拓展市场；可针对特定外贸企业或产品向当地市民发放消费券或购物补贴，在当地步行街、商业区组织开展专项促销活动，激发市场需求；也可对外贸企业进一步提供减税降费和信贷优惠措施，开展应收账款、存货、订单等质押融资，借助大型电商平台加强对中小微外贸企业开展信用贷业务，切实帮助企业缓解流动性压力，渡过难关。同时，外贸企业也需做好内销商品的相关服务工作，确保商品质量，做好售后服务，打消消费者后顾之忧。

应该认识到，外贸企业产品出口转内销仅是短期应急之策，并非长久之计。作为全球制造业和对外贸易大国，我国扩大对外开放政策必须长期坚持，制造业应苦练内功，加快转型升级，加强关键技术攻关突破，提升产品附加值，推动产业由中低端向高端迈进，。同时，要加强知识产权保护，营造良好营商环境，让企业能“走出去”也能“引进来”，推动我国产业高质量发展。（赵金鑫）

➢ 要闻动态

天津市召开全市稳外贸稳外资工作推动会

7 月 15 日，天津市政府组织外贸办、外资办成员单位及各区政府，召开全市稳外贸稳外资工作推动会。会议指出，下半年外贸外资发展形势依旧不容乐观。各区各部门要进一步提高政治站位，把稳外贸稳外资工作放到经济社会发展全局中去谋划、去推动，按照“六稳”“六保”任务要求，努力在危机中育新机、于变局中开新局，千方百计稳住外贸外资基本盘，为经济社会发展大局作出更加积极贡献。

会议明确了四项重点任务，一是要全力做好精准服务。要确保出台的专项支持政策尽快落地见效，进一步完善重点企业监测制度，确保企业跨境物流畅通，继续创新改革更加便捷、高效的通关模式，进一步加快出口退税进度，加大金融机构支持力度。二是要全力做好保市场保订单工作。要拓展市场广度深度，齐心协力为出口产品转内销创造良好条件，大力发展跨境电商等新业态新模式。三是全力做好保产业链供应链稳定工作。要着眼于保持产业链完整，促进上下游产业相互依存、共同发展。要更加主动参与全球产业链重塑，进一步提升产业链的质量和水平。四是全力优化提升营商环境。要坚定不移推进高水平对外开放，以更大力度推动自贸试验区创新发展，积极推进国家级经开区创新提升。

广东印发《中国（梅州）等 7 个跨境电子商务综合试验区实施方案》

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》《国务院关于同意在雄安新区等 46 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区的批复》，有力有序有效推进中国（梅州）跨境电子商务综合试验区建设，广东省人民政府制定并发布了《中国（梅州）跨境电子商务综合试验区实施方案》（以下简称《方案》）。

《方案》支持综合试验区大胆探索、创新发展，及时研究出台相关配套政策措施。梅州、惠州、中山、江门、湛江、茂名、肇庆市人民政府将抓紧完善工作机制，精心组织实施，有效防范试点风险，加快推进综合试验区建设，为推动全国跨境电子商务健康发展探索新经验、新做法。



➢ 本期焦点

二季度我国各省区市经济增速全面反弹

截至 7 月 23 日，除黑龙江外，全国（不含港澳台）30 个省（区、市）2020 年上半年主要经济数据已出炉。从地区生产总值看，广东、江苏、山东依旧位居前三强，其中广东 4.923 万亿，不过较去年同期有所减少；江苏紧随其后，达到 4.672 万亿，较去年同期小幅增加；山东 3.303 万亿，也略低于去年同期，在去年 GDP 挤水分超万亿后，依然占据第三位置，高于第四位浙江约 4000 亿元。

