中国民生银行
CHINA MINSHENG BANK

2020

中国与世界主要经济体发展对比启示及政策建议



中国民生银行研究院

2020 年 12 月

课题组成员

组长： 黄剑辉（中国民生银行研究院院长）

成员： 应习文　王静文　张雨陶

孙　莹　伊　楠　赵金鑫

孔　雯　程斌琪　袁雅珵

内容提要

一、研究背景与目的

党的十九届五中全会提出了制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。为贯彻十九大及十九届五中全会精神，正确把握新时代主要矛盾，在全面建成小康社会的基础上，进一步向建设社会主义现代化强国迈进，需要全面认识和分析中国与世界主要经济体的发展情况，找准定位。为此，中国民生银行研究院组成课题组，在总结世界经济论坛全球竞争力指数（GCI）、国家统计局综合发展指数（CDI）等现有研究成果的基础上，运用、筛选了生产力水平、经济结构、基础自然资源、基础设施、知识经济与创新等 12 大类指标（归纳为**“要素驱动”、“效率驱动”、“创新驱动”**三种类型），与美国、欧洲、日韩、新兴市场国家等世界主要经济体、世界平均水平等进行横向比较（主要依据 2019 年数据），梳理、分析了中国与世界主要经济体的差距，提出了相应政策建议，形成了题为《中国与世界主要经济体发展对比启示及政策建议（2020）》的报告。

二、中国在经济社会发展各领域与世界领先国家的对比结果

1. 总量平稳增长，人均再上台阶，全球增长贡献第一

经过新中国成立 70 多年，特别是改革开放 40 多年的快速发展，中国已连续 10 年位居世界第二大经济体。2019 年中国 GDP 总量为 143429 亿美元，占全球的 16.4%，较 2018 年提高 0.5 个百分点。美国为 213744 亿美元，占全球的 24.4%。若以购买力平价计算，中国 GDP 占全球比重为 17.3%（美国为 15.8%），连续 6 年高于美国位列世界第一。

从人均生产力水平看，2019 年中国人均 GDP 达到 10262 美元，首次突破 1 万美元，较 2018 年增长 2.9%，列世界第 65 位（较 2018 年上升 1 位），相当于世界平均水平的 90%（2018 年为 86%），距高收入国家平均水平（4.45 万美元）仍有较大差距，仅为美国的约六分之一。

从经济增长看，中国经济 2019 年同比增长 6.1%，较 2018 年放缓 0.6 个百分点。为全球经济增长贡献了 32.4%，高于 2018 年的 27.4%，仍旧是对全球经济增长贡献最大的国家。

2. 经济结构仍需改善，城镇化空间仍较大

从经济结构来看，服务业与消费占 GDP 比重仍低于世界主要国家的水平。2019 年中国服务业增加值占 GDP 的比重为 53.9%，最终消费占 GDP 比重为 55.4%，均较 2018 年有所上升。2019 年全球贸易有所复苏，中国商品贸易总额占 GDP 的比重为 31.9%，较 2018 年下降 2.1 个百分点，仍低于德国、韩国（均为 60%以上）的水平。

新型城镇化为经济发展提供持续动力。近 10 年来中国城镇化率提高了 12.4 个百分点，是世界上城镇化最快的国家之一。2019 年中国城镇化率达到 60.3%，较 2018 年上升 1.1 个百分点，已高于世界平均和中等收入国家水平。与发达国家相比，中国仍具有较大的城镇化空间。

3. 宏观经济稳定性表现较好

近十年多年来中国通胀水平较为温和，猪肉价格推动 2019 年中国的通胀率升至 2.9%，较 2018 年升高 0.8 个百分点，2020 年逐步回落。在新冠疫情推升各国失业率的情况下，2020 年我国最新失业率维持在 4.7%，得益于疫情期间“六稳”“六保”政策发挥了重要作用。

2019 年中国财政赤字占 GDP 的比重为 6.3%（IMF 口径，不含预算稳定调节基金收入和结余资金等）。至 2019 年末中国公共债务占 GDP 的比重为 52.6%，较 2018 年上升 2 个百分点，主要源于实施积极的财政政策，目前债务水平总体平稳可控。

2019 年中国广义货币占 GDP 的比重为 197%，较 2018 年上升了 2 个百分点，由于新冠疫情影响，预计 2020 年将继续有所上升。

4. 基础设施进步明显，仍有提升空间

电力方面，2019 年中国人均用电量为 5177 千瓦时，较 2018 年增加 272 千瓦时，是 1975 年的 26 倍。目前人均用电量水平已超过中等收入国家及世界平均水平，但与发达国家相比仍存一定差距，不足美国的一半。

交通运输方面，2019 年中国的公路网总里程达 501.25 万公里，比 2018 年增加 16.6 万公里；密度为 52.4 公里/百平方公里，高于中等收入国家水平，但与日本、西欧等发达国家差距仍较大。2019 年中国铁路总里程已超过 13.9 万公里，密度为 1.45 公里/百平方公里，仍低于世界主要发达国家的水平，但高速铁路里程和新增里程均据世界首位，2019 年运营里程为 3.54 万公里，较 2018 年增加 20.7%。2019 年中国民航客运量为 6.6 亿人次，列世界第二，较 2018 年增加 0.48 亿次；但人均年飞行次数仅为 0.47 次，仍低于世界平均值（0.56 次）。

通信方面，中国每百人移动电话帐户数量为 114.4 户，发展迅速，与英国、法国等发达国家水平相当。

中国改革开放以来在基础设施领域取得了瞩目的成绩，电力、交通运输、通信等领域在总量上已处于世界领先水平，密度上也好于中等收入国家水平，但人均来看较发达国家仍有所差距。

5. 人均自然资源远低于世界平均水平，近年来下降趋势有所扭转

2019 年中国的人均水资源量为 2077 立方米，仅为世界人均值的 35%；人均耕地面积仅为 761 平方米，不到全球平均值的一半，且 1960 年以来下降了约 50%；森林覆盖率为 23%，低于世界平均值（30.7%），但多年来持续提升。

2019 年中国已探明石油储量为 259 亿桶，占全球总量的 1.61%，人均为 18.6 桶，是世界平均值的 1/11；2020 年已探明天然气储量为 6.3 万亿立方米，占世界总量的 3.1%，人均 4517 立方米，仅为世界人均储量的 15.9%；2019 年已探明煤炭储量 1416 亿吨，人均为 101.3 吨；2019 年已探明铁矿石储量的铁含量为 69 亿吨，人均 4.9 吨，低于全球人均值（10.6 吨）。

总体来看，中国人均自然资源量匮乏，成为制约社会经济发展的重要因素。

6. 医疗水平稳步上升，应对重大传染病成果显著

2018 年中国平均预期寿命为 76.7 岁，较 2017 年增加 0.2 岁，高于世界平均水平（72.6 岁），但距发达国家仍存在较大差距。2019 年中国每万人拥有执业医师数量为 28 人，较 2018 年增加 2 人，远低于德国（42.5 人/万人）的水平。2018 年每万人拥有医院病床数为 60.2 张，虽较 2017 年增加 3 张，但远低于日本（134 张/万人）。重大传染病应对成绩显著，至 2020 年 12 月每百万人新冠疫情确诊病例仅为 64.23 人，是美国的 700 分之一。

7. 基础教育进步显著，高等教育仍需追赶

2019 年中国每万人教师数为 91.9 人，高于全球平均水平（90.9 人/万人），改革开放以来基础教育进步显著。

2019 年中国 24 岁以上高等教育学历人口比重为 22.7%，较 2019 年提升 1.1 个百分点，但较世界主要国家存在较大差距。中国 2019 年高等教育毛入学率为 53.8%，较 2018 年上升 3.2 个百分点。2018 年中国预期受教育年限为 13.9 年，仍比部分发达国家少 2 至 4 年左右。不过近几十年来中国高等教育发展正在加快追赶发达国家。

8. 税收收入水平总体合理，但企业综合税负较高

通过比较各国小、中、大三个口径的宏观税负程度，2019 年中国小口径宏观税负（税收收入）占 GDP 的比重为 15.9%，在主要国家中排名靠后，税收负担并不重。但中口径宏观税负（财政收入）占 GDP 的比重达到 24.3%，与美国持平，社保基金等非税收入在财政收入中占有重要地位。中国大口径的宏观税负（政府收入）占 GDP 的比重达到 33.3%，低于法国、德国，高于美国（29.4%）的水平，表明土地收入、国有资本收入、社会缴款等非财政收入都成为了政府收入的重要部分。

2019 年中国企业税占商业利润的比重高达 59.2%，主要国家中仅低于巴西和法国，美国仅为 36.6%，这表明我国企业的商业利润有很大一部分用于纳税缴费，企业未来减税降费仍有较大空间。

9. 金融业保持稳健发展

2019 年中国金融业占 GDP 的比重为 7.8%，较 2018 年上升 0.1 个百分点，在连续 3 年下降后首次回升。仅次于南非，与美国并列全球主要经济体第二位。

2019 年中国私人部门银行信贷余额占 GDP 的比重为 165%，较 2018 年上升了 4 个百分点，在主要国家中仅次于美国。2019 年中国股票市场交易额占 GDP 的比重大幅回升至 133%，主要源于股票市场的触底回升和资本市场的加快改革。

2019 年中国保费收入占 GDP 的比重为 4.3%，较 2018 年提升了 0.08 个百分点，显著低于主要发达国家，未来保险业发展空间巨大。

10. 环境保护与可持续发展的水平有所提高，节能减排空间仍较大

2019 年中国平均 PM2.5 浓度为 39.1 微克/立方米，较 2018 年污染物平均浓度下降了 9%。虽仍远高于发达国家水平，但首次低于世界平均水平，空气质量改善成效初显。

单位 GDP 能耗下降明显，2019 年中国单位 GDP 能耗为每美元消耗 144 克标准油当量，较 2018 年下降了 4 克，能耗水平有所改善。2018 年单位 GDP 碳排放 0.372 千克/美元，越来越接近于世界平均水平。

11. 人口增长减速明显，老龄化压力加大

2019 年中国人口自然增长率为 3.34‰，较 2018 年大幅下降 0.47 个千分点，其中出生率 10.48‰，较 2018 年下降 0.46 个千分点，表明“全面二孩”政策效果减退速度加快，一孩生育率也出现下降。

2019 年中国适龄劳动人口比重为 70.7%，较 2018 年下降 0.5 个百分点，不过仍高于大部分国家。老年人抚养比为 16.2%，较 2018 年提升 0.9 个百分点，高出世界平均水平 2.3 个百分点，老龄化压力进一步加大。

2019 年中国城镇非私营单位就业人员税前平均工资为 90504 元，约合 13119 美元，较 2018 年提高 5.3%。绝对水平不高，但增速世界领先。

12. 科技研发与创新投入及产出总量较大，专利数继续保持快速增长

2019 年中国科研经费支出占 GDP 的比重为 2.23%，较 2018 年上升了 0.04 个百分点，但仍只有世界领先水平的一半左右。2018 年中国科研人员全时当量总量继续保持世界首位，但每万人全时当量仅为 30.7 人，较 2017 年增加了 2.3 人，为丹麦的四分之一，日韩的三分之一，仍与发达国家差距明显。

国际专利数量增长较快，连续第 5 年保持全球第一。2019 年源于中国的发明专利授权总量达 399878 万件，较 2018 年增长 6%。每万人 2.86 件，较 2018 年增长 0.14 件，但仅为瑞士的 1/11。2019 年中国高技术出口额为 7158 亿美元，列世界第一，高技术出口占总出口的比重为 27.1%，列世界前列。

三、政策建议

1. 继续深化改革开放创新，向第二个百年目标迈进

我国“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。在实现第一个百年奋斗目标基础上，从长远考虑（二〇三五年），为实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，应突出高质量发展的主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放、创新驱动为主引擎，持续改善生态民生，在新起点上继续推进中华民族伟大复兴。

一是“扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革”。在把握好稳增长与防风险动态平衡的条件下，同时加大供需两侧的改革力度，尤其注重在扩大内需这个战略基点上补足生产、分配、流通、消费等各环节的短板，并疏通各节点堵点，以形成“需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”。

二是将“科技自立自强”作为国家发展的战略支撑。通过创新驱动发展战略、完善国家创新体系等多项举措，强化我国科技力量、加快我国科技强国建设，尤其在关键领域、卡脖

子的地方下大功夫，在创新驱动发展上迈出实实在在的步伐。

三是实行高水平对外开放。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，通过建设更高水平开放型经济新体制，推动贸易和投资自由化便利化，推动共建“一带一路”高质量发展，并积极参与到全球经济治理体系改革中去。

综上，通过供需两侧改革、科技战略支撑和扩大对外开放三管齐下，促进我国经济高质量发展，满足“十四五”期间人民群众对美好生活的需要，确保以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

2. 引入政府与市场关系的“四分法”，从三组供求关系入手，加快要素市场化改革

政府与市场的关系是社会制度的基础，不厘清政府与市场的关系，往往使制度设计陷入探讨不清和充满争议的格局。为此，建议将经济社会按照政府与市场的关系划分为四大领域，并以此建设“强化市场型政府”，提升制度资本：第一大领域为“战略性领域”，如“一带一路”相关的金砖银行、亚投行、国开行等，需要政府及专门机构牵头，市场适时跟进；第二大领域为“公共服务领域”，包括铁路、电力等公共性领域，由于存在自然垄断或极强外部性，应该由政府主办；第三大领域为“民生领域”，涵盖教育、医疗、住房、养老四大民生领域，需要政府、市场双到位、齐发力。政府负责公平，市场负责效率；第四大领域为“竞争性领域”，即完全市场化性（竞争性）领域。应由市场运作，政府负责监管与提供服务。

一是从政府端入手，持续推进改善制度供给，致力于发挥市场的决定性作用，实现政府、市场“双到位”。具体内容包括加大放权力度，统筹考虑跨部门、跨领域、跨地域审批事项，推动放权配套联动，推进行政审批标准化、规范化、透明化，赋予企业更多的自主决策权。

二是从金融供给主体入手，大力促进金融有效供给实体经济有效需求的匹配，构建多层次、市场化、广覆盖新型金融体系，实现金融、实体“双发展”。具体内容包括深化金融体制改革，继续推进利率汇率市场化改革，优化金融市场体系，改革完善金融监管体制，畅通金融支持实体经济传导。

三是从实体经济的外企、国企、民企等生产力供给主体入手，实现国企、民企“双进步”，着力推进实体经济有效供给与居民消费升级后的有效需求的匹配。具体内容包括推动国有企业结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批，积极引入非公有资本参与国有企业改革，大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入。综上，通过上述三个路径提供新制度供给，改善政府治理能力和质量发挥市场决定性作用，解放和发展生产力；推进技术进步和产业升级，提升全要素生产率，增加新产品和服务供给；改善人赖以生存的外部环境需求以及人的自身发展需求。

3. 打造数字化、法治化政府，改善营商环境，改革国企、发展民企、留住外企

营商环境是各类企业生存和发展的关键因素，是国家和地区综合竞争力的重要体现，也是推动我国实现高质量发展的重要内容。应从市场环境、政务环境、法治环境、社会环境四方面着手，打造良好营商环境，缓解疫情冲击、贸易摩擦和经济增速下行等不确定因素带来

的压力，此举将具有全局性战略意义。

一是通过打造数字化、法治化政府，持续深化“放管服”改革。当前，“放管服”改革已到“涉深水区”“啃硬骨头”阶段，需要向纵深推进。建议中央从推广深圳、苏州等地经验，打造数字化政府入手，在厘清政府与市场关系、提升监管效率、促进服务便利化、营造法治化高质量营商环境等方面实现新的突破，将“放管服”改革持续深化。

二是加快国有经济的战略布局调整。国有资本宜在战略性领域、公共服务领域、民生保障性领域发挥主导作用，并以此为原则推进国有资本的战略性调整和国有企业改革。建议按照党的十八届三中全会决定和《政府投资条例》的规定，将国有资本投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域，以非经营性项目为主。按照这一原则推进新时期的国有资本战略性调整，有进有退，在战略性领域、公共服务领域、民生保障性领域要勇于承担国家责任，在完全竞争性领域的国有企业可大幅实施混合所有制改革。

三是践行“民营企业就是由人民创办、人民经营的企业”理念。明确“民营企业就是由人民创办、人民经营、人民所有、人民享有收益的企业”。民营企业和民营经济的主语是人民，就是由人民创办、经营、所有、享有收益的企业和经济形态。民营企业是人民在党的领导下、在政府政策鼓励下创业创新，为中国特色社会主义和社会主义市场经济发展贡献力量，在实现“两个一百年”奋斗目标中具有不可替代的作用，是我国经济制度的内在要素。

四是全面落实外商投资负面清单管理。实施全方位对外开放战略，全面落实国家放宽外资准入限制的政策规定，缩短外商投资负面清单。此外，还要加大对外宣传推介和招商引资力度，同时服务好外商投资企业，留住并鼓励这类企业实现公平有序竞争。

4. 构建 21 世纪新型数字化、平台化资本市场和信贷市场，创新农村金融促进城乡协调发展

一是创建 21 世纪新型数字化、平台化的资本市场。以新一代信息技术和产业创新发展为引领的数字化浪潮席卷全球，数字技术的应用将改变资本市场的运行方式，重塑资本市场新格局和新形态，甚至颠覆传统资本市场运行逻辑。引入数字化、平台化和互联网思维，以“回归金融本质，链接民企民众，共创共享财富”为基本思路，加快构建 21 世纪新型数字化、平台化的资本市场，实现“让天下优质企业都能快捷低成本上市融资，让天下民众都能安全分享经济发展成果”的目标。

二是构建 21 世纪新型数字化、平台化的信贷市场。加快传统商业银行数字化、平台化转型进程，打造“触手可及，无处不在，7×24 小时在线”的新型金融服务范式，大幅提升服务实体经济企业客户及居民客户的能力，增加信贷市场有效供给，从根本上破解融资难融资贵问题。未来 5-10 年内，现有的传统商业银行，都需要“植入金融科技公司的基因”，实现升维式转型，形成以“金融+生活”跨界经营为特点的新型金融服务范式，从而构建传统商业银行与金融科技公司之间的新型竞争格局。

三是运用新技术、引入新模式，从体制、体系、机制三方面推进农村金融改革转型。从“农村、农业、农民”的需求出发，通过“改革”引入新制度供给改革，通过“开放”引入新要素供给，通过“创新”引入新技术供给，破解供需之间的信息不匹配、不对称及高成本、高风险，从而能够构建高效率、广覆盖、低风险的新型农村金融体系，形成有效供给，引致、满足未来“三农”领域的有效需求。从发展目标看，应充分借鉴国际经验，从体制、体系、机制三方面进行全面规划：坚持市场化的改革方向，构建完善的农村金融机构体系、政策体系和监管体系，优化公司治理机制和产品服务创新机制，充分运用新技术、合理引入新模式，使得改革转型后的农村金融体系能够高效服务新农村。

5. 构建教育、医疗、住房和社保四大领域的长效发展新型体制机制

构建教育、医疗、住房和社保这四大领域面向第二个百年的长效发展新型体制机制，实现建成教育强国、人才强国、健康中国的远景目标。

一是教育改革以“回归教育本质、政府市场双到位、公立民营双发展、本土国际双开拓、公平质量双兼顾、教师学生双满意”为指导思想。回归教育本质，倡导教育回归生活，回归自然，解决各种偏离教育本质的浮躁问题；政府市场双到位，政府提供教育基本服务，市场提供非基本服务，丰富服务供给，释放消费潜力；公立民营双发展，公立学校保公平，重点倾注于学前、义务教育阶段，民办教育以提供选择性、多样化、多层次教育为主；本土国际双开拓，强调本土特色，中国特色，培养社会主义接班人，同时拥抱世界，开放育人，融入全球教育体系；公平质量双兼顾，保障公民平等的受教育权利，解决“既要有学上，也要上好学”问题；教师学生双满意，以学生为中心，实现人的全面发展，增强人民教师的责任感、荣誉感、获得感，教育投入多向教师倾斜。

二是建立“政府市场双到位、公立民营双发展、中医西医双融合、公平效率双兼顾、医生患者双满意”的新时期医疗卫生体制机制。政府市场双到位，公共卫生领域由政府承担主要责任，由财政投入资金，政府主导开展，医疗服务领域由政府承担监管责任和保障责任，对于非基本医疗卫生服务需求，应对社会资本放宽准入条件，优化供给结构；公立民营双发展，破除民营医院发展瓶颈，形成公立医院和民营医院优势互补的发展格局；中医西医双融合，在继承、发展中国传统医学精华的基础上，用更加开放包容的心态促进中医和西医的优势互补，促进传统医学向现代医学的转变；公平效率双兼顾，综合运用政府干预手段和市场机制，在制度上进行科学合理的设计，在确保医疗资源分配公平可及的基础上，强调管理和运作的效率，实现公平与效率的兼顾统一；医生患者双满意，以提高医务人员职业获得感为关键，切实保障医务人员合法权益，以提升患者满意度为宗旨，设立医疗卫生消费者权益保护局。

三是以“政府市场双到位，商品房保障房双轨并行，供给需求双激活”为指导思想，构建我国房地产市场新型宏观调控框架及长效发展机制。重回住房制度改革之初心，聚焦房地产市场过度市场化问题，引入“德国模式+新加坡模式+中国式创新”，在促进商品房市场健

康发展基础上，健全住房保障制度体系，发展住房租赁市场，致力于商品房和保障房双轨并行，实现政府与市场各归其位。创新调控思路，将调控目标由稳价格转变为满足民众对住房改善的需要，将通过调控抑制供给和需求转变为同时激活供给和需求，最终实现从以稳房价为目标的“价格型调控”向以持续改善居住条件为目标的“发展型调控”转变。

四是以“完备制度、改革体制、增加投入、覆盖全民、科技支撑”为整体框架构建我国新型社会保障体制。以美德日等国经验为借鉴，完善具有中国特色的保险型社会保障制度，使政府主导与市场参与相结合，健全社会保障法律体系，大力发展养老、医疗保险等社会保障项目；以“政事分开、管办分离”为原则，优化社会保障管理服务体制，合理划定社会保障行政管理部门职能和机构；以社会保障事业可持续发展为关键，强化财政支持，加强财政转移支付力度，多渠道、多手段拓展社会保障财源，划转部分国有资本充实社保基金，建立社会保障预算制度，建立精算报告制度；以兼顾公平和效率为价值取向，加快推进社会保障全覆盖，扩大社会保障覆盖面，统筹城乡发展，完善农村社会保障制度，建立贫困人群基本保障网；以促进社会保障事业高质量发展为立足点，建设先进的信息技术支撑系统，由中央专项投入，建设社会保障云计算公共服务平台，拓展社会保障服务网络，探索“跨境”社保公共服务。

