

检测行业跟踪点评

制造业计量首个政策性文件发布，以精准计量驱动制造业创新

◆ 行业研究 · 行业快评

◆ 机械设备

◆ 投资评级：优于大市（维持）

证券分析师： 吴双

0755-81981362

wushuang2@guosen.com.cn

执证编码：S0980519120001

证券分析师： 王鼎

0755-81981000

wangding1@guosen.com.cn

执证编码：S0980520110003

事项：

2025年6月7日工业和信息化部发文《工业和信息化部关于制造业计量创新发展的意见》，旨在进一步提升制造业计量能力，夯实计量对构建现代化产业体系的保障作用，加快制造业产业基础高级化。这是我国制造业计量领域首个政策性文件。

2025年7月9日市场监管总局、工业和信息化部印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030年）》，旨在为深入贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，紧抓全球新一轮科技革命和产业变革机遇，充分发挥计量支撑产业新质生产力发展的基础保障作用，加快推动产业高质量发展。

国信机械观点：（1）6月7日工业和信息化部发文《工业和信息化部关于制造业计量创新发展的意见》，为制造业计量领域首个政策性文件，面向制造业链条提出量化指标，补短板、建体系、促升级，工信部单独发文，聚焦制造业主战场，明确制造业痛点与技术攻关清单，部署计量服务网络、数字化改造路径，2025年到2027年先突破关键器具、标准物质等，打造10家高水平计量机构，促进高端计量设备、本地校准服务、数字化计量软件等需求侧发展。

（2）7月9日市场监管总局、工业和信息化部联合印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030年）》，制定跨行业行动方案，把计量提升为新质生产力基础设施，面向十大前沿产业建立项目库、年度重点项目，把制造业清单中可推广的技术及项目，连同其他产业需求，一并纳入项目库、年度重点、督导考核等机制，滚动推进，示范推广，形成跨行业协同，推进需求侧扩散。

投资建议：政策红利加速释放，将加速计量行业高质量发展，迎来需求升级及供给优化。（1）需求侧，十大重点产业的研发、验证、量产环节将新增大量高端校准、系统级验证等需求；（2）供给侧，新质生产力高准入、高资本、高技术门槛，头部企业或显著受益，有望加速提升市场份额及盈利水平。建议重点关注【广电计量】【华测检测】等。

风险提示：宏观经济下行；公信力受不利事件影响；业务增速不及预期。

评论：

◆ 2025年6月7日工业和信息化部发文《工业和信息化部关于制造业计量创新发展的意见》

总结：该文件设2027年和2030年两个验收节点，明确100项以上关键计量校准技术等量化目标，以构建高效计量供给体系，支撑新型工业化与制造强国战略，具体涵盖三大方向，（1）强化有效供给，列出6项重点任务，主要包括在新兴领域创新量值溯源和量值传递方法等，（2）深化应用赋能，列出4项重点任务，主要包括支持计量机构开展“一站式”服务，（3）推动创新升级，提出4项举措，主要包括健全先进的计量管理、推动计量高端化发展等。

背景：近年来，我国制造业计量事业快速发展，取得一系列工作进展，但同时存在计量有效供给不足、计量应用赋能不充分、计量创新升级较慢等短板弱项，制约产业基础高级化和产业链现代化。为落实《计量发展规划（2021—2035年）》部署，夯实计量对构建现代化产业体系的保障作用，工业和信息化部制定印发《关于制造业计量创新发展的意见》，旨在强化制造业计量有效供给，深化制造业计量应用赋能，推进

制造业计量创新升级，提出 14 项重点任务，进一步健全制造业计量能力体系，保障产品“测得了”“测得准”“测得全”“测得快”，为加快制造业产业科技创新、推进新型工业化提供有力支撑。

主要目标：《意见》是制造业计量领域首个政策性文件，坚持创新引领、基础先行、系统推进、协同发展的基本原则，以提升制造业计量创新能力为主线，以实现精密测量为目标，结合当前产业现状和制造业高质量发展要求，提出到 2027 年，制造业计量发展取得积极进展，突破 100 项以上关键计量校准技术，制修订 300 项以上行业计量校准规范，研制 100 台套以上计量器具和标准物质，产业链供应链韧性和安全水平明显提升，培育 50 家以上仪器仪表优质企业，推动建设 10 家以上制造业高水平计量校准技术服务机构，技术服务网络基本完善，服务能力基本覆盖重要产业领域。到 2030 年，制造业计量创新水平持续提升，技术服务网络更加完善，重要领域计量综合实力大幅增强，有力支撑我国制造业高质量发展。

