

市场研究部

2025 年 7 月 23 日

海南自贸港封关运行具有里程碑意义 ——海南自由贸易港建设有关情况解读

事件

7 月 23 日国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委、财政部、商务部和海南省等有关单位负责人介绍海南自由贸易港建设有关情况。发布会宣布，经党中央批准，海南自贸港 2025 年 12 月 18 日正式启动封关运行。

点评

海南自贸港 2025 年 12 月 18 日正式启动封关运行，这是海南自贸港建设的标志性工程，是进一步扩大开放的重要举措，具有里程碑意义。

一、全岛封关运作的重要意义

经党中央批准，海南自贸港 2025 年 12 月 18 日正式启动封关运行。

全岛封关运作是海南自贸港建设的标志性工程，是进一步扩大开放的重要举措，具有里程碑意义。

封关是指，将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，就是在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流通。

封关不是封岛，而是进一步扩大开放，封关后海南与国际的联系将更加便捷，这对于加快吸引全球优质要素集聚，促进海南自贸港高质量发展，为全国改革开放探路开路，具有重要意义。

1978 年 12 月 18 日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。在 12 月 18 日这一天启动封关运作，具有重要象征意义，也是向世界展示我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心。

二、现阶段的封关政策措施

2020 年 6 月，党中央、国务院正式发布《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）。按照《总体方案》关于

市场表现截至 2025.7.23



数据来源：国家统计局，国新证券整理。

分析师：郝大明
登记编码：S1490514010002
邮箱：haodaming@crsec.com.cn

证券研究报告

“分步骤、分阶段建立自贸港政策制度体系”的要求，结合海南发展实际，有关方面制定了现阶段的封关政策措施，具体可以概括为“四个更加”：

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由 21% 提高至 74%，在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通，加工增值达到 30% 的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向，对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有 8 个对外开放口岸作为“一线”口岸，对符合条件的进口货物径予放行；设置运行海口新海港、海口南港等 10 个“二线口岸”，对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管，保障各项开放政策平稳落地。有关政策文件将陆续对外公布，并于全岛封关之日起施行。

封关后去海南岛出差、旅行更加方便。按照现阶段的封关制度设计，除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外，大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛，仍按现行规定管理，封关前后没有变化。到海南岛出差、旅行，都和现在一样，不需要办理额外的证件。未来各类主体特别是广大旅客，进出海南岛不仅不会受到影响，还将享受到更好的旅行体验和更好的服务。

三、继续实施离岛免税购物政策

继续实施离岛免税购物政策，将允许岛内居民能够免税购买一些进口产品全岛封关运作后，财政部将结合自由贸易港建设实际，和推进更高水平对外开放的需要，继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。主要涉及以下五个方面：

一是继续落实好企业所得税和个人所得税现行优惠政策，吸引更多符合自由贸易港建设需要的高端人才和优质企业落地海南，助力自由贸易港发展。

二是不断扩大“零关税”商品范围，适时调整进口征税商品目录。

三是继续实施离岛免税购物政策，并结合消费者多元化购物需求，进一步优化调整政策安排，支持海南建设国际旅游消费中心。

四是积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，也就是允许岛内居民能够免税购买一些进口产品。这项试点工作，将尽快开展，提升岛内居民的获得感。

五是稳步推进销售税改革研究工作。销售税主要涉及增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税，以及教育附加等多项税费的合并，涉及面比较广，情况也更复杂一些，既要考虑当前情况，也要考虑长远政策安排。将按照稳妥有序、分步推进的原则，推动简化税制研究工作，并根据海南自由贸易港建设发展情况适时进行测试实施。

海南将加快建设国际旅游消费中心。今年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，将抢抓机遇，加快建设国际旅游消费中心。

一方面，加快打造独具影响力的文旅消费新场景。将建设一批国际文旅 IP 和项目，并且同时推进现有的景区景点焕新升级，为游客提供更加丰富多元的旅游体验。

另一方面，进一步营造安心、放心、开心、舒心的旅游消费环境。所以，推出了“放心消费在海南”的服务系统，为游客提供从了解商家、购买商品到投诉维权、先行赔付的全流程一站式服务，推动放心消费“全行业、全领域、全覆盖”。将用诚信规范的经营、热情周到的服务，让广大中外游客宾至如归、流连忘返。