6. 大力发展数字科技，推动产业转型升级，提升国际竞争力

近年来，数字产业蓬勃发展，数字科技不断赋能我国经济社会发展。为大力提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业和加快发展现代服务业，我国应鼓励加快数字化发展，坚定不移建设数字中国。

一是利用数字科技助力产业转型升级。加快先进制造业和互联网、大数据、人工智能、云计算等数字科技的深度融合发展，加快培育中高端消费、绿色低碳、现代供应链、创新引领等领域增长点。与此同时，还要支持传统产业的升级改造，尤其加快发展现代农业，推动产业基础高级化、产业链现代化水平提高。通过实现新型工业化、信息化、农业化，助力建成现代化经济体系。

二是加大对数字科技研究的政策资金保障力度。制定更普惠、更广泛的金融税收扶持政策，以支持科技企业开展前沿数字科技探索，助力数字科技研发攻关。与此同时，还要加大对数字科技基础性领域的财政支持力度，鼓励更多科创企业参与到国家重大数字科技创新项目、军民协同创新项目中。此外，还要完善数字科技产学研协同创新机制，构建以实用性、产业化、商业化为导向的数字科技学术研究推进体系。

7. 推动以人为核心的新型城镇化，促进区域协调发展

当前，我国新型城镇化顶层设计已全面确立，重点领域改革实现突破，新型城镇化取得重大历史性成就。然而，该领域仍存在发展不平衡、体制机制障碍尚未完全破除、城市基础设施存在短板、农业转移人口市民化质量有待提高等问题，疫情冲击下同样暴露出城市治理体系不完善、规划建设管理能力偏弱等弱项。对此，要在实现更高质量发展的关键时期，破

解突出问题，科学谋划未来新型城镇化发展路径。

一是发展以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化。科学确定城市定位，促进大中小城市和小城镇协调发展，要推进城市生态修复、功能完善工程，完善城市空间结构。加强城镇老旧小区改造，使城市功能更加贴近人民生活需要，强化城镇社区建设，健全社区管理服务机制。完善以轨道交通为骨干的都市圈交通网络，促进中心城市与周边城市（镇）同城化发展。通过上述举措促进城镇化水平和质量稳步提升，打造服务于国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的重要支撑。

二是以新型城镇化引领区域协调发展。以新型城镇化引领区域协调发展是我国现代化进程的必由之路，协同创新、转型升级、绿色循环的区域协调发展新格局，须在依据各主体比较优势和功能定位的基础上，引导人口和产业有序集聚和转移，以及构建疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局而发展起来。重点推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，继续推动西部大开发、东北振兴和中部地区崛起形成新格局。促进区域协调发展和南北经济平衡，增加国家中心城市数量，加快推进行政区划合理调整。持续加大转移支付，支持革命老区、民族地区和边疆地区建设发展。

8. 加强国际合作，推进“一带一路”，落实区域全面经济伙伴关系

促进国际合作是我国与其他国家实现互利共赢的重要基础。在贸易保护主义和新冠疫情的双重冲击下，全球供应链网络和各国经济脆弱复苏。我国应在百年未有之大变局下充分展示大国责任与担当、发挥超大规模市场优势和潜力。

一是继续推动共建“一带一路”。作为构建我国新战略格局的重大举措，同时也是推进国际互利共赢的重要平台，在现有“一带一路”丰硕成果的基础上，以绿色基础设施和数字基础设施为抓手，通过共建交通运输与物流、电信与科技等新基建产业，推动沿线可持续发展。充分利用与多国建立起的双边电子商务合作机制，扩展“一带一路”沿线国家电子商务合作。

二是加快推进区域全面经济伙伴关系协定生效实施。在经济全球化遭遇波折、多边贸易体制权威性和有效性受到严重挑战的情形下，建议我国顺应区域经济一体化的新发展趋势，尤其是加快推进“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）建设、深化域内的贸易投资自由化、推进贸易创新发展、完善区域分工合作和供应链网络建设，以营造有利于我国高质量发展的外部环境，同时通过加强合作战胜人类共同面临的挑战与威胁。

9. 突出文化自信的基础地位，增强中华民族凝聚力

党的十九届五中全会提出“公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升”对此，我们要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，以建设文化强国为最终目的。

一是增强人民精神力量、提高国家文化软实力。“十四五”是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要时期，必须在文化强国建设上迈出坚实步伐。提高社会文明程度、公共

文化服务水平，健全现代文化产业体系，以增强国家文化软实力。把文化强国建设作为深入精神世界的民心工程，围绕满足人民文化需求和增强人民精神力量两个维度，推进社会主义文化事业不断繁荣发展。

二是突出“四个自信”中文化自信的基础地位。文化自信是一个民族、一个国家、一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行，它是道路自信、理论自信、制度自信的“根”，是更基本、更深沉、更持久的力量。坚定文化自信的战略高度，弘扬中华优秀传统文化，增强文化自信的历史和坚实学理滋养，通过上述举措进一步推动全党全国各族人民坚定文化自信，通过文化促进中华民族守住精神独立性的根与魂。

10. 促进绿色发展，持续改善生态，建设人与自然和谐共生的现代化

党的十九届五中全会提出“构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”。深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

一是推进绿色生产、绿色生活、绿色消费。继续推进可持续发展战略，营造出绿色生产、绿色生活、绿色消费的全方位良好氛围。转变经济发展方式，继续鼓励发展环保产业，积极开展重点行业和领域绿色转型和产业升级。持续深入推进态文明思想的学习宣传，积极培育全体社会成员生态道德意识，引导民众积极参与到绿色低碳、文明健康的生活方式和节约消费、合理消费的绿色消费习惯中。

二是建立生态系统保护的长效机制。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，通过完善产权法律体系，平等保护各类产权主体的合法权益。将协调人类社会与自然环境关系的运行机制常态化，继续打好污染防治攻坚战，打响蓝天碧水净土保卫战，使生态文明理念更加深入人心。积极发挥我国在全球生态环保国际合作方面的作用，探索“中国方案”式的生态治理创新路径，以低碳经济、循环经济、绿色经济，助推世界经济可持续发展。

目 录

第一部分 编制说明 1

1. 研究的目的与意义 1
2. 指标的设计与选取 2
3. 关于本研究所采用方法论的有关说明 3

第二部分 中国与世界主要经济体 12 大类经济社会指标对比 5

1. 生产力水平 7
   - 1.1 国内生产总值（GDP） 7
   - 1.2 基于购买力平价的国内生产总值 8
   - 1.3 人均 GDP 9
   - 1.4 经济增长 10
2. 经济结构 11
   - 2.1 服务业占 GDP 的比重 11
   - 2.2 商品贸易占 GDP 比重 12
   - 2.3 最终消费占 GDP 的比重 13
   - 2.4 城镇化率 14
3. 宏观经济稳定 15
   - 3.1 通货膨胀率 15
   - 3.2 失业率 16
   - 3.3 财政盈余/赤字占 GDP 的比重 17
   - 3.4 公共债务占 GDP 的比重 18
   - 3.5 广义货币占 GDP 的比重 19
4. 基础设施 20
   - 4.1 人均用电量 20
   - 4.2 公路网密度 21
   - 4.3 铁路网密度 22
   - 4.4 （人均）民用航空客运量 23
   - 4.5 移动电话普及率 24
5. 基础自然资源 25
   - 5.1 人均水资源量 25
   - 5.2 人均耕地面积 26
   - 5.3 森林覆盖率 27
   - 5.4 人均能源储量 28

5.5 人均铁矿石（含铁量）储量 29
6. 健康与医疗 30
6.1 预期寿命 30
6.2 万人医师数 31
6.3 万人病床数 32
6.4 重大传染病应对 33
7. 教育 34
7.1 万人专任教师数 34
7.2 高等教育学历人口比重 35
7.3 高等教育毛入学率 36
7.4 预期受教育年限 37
8. 财政 38
8.1 税收收入占 GDP 的比重 38
8.2 财政收入占 GDP 的比重 39
8.3 政府收入占 GDP 的比重 40
8.4 人均税负 41
8.5 企业税占商业利润的比重 42
9. 金融市场 43
9.1 金融业占 GDP 的比重 43
9.2 私人部门银行信贷占 GDP 的比重 44
9.3 股票市场交易额占 GDP 的比重 45
9.4 保费收入占 GDP 的比重 46
10. 环境与可持续发展 47
10.1 空气污染指标（年均 PM2.5 浓度） 47
10.2 单位 GDP 能耗 48
10.3 单位 GDP 碳排放 49
11. 人口与劳动力市场 50
11.1 人口增长 50
11.2 适龄劳动人口比重 51
11.3 老年人抚养比 52
11.4 平均工资水平 53
12. 知识经济与创新 54
12.1 科研经费支出 54
12.2 科研人员全时当量 55
12.3 万人发明专利授权量 56
12.4 高技术出口 57

第三部分 中国在经济社会发展各领域与世界领先国家的对比结果 58

1. 总量平稳增长，人均再上台阶，全球增长贡献第一 58
2. 经济结构仍需改善，城镇化空间仍较大 58
3. 宏观经济稳定性表现较好 59
4. 基础设施进步明显，仍有提升空间 59
5. 人均自然资源远低于世界平均水平，近年来下降趋势有所扭转 60
6. 医疗水平稳步上升，应对重大传染病成果显著 60
7. 基础教育进步显著，高等教育仍需追赶 61
8. 税收收入水平总体合理，但企业综合税负较高 61
9. 金融业保持稳健发展 61
10. 环境保护与可持续发展的水平有所提高，节能减排空间仍较大 62
11. 人口增长减速明显，老龄化压力加大 62
12. 科技研发与创新投入及产出总量较大，专利数继续保持快速增长 62

第四部分 政策建议 64

1. 继续深化改革开放创新，向第二个百年目标迈进 64
2. 引入政府与市场关系的“四分法”，从三组供求关系入手，加快要素市场化改革 65
3. 打造数字化、法治化政府，改善营商环境，改革国企、发展民企、留住外企 66
4. 构建 21 世纪新型数字化、平台化资本市场和信贷市场，创新农村金融促进城乡协调发展 67
5. 构建教育、医疗、住房和社保四大领域的长效发展新型体制机制 68
6. 大力发展数字科技，推动产业转型升级，提升国际竞争力 70
7. 推动以人为核心的新型城镇化，促进区域协调发展 71
8. 加强国际合作，推进“一带一路”，落实区域全面经济伙伴关系 72
9. 突出文化自信的基础地位，增强中华民族凝聚力 73
10. 促进绿色发展，持续改善生态，建设人与自然和谐共生的现代化 73

第一部分　编制说明

1. 研究的目的与意义

党的十九届五中全会提出了制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，会议指出，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

改革开放 40 多年来，我国取得了举世瞩目的成就，但当前国内外形势已发生重大转变，特别是新冠疫情的爆发，使百年未有之大变局来的更加猛烈。为贯彻十九大及十九届五中全会精神，正确把握新时代主要矛盾，在全面建成小康社会的基础上，进一步向建设社会主义现代化强国迈进，需要全面认识和分析中国与世界主要经济体的发展情况，找准定位。为此，中国民生银行研究院课题组参考了“世界经济论坛全球竞争力指数（GCI)”、“中国国家竞争力报告”、国家统计局发布的“综合发展指数(CDI)”、“中国省域竞争力指数”等现有的研究体系，构建了涵盖经济社会发展、人民生活、资源环境等 12 个大类的共 51 项指标。依靠这些指标（主要依据 2019 年数据)，进行中国与世界主要国家的对比，找出差距，得出结论，形成了《中国与世界主要经济体发展对比启示及政策建议（2020)》的研究报告（以下简称“本研究”)。本研究旨在更好地反映中国与世界主要经济体之间的发展差距，为政府部门提供决策参考，为专业研究人员和社会公众研判、了解国情提供服务。

除了本研究外，课题组还编制了题为《中国各省级区域发展对比启示及政策建议（2020)》的报告，以便将中国各省级区域指标与世界主要经济体进行比较。

2. 指标的设计与选取

本研究的指标设计主要参考了世界经济论坛 GCI 指数以及国家统计局发布的综合发展指数（CDI）的指标设计思路。下面简要介绍以上两个研究的指标体系。

世界经济论坛全球竞争力指数（GCI）

GCI 指数主要分为 12 个支柱（Pillars），分别是：1. 制度；2. 基础设施；3. 宏观经济稳定性；4. 健康与基础教育；5. 高等教育；6. 商品市场效率；7. 劳动力市场效率，8. 金融市场发展；9. 技术准备度；10. 市场规模；11. 商业成熟度；12. 创新。

该研究将以上 12 个支柱划入到三大类驱动因素下，其中前 4 大支柱为要素驱动因素，支柱 5 到 10 为效率驱动因素，支柱 11、12 为创新驱动因素。该研究认为一国的经济发展阶段可以分为要素驱动、效率驱动和创新驱动三个阶段，判断标准为人均 GDP。不同阶段的国家，其要素驱动、效率驱动和创新驱动对应的支柱赋予的权重也有所不同。最后，通过对各个支柱下各项指标的标准化评分并排名，将其进行加权平均后得出一国的整体竞争力水平总指标，并公布总指标及各支柱指标的排名情况。

国家统计局综合发展指数（CDI）

近年来，为引导和转变发展观念，激励发展思路创新，改变单一以 GDP 来衡量各地区发展程度的现状，国家统计局构建了一套综合发展评价指标体系（CDI）。

该研究设计了三级指标体系，包括了 6 大类一级指标，以及对应的二级、三级指标。一级指标包括：经济发展，民生改善，社会发展，生态建设，科技创新，公众评价。

总指数是从经济发展、民生改善、社会发展、生态建设和科技创新五个维度测量的综合性指数，每一维度都是构成具体方面的分指数，每个分指数又由若干个指标合成。最后通过层层加权平均合成总指数，作为衡量一个地区发展水平的指标。

本研究的指标体系设计

本研究综合了以上两项研究的指标设计思路，提出了

12 大类的指标体系，主要原则如下：

（1）结合中国国情以及数据的可获得性等因素，对世界经济论坛 GCI 的指标体系进行了一定删减，弱化了对于竞争力的衡量，加强了对于综合发展水平的衡量。

（2）借鉴世界经济论坛根据经济发展驱动因素的理论，对国家统计局 CDI 指数进行了丰富。

（3）对于部分细项指标，为了便于将国内外指标的口径进行统一，兼顾数据的及时性和可获得性，对细项指标进行了精简，部分指标口径也经过了处理。

通过以上的原则，我们设计了 12 大类指标，共 51 项指标的体系，见下表所示：

本研究的指标体系分类

	要素驱动类	效率驱动类	创新驱动类
经济发展类	1、生产力水平 3、宏观经济稳定	2、经济结构	
社会发展类	4、基础设施		
生态建设类	5、基础自然资源	10、环境与可持续发展	
民生改善类	11、人口与劳动力市场	6、健康与医疗	
科技创新类			7、教育 12、知识经济与创新
财政金融类		8、财政 9、金融	

从表中可以看出，借鉴世界经济论坛 GCI 的指标体系构建思路，本研究的 12 大类指标，也可归入要素驱动、效率驱动和创新驱动三大类驱动因素之中。同时，对应国家统计局 CDI 的指标体系，本研究的 12 大类指标也可归入经济发展、社会发展、生态建设、民生改善和科技创新五个方面。此外，**为突出本研究的特色，还加入了财政、金融两大类指标，属于效率驱动类。**

此外，对于部分细项指标，还借鉴了“中国国家竞争力报告”、“中国省域竞争力指数”等研究。

3. 关于本研究所采用方法论的有关说明

本研究并不进行分指标的加权平均汇总，也不侧重于进行总指标的排名

有别于现有的关于竞争力排名和综合发展水平排名等研究采用的通过对层层指标进行加权平均后，汇总排名的方法，本研究并不将重点放在加权平均和排名上。主要出于以下几点考虑：

一是总指标的排名虽然能给予综合的评判，但更直接的感受往往被层层加权平均的数据处理过程所遮蔽。本研究的主要目的在于针对每一个方面找出差距，给以直观感受，并有针对性地提出对策建议。

二是各项指标的权重设定往往存在主观因素，也会影响到汇总指标的客观性。

三是通过加权平均汇总指标的方法需要对所有指标的数据公布年份保持一致，而有些数据公布有很大的滞后性，这使得加权汇总时往往只能使用上一年甚至上两年的数据，一些公布及时的最新数据却不能得到及时使用。

关于一些不同年份指标横向比较的问题

在本研究中，由于数据可获得性的差异，在一些指标比较中，会出现国与国之间不同年份的指标进行对比的情况。比如将中国 2018 年的人均耕地面积与巴西 2016 年的数据进行比较。对于这点，由于这些指标本身在年与年之间的变化量要远小于国与国之间的差异，因此当仅关注国与国之间的横向比较时，年与年之间的微小差异并不影响比较的意义。因此本研究将重点放在各国最新公布数据的横向比较上，对于各国数据的公布年份，都会在图表下方进行注解。

关于不同数据来源指标存在的口径差异问题

由于本研究涉及的数据来源非常广泛，通常会遇到在同一个比较中，各国数据来源不一致的情况，比如有些来自于世界银行，但一些世行数据缺省的国家则需来自各国统计局数据的补充。这就导致数据之间在统计口径上存在一定差异。由于某些指标要收集同一口径数据几乎是不可能的任务，因此本研究只能尽可能地做到口径统一（或统计口径差异足够小），并在图表下方的注释中尽可能标出各类数据的来源，以供参考。

第二部分
中国与世界主要经济体 12 大类经济社会指标对比

指标大类	分项指标名称
1. 生产力水平	1.1 国内生产总值（GDP） 1.2 基于购买力平价（PPP）的 GDP 1.3 人均 GDP 1.4 经济增长
2. 经济结构	2.1 服务业占 GDP 的比重 2.2 商品贸易占 GDP 的比重 2.3 最终消费占 GDP 的比重 2.4 城镇化率
3. 宏观经济稳定	3.1 通货膨胀率 3.2 失业率 3.3 财政盈余/赤字占 GDP 的比重 3.4 公共债务占 GDP 的比重 3.5 广义货币占 GDP 的比重
4. 基础设施	4.1 人均用电量 4.2 公路网密度 4.3 铁路网密度 4.4 （人均）民用航空客运量 4.5 移动电话普及率
5. 基础自然资源	5.1 人均水资源量 5.2 人均耕地面积 5.3 森林覆盖率 5.4 人均能源储量（石油、天然气、煤炭） 5.5 人均铁矿石储量
6. 健康医疗	6.1 预期寿命 6.2 万人医师数 6.3 万人病床数 6.4 重大传染病应对

7. 教育	7.1 万人专任教师数 7.2 高等教育学历人口比重 7.3 高等教育毛入学率 7.4 预期受教育年限
8. 财政	8.1 税收收入占 GDP 的比重 8.2 财政收入占 GDP 的比重 8.3 政府收入占 GDP 的比重 8.4 人均税负 8.5 企业税占商业利润的比重
9. 金融市场	9.1 金融行业占 GDP 的比重 9.2 私人部门银行信贷余额占 GDP 的比重 9.3 股票市场交易额占 GDP 的比重 9.4 保费收入占 GDP 的比重
10. 环境与可持续发展	10.1 空气污染指标（年均 PM2.5 浓度） 10.2 单位 GDP 能耗 10.3 单位 GDP 碳排放
11. 人口与劳动力市场	11.1 人口增长 11.2 适龄劳动人口比重 11.3 老年人抚养比 11.4 平均工资水平
12. 知识经济与创新	12.1 科研经费支出 12.2 科研人员全时当量 12.3 万人专利授权量 12.4 人均高新技术出口额

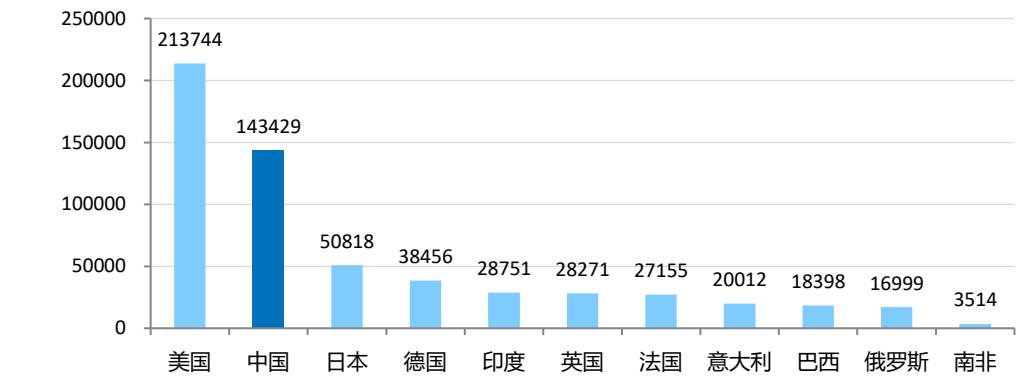
1. 生产力水平

1.1 国内生产总值（GDP）

经过改革开放 40 多年的发展，中国已成为世界第二大经济体。2019 年中国 GDP 达到 143429 亿美元，较 2018 年增加 7347 亿美元，以美元计的名义增速为 5.4%。

从全球来看，2019 年美国以 213744 亿美元的 GDP 列世界第一位，日本位列 3 位。“金砖国家”中，印度、巴西、俄罗斯分列第 5、9、11 位，南非 GDP 列世界第 38 位，GDP 约为中国的 2.4%。

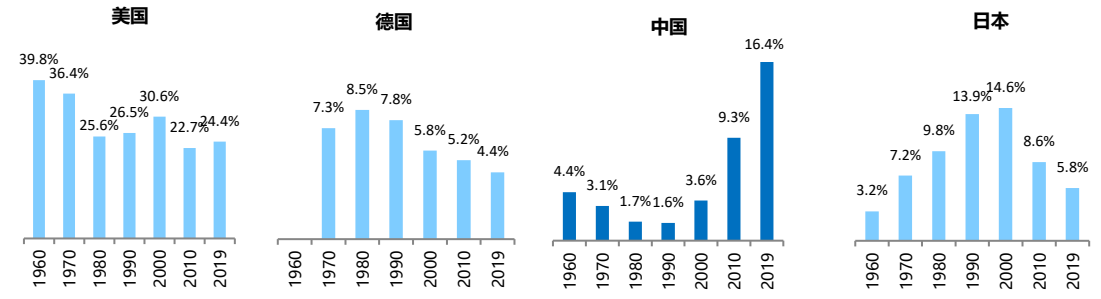
图 1.1a 世界主要国家 2019 年 GDP 规模



单位：亿美元（现值） 数据来源：世界银行 WDI

2019 年中国 GDP 占世界总量为 16.4%，与 2018 年相比上升 0.5 个百分点。美国和中国 GDP 占世界比重均有所提升，日本占比保持不变，德国占比有所下降。

