



大公国际：潍坊市产业发展的历程、现状与展望

文/陈杰

摘要

潍坊市 2024 年 GDP 达 8,203.2 亿元，已来到冲击万亿城市的重要关口，作为山东省第四大经济体，已形成动力装备、高端化工、信息技术三大支柱产业与特色县域经济协同发展的格局，整体传统产业基础雄厚，新兴产业快速崛起。但当前面临传统产业能耗偏高、创新要素配置失衡等挑战。未来需强化产业链协同、提升本地配套率、加强新兴领域投入等，从而强化区域产业发展，更快实现万亿 GDP 增长目标。

正文

一、研究背景

潍坊市是山东省第 4 经济体，胶东、省会、鲁南三大经济圈的交汇区域。潍坊市位于山东省中北部，2024 年全市地区生产总值为 8,203.2 亿元，在山东省为仅次于青岛、济南、烟台的第 4 大经济体，在全国范围内排名第 36，下辖奎文、潍城、寒亭、坊子 4 区、临朐、昌乐 2 县、青州、诸城、寿光、安丘、高密、昌邑 6 个县级市，潍坊市以动力装备、高端化工、信息技术等产业为支柱，县域经济特色鲜明，如寿光蔬菜、诸城汽车制造及食品加工、青州文旅等。产业发展是经济发展的核心，从市域经济发展来看，潍坊作为山东省经济第四城，已来到冲击万亿城市的重要关口；从省域发展来看，作为山东省胶东、省会、鲁南三大经济圈的交汇区域，潍坊市发展对于区域经济协同发展具有重要意义。

财政方面，潍坊市全年一般公共预算收入 619.6 亿元，同比增长 1.8%，税收收入完成 377.5 亿元，税收占比 60.9%。一般公共预算支出 902 亿元，同比增长 1.4%，财政收入位居山东省第四位。政府债务方面，2024 年底，全市政府债务余额 2854.4 亿元，控制在省下达政府债务限额以内，债务规模位居山东省第三；财政自给率 69%¹，相较全省财政自给率略高。