四、后续措施

按部署，商务部会同相关部门制定出台《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。清单首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围，经营主体能够清晰便捷地了解管理边界。清单取消了 60 个商品编码的旧机电产品的进口许可证，覆盖约 80% 纳入进口许可证管理的旧机电产品，基本能够满足海南企业生产自用需要；在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上，允许 38 个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修，实现保税维修领域全国最高开放水平。

商务部将继续全力支持海南自贸港建设，努力将海南自贸港打造成引领我国新时代对外开放的重要门户。具体包括：一是持续提升制度型开放水平，支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则，打造一流营商环境。二是持续发挥开放平台叠加优势。商务部将继续支持海南做强各类开放平台，形成更多改革开放成果。三是持续培育发展新动能。出台有针对性的政策举措，进一步促进货物贸易、服务贸易、数字贸易创新发展，积极培育新业态新模式，加速吸引产业集聚，助力构建现代化产业体系。

全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始，也是一项长期持续推进的任务。随着不断扩大开放度，持续完善自贸港政策制度体系，加快构建开放型经济新体制，海南将打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

投资建议

1：关注海南省旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业这四大主导产业的发展机遇。

2：关注海南国际旅游消费中心建设机遇。

3：关注海南全岛跨境电子商务综合试验区、服务业扩大开放综合试点等开放平台的发展机遇。

 风险提示

- 1、地缘政治恶化超预期；
- 2、欧美经济衰退超预期。

投资评级定义

公司评级		行业评级	
强烈推荐	预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数升幅在 15% 以上	看好	预期未来 6 个月内行业指数优于市场指数 5% 以上
推荐	预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数升幅在 5% 到 15%	中性	预期未来 6 个月内行业指数相对市场指数持平
中性	预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数变动在 -5% 到 5% 内	看淡	预期未来 6 个月内行业指数弱于市场指数 5% 以上
卖出	预期未来 6 个月内股价相对市场基准指数跌幅在 15% 以上		

免责声明

郝大明，在此声明，本人具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格并注册为证券分析师，以勤勉的职业态度，独立、客观地出具本报告。本报告清晰准确地反映了本人的研究观点。本人不曾因，不因，也将不会因本报告中的具体推荐意见或观点而直接或间接收到任何形式的补偿等。

国新证券股份有限公司（已具备中国证监会批复的证券投资咨询业务资格，以下简称本公司）已在知晓范围内按照相关法律规定履行披露义务。本公司的资产管理和证券自营部门以及其他投资业务部门可能独立做出与本报告中的意见和建议不一致的投资决策。本报告仅提供给本公司客户有偿使用。

本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。本公司会授权相关媒体刊登研究报告，但相关媒体客户并不视为本公司客户。本报告版权归本公司所有。未获得本公司书面授权，任何人不得对本报告进行任何形式的发布、复制、传播，不得以任何形式侵害该报告版权及所有相关权利。

本报告中的信息、建议等仅供本公司客户参考之用，不构成所述证券买卖的出价或征价。本报告并未考虑到客户的具体投资目的、财务状况以及特定需求，在任何时候均不构成对任何人的个人推荐。客户应当对本报告中的信息和意见进行独立评估，并应同时考量各自的投资目的、财务状况和特定需求，必要时可就研究报告相关问题咨询本公司的投资顾问。本公司市场研究部及其分析师认为本报告所载资料来源可靠，但本公司对这些信息的准确性和完整性均不作任何保证，也不承担任何投资者因使用本报告而产生的任何责任。本公司及其关联方可能会持有报告中提到的公司所发行的证券并进行交易，还可能为这些公司提供投资银行服务或其他服务，敬请投资者注意可能存在的利益冲突及由此造成的对本报告客观性的影响。

国新证券股份有限公司市场研究部

地址：北京市朝阳区朝阳门北大街 18 号中国人保寿险大厦 11 层(100020)

传真：010-85556155 网址：www.crsec.com.cn