从 GDP 增速来看，有多达 22 个省（区、市）GDP 增速高于全国平均水平，其中，西藏以 5.1%的增速排名第一，新疆、贵州、甘肃、青海排名 2—5 位。8 个省（区、市）GDP 增速低于全国水平，湖北 GDP 同比下降 19.3%，排名垫底。12 个省（区、市）上半年 GDP 仍为负增长。与一季度相比，随着复工复产不断推进，所有省（区、市）二季度 GDP 增速均出现明显反弹，上半年 GDP 增速要么跌幅收窄，要么转降微升。

各省（区、市）GDP 及增速汇总表

	GDP（亿元）		GDP 实际增速（%）			疫情严重程度（人/百万）
	2019 年上半年	2020 年上半年	2020 年一季度	2020 年二季度	2020 年上半年	每万人口确诊人数
广东	50,054.5	49,234.2	-6.7	1.3	-2.5	14.4
江苏	46,317.0	46,722.9	-5.0	6.2	0.9	8.1
山东	33,038.1	33,025.8	-5.8	4.8	-0.2	7.9
浙江	28,986.3	29,087.0	-5.6	6.0	0.5	21.7
河南	25,224.2	25,608.5	-6.7	5.5	-0.3	13.2
四川	21,670.9	22,130.3	-3.0	3.8	0.6	7.2
福建	19,708.7	19,901.4	-5.2	5.6	0.5	9.2
湖南	18,480.1	19,026.4	-1.9	4.2	1.3	14.7
安徽	17,253.7	17,551.1	-6.5	7.2	0.7	15.6
湖北	21,304.8	17,480.5	-39.2	-1.4	-19.3	1149.6
上海	17,737.8	17,356.8	-6.7	1.1	-2.6	30.4
河北	16,319.5	16,387.3	-6.2	4.6	-0.5	4.6
北京	16,443.5	16,205.6	-6.6	-0.1	-3.2	43.1
陕西	11,990.8	11,794.9	-5.6	4.5	-0.3	8.3
江西	11,509.4	11,691.1	-3.8	5.1	0.9	20.0
重庆	10,973.9	11,209.8	-6.5	7.4	0.8	18.7
辽宁	11,580.0	11,132.5	-7.7	-0.6	-3.9	3.8
云南	10,796.3	11,129.8	-4.3	4.8	0.5	3.9
广西	9,872.8	10,206.0	-3.3	4.5	0.8	5.1
贵州	7,795.8	7,985.5	-1.9	4.6	1.5	4.1
山西	7,915.4	7,821.6	-4.6	1.5	-1.4	5.4
内蒙古	7,895.8	7,704.1	-5.8	-2.1	-3.8	9.8
新疆	6,321.1	6,412.8	-0.2	6.4	3.3	5.5
天津	6,556.8	6,309.3	-9.5	1.1	-3.9	13.0
吉林	5,316.1	5,441.9	-6.6	5.1	-0.4	5.8
黑龙江	5,586.5		-8.3			25.2
甘肃	4,053.0	4,101.9	-3.4	5.9	1.5	6.3
海南	2,468.0	2,383.0	-4.5	-0.9	-2.6	18.1
宁夏	1,742.6	1,763.9	-2.8	5.0	1.3	10.8
青海	1,378.8	1,390.7	-2.1	3.8	1.0	3.0
西藏	789.3	838.4	1.0	8.8	5.1	0.3

数据来源：各省统计局公告

点评

2020 年上半年突如其来的新冠病毒疫情，对我国经济造成了前所未有的影响。一、二季度我国 GDP 增速分别为同比下降 6.8%和增长 3.2%，上半年累计仍同比下降 1.6%，是我国近几十年来遇到的最大经济冲击。与全国类似，一季度我国各省（区、市）经济增长同样出现大幅减速，除西藏保持 1%的正增长外，全部出现负增长，疫情中心湖北同比下降了 39.2%。进入二季度以来，全国上下统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，坚决贯彻落实各项决策部署，疫情防控形势持续向好，复工复产复商复市加快推进，各地经济出现了明显好转，常态化防控与经济增长之间形成了较好平衡。

