中银研究

经济金融热点快评

中国银行 BANK OF CHINA 研究院

2020 年 9 月 22 日　　2020年第 40 期（总第 424 期）

新一批自贸试验区设立，自贸区战略推进再加速

9 月 21 日，国务院公布了北京、湖南、安徽三个自贸试验区（以下简称“自贸区”）总体方案和浙江自贸区扩展区域方案，我国自贸区总数扩大到 21 家，在国内国际双循环相互促进的新发展格局下，自贸区建设的步伐进一步加快。主要关注点如下：

第一，自贸区扩容步伐加快。自 2013 年上海自贸区设立以来，基本上是每隔一年推出新的一批自贸区，2015 年、2017 年、2019 年分别推出第二、三、五批自贸区（2018 年第四批自贸区只有海南一家）。此次在 2019 年 8 月推出第五批 6 家自贸区刚过一年，又推出第六批 3 家自贸区并且扩大浙江自贸区区域，反映了在新发展格局下自贸区战略的推进步伐进一步加快。我国自贸区总数扩大到 21 家，片区数量达到 70 个，覆盖 49 个城市。

第二，进一步推动高水平开放。一是开放的层次进一步提高。此次公布的 4 个方案均提出对标国际先进规则，开展规则、规制、管理、标准等制度型开放，形成更多有国际竞争力的制度创新成果。**二是**开放的目标进一步提高，多个定位和目标着眼全球，比如北京自贸区提出建设具有全球影响力的科技创新中心，浙江自贸区提出打造以油气为核心的大宗商品全球资源配置基地、数字经济全球示范引领作用彰显，湖南自贸区提出打造世界级先进制造业集群。**三是**面向特定区域的开放合作进一步拓展。湖南自贸区定位为中非经贸深度合作示范区，这是中非合作第一次出现在自贸区的开放任务中。

第三，发展数字经济被摆到重要地位。在新冠疫情防控凸显经济发展和社会管理数字化趋势的情况下，此次发布的北京、浙江自贸区方案将发展数字经济摆到突

出地位并提出了多项改革措施。北京自贸区的定位之一是“数字经济试验区”，主要任务之一是“创新数字经济发展环境”，提出了增强数字贸易国际竞争力、鼓励发展数字经济新业态新模式、探索建设国际信息产业和数字贸易港等措施。浙江自贸区扩区方案中提出“打造数字经济发展示范区”，支持以市场化方式推进世界电子贸易平台（eWTP）全球布局，加强数字经济领域国际规则、标准研究制定。

第四，金融改革开放占有重要地位。北京、湖南、安徽自贸区总体方案中，深化金融领域开放创新均是主要任务之一，分别为 3 项、4 项和 3 项，分别占总任务数的 13.6%、17.4%和 15.8%，均提出扩大金融领域对外开放，强调金融服务实体经济，建立健全金融风险防控体系。北京自贸区提出了开展本外币一体化试点、逐步实现中关村国家自主创新示范区非金融企业外债项下完全可兑换、建设数字金融体系等等创新力度大的改革任务。

第五，发展目标更加着眼长远。北京、湖南和安徽新设的三个自贸区的发展目标的时间是“经过三到五年的改革探索”，与之前几批的自贸区相同。浙江扩区方案则明确了到 2025 年和到 2035 年的发展目标，这是自贸区方案首次提出这样长时间跨度的发展目标，体现了国家推进自贸区战略的长期性和坚定性。

（点评人：中国银行海南金融研究院 王方宏）

审稿：周景彤
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 2779

联系人：李义举
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 4026