图 1.1b 世界主要国家 GDP 占世界比重的历史变化



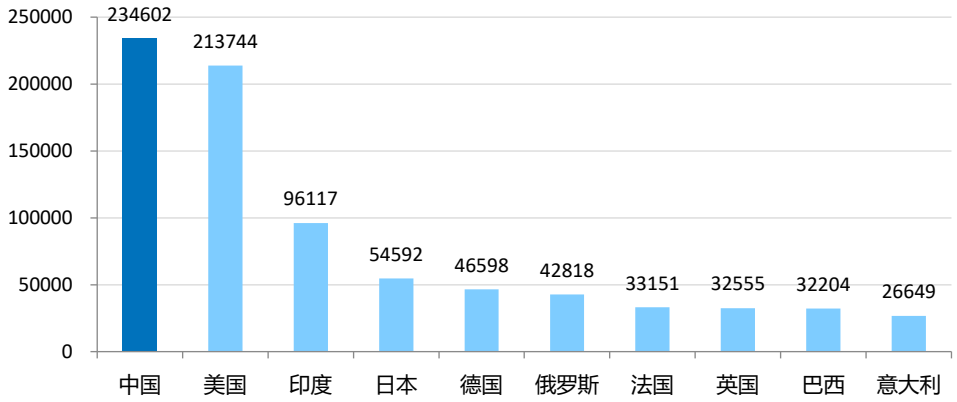
数据来源：世界银行 WDI

1.2 基于购买力平价的国内生产总值

2019 年中国基于购买力平价（PPP）的 GDP 为 23.46 万亿美元，较 2018 年增长 8.0%。购买力平价的 GDP 比现值美元衡量的 GDP 高出了 63.6%。原因在于 2019 年以 PPP 折算的人民币对美元汇率为 4.2175，而名义汇率为 6.8985。

由于对于发展中国家而言，实际汇率相对于 PPP 汇率会出现普遍的低估，因此基于 PPP 计算的 GDP 会显著高于实际 GDP，如印度按 PPP 计价的 GDP 已位列世界第三。

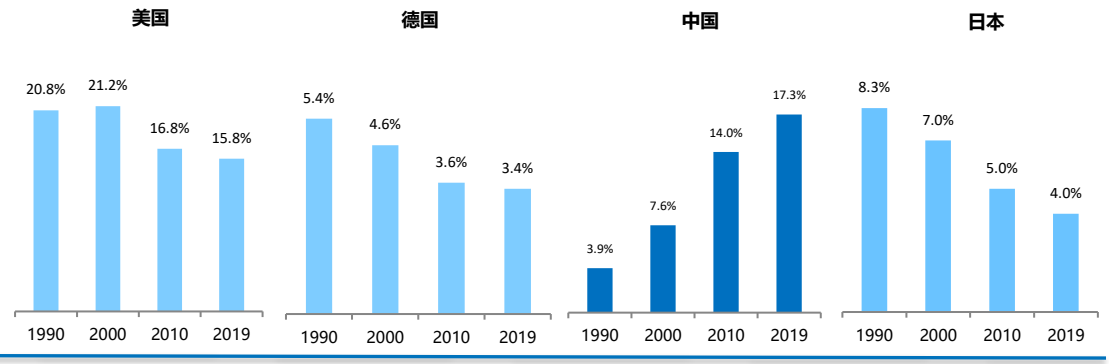
图 1.2a 世界主要国家 2019 年基于购买力平价的 GDP 规模



单位：亿美元（PPP 现值）数据来源：世界银行 WDI

2019 年中国基于 PPP 的 GDP 占世界总量为 17.3%(美国为 15.8%)，比 2018 年下降 1.3 个百分点，但仍连续六年高于美国，保持世界第一位。

图 1.2b 世界主要国家基于 PPP 的 GDP 占世界比重的历史变化

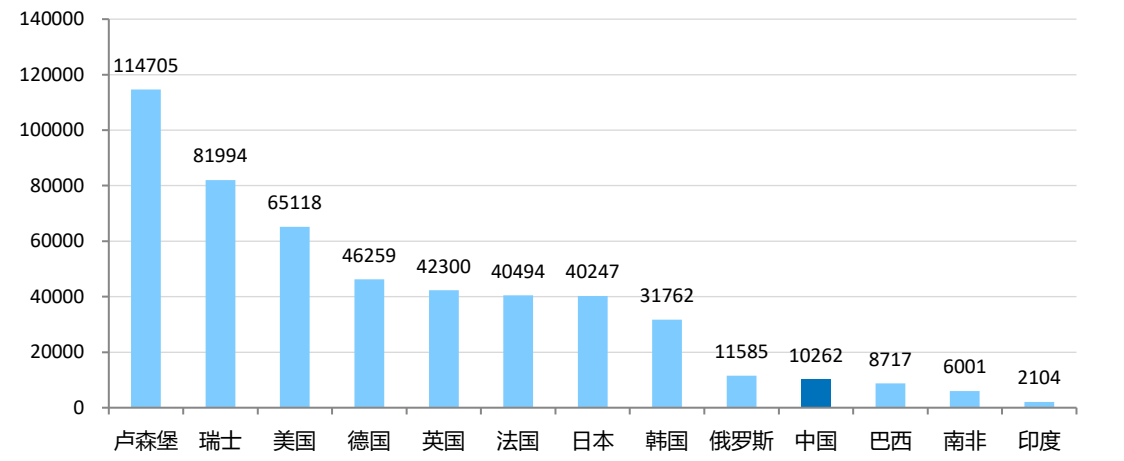


数据来源：世界银行 WDI

1.3 人均 GDP

尽管经济规模已列世界第二，中国人均 GDP 水平与发达国家相比仍存在较大差距。2019 年中国人均 GDP 为 10262 美元，首次突破 1 万美元，较 2018 年增长 2.9%，列世界 65 位。而世界第一位的卢森堡人均 GDP 已经突破 11 万美元，第二位的瑞士人均 GDP 超过 8 万美元，第三位的爱尔兰人均 GDP 为 78661 美元，约为中国的 7.7 倍。美、德、英、法、日、韩等发达国家人均 GDP 在 3 万到 7 万美元之间。“金砖国家”中，中国人均 GDP 排名第 2 位，高于巴西、南非和印度，但落后于俄罗斯。

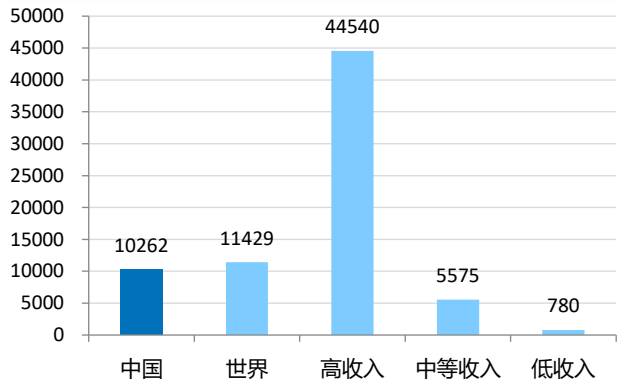
图 1.3a 世界主要国家 2019 年人均 GDP



单位：美元（现值）数据来源：世界银行 WDI

2019 年世界平均人均 GDP 为 11429 美元，较 2018 年提高了 54 美元左右。其中高收入国家为 44540 美元，较 2018 年增长了 189 美元左右；中等收入国家为 5575 美元，较 2018 年增加 95 美元；低收入国家为 780 美元，较 2018 年下降 2 美元。可见，发达国家与发展中国家的贫富差距有所扩大。

图 1.3b 2019 年世界及按收入分组国家人均 GDP

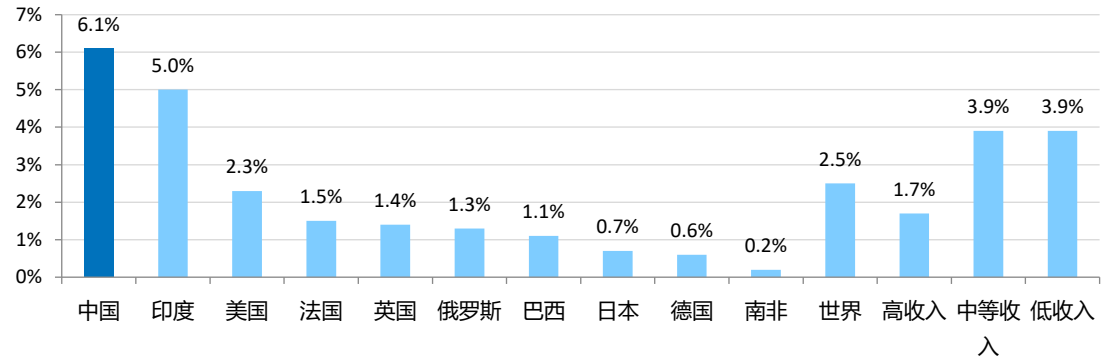


单位：美元（现值）数据来源：世界银行 WDI

1.4 经济增长

2019 年全球经济增速延续 2018 年以来的下滑态势。中国以 6.1%的增速位列世界主要经济体第 1 位。2019 年，世界平均经济增长 2.5%，较 2018 年下降 0.5 个百分点。其中，高收入国家增长 1.7%，较 2018 年放缓 0.5 个百分点；中等收入国家增长 3.9%，较 2018 年放缓 0.7 个百分点；低收入国家增长 3.9%，较 2018 年放缓 1.0 个百分点。

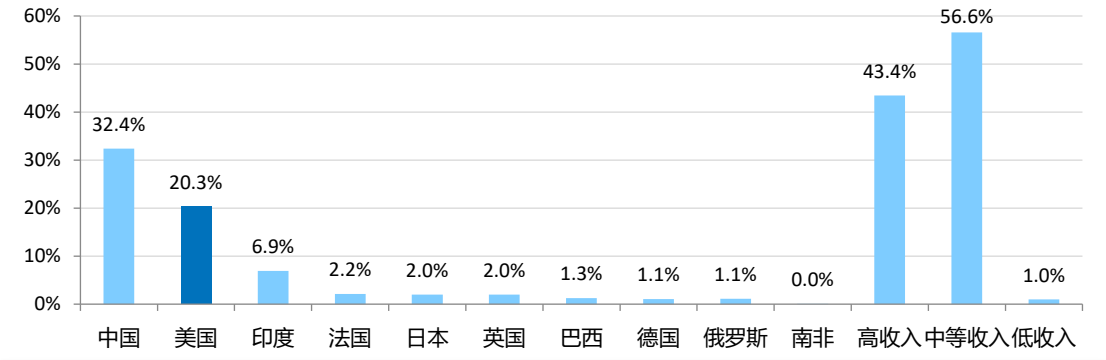
图 1.4a 世界主要国家 2019 年 GDP 年度增速



数据来源：世界银行 WDI

2019 年中国为全球经济增长贡献了 32.4%，仍位居第一，美国、印度对世界经济增长贡献分列第二、三位。与 2018 年相比，主要经济体中，印度、德国、俄罗斯和南非对世界经济增长贡献出现下降，中国、法国、英国、巴西对世界经济增长的贡献有所增长，美国和日本贡献不变。

图 1.4b 2019 年世界主要国家对全球经济增长的贡献率



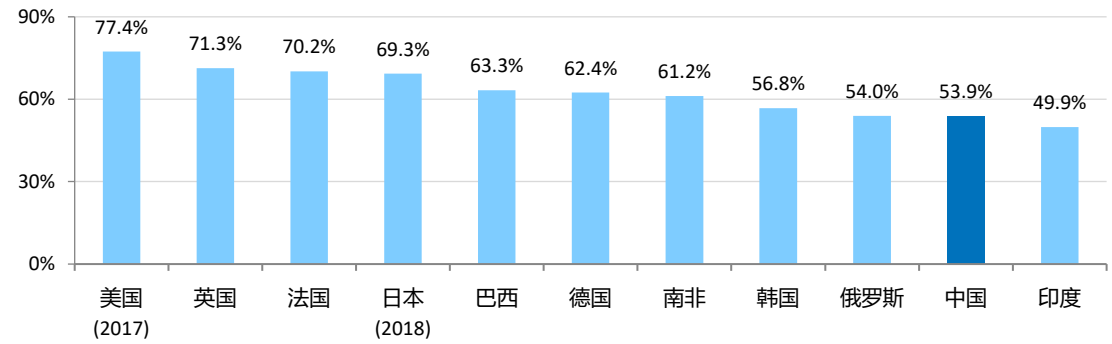
数据来源：世界银行 WDI 注：贡献率计算方法为 2019 年 GDP（不变值）与 2018 年 GDP（不变值）的差额占全球总差额的比重

2. 经济结构

2.1 服务业占 GDP 的比重

服务业占 GDP 的比重反映了一国的经济发展模式与所处的发展阶段。2019 年中国服务业增加值占 GDP 的比重为 53.9%，比 2018 年提高 1.7 个百分点。发达国家服务业占 GDP 的比重一般在 70%左右。近年来我国服务业占 GDP 比重不断上升，并于 2015 年首次超过了 50%。

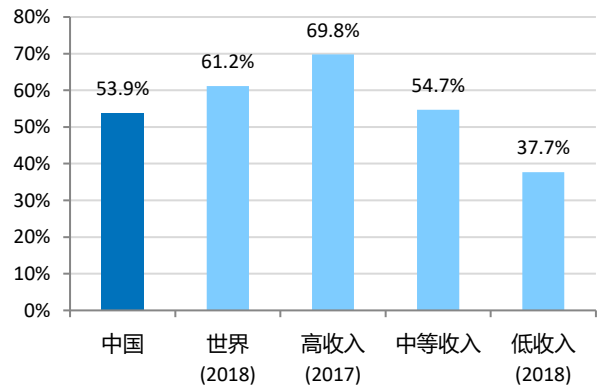
图 2.1a 世界主要国家 2019 年服务业占 GDP 的比重



数据来源：世界银行 WDI 注：无括号标注年份的国家其数据公布年份为 2019 年

从平均水平来看，较高的服务业占比通常对应较高的人均国民收入。高收入国家服务业占比远高于中等收入国家与低收入国家。当前中国的服务业占 GDP 的比重仍较大幅度低于世界平均水平与高收入国家水平，略低于中等收入国家的水平。未来服务业占比提升仍具有较大空间。

图 2.1b 世界及按收入分组国家服务业占比

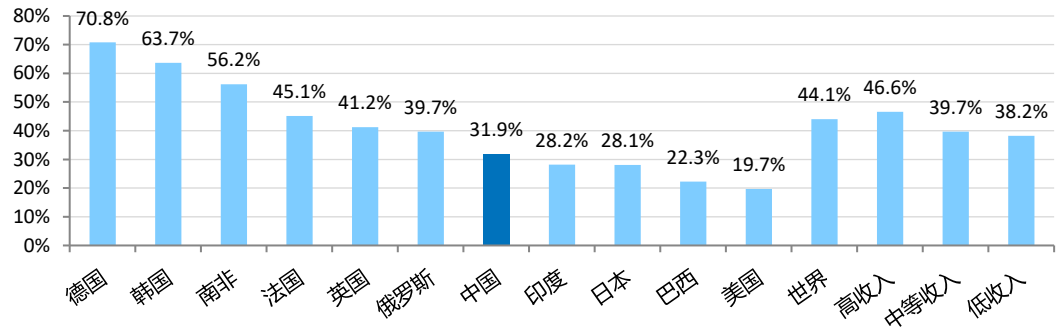


数据来源:世界银行 WDI 注：除括号标注外为 2019 年

2.2 商品贸易占 GDP 比重

商品贸易占 GDP 的比重通常是反映一国对外贸易依存度的重要指标。2019 年中国商品贸易占 GDP 的比重为 31.9%，较 2018 年下降 2.1 个百分点，延续了 2017 年以来的下滑态势，在此之前曾连续 6 年下降。在主要经济体中，中国商品贸易占比处于中下游水平；在“金砖国家”中，低于南非和俄罗斯，高于印度和巴西。老牌工业国家德国、韩国商品贸易占 GDP 比重最高，分别为 70.8%和 63.7%，与 2018 年相比有所下降。

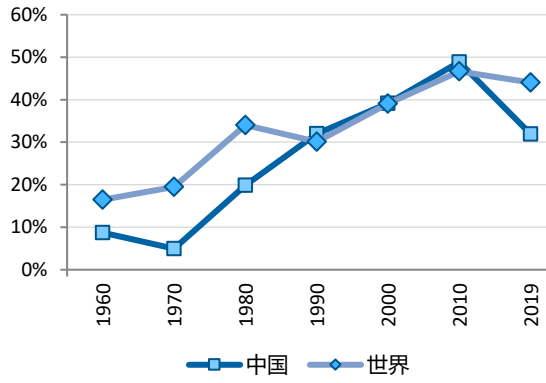
图 2.2a 世界主要国家 2019 年商品贸易占 GDP 比重



数据来源：世界银行 WDI

从历史来看，我国商品贸易占 GDP 比重在 2000-2010 年间达到最高，随后呈现不断下行趋势。世界商品贸易占 GDP 比重最高点为 51.4%，出现在 2008 年，其后在 2011 年左右再次升高至 50.2%，近年来呈现持续下滑态势。

图 2.2b 中国和世界商品贸易占 GDP 比重变化

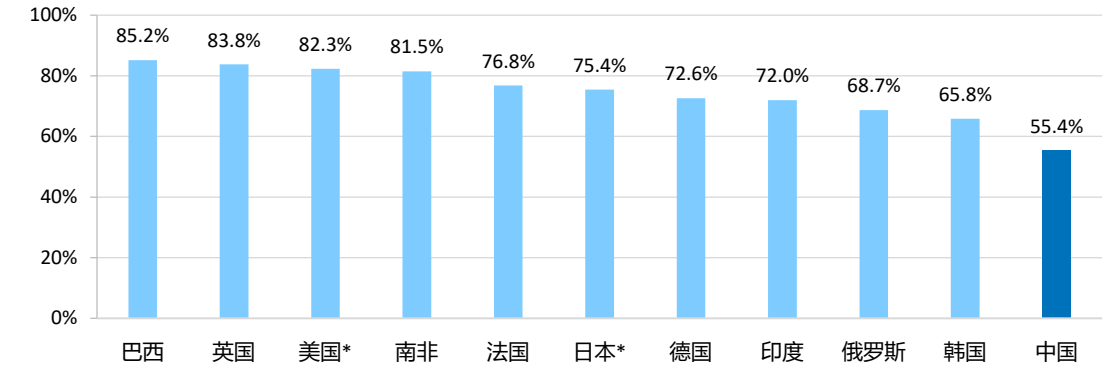


数据来源：世界银行 WDI

2.3 最终消费占 GDP 的比重

2019 年中国最终消费占 GDP 的比重为 55.4%，较 2018 年提升 0.3 个百分点。发达国家消费占比普遍达到 75%以上，除中国外的“金砖国家”也普遍高于 60%。同时也应看到，由于住房消费、公司消费、服务性消费可能被低估，我国消费占 GDP 的比重可能存在低估。

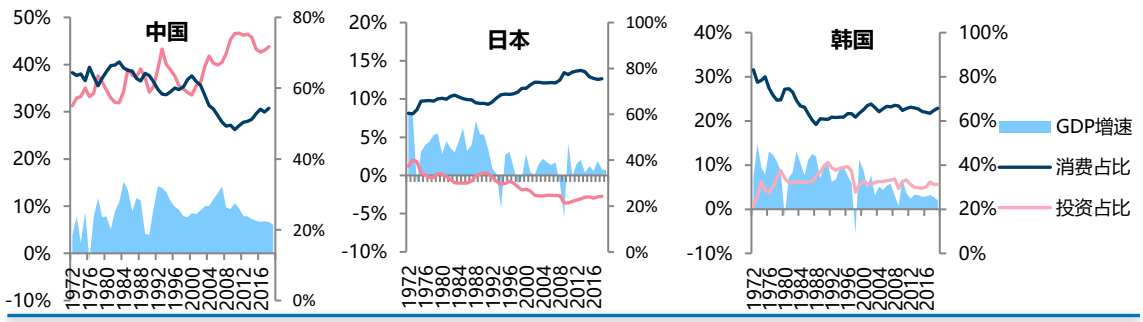
图 2.3a 世界主要国家 2019 年最终消费占 GDP 的比重



数据来源：世界银行 WDI 国家统计局 注：标*号国家年份为 2018 年

与欧美发达国家消费长期稳定在 80%左右不同，中、日、韩在二战后先后经历了经济赶超式发展。从发展进程看，三国在经济快速发展期都具有投资拉动经济增长的特征，但随后消费占比逐步上升，投资占比逐步下降。其中日本早在上世纪 70 年代开始消费占比就不断上升，韩国则在 1997 年金融危机后消费占比不再下降，中国近年来消费占比也开始逐年上升。

图 2.3b 中、日、韩三国发展阶段的投资、消费比例变化

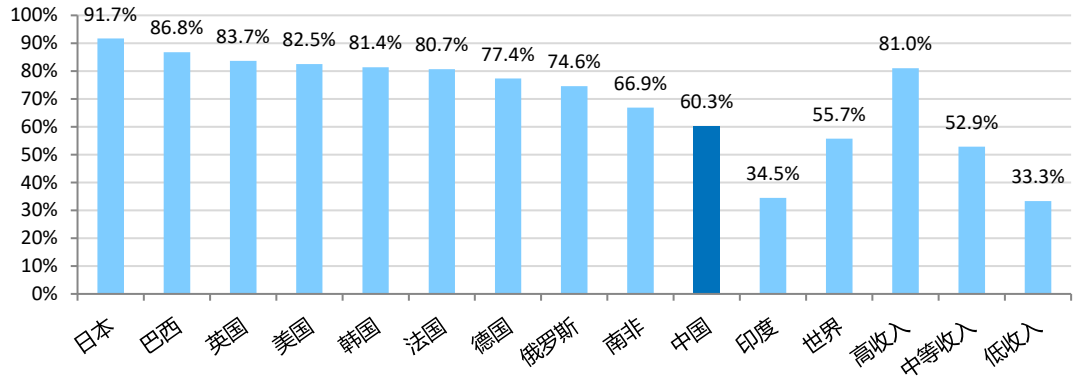


数据来源：世界银行 WDI

2.4 城镇化率

2019 年中国城镇化率达到 60.3%，较 2018 年上升 1.1 个百分点，高于世界平均和中等收入国家水平。世界主要发达国家城镇化率一般在 75%以上，其中日本城镇化率达到 91.7%，美国达到 82.5%。“金砖国家”中，巴西城镇化率最高，达到 86.8%，印度最低，仅为 34.5%。与发达国家相比，中国仍具有巨大的城镇化空间。