从经济总量来看，各省（区、市）间排名出现了不小变化，广东、江苏、山东、浙江、河南、四川前六位位次不变，但广东因输入型疫情压力较大，上半年 GDP 较去年同期下降，与江苏之间的差距有所缩小。湖北上半年 GDP 为 1.748 万亿，明显低于去年的 2.13 万亿，排名由第 7 下降到第 9。上海和北京由于输入型疫情压力导致增速下滑，分别被安徽和河北超越。辽宁、内蒙、天津三地 GDP 也出现了下降，分别被表现较好的江西、贵州和新疆超越。总体看，上半年共有 12 个省份名义 GDP 较去年同期出现了下降，主要以疫情严重省份和东北省份为主。

从上半年经济增速来看，所有省（区、市）均较一季度明显好转。西藏受到疫情影响最小，每百万人仅 0.3 人确诊，以 5.1%的经济增速排名第一，二季度同比增长 8.8%，表现亮眼。西北地区由于远离疫情中心，经济增速实现逆袭，新疆、甘肃、宁夏、青海上半年（二季度）分别同比增长 3.3%（6.4%）、1.5%（5.9%）、1.3%（5.0%）、1.0%（3.8%），增速均排在前十位。近年来持续崛起的西南省份中，贵州、广西、云南上半年（二季度）分别同比增长 1.5%（4.6%）、0.8%（4.5%）和 0.5%（4.8%），也都表现不俗。一些省份尽管受到疫情影响相对较大，但在出色及时的疫情防控措施，以及自身较强经济活力支持下，也取得了不错的增长成绩，包括湖南、江西、重庆、安徽和浙江，上半年（二季度）分别同比增长 1.3%（4.2%）、0.9%（5.1%）、0.8%（7.4%）、0.7%（7.2%）和 0.5%（6.0%）。

在 GDP 增速排名靠后的省份中，湖北上半年同比下降 19.3%，但主要是受一季度拖累，二季度当季降幅已明显减小到 1.4%，预计下半年 GDP 将如期实现正增长。华北与东北部分省（区、市）自身经济活力不足，尽管确诊人数较少，但经济增速依然保持弱势，包括内蒙古、天津和辽宁，上半年分别同比下降 3.8%、3.9%和 3.9%，单看二季度的成绩也不理想，其中仅

天津回归 1.1%的增长，内蒙古、辽宁仍分别出现 2.1%和 0.6%的收缩。受输入型疫情影响较大的省（市），上半年的经济增长依然不理想，北京受新发地疫情二次反弹影响，上半年同比下降 3.2%，其中二季度下降 0.1%。上海尽管未发生本土疫情二次冲击，但输入型疫情持续施压，上半年同比下降 2.6%，不过二季度同比增长 1.1%，情况好于北京。海南和广东受输入型疫情影响略小于北京和上海，但上半年依旧分别同比下降 2.6%和 2.5%。

从 GDP 增速的反弹力度看，湖北二季度 GDP 较一季度同比加快 37.8 个百分点，毫无疑问排在第一，重庆、安徽、河南二季度 GDP 增速较一季度分别反弹 13.9、13.7 和 12.2 个百分点，排在第 2-4 位。反弹力度最小的两个省（区）则为海南和内蒙古，二季度分别仅比一季度反弹了 3.6 和 3.7 个百分点。

整体看，二季度我国各省（区、市）经济均有明显复苏，湖北反弹力度最大，中部、西南部一些省份依靠自身活力复苏明显，西北省份受疫情影响较小依旧保持领先，京沪粤琼等输入型疫情压力较大省份，以及东北华北部分经济活力不足的省份复苏力度相对偏小。（应习文）

➢ 要闻动态

农业农村部、财政部下达农业生产救灾资金 3.3 亿元 支持南方省份抗洪减灾

今年 6 月以来，长江流域遭受持续强降雨，造成洪涝灾情，给农业生产带来较大损失。为支持各地开展救灾工作，近日，农业农村部会同财政部下达农业生产救灾资金 3.3 亿元，支持江苏、安徽、江西、湖北、湖南、广西和四川等七省（区）灾后恢复生产，修复因灾受损的农业设施等，减少农民收入损失，努力争取全年粮食和农业丰收。