强化制造业计量有效供给：《意见》提出突破计量关键共性技术、加速高端计量器具研发、加强标准物质开发、完善计量技术规范体系、培育优质仪器仪表企业、打造计量专业队伍等 6 项重点任务，主要包括在新兴领域创新量值溯源和量值传递方法，突破一批关键计量技术，加强与国防科技工业系统先进计量技术互鉴互促；研发一批高精度、集成化、智能化的计量器具，加强计量器具的中试及应用验证，提高自主计量器具的可靠性、稳定性、安全性和适用性；加快重点领域的标准物质研制和应用，建立标准物质质量追溯制度，形成全寿命周期的监管能力；分类制修订计量技术规范，推动计量技术规范与先进技术研究 and 标准制定协同发展；推动计量与仪器仪表产业互促共进，打造一批特色鲜明、优势突出的高端仪器仪表产业集群；培养既熟悉产业情况、又掌握较高计量技术水平的综合型、应用型人才，完善制造业计量人才的评价、保障和激励机制。

深化制造业计量应用赋能：《意见》提出创新计量服务模式、强化计量检定服务、建设计量技术服务机构、健全先进计量服务体系等 4 项重点任务，主要包括支持计量机构开展“一站式”服务，强化采用校准的方式，保证产品全过程的量值准确；督促制造业领域落实好企事业单位使用的最高计量标准器具和列入强制检定目录的工作计量器具依法进行检定；系统布局制造业高水平计量校准技术服务机构建设，加强服务效能评估；推动制造业高水平计量校准技术服务机构、专业计量站和校准实验室共同构建高效服务网络，鼓励计量机构“随企出海”和多元化发展。

推进制造业计量创新升级：《意见》提出健全先进的计量管理、推动计量高端化发展、促进计量智能化转型、推进计量绿色化升级等 4 项举措，主要包含引导企业将计量管理要求纳入企业管理体系，对计量管理存在短板弱项的企业加强指导并敦促完善；鼓励区域性、中小型计量机构做大做强，加强高准确度和高可靠性计量器具、标准物质等产品高效供给，加快计量技术规范高质量迭代；加强人工智能、大数据、云计算等前沿技术在制造业计量领域的应用，加大计量标准装置、计量服务的数智化改造力度，研究建立制造业计量数据库，推进计量资源的网络化连接；全面推广低能耗、低排放的计量器具和标准物质，广泛推行电子证书，研究碳计量技术，探索碳计量体系。

◆ 2025 年 7 月 9 日市场监管总局、工业和信息化部印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030 年）》

总结：该方案实施周期为 2025 年到 2030 年，总目标为以计量为溯源链、创新链、产业链粘合剂，将其打造为培育新质生产力的催化器与引擎，聚焦十大前沿产业，制定具体实施机制，包括在全国征集项目需求，每年遴选十项重点项目，建立全过程督导、成果转化与示范推广体系。

背景：习近平总书记多次强调新质生产力的重要性，2025 年政府工作报告也明确提出要发展新质生产力，而计量作为科技创新和产业发展的基础支撑，需在这一进程中发挥关键作用。当前，我国产业领域仍存在大量“测不了、测不全、测不准”的突出问题。企业受限于技术研发和资源能力不足等原因，难以独立开展相关计量测试能力的建设并解决相关问题。各级计量技术机构、科研院所虽然具备一定的计量基础，但对实际产业需求了解掌握不够，无法更加精准、有效地开展攻关和技术服务。产业计量需求与计量供给不充分、不全面的矛盾越来越突出，急需从国家层面加强统筹协调和规划布局。

总体要求：《行动方案》以支撑产业新质生产力发展为目标，面向新一代信息技术、人工智能、航空航天等重点产业领域，围绕重大计量需求梳理形成一批重点项目，依托重点单位进行协同攻关，切实解决产业发展中的关键计量问题。《行动方案》要求，要紧抓全球新一轮科技革命和产业变革机遇，充分发挥计量支撑产业新质生产力发展的基础保障作用，强化技术创新，优化资源配置，加快成果转化，推动“溯源链、创新链、产业链”融合发展，使计量成为促进产业新质生产力发展的催化器和引擎，加快产业高质量发展。

重点领域：《行动方案》确定新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技、集成电路、仪器仪表等 10 个重点产业领域。领域的确定代表我国产业发展的前沿方向，是推动经济高质量发展、构建现代化产业体系的关键。