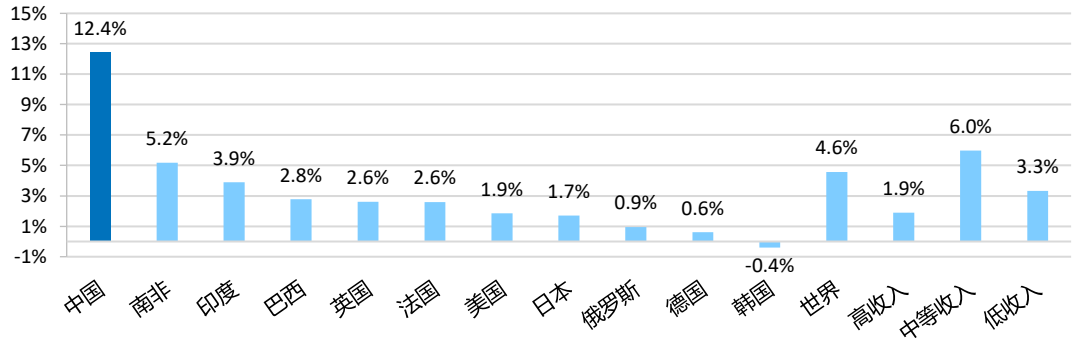
图 2.4a 世界主要国家 2019 年城镇化率



数据来源：世界银行 WDI

2009 年到 2019 年的 10 年内，中国的城镇化率提高了 12.4 个百分点，是世界上城镇化最快的国家之一。若以高收入国家 80%的城镇化率为目标，以目前速度发展，仍需近 20 年时间。

图 2.4b 世界主要国家近 10 年城镇化率提高的百分点数（2009-2019）



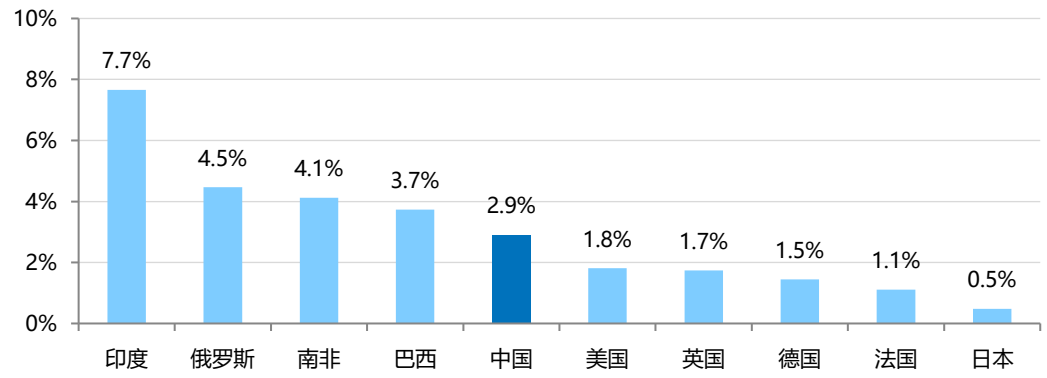
数据来源：世界银行 WDI

3. 宏观经济稳定

3.1 通货膨胀率

通货膨胀率是反映一个国家宏观经济稳定最重要的指标之一。2019 年，中国通货膨胀率为 2.9%，较 2018 年提高了 0.8 个百分点，但仍是“金砖国家”中通胀水平最低的国家。2019 年，主要发达国家通胀水平均较 2018 年有所下降。主要新兴经济体中，除南非通胀有所下降，印度、俄罗斯、巴西通胀均有所上升。

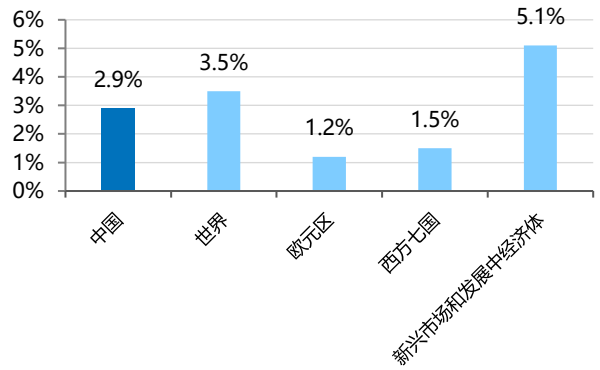
图 3.1a 世界主要国家 2019 年通货膨胀率



数据来源：世界银行 WDI

2019 年世界平均通胀水平为 3.5%，低于 2018 年的 3.6%。其中，欧元区通胀水平由 2018 年的 1.8%下降至 1.2%；西方七国通胀水平由 2018 年的 2.1%下降至 1.5%；新兴市场和发展中经济体通胀水平由 2018 年的 4.9%上升至 5.1%。

图 3.1b 世界及分组国家 2019 年通货膨胀率

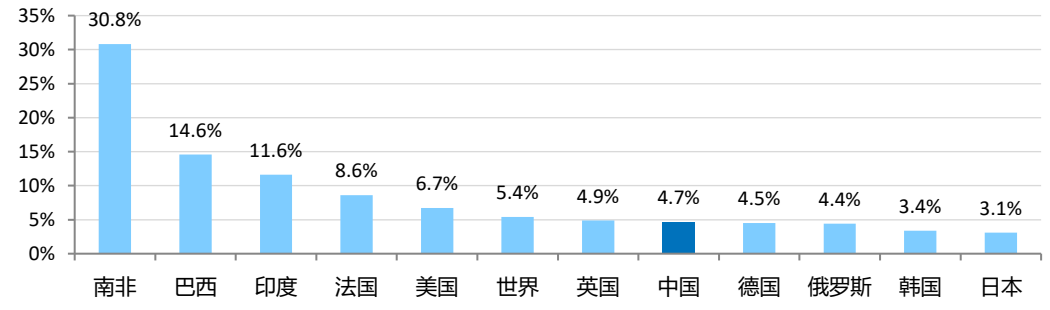


数据来源：中国数据来自世界银行 WDI，其它来自 IMF
注：西方七国包括美、日、英、法、德、意、加

3.2 失业率

高速经济增长与稳定的社会发展使得中国十多年来始终得以保持较低的失业率。2020 年新冠疫情导致世界各国失业率均有所上升，截至 11 月中国失业率为 4.7%，比 2019 年上升 0.4 个百分点。主要发达国家中，法国 2020 年失业率仍然最高，为 8.6%，日本最低，为 3.1%。“金砖国家”中，南非、巴西和印度受新冠疫情影响较重，失业率再创新高。

图 3.2a 世界主要国家 2020 年失业率

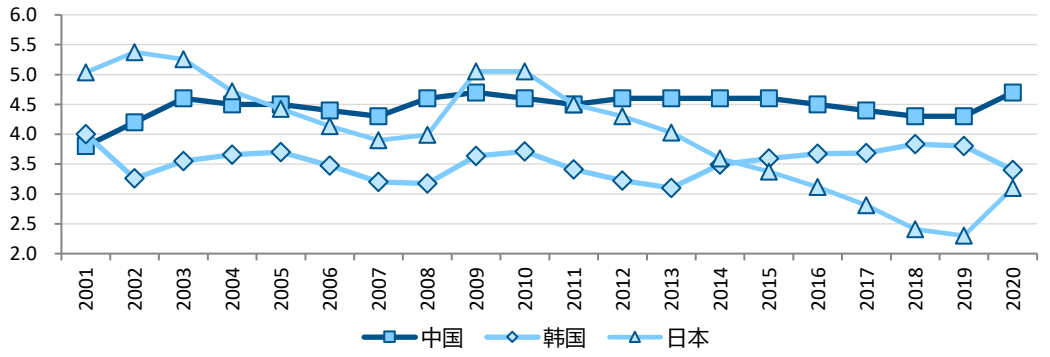


数据来源：各国统计机构

注：以 2020 年各国最新公布的月度数据为准，多数为 2020 年 10 或 11 月失业率数据

中、日、韩都曾经历经济高速发展下的低失业率阶段。随着危机的爆发，失业率一度上升，近年来有所回落，当前处于较低水平。由于东亚三国在新冠疫情中的良好表现，2020 年失业率上升幅度均有限，韩国还出现了下降。

图 3.2b 中、日、韩 2001 年以来失业率对比

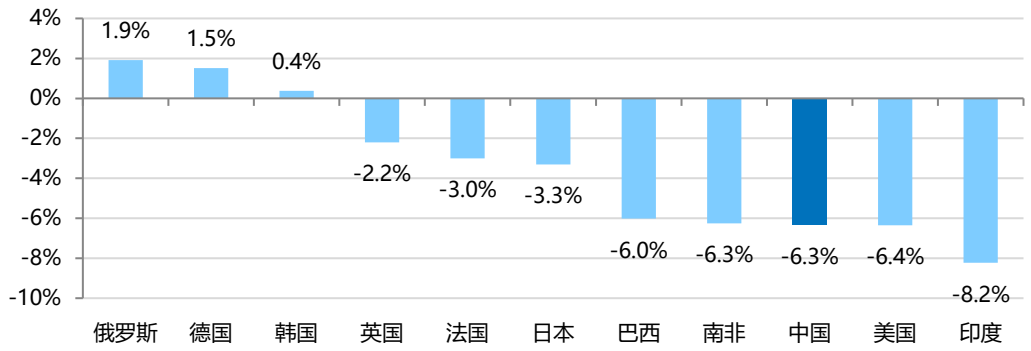


单位：% 数据来源：世界银行 WDI 2020 年数据为各国统计机构

3.3 财政盈余/赤字占 GDP 的比重

2019 年中国财政赤字占 GDP 的比重（IMF 口径）为 6.3%，较 2018 年上升 1.6 个百分点。2019 年，主要国家中，俄罗斯、德国、韩国实现财政盈余，占 GDP 的比重分别为 1.9%、1.5%和 0.4%，较上年回落 1.0、0.3 和 2.2 个百分点；英国、巴西财政赤字情况有所改善，而法国、日本、南非、美国、印度的财政状况有所恶化。

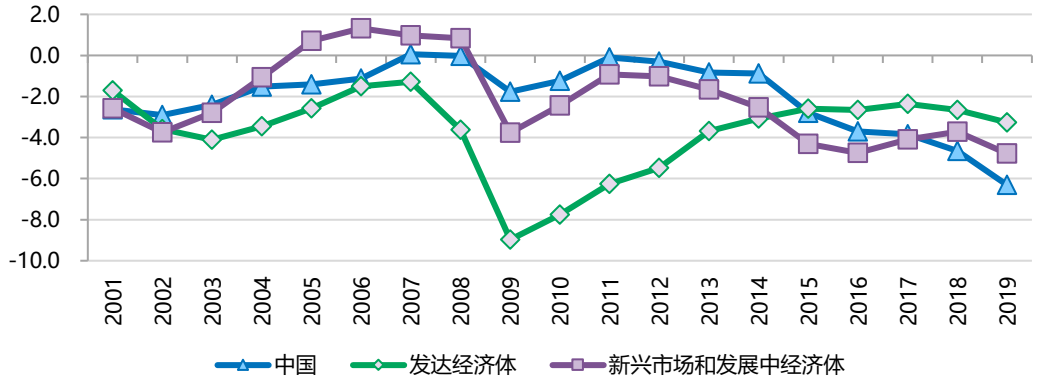
图 3.3a 世界主要国家 2019 年财政盈余/赤字占 GDP 的比重



数据来源：IMF

2019 年，我国财政赤字率为 6.3%，高于发达经济体的 3.3%，也高于新兴市场和发展中经济体的 4.8%，但主要源于近年来持续落实积极的财政政策，财政赤字仍处在可控范围，但扩张空间也在减小。

图 3.3b 中国与世界 2001 年以来的财政赤字率

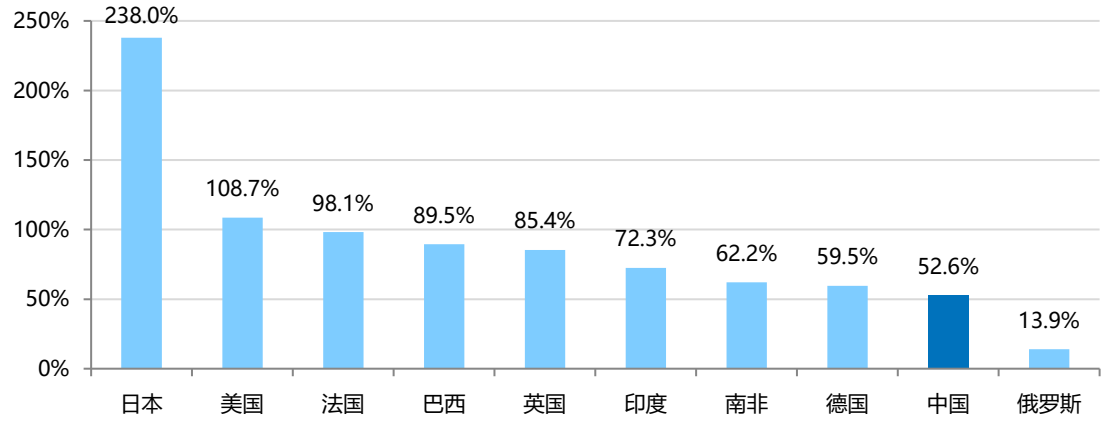


单位：% 数据来源：IMF

3.4 公共债务占 GDP 的比重

公共部门债务余额是宏观经济稳定性的重要衡量指标。至 2019 年末，中国公共债务约占 GDP 的比重为 52.6%，较 2018 年上升 3.8 个百分点，低于世界主要经济体，债务风险总体可控。日本 2019 年末公共债务占 GDP 的比重高达 238.0%，为各国之最；美国占比为 108.7%，仅次于日本。“金砖国家”债务余额占比则相对较低。

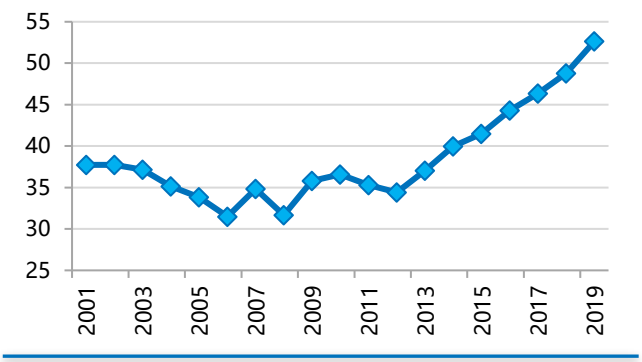
图 3.4a 世界主要国家 2019 年公共债务占 GDP 的比重



数据来源：IMF

受 2008 年金融危机及随后的经济刺激政策影响，近年来中国公共债务占 GDP 比重一度快速增长，到 2019 年末增至 52.6%。但随着地方政府债务的透明化和加强监督与限额管理，目前债务水平仍平稳可控。

图 3.4b 中国 2001 年以来公共债务占比变化

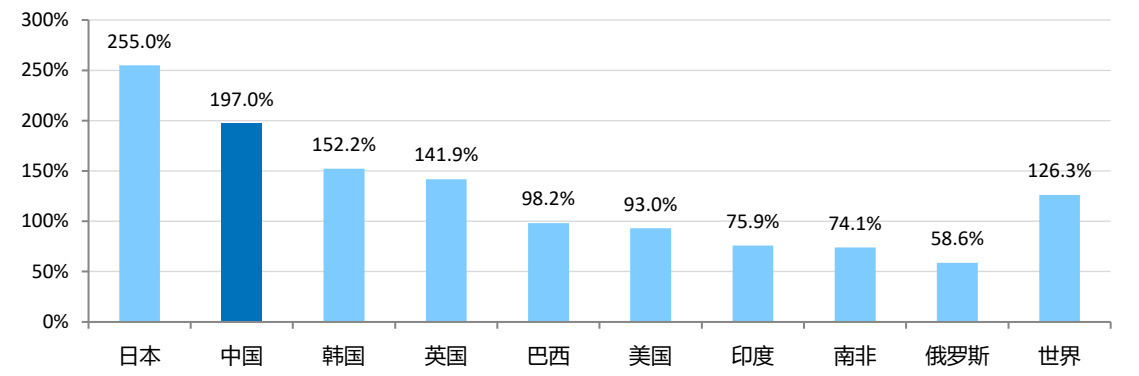


单位：% 数据来源：IMF

3.5 广义货币占 GDP 的比重

广义货币在各国的口径略有不同，此处统一采用世界银行对广义货币的定义。广义货币占 GDP 比重通常反映一国经济发展的多个方面特征，包括金融发展程度、货币化程度、广义杠杆率、金融结构等各方面。同时，广义货币短时间快速增长，也往往预示着宏观稳定性的下降和金融风险的增加。2019 年中国广义货币占 GDP 比重为 197.0%，较 2018 年上升了 2 个百分点，处于世界第二。日本广义货币占 GDP 比重为 255.0%，多年来一直保持世界第一。

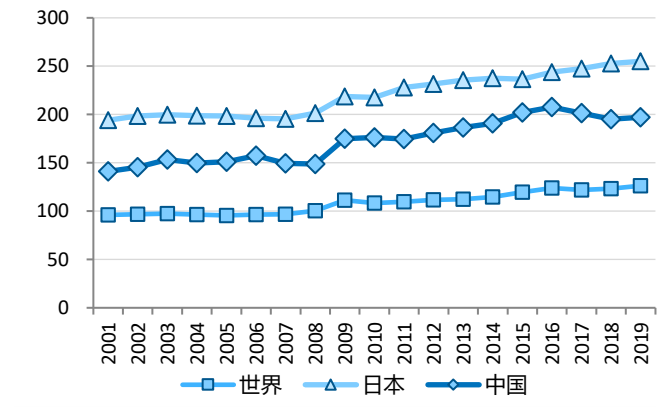
图 3.5a 世界主要国家 2019 年广义货币占 GDP 的比重



数据来源：世界银行 WDI

从历史来看，中国广义货币占 GDP 比重的上升速度较快，从 2001 年的 141.1%升至 2016 年的 207.7%。其中 2009 年上升幅度最大，积累了一定的金融风险。近年来随着金融监管的加强，广义货币占 GDP 的比重开始下降，2018 年降至 195.0%，但 2019 年又有所回升。

图 3.5b 2001 年以来中、日及世界广义货币/GDP



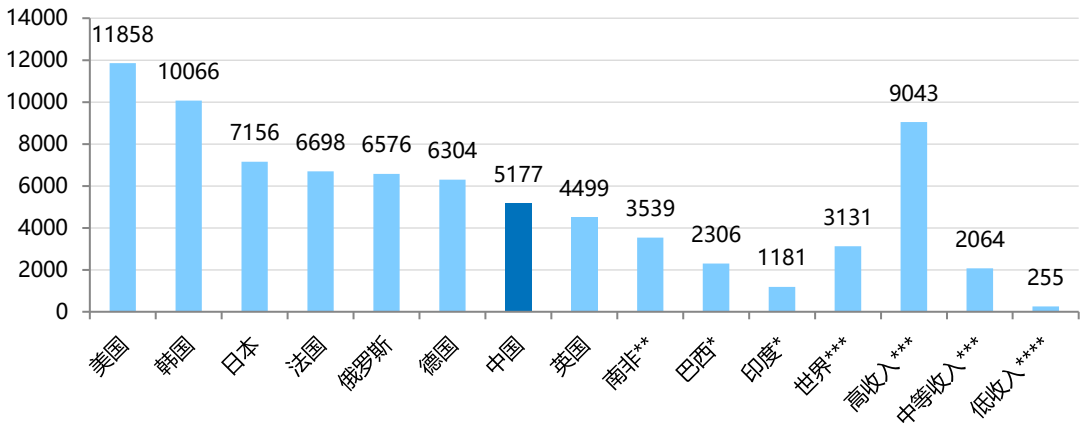
单位：% 数据来源：世界银行 WDI

4. 基础设施

4.1 人均用电量

用电量是衡量一个国家能源基础设施发展的重要指标，也是观察一国经济发展水平的风向标。2019 年中国人均用电量为 5177 千瓦时，较 2018 年增加 272 千瓦时。2019 年美国人均用电量为 11858 千瓦时，列主要国家首位。2014 年世界人均用电量为 3131 千瓦时，我国人均用电量虽已超过世界人均水平，但与高收入国家差距仍存一定差距。

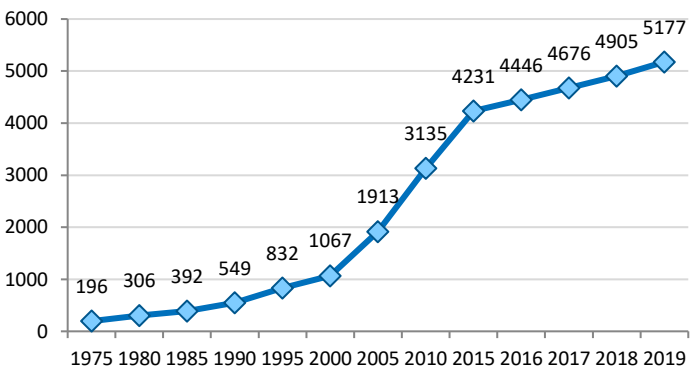
图 4.1a 世界主要国家 2019 年人均用电量



单位：kwh/人 数据来源：CEIC、Wind 注：标*数据时间为 2018 年、为 2017 年，***为 2014 年。****为 2012 年**

随着中国经济发展，电力需求也不断增加，电力基础设施得到进一步完善。2019 年人均用电量已是 1975 年的 26 倍，基本实现“以电代煤、以电代油”。同时，青山绿水就是金山银山，本着节能与可持续发展的理念，我国人均用电量增速逐年下降。