水利部加密会商研判，进一步部署长江淮河太湖流域洪水调度工作

7 月 18 日，国家防总副总指挥、水利部部长鄂竟平两次主持会商，深入分析研判当前长江、淮河、太湖等流域汛情态势，对三峡等重要水工程调度工作作出针对性安排部署。水利部

副部长叶建春参加会商，并与淮河水利委员会视频连线，进一步研究部署淮河流域洪水防御工作。

会商强调，当前一江一河一湖洪水齐发，长江上游 2 号洪峰大流量持续汇入三峡水库，淮河王家坝水位预计缓慢上涨、不排除发生超保证水位洪水的可能，太湖水位高位波动缓涨，防汛形势十分严峻。要围绕三峡水库调度运用等关键问题，统筹蓄、泄、分、滞各项措施，加强滚动预报，精细科学调度，务实做好洪水防御各项工作。一要重点盯紧三峡工程调度。二要做好淮河洪水防御工作。三要继续加大太湖流域洪水外排力度。

市场监管总局发布《关于加强防汛救灾期间市场价格监管工作的通知》

为深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾的重要指示批示精神，保障防汛救灾物资、生活必需品等重要民生商品和服务市场价格基本稳定，全力支持防汛救灾，切实保障民生，近日市场监管总局发布《关于加强防汛救灾期间市场价格监管工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》要求，重点加强对防汛救灾物资、生活必需品、生活性服务业、线下线上商品零售平台的市场价格监管，进一步加大市场价格监管工作力度。一是加强市场价格巡查监测。二是加强市场价格监督检查。三是从严从快依法查处价格违法行为。四是加大典型案件曝光力度。

北京市突发公共卫生事件应急响应级别调整到三级

北京市人民政府副秘书长陈蓓在 7 月 19 日举行的北京市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上表示，新发地批发市场聚集性疫情发生后，北京迅速行动，采取最坚决、最果断、最严格的防控措施，科学精准有效施策，防控形势持续稳定向好。经北京新冠肺炎疫情防控工作领导小组研究，按程序报批后，确定自 7 月 20 日 0 时起北京市突发公共卫生事件应急响应级别由二级调至三级。

《天津市 2020 年新增储备项目万亿行动计划》出台

日前，天津市出台《天津市 2020 年新增储备项目万亿行动计划》，统筹全市优势资源，

加快形成有效投资，促进全市经济高质量发展。

按照行动计划目标，到 2020 年底，力争全市新增储备项目规模达到 1 万亿元以上，新增谋划项目规模达到 3 万亿元以上，其中制造业项目投资比例不低于 15%，社会资本投资比例不低于 80%，为全市扩大有效投资提供有力支撑。

行动计划提出四个方面“主攻”方向。围绕重大战略谋划项目。行动计划提出，围绕京津冀协同发展，推动京津“双城”联动，积极承接央企总部、科研院所、金融机构、医疗教育资源落户天津市。持续谋划能源供应、海水淡化、仓储物流、生活物资保障等方面优质项目，强化对首都北京的服务保障。围绕建设世界一流港口，深化装卸设备远程遥控、无人集卡等创新应用；谋划与世界一流港口相适应的国际航运服务业重大项目。围绕滨海新区高质量发展，加快南港石化基地和临港装备基地建设，开展 LNG 冷能综合利用示范，加快国家冷链物流基地和氢能产业示范产业园建设。加强滨海新区社会事业、公共基础设施等领域补短板，完善城市功能，提升承载能力。

