以科技创新畅通“内循环”

——十九届五中全会《公报》简评

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议于 10 月 26 日至 29 日在北京举行，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(下称《建议》)。10 月 30 日首场中共中央新闻发布会举行，介绍和解读中共中央十九届五中全会精神。

一、形势判断：机遇与挑战并存

会议首先高度评价了“十三五”期间决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，提出“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望”。

对于“十四五”时期的内外部形势，十九届五中全会延续了今年 7 月 30 日中央政治局会议的判断，即“我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”。考虑到新冠疫情和中美摩擦的影响，相较十八届五中全会“大有作为的重要战略机遇期”的乐观表述，此次会议的判断明显更为中性。在此基础上，会议提出“深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求”（内部）和“错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战”（外部），保持战略定力，办好自己的事。

二、发展目标：着眼 2035

会议不仅提出了下一个 5 年目标，还提出 2035 年的远景目标，着眼更为长远。

从 2035 年的远景目标看，《公报》对经济、科技、国家治理、文化、生态环境、对外开放等多个方面提出了**“基本实现社会主义现代化”**的要求。其中，值得关注的提法是“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”，这是邓小平 1987 年“三步走”战略中的第三步，即在 21 世

纪中叶“达到人均国民生产总值四千美元，建成中等发达水平国家”。目前，虽然“中等发达水平国家”这一概念仍有争议，但市场普遍认为达到这一标准的人均国内生产总值在 2-2.5 万美元左右（当前我国人均 GDP 约 1.1 万美元），隐含未来 15 年 GDP 增速在 4%-5.5%左右（不考虑汇率和人口变化），相较十三五期间的名义 GDP 增速下降约 0.9-2.4pct（以 2020 年名义 GDP 增速 2.5%计）。此外，会议公报中也首次要求“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。

从“十四五”时期的目标来看，五中全会要求“坚定不移地贯彻新发展理念”、“加快构建新发展格局”。其中，“创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”正是 2019 年底中央经济工作会议指导 2020 年工作的重要理念；而“新格局发展”体现了我国应对“百年未有之大变局”所提出构建“双循环”的长期战略，指向“新发展”和“双循环”将成为贯穿“十四五”期间的战略主线。

值得注意的是，十三五规划中明确提出了 GDP 翻番目标，但此次《公报》中未见具体的经济增长目标，这指向**为应对内外部变局，中央将更注重 GDP 增长的“质”（方式）而非“量”（速度）。**

三、重点工作：以科技创新畅通“内循环”

一是以科技创新为核心。《公报》延续了十八届五中全会“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”的表述，并特别强调了科技领域的创新，提出“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。一方面，在极端复杂的外部挑战下，我国必须通过自主创新，在关键核心技术上取得重大突破，以解决“卡脖子”的问题。另一方面，科技创新也是把握新一轮科技革命和产业变革深入发展机遇，实现经济高质量发展的必然要求。

二是发展现代产业体系。《公报》提出通过发展现代产业体系、产

业链基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。后疫情时代，全球产业链重构趋势显现，中美脱钩论甚嚣尘上，我国亟需提升产业链供应链现代化水平，以保证经济发展的稳定与安全。《公报》列出了战略性新兴产业、现代服务业、基础设施建设三个重点领域，以及交通、能源、数字化三个发展方向。此外，《公报》强调实体经济是经济发展的着力点，这意味着未来金融市场改革、房地产市场改革都将围绕这一主题展开，依靠投资拉动的粗放式经济增长将逐渐成为过去。

三是把扩大内需作为战略基点。巨大的国内市场作为我国经济发展的动力源泉，是国内国际双循环的基础，也是构建高水平对外开放的依托。《公报》提出构建完整内需体系，并将扩大内需战略与深化供给侧改革相结合，“以高质量供给引领和创造新需求”，通过提高全要素生产率，增加全社会财富水平，从而增加收入促进消费。

四是全面深化改革。社会主义市场经济体制改革方面，《公报》延续了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》中“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”的表述，在论及市场与政府关系时，指出要“推动有效市场和有为政府更好结合”，“有为政府”的提法指向政府在经济中的角色将更加积极。

五是统筹安全与发展。与之前相比，《公报》更加详细地阐述了国家安全内涵，提出通过建设高水平的平安中国，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。国家安全不仅包括传统安全，还包括非传统安全，涵盖国家经济、人民生命、社会稳定等多方面。《公报》还提出了国防和军队现代化的方针和目标，以及富国和强军相统一，国防实力和经济实力同步提升的统筹发展思想。

四、小结：新形势下的新对策

当前新冠疫情肆虐全球、国际政治经济摩擦加剧，我国面对的内外

部环境发生了深刻而复杂的变化。在此背景下，本次会议提出了中国经济未来五年，乃至十五年的经济发展目标，提出以科技创新为核心，打造现代化产业体系，以扩大内需为基点，构建国内外相互补充、相互促进的“双循环”新格局，以深化改革为动力，提升经济运行效率为重点工作方向。

由于公报内容有限，并不涉及具体指标，只是一个方向性的指引，五中全会上审议通过的《建议》，有望在 11 月初正式发布，而具体的“十四五规划”将在 2021 年两会期间由全国人大审议表决通过后全文发布。未来需重点关注“十四五规划”中对于经济、社会、生态等方面的主要目标和具体举措。

（评论员：谭卓 韩剑 黄翰庭）