这些领域确定是基于多维度的综合考量：（1）围绕国家战略导向，契合党中央、国务院对战略性新兴产业、科技自立自强的总体部署；（2）聚焦全球新一轮科技革命和产业变革的核心领域，如人工智能、量子科技等，这些领域的突破将催生全新的产业生态与商业模式；（3）满足现实产业需求，立足解决当前产业发展中的“卡脖子”问题，如集成电路、仪器仪表领域长期依赖进口，急需通过强化计量支撑实现国产替代与技术赶超。此外重点领域的确定前期还广泛征求各国家产业计量测试中心，相关科研院所和专家的意见建议。

实施路径：项目的实施主要包括以下六个方面：（1）第一、征集项目需求，市场监管总局、工业和信息化部围绕计量支撑产业新质生产力发展的重点领域和方向，在全国范围内公开征集项目立项需求；（2）第二、建立项目库，市场监管总局、工业和信息化部在各重点产业领域成立专家库，负责项目的审核与把关，提供必要的咨询意见和建议；第三、遴选重点项目，结合国家战略需求、产业发展重点以及年度工作计划，市场监管总局、工业和信息化部每年从项目库中遴选 10 个左右的项目。第四、推动项目实施，各项目牵头单位负责制定具体的项目推进计划，明确项目实施主体和路径，确定具体负责人，细化任务分工，加强与参与单位的协同攻关，积极发挥咨询专家作用，建立必要的协同推进机制和定期调度机制；第五、强化项目管理，市场监管总局、工业和信息化部建立需求梳理、项目申请、项目遴选、项目实施、项目监督的全过程管理制度，加强项目监督检查；第六、推动成果转化应用，市场监管总局、工业和信息化部建立项目成果转化应用机制，通过现场推进会、成果展示会等形式进行重点推介和宣传。

◆ **《意见》定指标、项目库，推进供给侧发展，《方案》抓行业深耕、跨行业协同，推进需求侧扩散，共同把计量升级推向新质生产力核心支撑**

2025 年 6 月 7 日工业和信息化部发文《工业和信息化部关于制造业计量创新发展的意见》，面向制造业链条提出量化指标，补短板、建体系、促升级，工信部单独发文，聚焦制造业主战场，明确制造业痛点与技术攻关清单，部署计量服务网络、数字化改造路径，2025 年到 2027 年先突破关键器具、标准物质等，打造 10 家高水平计量机构，促进高端计量设备、本地校准服务、数字化计量软件等需求侧发展。

2025 年 7 月 9 日市场监管总局、工业和信息化部联合印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030 年）》，制定跨行业行动方案，把计量提升为新质生产力基础设施，面向十大前沿产业建立项目库、年度重点项目，把制造业清单中可推广的技术及项目，连同其他产业需求，一并纳入项目库、年度重点、督导考核等机制，滚动推进，示范推广，形成跨行业协同，推进需求侧扩散。

◆ 投资建议：

广电计量：公司作为第三方计量检测龙头，以服务科技创新和新质生产力进行产业布局，特别是在计量校准、可靠性与环境试验及电磁兼容检测等居于领先地位，科技创新及国产替代带动公司下游各行业需求增长，当前计量业务受益新颁布的《关于制造业计量创新发展的意见》和《计量支撑产业新质生产力发展行动方案》，中长期有望提速，维持优于大市评级。

华测检测：公司是第三方综合检测龙头，经营业绩总体保持平稳增长，近期受芯片/汽车检测业务等影响增速放缓，在当前经济环境下整体仍呈现较强韧性，估值看纵向看已处于较低位置，横向对比显著低于 4 家海外巨头，当前位置具备中长期配置价值，维持优于大市评级。

表1：重点公司盈利预测表（截止到 7 月 13 日）

证券简称	投资评级	总市值（亿元）	收盘价	EPS				PE			
				2023A	2024A	2025E	2026E	2023A	2024A	2025E	2026E
广电计量	优于大市	104.63	17.94	0.35	0.61	0.69	0.79	51	29	26	23
华测检测	优于大市	205.81	12.23	0.55	0.55	0.59	0.65	22	22	21	19

资料来源：Wind、国信证券经济研究所整理及预测 注：未评级公司系 Wind 一致预期

◆ 风险提示：

宏观经济下行；公信力受不利事件影响；业务增速不及预期。

相关研究报告：

《制造成长周报（第 22 期）-智元收购上纬新材大部分股权，丁薛祥副总理调研长光所》——2025-07-14
 《机械行业 7 月投资策略暨半年报前瞻-工程机械数据平稳向好，关注业绩好的绩优个股》——2025-07-13
 《制造成长周报（第 21 期）-中央财经委员会提出推动海洋经济发展，字节跳动 2 年半量产千台机器人》——2025-07-07
 《制造成长周报（第 20 期）-马斯克赞赏 Optimus Gen3 团队，阿里云升级自驾训练框架》——2025-06-30
 《制造成长周报（第 19 期）-杭州召开国际人形机器人展览会，蚂蚁集团首次投资灵巧手》——2025-06-25