陕西：近 2 亿元专项资金支持制造业高质量发展

陕西省近日下达 2020 年省产业结构调整引导专项资金 1.9278 亿元，支持制造业高质量发展。据悉，陕西省发展改革委会同省财政厅已完成专项资金项目征集、评审、公示和报批工作，并下达投资计划。专项资金支持项目 66 个，其中新能源汽车及配件类项目 7 个，高端装备制造等先进制造业类项目 25 个，传统产业转型升级类项目 7 个，增强制造业核心竞争力领域关键技术产业化类项目 9 个，先进制造业与生产性服务业融合发展类项目 5 个，产业链升级类项目 13 个，项目建设将带动社会投资 150 多亿元。

雄安新区将建十大就业培训基地

雄安新区将打造十大就业培训基地，对接企业职工职业技能提升培训，为企业提供岗前培训、岗位技能提升培训、技师和高级技师培训。同时，推进新型学徒制培训，培训“学历+技能”双证技能人才。

为统筹推进常态化疫情防控和促就业保民生工作，雄安新区出台提升就业创业十大行动计划，聚焦重点群体就业创业工作，引导农民工外出就业，支持就近就地就业，推进高校毕业生、退役军人、建档立卡贫困户、零就业家庭成员、残疾人就业促进与扶持工作，建立和完善

雄安新区就业创业政策体系，解决各项就业政策落实落地“最后一公里”问题。

截至 5 月底，雄安新区新增城镇就业 3595 人，实现困难人员再就业 427 人。下一步，新区将建立完善就业创业政策体系，对接重点项目承建企业用工需求，多举措保障群众就业。在做好疫情防疫措施的前提下，实施“线上+线下”培训工作，扩大急需紧缺工种培训规模。通过举办京津冀百家职业院校、技师学院网络招生对接会，推动劳动力培训提档升级。

南京发布《关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》

南京近日发布《关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》，通知提到，优先保障本市户籍无房家庭的刚性购房需求，商品住宅项目向本市户籍无房家庭提供每批次不低于 30%比例的房源。夫妻离异的，任何一方自离异之日起 2 年内购买商品住房的，其拥有住房套数按离异前家庭总套数计算。

乌鲁木齐出现本土病例，已基本控制聚集性疫情风险

7 月 22 日，乌鲁木齐市疾控中心主任芮宝玲在新闻发布会上介绍，疫情发生后，乌鲁木齐市采取了严格的管控措施，广大市民积极配合待在家中，减少了人员流动和交叉感染的几率，基本控制了聚集性疫情的风险。随着核酸检测能力的提升和检测范围的不断扩大，前期没有被发现的一些病例和无症状感染者正在被识别检出。截至 7 月 21 日 24 时，乌鲁木齐市现有确诊病例 62 例，无症状感染者 69 例。

大连新增 1 例本土确诊病例

大连 7 月 22 日出现 1 例新冠肺炎本地确诊病例，系一家进口水产品加工企业员工。在对其密切接触者进行流调排查过程中，又发现 2 个病例和 12 个无症状感染者。已对该企业厂区、冷库及 18 家直营门店进行封停，将对 19 万人进行核酸检测。



➢ 本期焦点

银保监会发布《关于做好洪涝地质灾害应急应对及灾后重建金融支持工作的通知》

7 月 18 日，银保监会官网发布《中国银保监会办公厅关于做好洪涝地质灾害应急应对及灾后重建金融支持工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》提到，近段时间以来，我国南方地区持续强降雨引发内涝、洪水、泥石流等自然灾害，尤其是重庆、江西、安徽、湖北、湖南、江苏、浙江等省份灾情严重，对人民群众的生命财产安全和生产生活造成严重影响。为加强洪涝地质灾害的应急应对，支持受灾地区做好灾后重建和恢复生产，切实保障人民群众利益，通知主要内容如下：

