财政支出增速转正

——2020 年 11 月财政数据点评

12 月 15 日，财政部公布了 1-11 月全国财政数据：一般公共预算收入增速累计同比下降 5.3%；税收收入累计同比下降 3.7%；非税收入累计同比下降 13.7%；国有土地使用权出让收入累计同比增长 12.9%；一般公共预算支出累计同比增长 1.2%。

一、财政收入增速继续回升

1-11 月，全国一般公共预算收入累计同比增速下降 5.3%，降幅环比收窄 0.2 个百分点。后续随着经济的继续回暖，预计财政收入增速将继续向上修复。

主要税种收入同比增速降幅继续收窄，税收与非税“跷跷板”效应再现。1-11 月，全国税收收入同比下降 3.7%，环比反弹 0.9 个百分点。主要税种中，增值税、企业所得税、消费税同比分别下降 5.4%、2.2%和 5.4%，个人所得税增长 10.1%，增速环比反弹 1.3 个百分点，税收收入整体修复速度略有放缓。

此外，非税收入 11 月当月增速大幅下降 42.4%，累计增速下降 13.7%，与税收收入的“跷跷板”效应再现。这主要是由于经济的改善及其带来的税收收入的修复，为进一步降低行政事业性收费、教育费附加等专项收入赢得空间。

二、财政支出增速年内首现正增长

1-11 月，全国公共财政支出累计同比增长 1.2%，今年以来首次回

归正增长区间，当月支出增速达到 15.9%。

债务付息支出增速继续领跑各项财政支出。受近年政府各类债券发行增长较快影响，财政债务付息压力持续增大，相关支出增速排名一直靠前。1-11 月，债务付息支出累计增速达到 16.1%，明显高于其他绝大部分领域支出。同时，受疫情影响，社会保障和就业、卫生健康等支出也增长较快。此外，在脱贫攻坚的收官之年，农林水事务支出增速也一直保持较高水平。

三、土地出让收入已连续 9 个月实现正增长

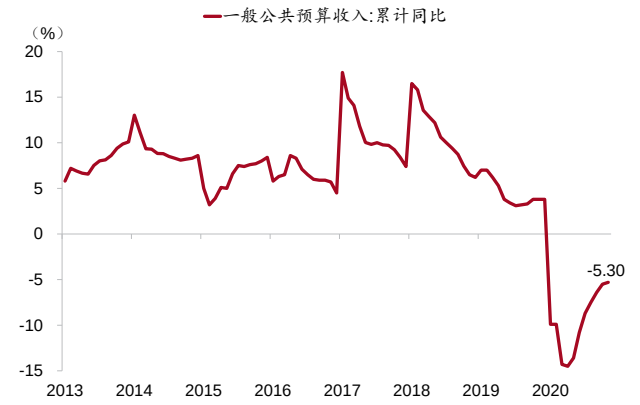
11 月，国有土地出让收入达到 9,161 亿元，创历史同期单月最高值。同时，土地出让收入当月增速达到 33%，不仅连续 9 个月实现正增长，而且创年内新高。此外，从累计增速来看，12.9%的增速也已超过去年同期，较高的增速水平能够一定程度上缓解地方政府的财政压力。

四、结论：财政收入持续改善，财政支出力度加大

11 月，随着经济的持续修复，增值税、企业所得税等主要税种收入增速继续回升，财政收入累计降幅也继续收窄。财政支出也延续了往年在年底提速的特点，支出力度明显加大，而支出结构并未出现明显变化，疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等增速较快的领域仍是财政支出的保障重点。土地出让收入当月增速大幅增长略超市场预期，但对缓解地方政府财政压力将起到重要作用。