图 4.1b 中国 1975 年以来人均用电量的增长

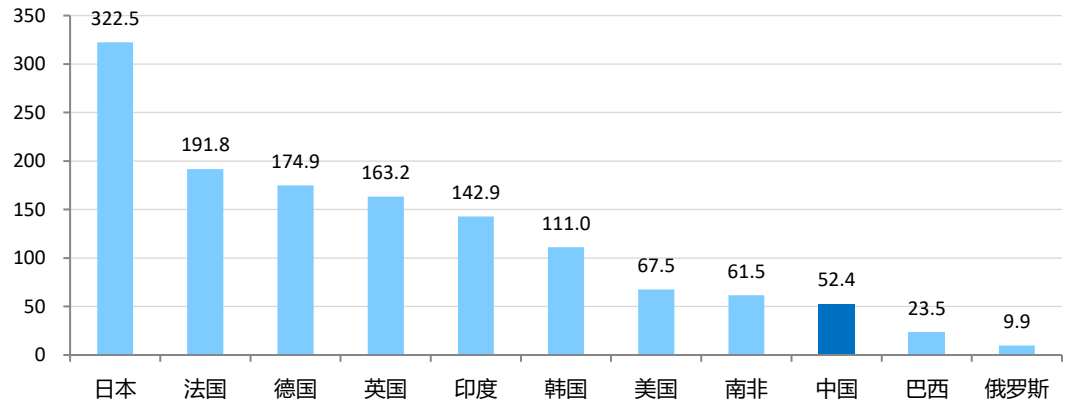


单位：kwh/人 数据来源：国家统计局

4.2 公路网密度

2019 年中国公路网总里程达 501.25 万公里，比 2018 年增加 16.6 万公里，密度为 52.4 公里/百平方公里，比 2018 年提升 1.7 公里/百平方公里。世界主要国家中，日本公路密度最高，为 322.5 公里/百平方公里，是中国的 6.2 倍。金砖国家中，印度公路网密度为 142.9 公里/百平方公里，是中国的 2.7 倍，但大部分为非铺装道路，高速公路占比也较低。发达国家中公路网密度也有很大差别，法国、德国、英国等欧洲国家路网密度较高，美国等地广人稀的国家公路网密度通常较低。

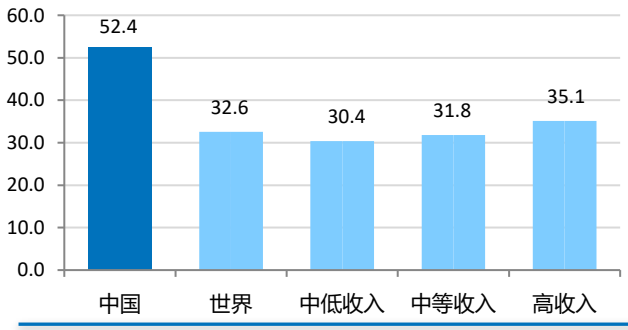
图 4.2a 世界主要国家公路网密度



单位：公里/百平方公里 数据来源：CEIC 注：日本为 2015 年数据、法国为 2011 年、德国为 2017 年，印度为 2014 年、南非为 2016 年，巴西、俄罗斯为 2018 年数据，英国、韩国、美国、中国均为 2019 年数据。

2011 年世界平均公路网密度为 32.6 公里/百平方公里，高收入国家为 35.1 公里/百平方公里，中等收入国家为 31.8 公里/百平方公里。中国公路网密度已远超高收入国家平均水平。

图 4.2b 世界按收入分组的国家公路网密度

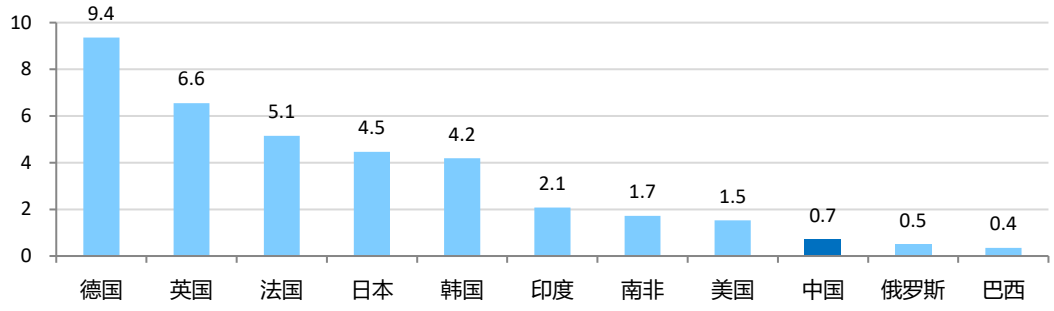


单位：公里/百平方公里 数据来源：世界银行 WDI
注：中国数据为 2019 年，其他为 2011 年

4.3 铁路网密度

2018 年中国铁路网里程（世行口径，不计资源运输等专线）为 6.75 万公里，平均每百平方公里 0.7 公里。德、英、法、日、韩等发达国家铁路网密度相对较高，高于每百平方公里 4 公里。美国则相对较低，但仍是中国的 2 倍多。若采用中国铁路总公司口径，2019 年我国铁路总里程达到 13.9 万公里，较上年增长 6.1%，密度达每百平方公里 1.45 公里。

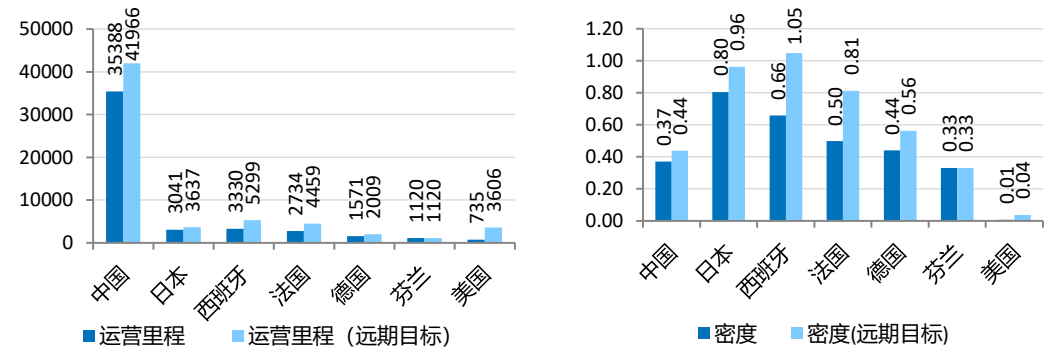
图 4.3a 世界主要国家 2018 年铁路网密度（世行口径）



单位：公里/百平方公里　数据来源：世界银行 WDI　注：韩国、南非为 2017 年数据，巴西为 2014 年

尽管铁路网密度较低，但中国铁路电气化程度较高。根据铁路总公司数据，2019 年中国铁路电气化率为 71.9%，较 2018 年提高 1.7 个百分点。另外，高速铁路里程和新增里程均据世界首位，2019 年运营里程为 3.54 万公里，较 2018 年增加 20.7%。远期规划里程将达 3.98 万公里（现有+4 年内在建），但路网密度仍与欧洲、日本有不小差距。

图 4.3b 世界主要国家 2019 年及远期规划的高速铁路里程及路网密度

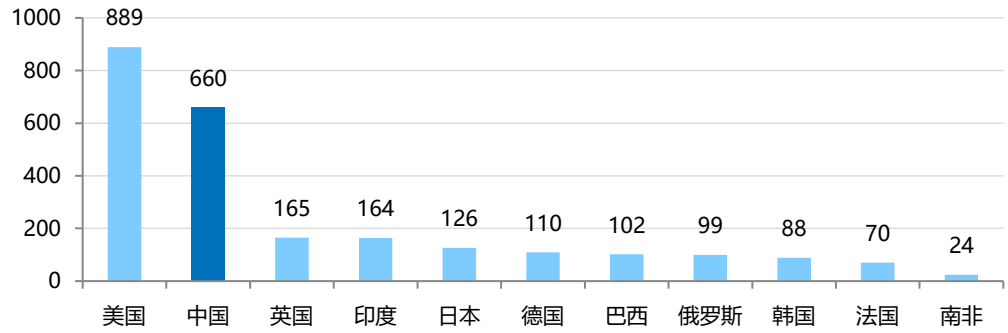


单位：里程为公里，密度为公里/百平方公里　数据来源：国际铁路联盟（UIC）

4.4 （人均）民用航空客运量

2019 年中国民航客运量为 6.60 亿人次，位居世界第二，较 2018 年增加 0.48 亿人次。美国以 8.89 亿人次高居世界第一。英国、印度、日本、德国分列第三至六位，与中美两国差距较大。

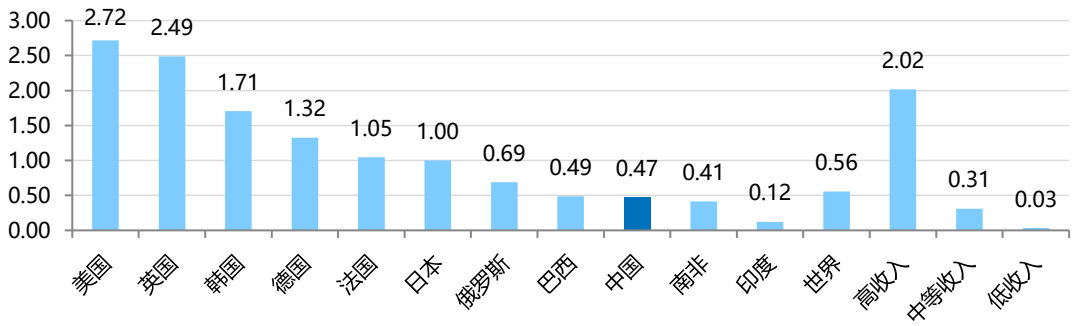
图 4.4a 世界主要国家民用航空旅客运输量



单位：百万人次　数据来源：世界银行 WDI，国家民航总局，注，仅中国数据为 2019 年，其余国家均为 2018 年

近年来我国民航业实现快速发展，客运总量已达世界第二，但人均水平仍然较低，甚至低于俄罗斯、巴西等国。2019 年我国人均旅客运输量（年人均飞行次数）为 0.47 人次，较 2018 年提高 0.03 次，低于 2018 年世界平均的 0.56 人次，与高收入国家的 2.02 次相距甚远。主要发达国家人均年飞行次数均超过 1 次，美英两国分别为 2.72 和 2.49 次，遥遥领先其他国家。

图 4.4b 世界主要国家人均旅客运输量（人均年飞行次数）



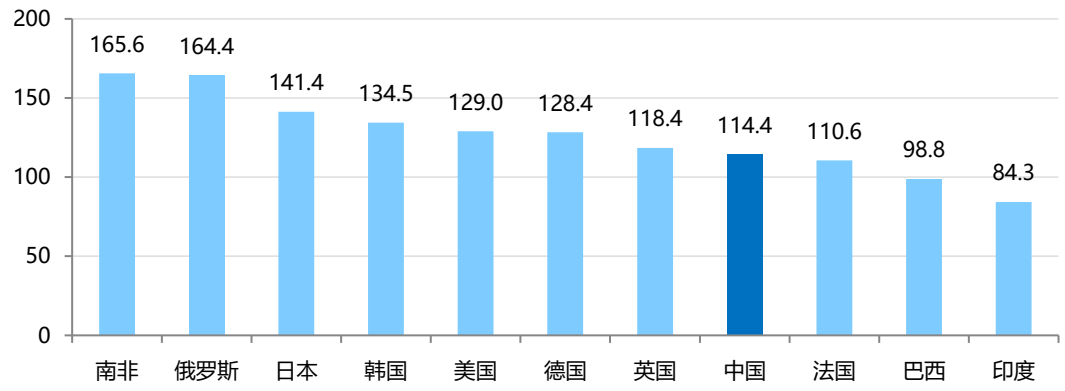
单位：次/人年　数据来源：世界银行 WDI，国家民航总局，注，仅中国数据为 2019 年，其余国家均为 2018 年

4.5 移动电话普及率

2019 年中国移动电话普及率达每百人 114.4 部，与英国、法国等发达国家水平相当。较 2018 年每百人增加 2.2 部，增速有所放缓。随着未来 5G 技术商用普及和应用场景深度开发，中国移动电话普及率仍有不小提升空间。

金砖国家内部移动电话普及率则出现明显分化，南非、俄罗斯普及水平居世界前列，甚至明显高于大多数发达国家，每百人拥有移动电话分别为 165.6 和 164.4 部。但巴西、印度每百人仅拥有移动电话 98.8 和 84.3 部，未达人手一部。

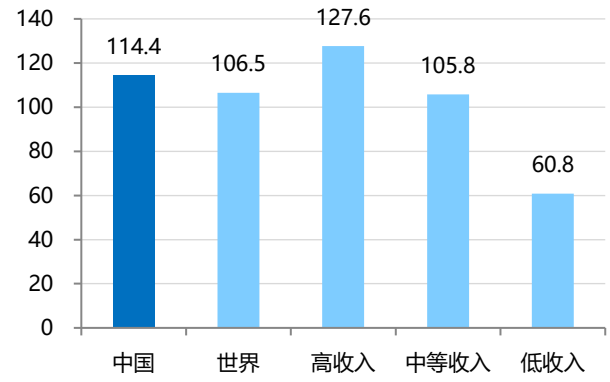
图 4.5a 世界主要国家 2019 年百人移动电话数



单位：个/百人　数据来源：世界银行 WDI　注：日本、美国、巴西为 2018 年数据

按收入水平分类来看，世界平均移动电话普及率达到每百人 106.5 部，中等收入国家为每百人 105.8 部，中国已高于上述两者。但与发达国家每百人 127.6 部的水平相比，仍然存在一定差距。另外，低收入国家的移动电话普及率依然较低，每百人仅拥有 60.8 部，市场发展潜力极大。

图 4.5b 世界按收入分组移动电话普及率



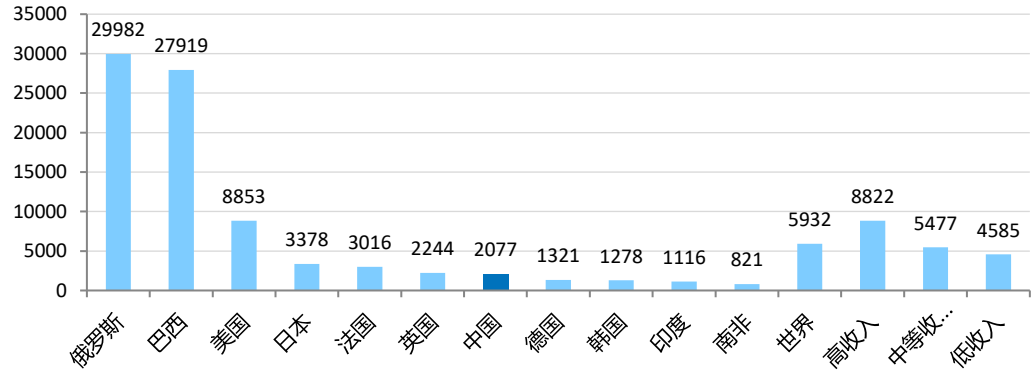
单位：部/百人　数据来源：世界银行 WDI，中国数据为 2019 年，其余数据均为 2018 年

5. 基础自然资源

5.1 人均水资源量

水资源主要指的是每年可再生的淡水资源量，2019 年中国人均淡水资源量为 2077 立方米，较 2018 年增加 69 立方米，仅为世界平均水平的 35%，不足俄罗斯、巴西的 1/13，是全球水资源贫乏的主要国家之一。中国水资源有限与日益增加的用水需求之间矛盾日益加深，水资源保护形势十分严峻。美国人均水资源在发达国家中较高，是中国的 4.3 倍。

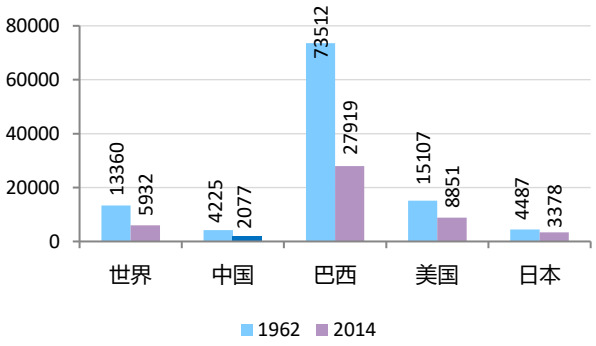
图 5.1a 世界主要国家人均水资源量



单位：立方米/人　数据来源：世界银行 WDI、国家统计年鉴 注：中国数据时间为 2019 年，其他国家数据均为 2014 年

由于人口激增及水资源总量下降，世界人均水资源量在五十多年里下降了 56%，发达国家下降程度低于发展中国家。中国人均水资源量也出现明显减少，1962 年中国人均水资源量为 4225 立方米，至 2019 年已减少了一半有余。近年来，由于政府加大环境保护力度，水资源污染与浪费情况已有所遏制。

图 5.1b 世界主要国家人均水资源多出现下降

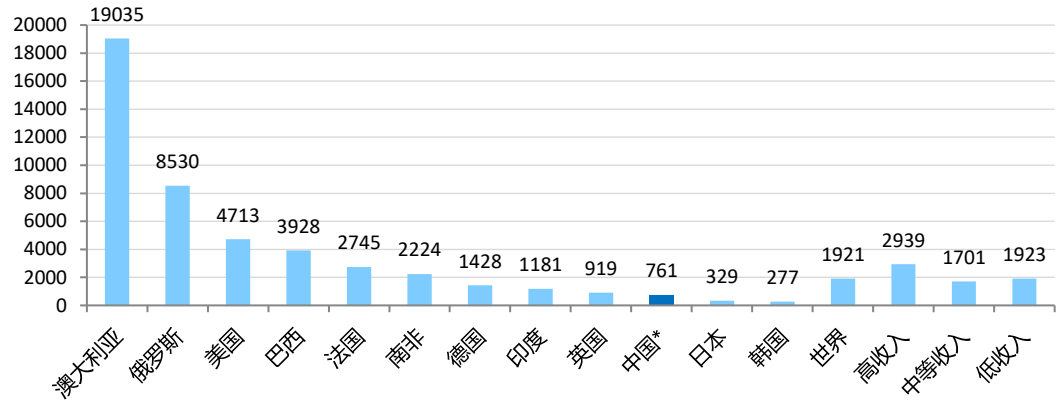


单位：立方米/人　数据来源：世界银行 WDI、国家统计年鉴 注：中国最新数据时间为 2019 年

5.2 人均耕地面积

2017 年中国人均耕地面积为 761 平方米，较 2016 年下降了 3 平方米，仍不足世界人均水平的一半。2016 年世界人均耕地面积最大的国家为澳大利亚，人均达 19305 平方米，是中国的 25 倍多。俄罗斯、美国人均耕地面积较大，同为人口大国的“金砖国家”巴西、印度人均耕地面积也均高于中国，即便是人口密度较高的部分欧洲国家人均耕地仍高于中国。

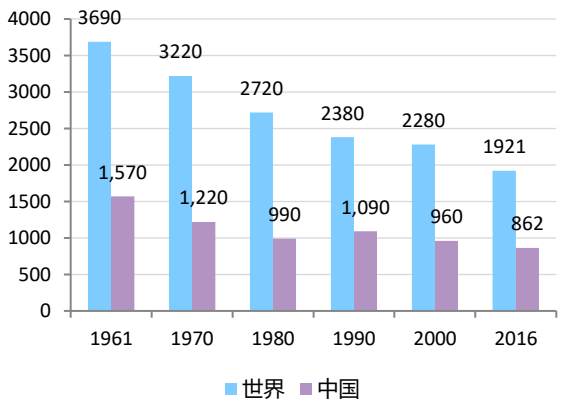
图 5.2a 世界主要国家人均耕地面积



单位：平方米/人　数据来源：世界银行 WDI　注：中国数据为 2017 年，利用自然资源部数据以世界银行口径推算，其余国家数据均为 2016 年

1960 年以来全球人均耕地面积随着人口增长与耕地总量减少而逐步下降。世界人均耕地面积较 1960 年下降了 48%左右，中国则下降了 45%。1980 年后随着中国人口增速放缓以及耕地保护政策的实行，坚守耕地红线，人均耕地面积的下降速度有所放缓。

图 5.2b 世界与中国人均耕地面积变化

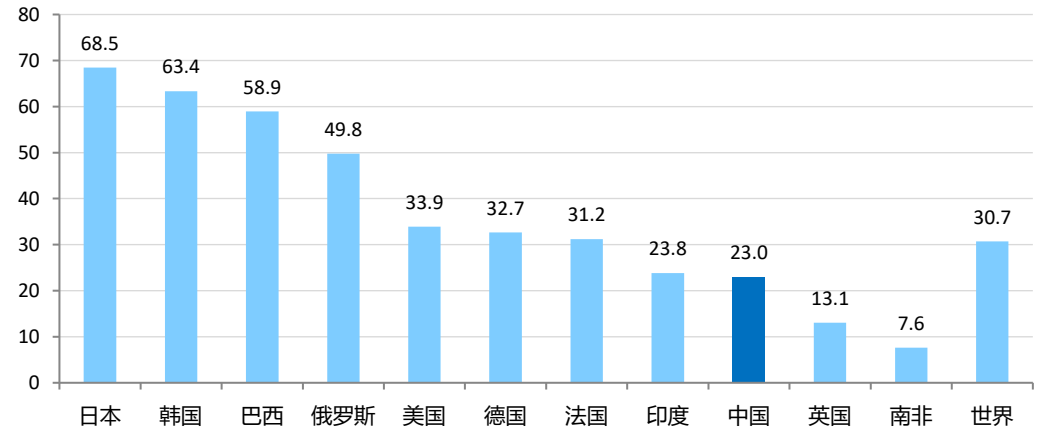


单位：平方米/人　数据来源：世界银行 WDI

5.3 森林覆盖率

2019 年中国森林覆盖率为 23.0%，仅是世界平均森林覆盖率 30.7%的三分之二左右，与 2018 年持平。世界主要国家中，日本、韩国、巴西森林覆盖率相对较高，超过 50%。除英国外，欧洲主要发达国家森林覆盖率也高于中国。“金砖国家”中仅南非低于中国。