一、切实提高对加强防灾减灾工作的认识。受灾地区银保监局要高度重视当前洪涝地质灾害对经济金融运行和群众生产生活的影响，采取切实措施，做好各项工作。

二、千方百计保障灾区基础金融服务需要。按照“保开门、保服务、保安全”的要求，保障基本金融服务和关键基础设施稳定运行。

三、切实提高灾区金融服务效率。受灾地区银保监局要指导辖内银行保险机构有效提高灾区企业、群众金融服务的便捷性、可得性。

四、加强灾区企业复工复产金融服务。受灾地区银保监局要加强对辖内银行保险机构金融服务的指导，切实提高对灾区企业复工复产的金融服务水平。

五、尽力帮助受灾企业、群众渡过难关。

六、进一步加大灾区信贷支持和保险保障力度。受灾地区银保监局要指导辖内银行保险机构立足自身功能定位和业务范围，提升对受灾地区的信贷支持和保险保障能力。

七、加强应急值守。受灾地区银保监局应全面及时动态掌握灾情发展，加强值班值守和信息报送。

八、强化组织领导。受灾地区银保监局应严格落实属地责任，统筹做好辖内银行保险机构防灾减灾自救和抗灾救灾金融服务工作。

点评

近期，中国多个省市发生严重汛情。据 7 月 23 日应急管理部网站消息，6 月 1 日进入主汛期以来，洪涝灾害已造成江西、安徽、湖北、湖南、广西、贵州、广东、重庆、四川等 27 省（区、市）4552.3 万人次受灾。在前方全力迎战汛情的同时，政策层面也源源不断为其提供各种支持。7 月 18 日，银保监会官网发布《中国银保监会办公厅关于做好洪涝地质灾害应急应对及灾后重建金融支持工作的通知》，对全力做好防汛抗洪抢险救灾金融服务工作，确保金融系统平稳运行，维护灾区经济社会稳定做出了具体部署。

一是做好灾区金融服务，全力支持支持受灾地区做好灾后重建和恢复生产。6 月下旬以来，我国南方等大部分地区发生严重洪涝灾害，受灾区域广、受灾民众多。洪涝灾害严重影响居民生活、企业经营和社会秩序。为应对近期严重自然灾害，发挥银行、保险机构在保障灾区生产生活正常进行中的重要作用，通知提到，要切实提高对加强防灾减灾工作的认识，千方百计保障灾区基础金融服务需要，以保证灾区各项金融业务顺畅运转。

二是加大金融支持力度，满足抗灾救灾和灾后重建必要的信贷资金等金融需求。在灾后重建的过程中，金融支持是经济活动和日常生活的恢复的核心部分。为尽快使灾区复工复产，

人民生活得以恢复，通知提出，要切实提高灾区金融服务效，加强灾区企业复工复产金融服务，尽力帮助受灾企业、群众渡过难关，采取续贷等措施解决企业资金周转问题；对救灾信贷资金进行专门安排，优先保障企业灾后重建；执行适当优惠利率，满足灾后重建、恢复生产所需资金需求。

三是做好统筹协调，指导辖内机构做好防灾减灾自救和防汛救灾金融服务工作。在洪涝灾害来临前后，各地保监局采取多项措施积极做好预防应对。江苏银保监局于汛期前，印发了《关于做好 2020 年汛期自然灾害保险应急处置和理赔服务的通知》，积极部署做好汛期防灾防损工作。为做好汛期期间金融工作的统筹协调，本次通知强调，受灾地区银保监局应严格落实属地责任，统筹做好辖内银行保险机构做好当前防汛救灾工作，全力为防汛救灾提供更强有力的金融保障。

对于商业银行来说，要高度重视当前洪涝灾害对经济金融运行和群众生产生活的影响，把抗灾救灾作为当前重要而紧迫的任务，尽快制定出抗洪救灾、困难帮扶金融服务措施，做好受灾地区金融服务工作。（孔雯）

➢ 要闻动态

央行就《银行业存款类金融机构绿色金融业绩评价方案》公开征求意见

央行 7 月 21 日发布通知，《银行业存款类金融机构绿色金融业绩评价方案》（征求意见稿）（下称《意见稿》）向社会公开征求意见，旨在进一步加强对绿色金融业务的激励约束。