免责声明

分析师声明

作者保证报告所采用的数据均来自合规渠道；分析逻辑基于作者的职业理解，通过合理判断并得出结论，力求独立、客观、公正，结论不受任何第三方的授意或影响；作者在过去、现在或未来未就其研究报告所提供的具体建议或所表述的意见直接或间接收取任何报酬，特此声明。

国信证券投资评级

投资评级标准	类别	级别	说明
报告中投资建议所涉及的评级（如有）分为股票评级和行业评级（另有说明的除外）。评级标准为报告发布日后 6 到 12 个月内的相对市场表现，也即报告发布日后的 6 到 12 个月内公司股价（或行业指数）相对同期相关证券市场代表性指数的涨跌幅作为基准。A 股市场以沪深 300 指数（000300.SH）作为基准；新三板市场以三板成指（899001.CSI）为基准；香港市场以恒生指数（HSI.HI）作为基准；美国市场以标普 500 指数（SPX.GI）或纳斯达克指数（IXIC.GI）为基准。	股票 投资评级	优于大市	股价表现优于市场代表性指数 10%以上
		中性	股价表现介于市场代表性指数±10%之间
		弱于大市	股价表现弱于市场代表性指数 10%以上
		无评级	股价与市场代表性指数相比无明确观点
	行业 投资评级	优于大市	行业指数表现优于市场代表性指数 10%以上
		中性	行业指数表现介于市场代表性指数±10%之间
		弱于大市	行业指数表现弱于市场代表性指数 10%以上

重要声明

本报告由国信证券股份有限公司（已具备中国证监会许可的证券投资咨询业务资格）制作；报告版权归国信证券股份有限公司（以下简称“我公司”）所有。本报告仅供我公司客户使用，本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式使用、复制或传播。任何有关本报告的摘要或节选都不代表本报告正式完整的观点，一切须以我公司向客户发布的本报告完整版本为准。

本报告基于已公开的资料或信息撰写，但我公司不保证该资料及信息的完整性、准确性。本报告所载的信息、资料、建议及推测仅反映我公司于本报告公开发布当日的判断，在不同时期，我公司可能撰写并发布与本报告所载资料、建议及推测不一致的报告。我公司不保证本报告所含信息及资料处于最新状态；我公司可能随时补充、更新和修订有关信息及资料，投资者应当自行关注相关更新和修订内容。我公司或关联机构可能会持有本报告中所提到的公司所发行的证券并进行交易，还可能为这些公司提供或争取提供投资银行、财务顾问或金融产品等相关服务。本公司的资产管理部门、自营部门以及其他投资业务部门可能独立做出与本报告中意见或建议不一致的投资决策。

本报告仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。在任何情况下，本报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。任何形式的分享证券投资收益或者分担证券投资损失的书面或口头承诺均为无效。投资者应结合自己的投资目标和财务状况自行判断是否采用本报告所载内容和信息并自行承担风险，我公司及雇员对投资者使用本报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。

证券投资咨询业务的说明

本公司具备中国证监会核准的证券投资咨询业务资格。证券投资咨询，是指从事证券投资咨询业务的机构及其投资咨询人员以下列形式为证券投资人或者客户提供证券投资分析、预测或者建议等直接或者间接有偿咨询服务的活动：接受投资人或者客户委托，提供证券投资咨询服务；举办有关证券投资咨询的讲座、报告会、分析会等；在报刊上发表证券投资咨询的文章、评论、报告，以及通过电台、电视台等公众传播媒体提供证券投资咨询服务；通过电话、传真、电脑网络等电信设备系统，提供证券投资咨询服务；中国证监会认定的其他形式。

发布证券研究报告是证券投资咨询业务的一种基本形式，指证券公司、证券投资咨询机构对证券及证券相关产品的价值、市场走势或者相关影响因素进行分析，形成证券估值、投资评级等投资分析意见，制作证券研究报告，并向客户发布的行为。

国信证券经济研究所

深圳

深圳市福田区福华一路 125 号国信金融大厦 36 层

邮编：518046 总机：0755-82130833

上海

上海浦东民生路 1199 弄证大五道口广场 1 号楼 12 层

邮编：200135

北京

北京西城区金融大街兴盛街 6 号国信证券 9 层

邮编：100032