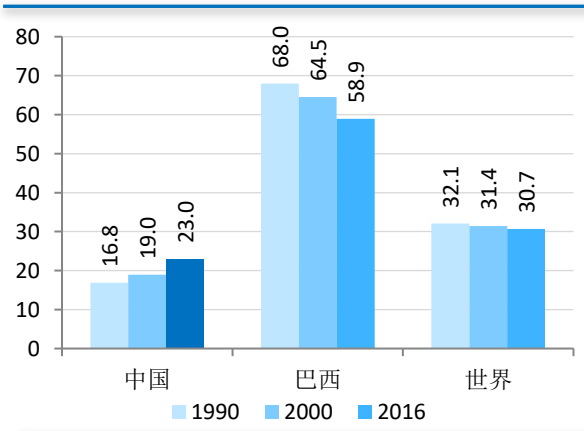
图 5.3a 世界主要国家森林覆盖率



单位：% 数据来源：世界银行 WDI 国家林业局 注：中国数据为 2019 年，其余国家数据均为 2016 年

近几十年来世界平均森林覆盖率一直在不断下降，部分国家森林覆盖率下降较快，如巴西 2016 年森林覆盖率较 1990 年下降了近 9 个百分点。相比之下，近十几年来中国环境保护趋严，植树造林成就显著，生态系统质量明显提高。2019 年森林覆盖率较 1990 年增加了 6.2 个百分点。

图 5.3b 世界与中国森林覆盖率变化

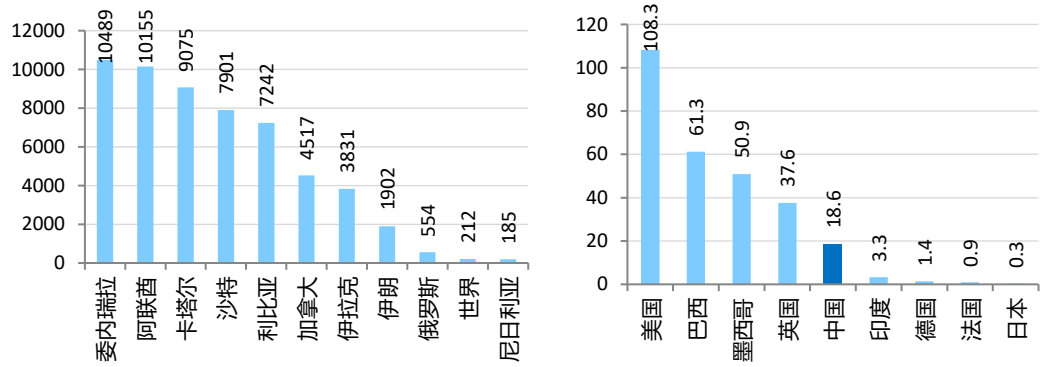


单位：% 数据来源：世界银行 WDI 国家林业局 注：中国最新数据为 2019 年

5.4 人均能源储量

2019 年中国已探明石油储量为 259 亿桶，位列世界第 14 位，占世界总储量的 1.61%。但中国人均石油储量仅为 18.6 桶，仅为世界人均储量的 1/11。世界石油分布极其不均，委内瑞拉是全球石油储量及人均储量最多的国家，2019 年储量为 3028 亿桶，人均储量达到 1.05 万桶是中国的 564 倍。

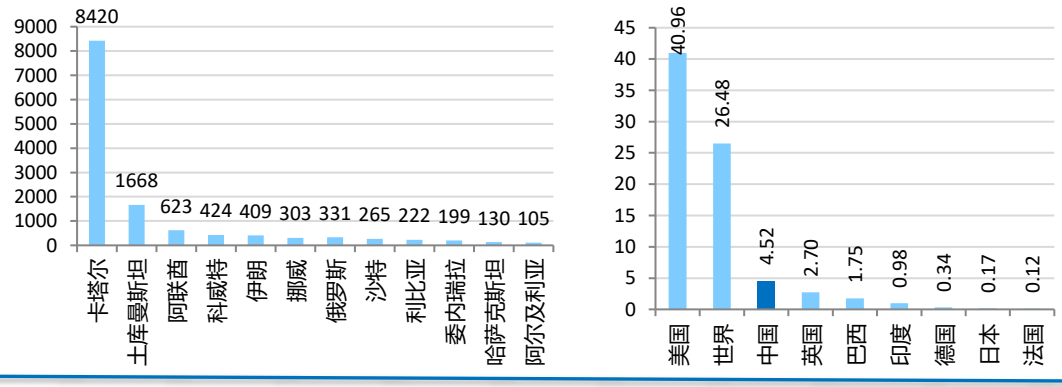
图 5.4a 世界主要产油国（左）与主要经济大国（右）2019 年人均已探明石油储量



单位：桶/人　数据来源：EIA 注：美国数据为 2018 年

2020 年中国已探明天然气储量为 6.3 万亿立方米，列世界第八，占世界总储量的 3.1%。但中国人均天然气储量仅为 4517 立方米，是世界人均储量的 17.1%。世界天然气分布极其不均，俄罗斯是世界天然气储量最大的国家，储量为 47.8 万亿立方米。但卡塔尔是世界人均天然气储量最大的国家，为人均 842.0 万立方米，约是中国的 1864 倍。

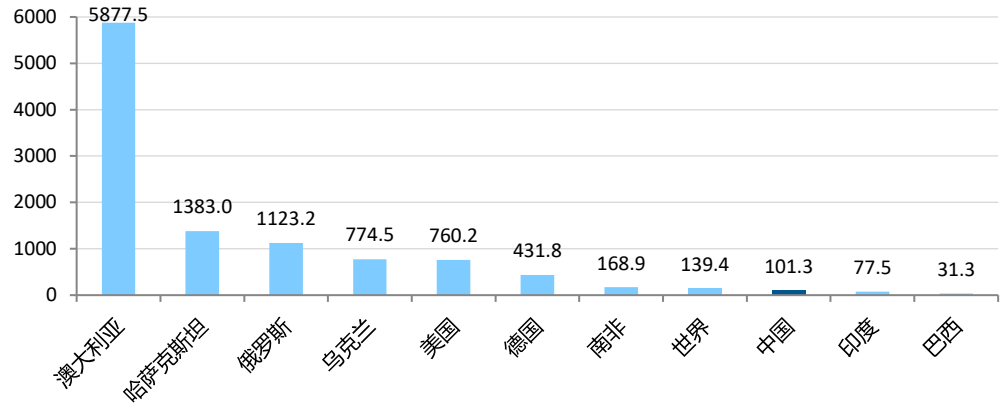
图 5.4b 世界主要产气国（左）与主要经济大国（右）2020 年人均已探明天然气储量



单位：千立方米/人　数据来源：EIA 注，美国和世界数据时间为 2019 年

2019 年中国已探明可开采的煤炭储量为 1416 亿吨，人均煤炭储量为 101.3 吨。美国是世界煤炭储量最大的国家，达 2495 亿吨；澳大利亚是世界人均煤炭储量最多的国家，达 5877.5 吨，是中国的 58 倍。

图 5.4c 世界主要国家 2019 年人均已探明可开采煤炭储量

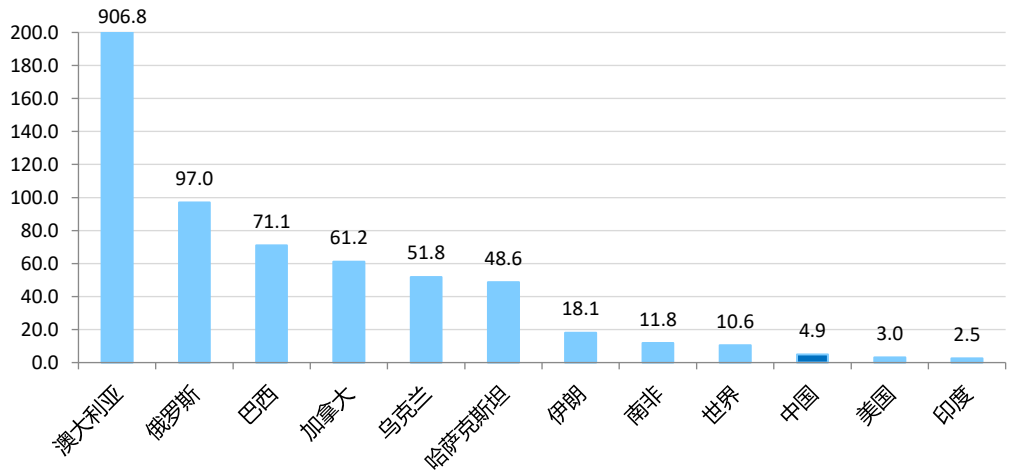


单位：吨/人　数据来源：EIA

5.5 人均铁矿石（含铁量）储量

2019 年中国铁矿石（含铁量）储量为 69 亿吨，人均 4.9 吨，低于世界的人均 10.6 吨。澳大利亚铁矿石（含铁量）储量达 230 亿吨，是世界铁矿石最丰富的国家，人均储量达 906.8 吨，是中国的 185 倍。

图 5.5 世界主要国家 2019 年人均铁矿石储量



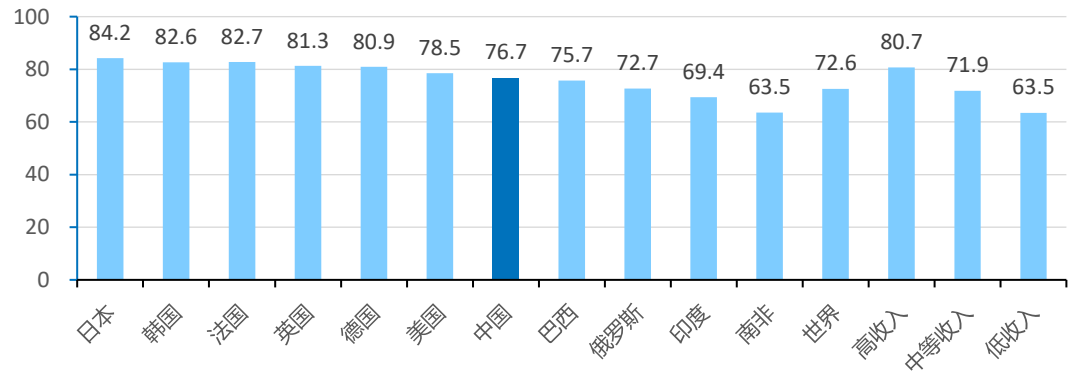
单位：吨/人　数据来源：USGS 注，澳大利亚数据溢出，为 906.8 吨/人

6. 健康与医疗

6.1 预期寿命

2018 年中国平均预期寿命为 76.7 岁，较 2017 年增加 0.2 岁，高于世界平均的 72.6 岁的水平，但距发达国家仍存在较大差距。日本是主要发达国家中人均预期寿命最高的，2018 年为 84.2 岁，高收入国家为 80.7 岁。

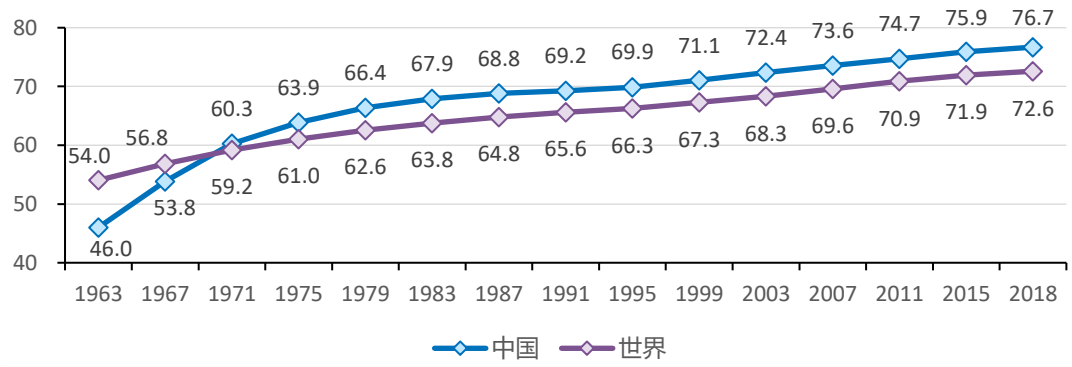
图 6.1a 世界主要国家 2018 年预期寿命



单位：岁　数据来源：世界银行 WDI

新中国成立后随着中国整体经济的发展与人民生活的改善，人均预期寿命显著提高，1963 年平均寿命仅为 46.0 岁，低于 54 岁的世界平均水平，1969 年开始已高于世界平均水平，并以约每 4 年提高 0.5 到 1.5 岁的速度稳步提高。

图 6.1b 中国与世界人均预期寿命历史变化

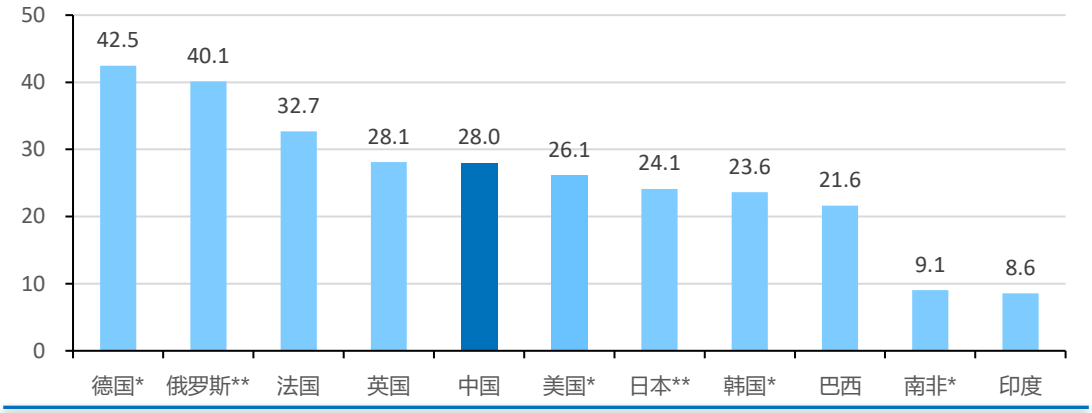


单位：岁　数据来源：世界银行 WDI

6.2 万人医师数

2019 年中国每万人拥有执业医师数量为 28 人，较 2018 年增加 2 人，高于东亚国家的日本和韩国，并高于美国 26.1 人的水平，但仍低于欧洲高福利国家。德国 2017 年每万人拥有医师 42.5 人，是全球人均医师人数最多的国家，是中国的 1.5 倍。此外，同为“金砖国家”的俄罗斯，每万人拥有医师数量也是中国的 1.4 倍。可见中国的基础医疗水平与世界领先水平的国家仍有一定差距。

图 6.2a 世界主要国家 2018 年万人执业医师数

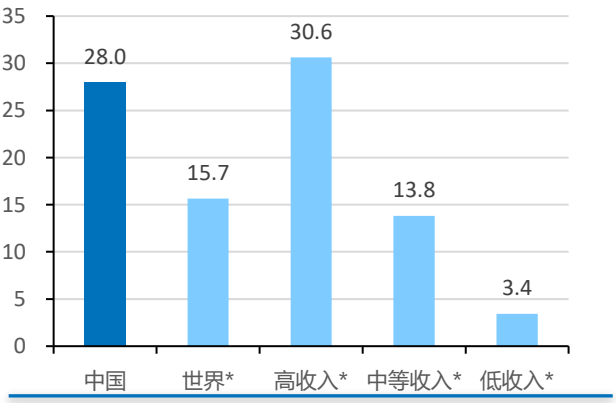


单位：人/万人　数据来源：世界银行 WDI　中国数据来源为中国统计年鉴

注：标*国家数据时间为 2017 年，标为 2016 年，中国数据为 2019 年，其余为 2018 年**

世界银行公布的数据显示世界平均每万人拥有医师 15.7 人，其中高收入国家为 30.6 人，中等收入国家为 13.8 人，低收入国家仅为 3.4 人。中国人均医师数量虽已超过中等收入国家水平，但距高收入国家仍存在差距。

图 6.2b 世界及按收入分组国家的万人医师数



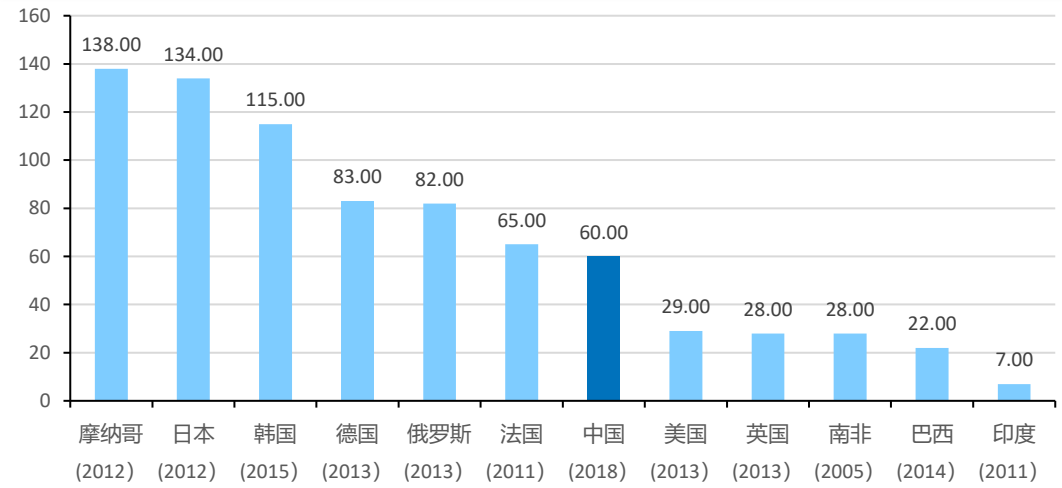
单位：人/万人　数据来源：世界银行 WDI

注：中国数据为 2019 年，标*号为 2017 年

6.3 万人病床数

2018年中国每万人拥有医院病床数为60.2张，较2017年增加3张，高于美国和英国。但与同为东亚国家的日本、韩国相比，差距巨大。日本万人病床数为134张，列世界第二，是中国的2倍多，韩国为115张，是中国的近2倍。摩纳哥是世界人均病床数最多的国家，为每万人138张。

图 6.3a 世界主要国家万人病床数

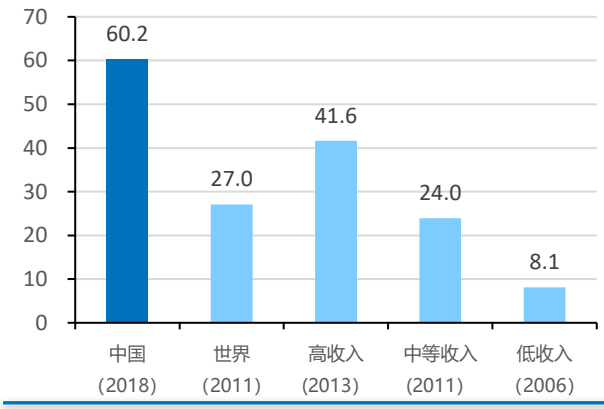


单位：张/万人　数据来源：世界银行 WDI　中国来源为统计年鉴
注：因多数国家数据不连续，采用各国可获取的最新数据比较

高收入国家每万人拥有病床数为41.6张，中国目前已超过高收入国家的水平。

综合万人病床、万人医师数来看，目前中国约每385人配1名医师，167人配1张病床。这一水平已基本达到甚至超过高收入国家平均水平，但距世界最高医疗水平的国家（德国、日本等）仍有一定差距。

图 6.3b 世界及按收入分组国家的万人病床数

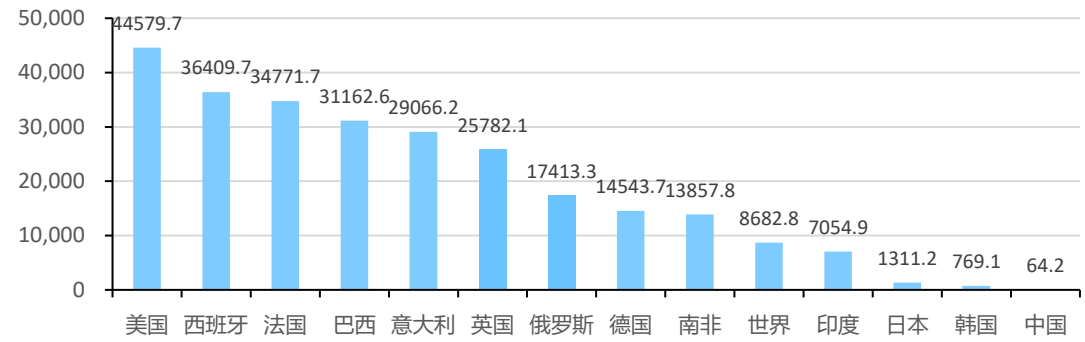


单位：张/万人　数据来源：世界银行 WDI，中国统计局
注：因数据不连续，采用可获取的最新数据比较

6.4 重大传染病应对

截至 2020 年 12 月 10 日，中国每百万人新冠肺炎累计确诊人数为 64.23 人，远低于世界平均水平 8682.8 人，在主要国家中处于最低水平，显示出中国疫情防控成效显著。同为亚洲国家的印度、日本和韩国万人新冠肺炎确诊人数分别为 7054.9、1311.2 人和 769.1 人，是中国的近 110 倍、20 倍和 12 倍。美国、西班牙和法国万人新冠肺炎确诊人数分别为 44579.7、36409.7 和 34771.7 人，分列世界前三，是中国的近 700 倍、600 倍和 500 倍，且人数还在不断上升。

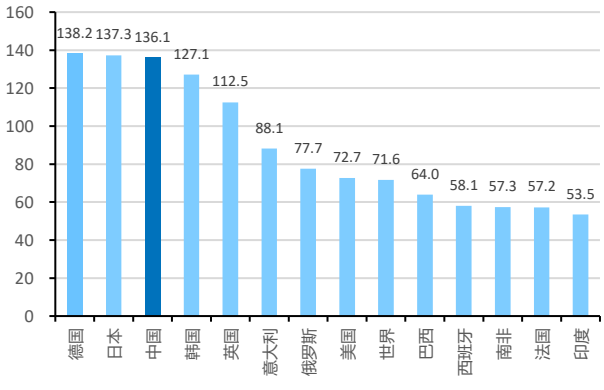
图 6.4a 世界主要国家每百万人新冠肺炎累计确诊人数



单位：人/万人　数据来源：世界卫生组织 WHO

中国新冠肺炎检测和监测能力评分为 136.1，在世界主要国家中排名第三，仅次于评分 138.2 的德国和评分 137.3 的日本，是美国和世界平均评分的近 2 倍，显示出中国新冠肺炎检测和监测能力卓越。同为“金砖国家”的俄罗斯和巴西新冠肺炎检测和监测能力评分分别为 77.7 和 64。在主要国家中，西班牙、南非、法国和印度排名垫底，评分不及 60，低于世界平均水平。