根据《意见稿》，绿色金融业绩评价是指中国人民银行及其分支机构依据相关政策规定对银行业存款类金融机构绿色金融业务开展情况进行综合评价，并依据评价结果对银行业存款类金融机构实行激励约束的制度安排。

评估指标及方法方面，《意见稿》拟明确，绿色金融业绩评价指标包括定量和定性两类，其中，定量指标权重 80%，定性指标权重 20%。定量指标包括绿色金融业务余额占比、绿色金融业务余额份额占比、绿色金融业务余额同比增速、绿色金融业务风险余额占比等 4 项。

值得注意的是，定量指标中的绿色贷款余额采用中国人民银行调查统计部门提供的统计数据。绿色债券持有量采用登记托管机构(包括中央国债登记结算公司、中央证券登记结算公司和上海清算所)提供的统计数据。绿色金融业绩评价定性得分由中国人民银行结合银行业存款类金融机构日常管理、风险控制等情况并参考定性指标体系确定。

成都市正式获批开展央行总行金融科技创新监管试点

成都市日前已正式获批开展中国人民银行总行金融科技创新监管试点。随着成都加入，目前试点范围已扩大至 9 个地区，包括北京、上海、重庆、深圳、雄安新区、杭州、苏州、广州和成都。

金融科技创新监管也称金融科技“监管沙盒”，中国人民银行总行于 2019 年 12 月在北京启动试点工作，引导持牌金融机构、科技公司，在依法合规、风险可控的前提下，探索运用新兴技术驱动金融创新，赋能金融提质增效，着力提高金融服务实体经济能力。

今年 5 月，成都市政府和人民银行成都分行联合发布《成都市金融科技发展规划（2020-2022 年）》，着力推动成都在金融科技创新领域的探索和实践。目前，成都积极依托大数据、人工智能、云计算、区块链等技术，正加快建设地方金融监管沙箱，提升地方金融监管能力和服务水平。

成都市地方金融监督管理局相关负责人表示，此次成都正式获批金融科技创新监督试点，将进一步加快成都金融科技创新发展，积极助力成都打造具有国际影响力的区域金融科技中心。

上海金融科技监管沙盒首批 8 个应用名单出炉

7 月 21 日，上海金融科技创新监管试点第一批创新应用首次公示亮相，在广泛征集项目的基础上，首批共包括 8 个创新应用，4 个为金融服务，4 个为科技产品，同时多为银行、金融机构和科技公司联合申请，同时浦发银行、上海银行均 2 次出现在申请名单中。

4 个金融服务分别为基于多方安全图计算的中小微企业融资服务，申请机构为交通银行、中移（上海）信息通信科技、上海富数科技；基于区块链的小微企业在线融资服务，申请机构为浦发银行；“上行普惠”非接触金融服务，申请机构为上海银行股份有限公司；基于人工智能的智慧供应链融资服务，申请机构为华瑞银行。

4 分科技产品为基于区块链的金融与政务数据融合产品，申请机构为中国银联、浦发银行、上海银行；“信盟链”风险信息协同共享产品，申请机构为建信金融科技，中国建设银行；“融通保”中小微企业票据流转支持产品，申请机构为兴业数字金融服务、兴业银行；“易融星空”产业金融数字风控产品，申请机构为上海聚均科技、工商银行上海市分行。