¹ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出。

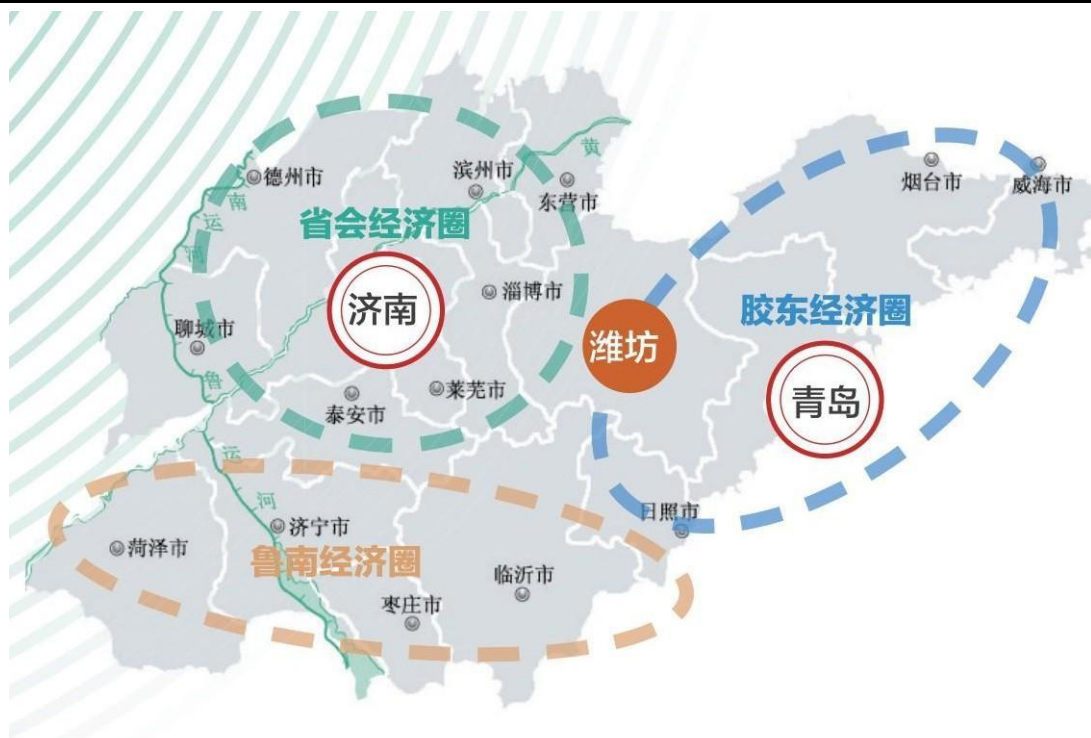


图 1 潍坊市区位图

数据来源：公开资料、大公国际整理

二、潍坊市产业发展的历史沿革

（一）农业产业化发展阶段

20 世纪 80 年代，寿光农民首创冬暖式蔬菜大棚技术，这一创新有效解决了北方冬季蔬菜供应难题，并开启了设施农业的新纪元。以三元朱村为代表的示范推广，使大棚种植技术迅速普及，带动了蔬菜产业的第一次快速发展。进入 90 年代，寿光蔬菜产业进入规模化扩张阶段。在政府政策引导和市场机制双重作用下，蔬菜种植面积快速扩大，形成了“一村一品”的专业化生产格局。同时，寿光农产品批发市场的建立和完善，构建起辐射全国的销售网络，使寿光成为重要的蔬菜集散中心，为产业发展提供了强劲的市场支撑。2000 年后，寿光蔬菜产业开始向产业化、品牌化方向转型升级。一方面推动标准化生产体系建设，建立质量安全追溯机制；另一方面大力发展蔬菜深加工，延长产业链条。特别是通过连续举办国际蔬菜科技博览会，“寿光蔬菜”区域品牌价值显著提升，产业效益和市场竞争力不断增强。2010 年以来，寿光蔬菜产业迈入智慧农业新阶段。通过引入物联网、大数据、智能装备等现代技术，推动传统大棚向数字化、智能化方向升级。同时，依托成熟的产业体系和技术优势，“寿光模式”开始向全国乃至海外输出，国际影响力持续扩大。

（二）工业体系构建历程

潍坊市产业发展形成以动力装备制造业、电子信息产业及化工产业为三大支柱。

一是动力装备产业。潍坊动力装备制造业最早可追溯到民国时期，奠基人为有“中

国内燃机之父”之称滕虎忱，1932年滕虎忱自行研发生产了中国北方第一台15马力柴油机。新中国成立后，1953年潍坊柴油机厂建立起步，在计划经济时期通过仿制苏联产品完成技术积累，1984年成功研制首款具有完全自主知识产权的6160A柴油机，实现国产动力装备从无到有的突破。进入21世纪后，产业迎来高速发展期：2005年通过并购湘火炬打通“发动机-变速箱-车桥”全产业链；2007年推出的蓝擎WP系列发动机热效率达46%，较行业平均水平提升4个百分点；2012年战略性收购德国林德液压有限公司，填补国内高压液压技术空白。2020年具有里程碑意义的突破是发布全球首款热效率突破50%的商业化柴油机，这一成果使中国动力装备技术达到世界领先水平。近年来产业加速向新能源转型，2020年建成2万套氢燃料电池生产线，电堆寿命突破3万小时；2023年甲醇动力系统实现量产，形成传统内燃机、氢能、甲醇动力三足鼎立的技术格局。目前产业集群已集聚500余家配套企业，本地配套率达45%左右，在德国、日本、美国设立11个研发中心，2023年总产值达3,200亿元左右，占全国同行业约15%份额，拥有约2.3万名研发人员和约1.2万项专利。从单一柴油机制造到涵盖发动机、液压系统、新能源动力、智能控制等全产业链条，潍坊动力装备产业正朝着“绿色化、智能化、国际化”方向持续发展，成为全球动力装备领域不可或缺的研发制造基地和创新中心。

二是电子信息产业。潍坊电子信息产业起步于20世纪80年代，历经40余年发展已形成完整产业链。改革开放初期，潍坊依托国营电子元件厂生产基础元器件，1987年引进日本三洋录音机生产线实现消费电子零突破。90年代产业升级加速，1993年浪潮集团落户潍坊建立服务器生产基地，1998年歌尔声学股份有限公司（以下简称“歌尔股份”）成立并逐步成为全球微电声领域龙头企业。进入21世纪后，产业向高端化转型，2005年建成山东省首个电子信息产业园，2008年歌尔股份蓝牙耳机全球市场份额突破15%，2012年潍坊获批国家电子信息产业基地。2015年后聚焦新一代信息技术，建成北斗导航产业园、半导体产业园等专业园区，2018年歌尔股份布局AR/VR领域并成为Meta核心供应商。2020年以来加速创新突破，潍坊先进光电芯片研究院实现硅基光电子芯片量产，形成以智能硬件、光电芯片、工业软件为主的三大产业集群，拥有歌尔股份、山东浪潮华光光电子有限公司等4家百亿级企业，建成12个省级以上创新平台，专利授权量年均增长20%。