图 6.4b 世界主要国家新冠肺炎检测和监测能力



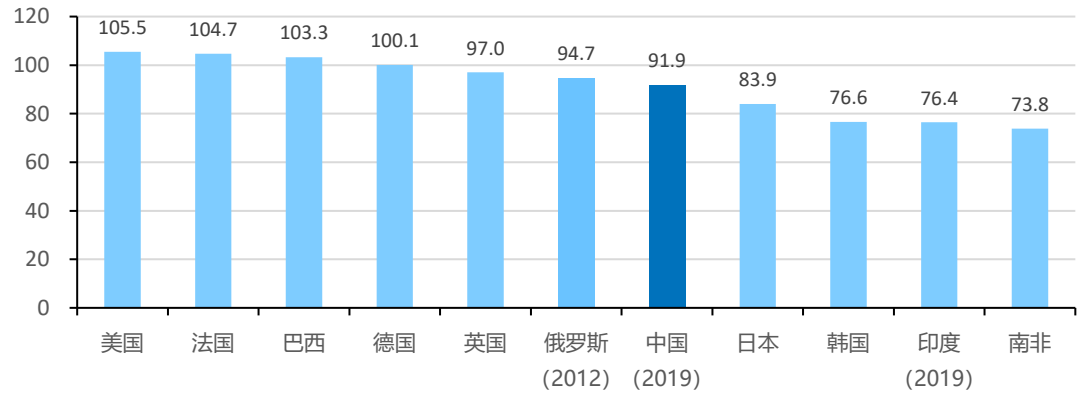
单位：分　数据来源：英国智库深度认知集团(Deep Knowledge Group)　注：评分以截至 2020 年 8 月 23 日的数据和信息为依据，对 252 个国家的新冠肺炎监测系统、诊断方法以及检测有效性等方面作出评判后进行综合评分

7. 教育

7.1 万人专任教师数

2019 年中国每万人拥有专任教师（不含高等教育）91.9 人，高于日本、韩国的水平。与其他“金砖国家”相比，低于巴西的 103.3 人和俄罗斯的 94.7 人，高于南非和印度，与欧美发达国家万人专任教师普遍在 100 人以上的水平仍存在一定差距。

图 7.1a 世界主要国家 2019 年万人中小学专任教师数

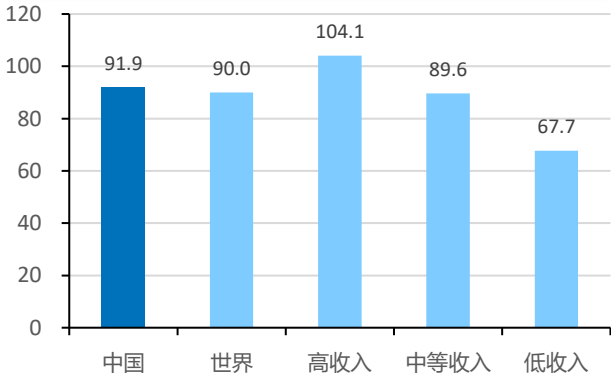


单位：人/万人　数据来源：世界银行 WDI，中国来源为统计年鉴

注：除标注国家，其余均为 2018 年

2019 年世界平均每万人专任教师数为 90 人，其中，高收入国家为 104.1 人，中等收入国家为 89.6 人，低收入国家为 67.7 人。中国人均教师数量已高于世界平均水平及中等收入国家水平。

图 7.1b 世界及按收入分组国家的万人教师数



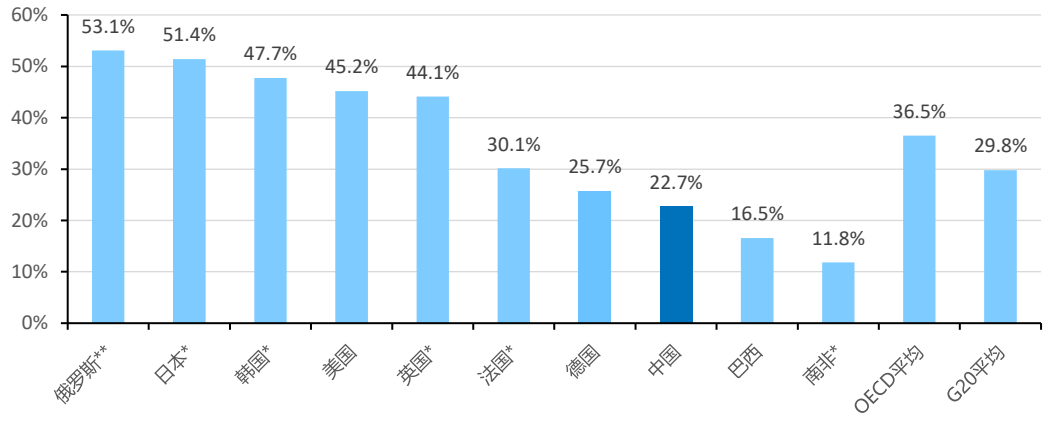
单位：人/万人　数据来源：世界银行 WDI

注：数据时间均为 2019 年

7.2 高等教育学历人口比重

2019 年中国 24 岁以上高等教育学历人口比重为 22.7%，较 2019 年提升 1.1 个百分点，但较世界主要国家存在较大差距。主要国家中，俄罗斯高等教育人口比重达 53.1%，列第一。日本、韩国、美国、英国等高等教育人口占比相对较高。总体来看 OECD 平均高等教育人口比重为 36.5%，G20 平均水平为 29.8%，中国与之仍存在较大差距。

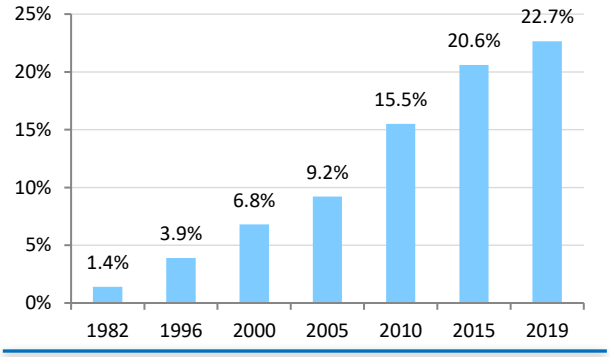
图 7.2a 世界主要国家 2018 年 25-64 岁人口中受高等教育人口比重



数据来源：WDI，中国数据来源为国家统计局人口抽样调查数据中大专及以上学历人口除以 24-65 岁人口
注：标号数据为 2015 年，*号数据为 2017 年，中国为 2019 年，其余为 2018 年**

改革开放以来，中国在高等教育领域也实现了较快进步，1982 年 24 岁以上高等教育人口比重仅为 1.4%，到 2000 年已上升至 6.8%。2005 年起高等院校扩招学生开始毕业后，24 岁以上高等教育人口比重增长进一步加快。

图 7.2b 中国 1982 年以来高等教育人口比重

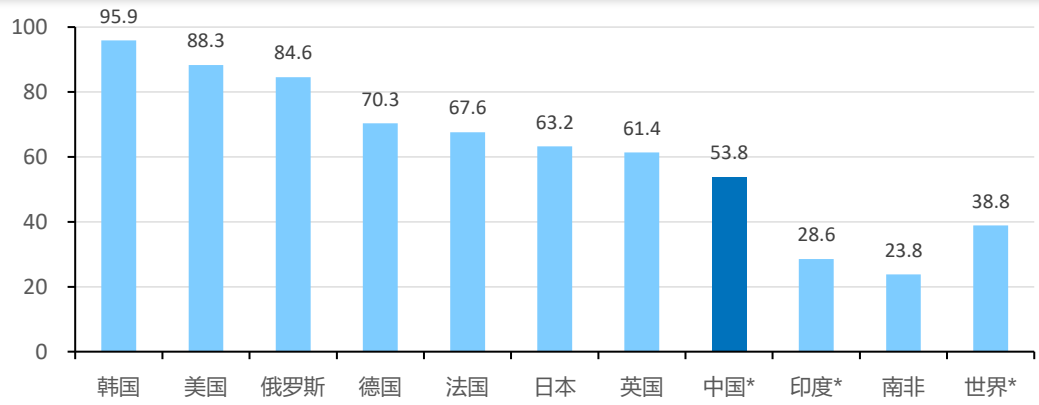


数据来源：国家统计局年度抽样调查数据
注：口径同图 7.2a

7.3 高等教育毛入学率

高等教育毛入学率是指“高等教育在校学生数比上18-22 岁年龄段人口数”，反映的是适龄人口中能接受到高等教育的人口的百分比。2019 年中国高等教育毛入学率为53.8%，较 2018 年上升 3.2 个百分点，但与主要发达国家相比差距巨大。韩国高等教育毛入学率为 95.9%，美国为88.3%，均远超中国。世界平均水平为 38.8%，2014 年中国首次超过世界平均水平。

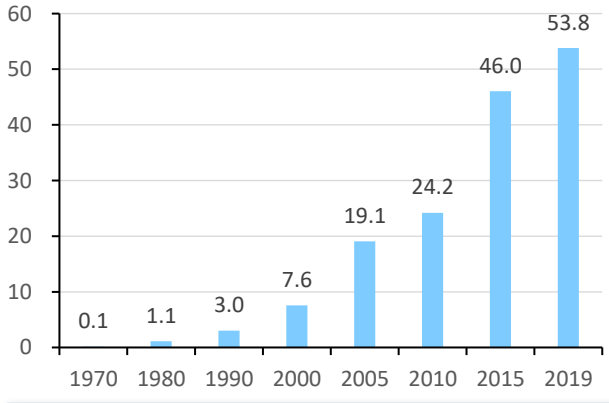
图 7.3a 世界主要国家 2019 年高等教育毛入学率



单位：% 数据来源：世界银行 WDI 注：标*国家数据时间为 2019 年，其余为 2018 年

改革开放以来中国高等教育毛入学率提升较快，1970 年中国高等教育毛入学率仅为 0.1%，1980 年上升到 1.1%，1990 年上升到 3.0%。随着近年来高等院校的扩招，2019 年毛入学率升至 53.8%，较 1990 年大幅提升了 50.8 个百分点。

图 7.3b 中国 1970 年以来高等教育毛入学率

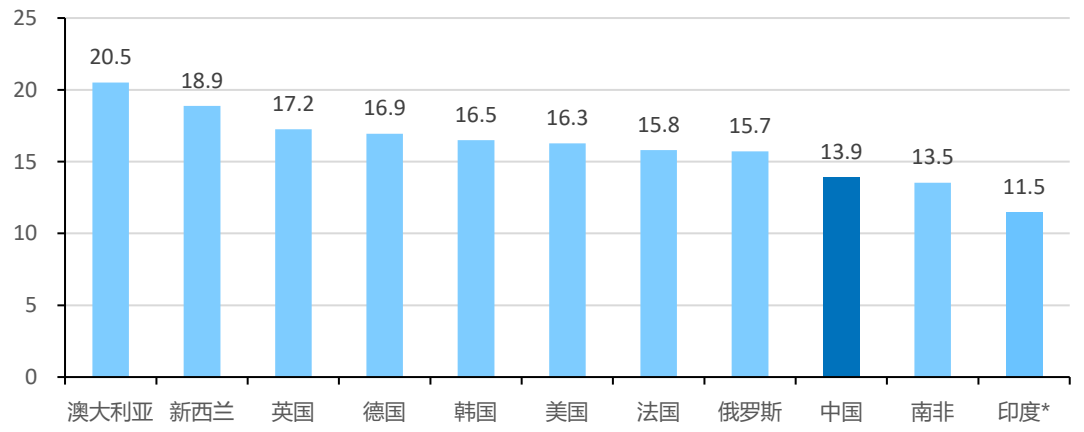


单位：% 数据来源：世界银行 WDI

7.4 预期受教育年限

预期受教育年限指的是中国学生在当前的教育环境下所能接受教育年限（从小学开始计算）的期望值。2018年中国学生的预期受教育年限为 13.9 年，较 2000 年提高 4.3 年，为同期提升幅度最大的国家之一，高于世界平均水平。澳大利亚是所有国家中预期受教育年限最长的，达 20.5 年，主要欧美发达国家预期受教育年限均在 15 年以上。“金砖国家”中，俄罗斯的预期受教育年限高于中国；南非为 13.5 年，略低于中国；印度为 11.5 年，低于世界平均水平。

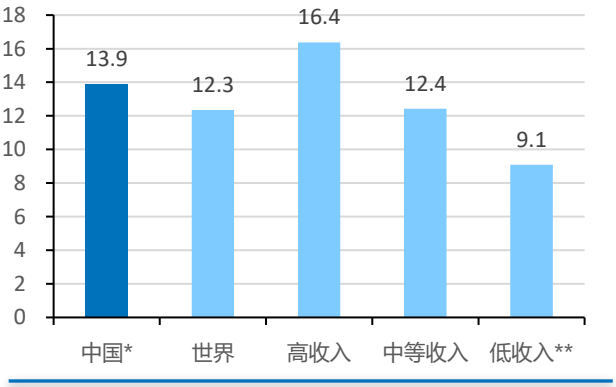
图 7.4a 世界主要国家 2018 年预期受教育年限



单位：年　数据来源：联合国教科文组织（UNESCO）　　注：*数据为 2019 年

联合国教科文组织公布的数据显示，2019 年世界平均预期受教育年限为 12.3 年，其中高收入国家为 16.4 年，中等收入国家为 12.4 年，低收入国家为 9.1 年。中国学生的预期受教育年限已超过中等收入国家水平，但距高收入国家仍存在差距。

图 7.4b 世界及按收入分组国家的预期受教育年限



单位：年　数据来源：联合国教科文组织（UNESCO）

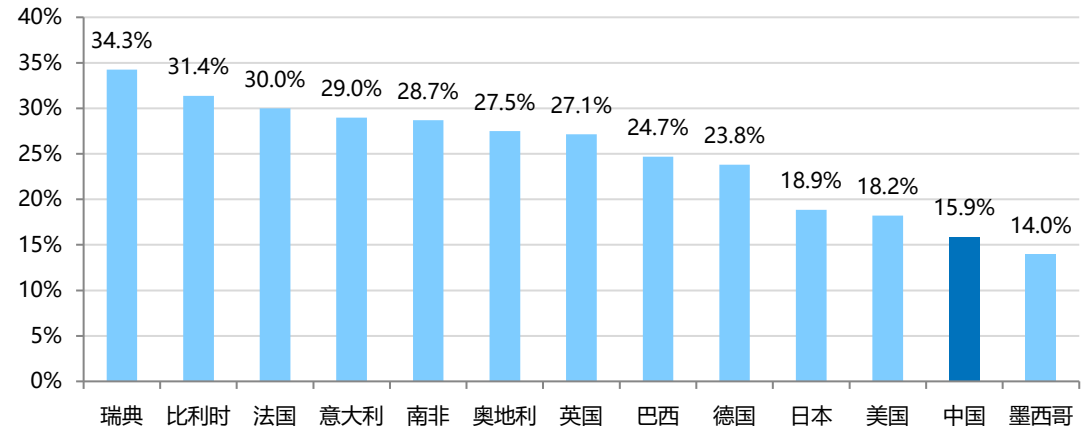
注：数据为 2016 年，*数据为 2018 年，其余为 2019 年**

8. 财政

8.1 税收收入占 GDP 的比重

从小口径宏观税负（小口径宏观税负=税收收入/GDP）来看，中国税负水平偏低，2019 年为 15.9%，较 2018 年降低 1.1 个百分点。高福利国家税负较重，不少欧洲国家都高于 20%，其中瑞典达 34.3%。美国税收收入占 GDP 比重为 18.2%，在主要发达国家中排名靠后。

图 8.1a 世界主要国家 2018 年税收收入占 GDP 比重

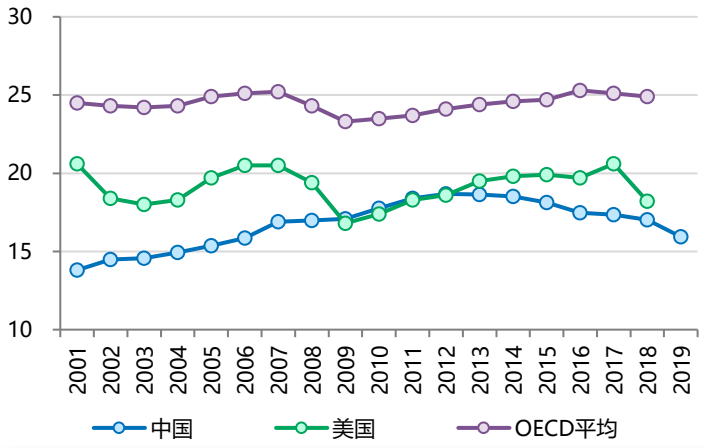


数据来源：OECD 数据库，中国统计局、财政部

注：日本数据为 2017 年，中国数据为 2019 年

1994 年中国实行工商税制全面改革后，随着税收弹性提升，税收收入占 GDP 的比重逐步上升至 2012 年的 18.7%，之后受减税政策影响缓慢下降，到 2019 年降至 15.9%，低于美国的 18.2%，也远低于 OECD 国家平均水平。

图 8.1b 2001 年以来中、美及 OECD 国家税收收入/GDP

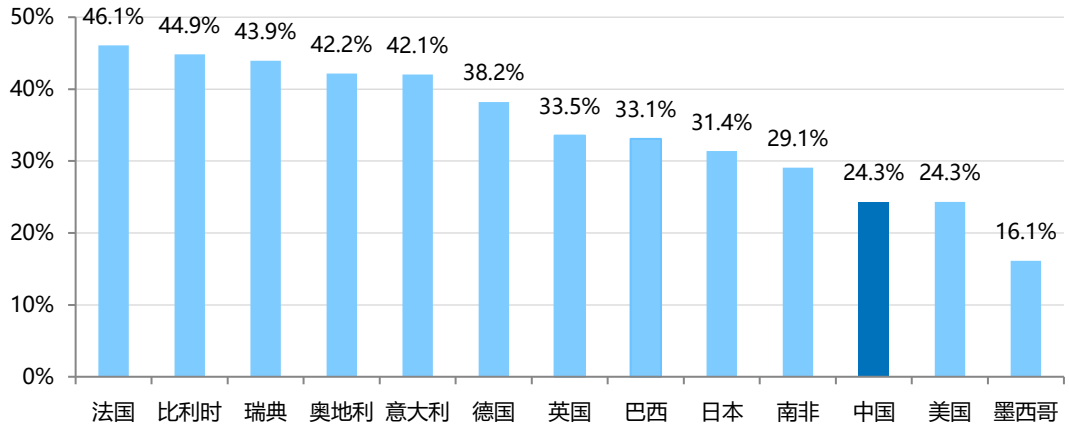


单位：% 数据来源：OECD 数据库，中国统计局、财政部

8.2 财政收入占 GDP 的比重

从中口径宏观税负（中口径宏观税负=财政收入/GDP）来看，2019 年中国财政收入占 GDP 的比重为 24.3%，较 2018 年下降 1.3 个百分点，与美国持平，也远低于发达经济体平均水平。

图 8.2a 世界主要国家 2018 年财政收入占 GDP 比重



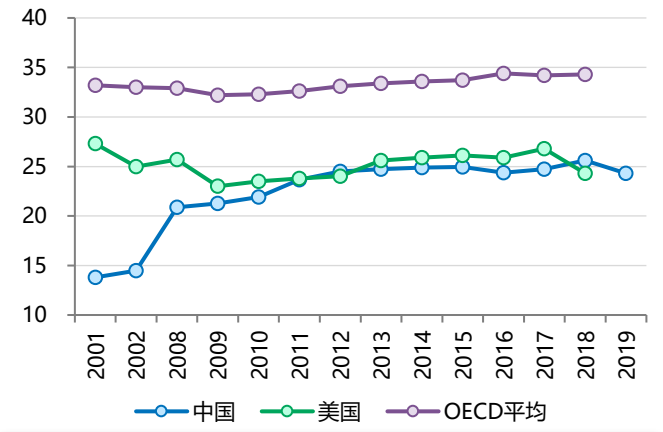
数据来源：OECD 数据库，中国统计局、财政部

注：财政收入=税收收入+社保基金收入，日本数据为 2017 年，中国数据为 2019 年

2001 年以来，中国中口径宏观税负水平逐年升高，2018 年超过美国，升至 25.6%，由于税收收入占比逐年下降，这意味着社保基金收入占比在逐年上升，企业承担的社保压力在增加。

2019 年，受减税及社保降费影响，中国中口径宏观税负水平回落至 24.3%，其中社保基金收入占 GDP 的比重由 2018 年的 8.6%降至 8.4%，企业承担的社保压力有所减轻。

图 8.2b 2001 年以来中、美及 OECD 国家财政收入/GDP

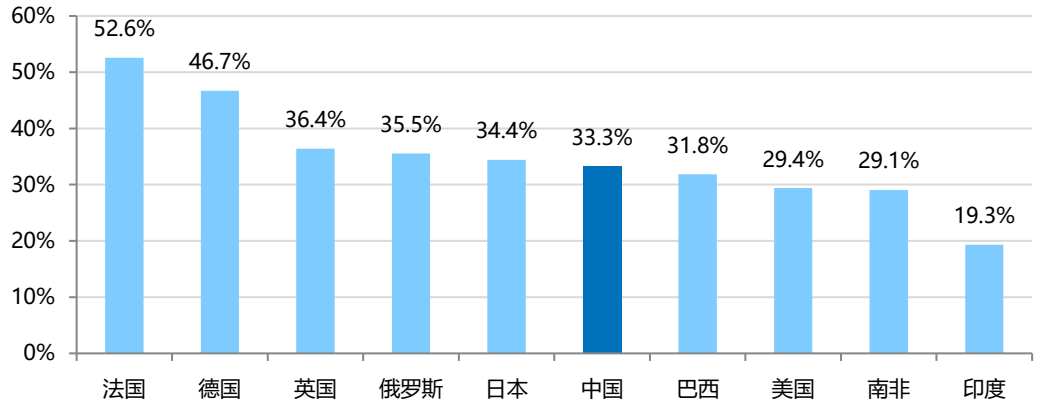


单位：% 数据来源：OECD 数据库，中国统计局、财政部

8.3 政府收入占 GDP 的比重

从大口径宏观税负（大口径宏观税负=政府收入/GDP）来看，2019 年中国政府收入占 GDP 的比重为 33.3%，较 2018 年下降了 3.8 个百分点。与 2018 年相比，主要发达国家和金砖国家政府收入占 GDP 的比重除德国、俄罗斯、巴西、南非外，其余均有所下降。