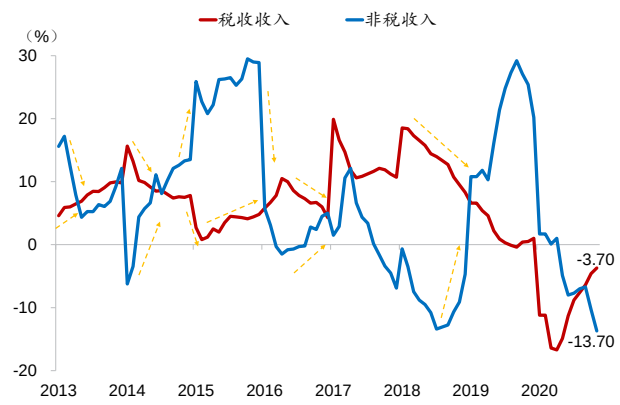
（评论员：谭卓 王炳）

图 1：公共财政收入增速持续反弹



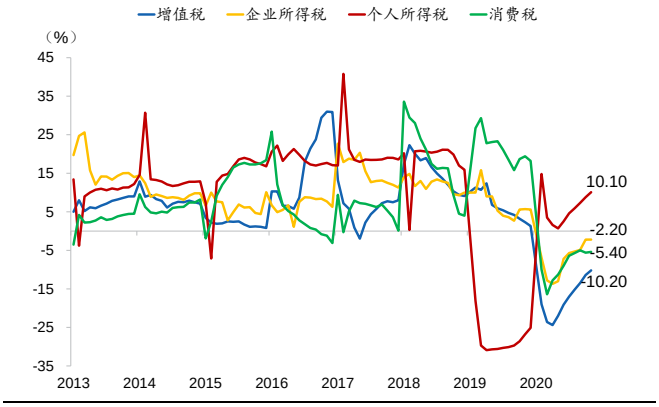
资料来源：WIND、招商银行研究院

图 2：税收与非税收入“跷跷板”效应再现



资料来源：WIND、招商银行研究院

图 3：主要税种增速继续改善



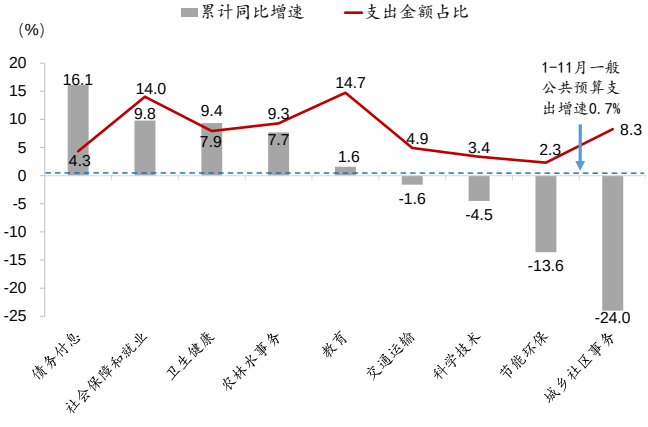
资料来源：WIND、招商银行研究院

图 4：公共财政支出增速转正



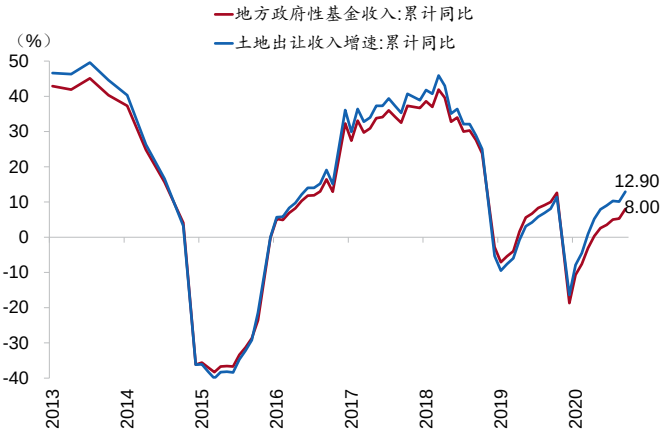
资料来源：WIND、招商银行研究院

图 5：债务付息支出增速继续领跑各项支出



资料来源：WIND、招商银行研究院

图 6：土地出让收入增速明显放缓



资料来源：WIND、招商银行研究院