本周区域数据一览

全国 31 省区市月度经济数据

地区	地区生产总值同比增速	工业增加值增速	固定资产投资额（不含农户）累计同比增速	房地产开发投资累计同比增速	70 大中城市二手住宅价格指数同比涨幅	CPI 同比涨幅	本外币贷款余额同比增速
时间	2020 年上半年	2020 年 6 月	2020 年 6 月	2020 年 6 月	2020 年 6 月	2020 年 6 月	2020 年 6 月
全国	-1.6	4.8	-3.1	1.9	2.2	2.5	13.0
北京	-3.2	10.8	-1.5	4.0	2.2	1.4	8.0
天津	-3.9	5.6	-4.0	-6.3	-4.6	2.1	7.2
河北	-0.5	3.7	0.9	0.6	-2.4	2.2	13.6
山西	-1.4	4.0	8.3	8.2	-0.9	3.3	11.5
内蒙古	-3.8	0.9	-22.3	8.3	1.4	1.5	4.5
辽宁	-3.9	3.0	-2.7	-0.6	10.4	2.0	6.6
吉林	-0.4	19.5	7.8	14.2	5.3	1.8	9.0
黑龙江		-0.5	0.3	-10.7	8.3	2.1	6.2
上海	-2.6	3.6	6.7	7.0	3.3	2.5	5.5
江苏	0.9	8.2	-7.2	3.1	5.7	2.2	16.6
浙江	0.5	6.5	3.8	2.7	3.3	1.7	18.6
安徽	0.7	8.0	1.0	1.9	3.2	3.2	16.0
福建	0.5	5.9	-0.8	2.8	3.7	2.1	13.8
江西	0.9	7.6	5.8	3.8	-0.4	2.7	18.6
山东	-0.2	7.0	1.3	2.9	-3.6	2.9	13.0
河南	-0.3	5.5	2.6	2.6	-4.5	2.5	15.4
湖北	-19.3	2.0	-56.2	-38.3	-1.9	2.2	12.6
湖南	1.3	5.4	4.7	6.7	-1.1	2.5	18.1
广东	-2.5	3.9	0.1	2.5	1.0	2.7	16.9
广西	0.8	2.3	1.1	5.3	3.9	3.4	15.7
海南	-2.6	-6.5	3.0	-10.2	-2.9	2.6	8.3
重庆	0.8	10.6	0.2	0.7	-2.3	2.4	13.2
四川	0.6	5.0	1.6	8.4	5.4	4.1	13.2
贵州	1.5	6.0	-4.9	6.5	-4.5	2.4	11.3
云南	0.5	5.8	3.5	13.1	5.2	3.0	13.7
西藏	5.1	11.2	18.5	56.1	-	2.1	4.2
陕西	-0.3	9.1	0.1	7.5	-2.3	2.5	13.1
甘肃	1.5	0.6	4.0	9.9	6.3	1.6	7.2
青海	1.0	3.8	2.9	7.8	9.7	2.9	0.7
宁夏	1.3	8.5	-0.8	14.5	9.2	0.9	6.6
新疆	3.3	12.2	28.6	26.0	1.3	1.3	11.2

说明：

1.数据单位为%，数据来源为 Wind。

2.当周更新数据使用红色字体标出。

3.外币贷款余额同比增速中，北京、吉林、黑龙江、福建、山东、河南、湖南、广西、贵州、云南、西藏、青海、新疆更新至 5 月末，其余省份更新至 6 月末。

本周地方政府债发行统计（2020.7.18-2020.7.24）

发行主体	本周发行规模（亿元）	本周发行个数	今年累计发行规模（亿元）	今年累计发行个数
陕西	157.18	2	985.37	50
新疆	23.96	2	1014.76	30
山东	7.11	1	2646.19	65
吉林	28.11	2	779.87	35
福建	29.00	2	1304.50	46
全国总计	245.35	9	36688.27	1066

报送：董事会领导、监事会领导、行领导

抄送：各部门负责人、各分行行长

联系人：孙莹 电话：010-56384047 邮箱：sunying16@cmbc.com.cn



《区域发展周报》团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

应习文 yingxiwen@cmbc.com.cn

王静文 wangjingwen2@cmbc.com.cn

袁雅珵 yuanyacheng@cmbc.com.cn

孙　莹 sunying16@cmbc.com.cn

张雨陶 zhangyutao@cmbc.com.cn

伊　楠 yinan@cmbc.com.cn

赵金鑫 zhaojinxin@cmbc.com.cn

孔　雯 kongwen1@cmbc.com.cn

欢迎关注
“民银智库”公众号