三是化工产业。潍坊化工产业历经70余年发展，已形成从基础化工到精细化工的完整产业链。20世纪50年代，随着胜利油田开发，潍坊依托原油资源起步发展炼化产业，1958年昌乐化肥厂建成投产揭开化工产业序幕。改革开放后进入快速发展期，1984年齐鲁石化公司潍坊基地投产，带动下游产业链集聚；1992年山东海化集团有限公司（以下简称“海化集团”）成立并建成全国最大纯碱生产基地，纯碱产量连续20年居全国首位。21世纪以来，产业加速转型升级，2005年建成山东省首批生态化工园区，2014年新和成维生素系列产品打破国际垄断。近年来，聚焦绿色高端发展，2018年建成国家级

石化产业基地，2020 年弘润石化(潍坊)有限责任公司获批进口原油使用资质，2024 年全市化工产业营收接近 4,000 亿元，形成石油化工、海洋化工、生物化工三大主导产业，培育出海化集团、山东潍坊润丰化工股份有限公司等 5 家中国 500 强企业，拥有 16 个省级以上研发平台。

三、潍坊市产业发展结构与空间特征

(一) 产业结构

潍坊市作为山东半岛重要的工业基地，已构建起传统产业与新兴产业协同发展的现代化产业体系。在传统产业领域，高端化工产业形成以海化集团、山东昌邑石化有限公司等龙头企业为主导的完整产业链，2024 年化工产业产值突破 5,200 亿元，纯碱、氯化钙等产品产能位居全球前列，裕龙岛炼化一体化项目正推动产业向高端聚烯烃延伸；装备制造业以潍柴动力股份有限公司（以下简称“潍柴动力”）、潍柴雷沃重工股份有限公司（以下简称“雷沃重工”）为代表，新能源商用车和工业机器人成为新增长点；纺织服装业通过数字化转型提升附加值；食品加工业依托寿光蔬菜等地理标志产品。在新兴产业方面，新一代信息技术产业以歌尔股份为核心，VR/AR 头显全球市占率领先；新能源产业形成光伏组件、氢能装备等完整链条；生物医药产业在海洋生物制药等领域快速突破；新材料产业在碳纤维、生物基尼龙等关键技术取得进展。全市产业生态持续优化，2024 年，全市新增专精特新“小巨人”企业 30 家、瞪羚企业 134 家、专精特新中小企业 485 家、创新型中小企业 702 家。新增省级制造业单项冠军企业 33 家。潍坊市智能农机产业集群、济青枣潍工业母机产业集群入选 2024 年山东省先进制造业集群。联合临沂、日照两市，牵头打造潍临日智能农机装备集群，成功获批 2024 年国家先进制造业集群。2024 年规上工业营收达 1.2 万亿元。

(二) 空间布局

潍坊市产业空间布局呈现“一核三带多节点”的鲜明特征，形成区域协同发展格局。中心城区作为核心引擎，集聚潍柴动力、歌尔股份等龙头企业，重点发展高端装备、新一代信息技术等产业。沿海产业带依托滨海开发区发展绿色化工和海洋生物医药，年产值突破 2,800 亿元；济青走廊带布局寿光蔬菜硅谷和青州装备园，形成预制菜和智能农机产业集群；鲁中产业带以诸城汽车基地为核心，新能源汽车零部件配套率较高。15 个省级以上开发区提供载体支撑，其中国家级的潍坊高新区聚焦光电芯片、滨海经开区主攻石化新材料。

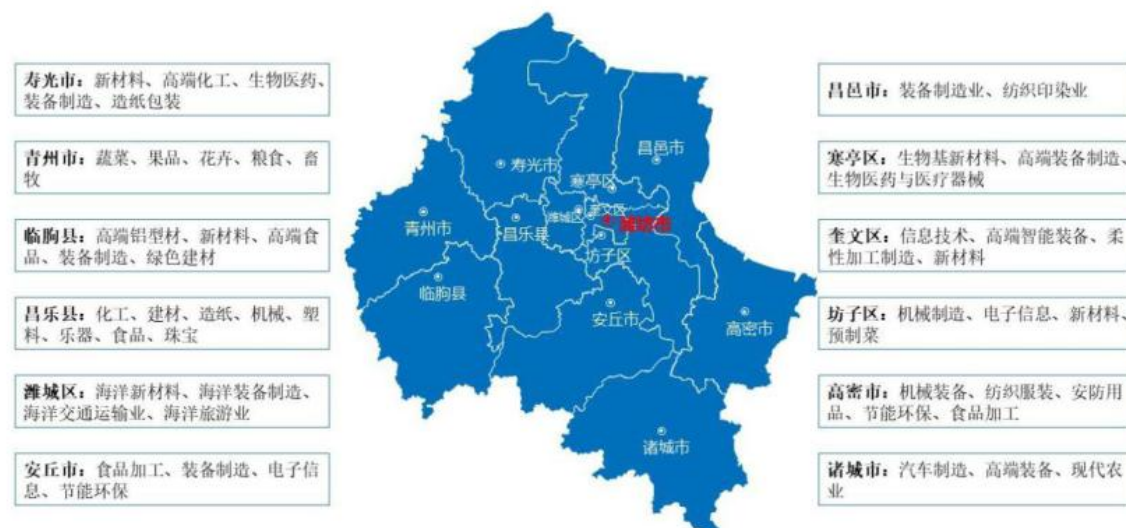


图2 潍坊市产业布局空间分布

数据来源：中商产业研究院，大公国际整理

三、潍坊市产业发展的矛盾与挑战

潍坊市产业发展面临一定的结构性矛盾，传统产业转型升级压力较大。2024 年传统产业占比仍较高，裕龙岛等重大项目虽带动产业链延伸，但高端聚烯烃等高附加值产品占比较低。潍柴动力等龙头企业本地配套率仍有提高空间，横向对比仍低于青岛、烟台同级城市。同时，根据 2022 年披露的数据显示，潍坊市研究与试验发展经费及投入强度（以下简称“R&D 投入强度”）2.3%的指标不仅低于全省 2.8%的平均水平，更与苏州、深圳等先进地区存在代际差距，导致新材料、生物医药等领域核心技术受制于人。

创新要素配置失衡进一步加剧结构矛盾。研发投入方面，从 2024 年数据来看，潍坊全市 80%以上的研发投入集中在歌尔股份、潍柴动力等 5 家企业，中小企业数字化转型率不足 40%。关键技术领域方面，新兴产业虽增速较快，但新一代信息技术产业中芯片等关键环节仍依赖进口，VR/AR 头显的国产化率仍有较大提升空间。区域资源协调方面，县域产业同质化竞争明显，多个区县将预制菜列为主导产业，但缺乏差异化定位。人才吸引方面，人才结构错配问题突出，高端人才占比明显低于济南，缺乏对高端人才的吸引力，制约了氢能装备、生物制药等新兴领域的突破性发展。

四、潍坊市产业发展展望

（一）传统产业转型升级

逐步推动高端化工产业向绿色化发展，通过裕龙岛炼化一体化项目延伸高端聚烯烃产业链，推广海化集团循环经济模式，力争推动能耗强度持续下降。装备制造业应提升本地配套率，依托雷沃重工开发智能农机，巩固潍柴动力热效率柴油机的全球技术优势，同时加速氢能装备测试认证平台建设。

（二）新兴产业突破发展

新一代信息技术产业需补强芯片等关键环节，扶持潍坊先进光电芯片研究院实现硅基光电子芯片量产翻番，建设 AR/VR 光学模组产业园，设立半导体基金引进配套企业。新能源领域发挥潍柴动力氢燃料电池产能优势构建全生态链，生物医药产业重点开发海洋源药物，推动青岛-潍坊海洋生物医药走廊建设。

（三）区域协同与创新要素优化

实施“一核三带”空间战略：中心城区聚焦研发设计，沿海带发展临港化工，济青走廊带强化预制菜集群，建立县域产业准入负面清单避免同质化竞争。设立数字化转型专项资金，与济南共建“人才飞地”，提升 R&D 投入强度，重点倾斜新材料、生物医药等关键技术领域。

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。