图 8.3a 世界主要国家 2019 年政府收入占 GDP 比重

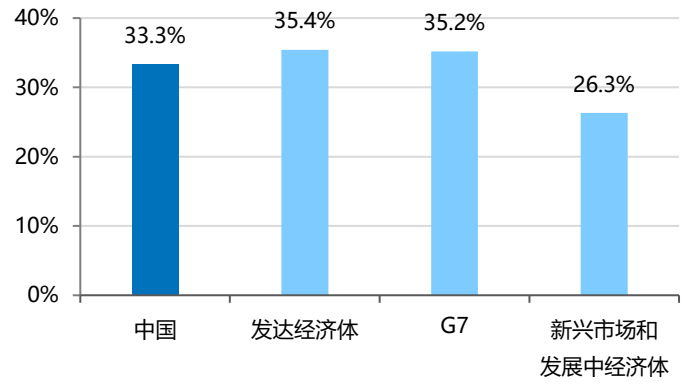


数据来源：IMF，中国统计局、财政部

注：政府收入=税收+社会缴款+赠与+其他收入（IMF 口径），根据我国政府财政预算体系，将政府一般公共财政收入、政府性基金收入、国有资本经营收入、社保基金收入纳入计算

2019 年，中国政府收入占 GDP 的比重（国家统计局口径）为 33.3%，略低于发达经济体的 35.4%，但高于新兴市场和发展中经济体的 26.3%。

图 8.3b 中国及分组国家 2019 年政府收入占 GDP 比重

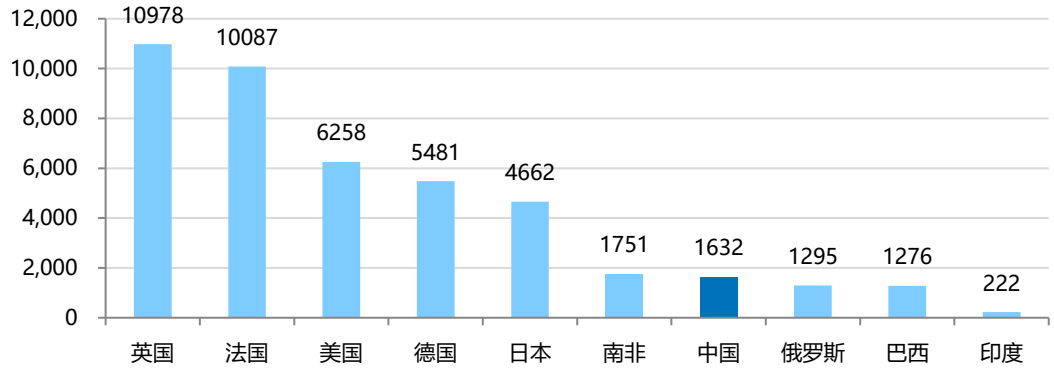


数据来源：IMF，中国统计局、财政部

8.4 人均税负

2019 年中国人均税负为 1632 美元，较 2018 年下降 67 美元。当前中国的人均税负较发达国家差距很大，主要源于收入水平较低。与上年相比，除中国外，其它主要发达国家和金砖国家人均税负均出现上升。

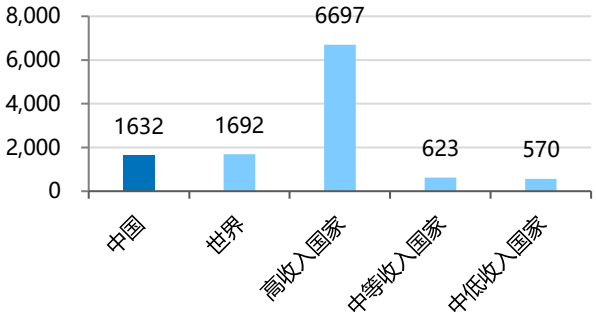
图 8.4a 世界主要国家 2018 年人均税负



单位：美元　数据来源：世界银行 WDI，中国财政部、统计局
注：中国、美国数据为 2019 年，印度数据为 2017 年

世界银行公布的数据显示，世界人均税负为 1692 美元，略高于中国。其中，高收入国家为 6697 美元，中等收入国家为 623 美元，中低收入国家为 570 美元，较上年均有所上升。目前中国人均税负明显超过中等收入国家水平，但远低于发达国家。

图 8.4b 世界按收入分组的人均税负

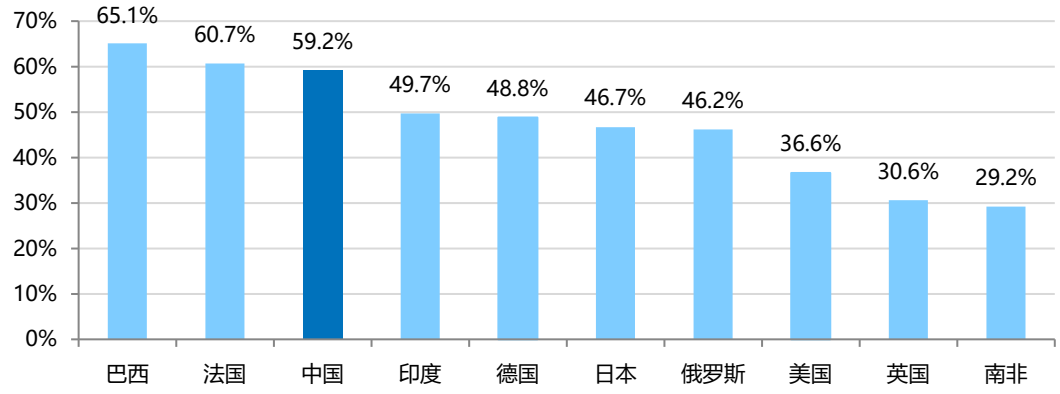


单位：美元 数据来源：世界银行 WDI，中国财政部、统计局
注：中国数据为 2019 年，世界及高收入国家数据为 2018 年，中等收入及中低收入国家为 2017 年

8.5 企业税占商业利润的比重

世界银行统计的企业总税负占商业利润的比重可以衡量微观企业承担税负水平的高低。2019 年，中国企业税占商业利润的比重为 59.2%，较 2018 年大幅下降 4.8 个百分点，企业税负有所减轻，但仍明显高于大部分国家。

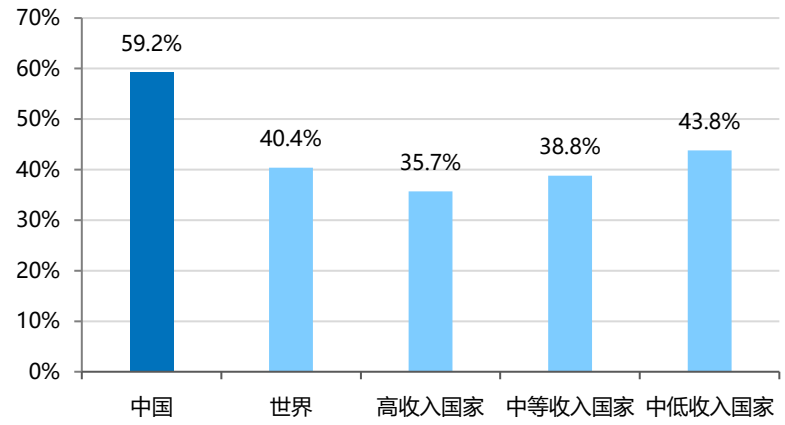
图 8.5a 世界主要国家 2019 年企业税占商业利润的比重



数据来源：世界银行 WDI

世界银行公布的数据显示，2019 年世界企业税占商业利润的比重为 40.4%，高收入国家为 35.7%，中等收入国家为 38.8%，中低收入国家为 43.8%。目前中国明显超过世界平均水平。

图 8.5b 中国及分组国家 2019 年企业税占商业利润的比重



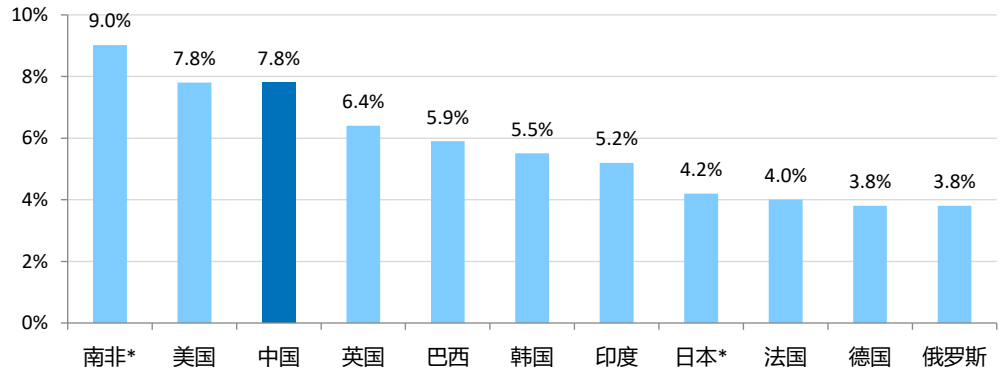
数据来源：世界银行 WDI

9. 金融市场

9.1 金融业占 GDP 的比重

金融业占 GDP 的比重反映了一国金融业与整体经济的相对规模，该指标过低往往意味着金融业的发达程度较低，不能满足实体经济的需求，而过高则往往意味着金融泡沫较大，脱离实体经济。此外，银行为主导的金融体系通常偏低（如欧洲大陆及日本），而资本市场为主的国家相对较高（如英美系国家）。2019 年中国金融业增加值占 GDP 比重 7.8%，较上年增加 0.3 个百分点，仍仅次于南非 2017 年数据，与美国并列第二位。

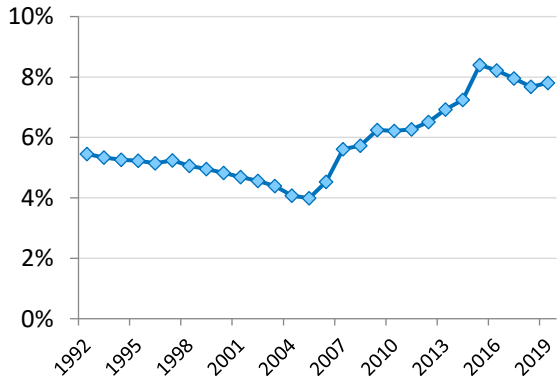
图 9.1a 世界主要国家 2019 年金融业占 GDP 的比重



数据来源：各国官方统计部门　注：标*号数据南非时间为 2017 年，日本时间为 2018 年

2019 年我国金融业增加值为 77077 亿元，较上年增长 7.2%，占 GDP 比重为 7.8%，较上年增加 0.3 个百分点。从 2015 年的 8.5%到 2018 年的 7.7%，中国金融业在 GDP 中占比呈现出持续下降趋势，到 2019 年占比 7.8%，开始有所回升。

图 9.1b 中国近年来金融业占 GDP 比重变化

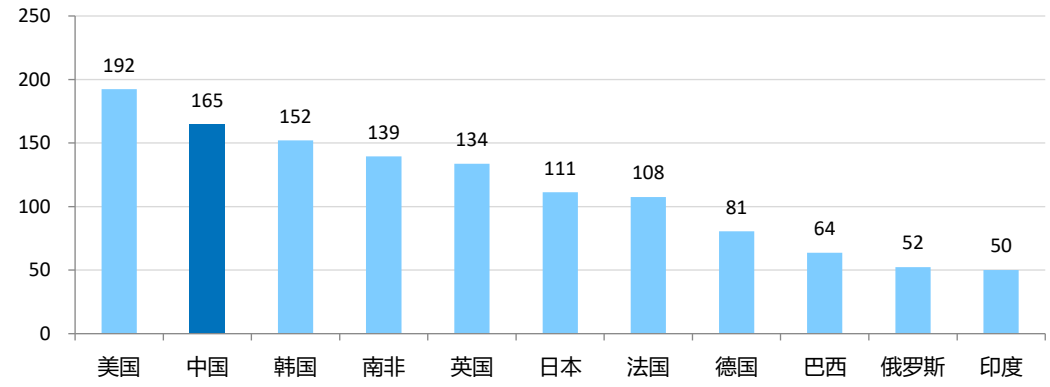


数据来源：国家统计局

9.2 私人部门银行信贷占 GDP 的比重

私营部门信贷主要由非金融类企业信贷、居民和非盈利机构信贷两部分组成，之所以不包括公共部门信贷，主要是通常认为公共部门债务水平的逆周期特征明显，私营部门的债务水平与实体经济的顺周期关系紧密，私营部门信贷更能够有效的反应实体经济的情况。2019 年中国私人部门银行信贷占 GDP 的比重为 165%，处全球主要国家第二位。韩国、英国、日本、法国该比重也较高，新兴市场国家比重相对较低。

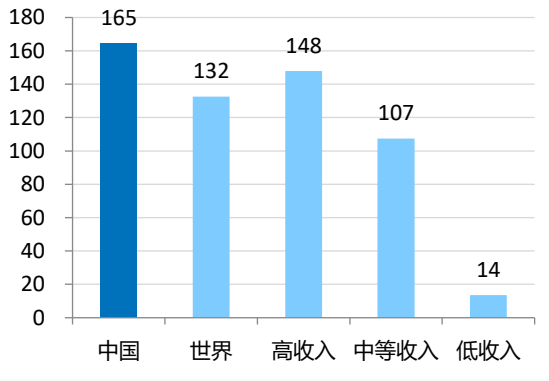
图 9.2a 世界主要国家 2019 年私人部门银行信贷占 GDP 的比重



单位：% 数据来源：世界银行 WDI

2019 年世界平均的私人部门的银行信贷占 GDP 的比重为 132%。近年来，中国全口径的私人信贷增速要显著高于银行口径的私人信贷增速，特别是近年来差距越发明显，体现出近年来非银行贷款的私人信贷融资渠道的迅猛发展，主要是以近年来快速发展的企业债和信托等金融产品为代表。

图 9.2b 世界按收入分组私人信贷占 GDP 的比重



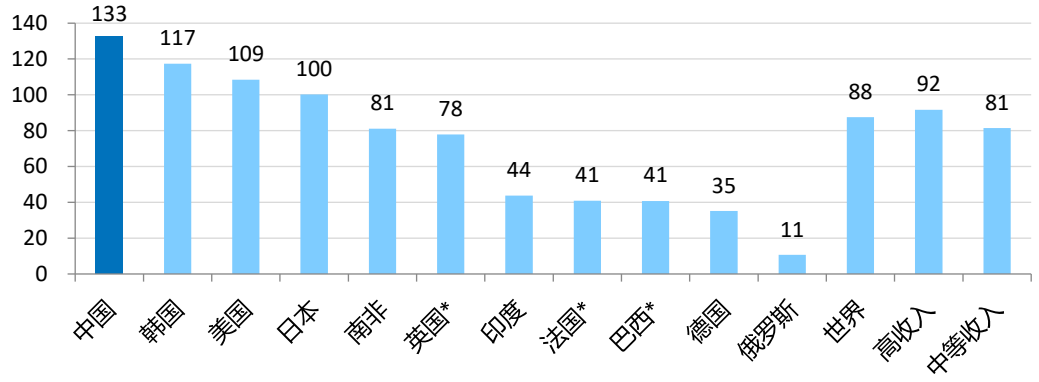
单位：% 数据来源：世界银行 WDI

注：世界高、中等收入分组数据时间为 2019 年，世界低收入分组数据时间为 2018 年，中国为 2019 年

9.3 股票市场交易额占 GDP 的比重

2019 年全球股市价值从年初不到 70 万亿美元，一路飞涨至 85 万亿美元，全球股市总市值超过 15 万亿美元。2019 年全球范围内宽松的货币政策和政治发展为股票市场标志性的一年提供了助力。2019 年中国股市锐意改革、砥砺前行，包括设立科创板并试点注册制等多项重磅改革接续落地，激发市场活力。2019 年中国股票市场交易额占 GDP 的比重为 133%，较 2018 年大幅上升 37 个百分点，主要源于股票市场的触底回升。

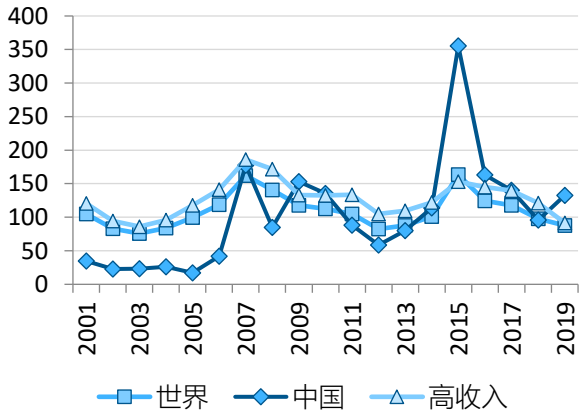
图 9.3a 世界主要国家 2019 年股票市场交易额占 GDP 的比重



单位：% 数据来源：世界银行 WDI 注：标法国、英国数据时间为 2014 年，巴西为 2018 年

截至 2019 年末，A 股市场共有 3760 家上市公司，总市值 65.8 万亿元人民币，占 GDP 比首次突破 50%，创历史新高。新增总市值 15.88 万亿元。2019 年，两市日均成交额达到 5141 亿元，全年总成交额合计达 127.41 万亿元，仅次于 2015 年 254 万亿。继 2018 年上市公司分红派现首超万亿，2019 年度上市公司分红合计 1.22 万亿。

图 9.3b 2001 年以来股票市场交易额占 GDP 比重

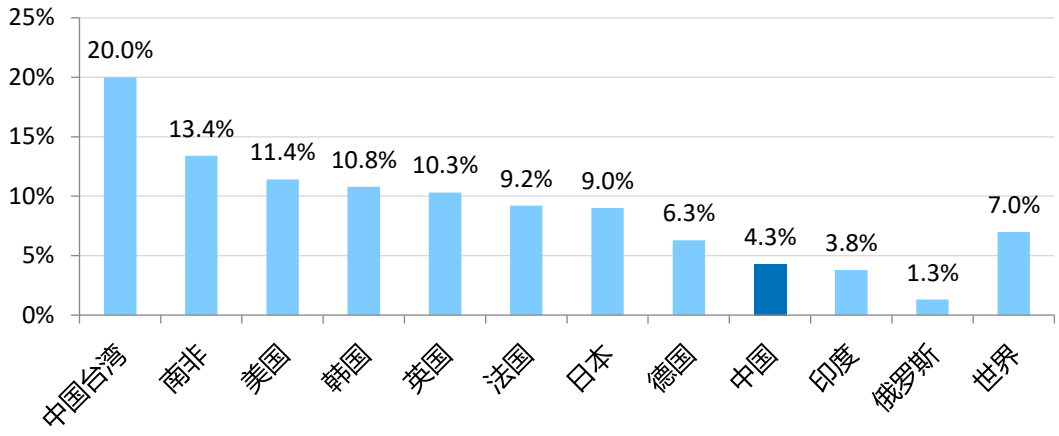


单位：% 数据来源：世界银行 WDI

9.4 保费收入占 GDP 的比重

全球保险业在 2019 年实现保费增长 4.4%，实现四年来的最大增长。这一增长主要是由寿险增长推动，寿险保费较 2018 年增长 4.4%。财产险的增长率从 2018 年的 5.4%降至 4.3%。2019 年，中国保费收入总额达到 6173 亿美元，保险市场规模先后超过德国、法国、英国、日本，全球排名第二位，但保费收入占 GDP 的比重（又称保险穿透率）仅为 4.3%，较 2018 年下降了 0.08 个百分点，显著低于主要发达国家。

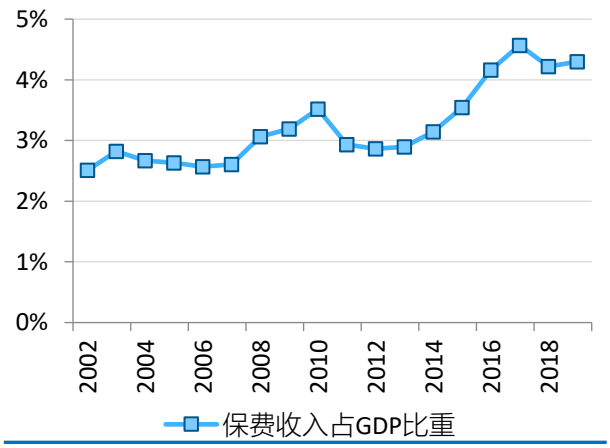
图 9.4a 世界主要国家（地区）2019 年保费收入 GDP 的比重



数据来源：瑞士再保险公司

2000 年以来，随着社会风险意识提升，居民对自身及家庭的风险保障重视程度也日渐提高，人民群众加大了对于保险行业的投保力度，保险穿透率总体不断上升。2019 年，中国保险行业保费收入同比增长 12.2%，增速自 2018 年显著放缓后再度加快。

图 9.4b 2002 年以来中国保费收入占 GDP 比重



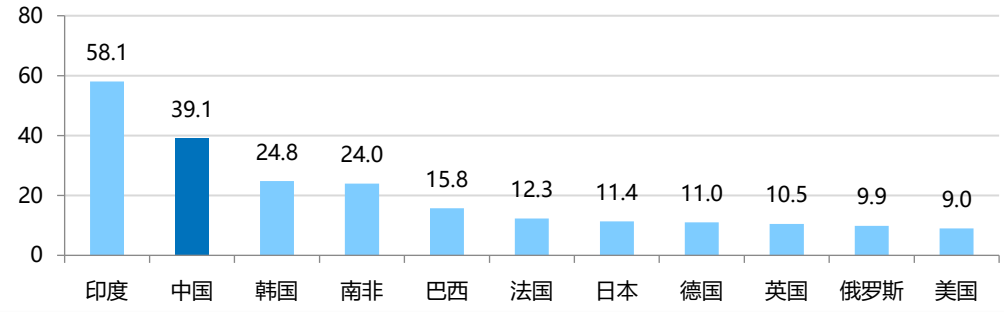
数据来源：国家统计局　银保监会　瑞士再保险公司

10. 环境与可持续发展

10.1 空气污染指标（年均 PM2.5 浓度）

PM2.5 为空气中的细颗粒物（可入肺颗粒物），根据世界卫生组织的数据，全球每年约有 700 万人因空气污染而过早死亡，主要原因是心血管疾病、癌症和呼吸道感染导致的死亡率上升。南亚的情况不甚乐观，在 30 个污染最严重的城市中，印度、巴基斯坦或孟加拉国有 27 个。从 IQAir AirVisual 发布的 2019 年《世界空气质量报告》可以看出，全球 30 个空气污染最严重的城市中，有 21 个在印度，其中 6 个排名前十。但是，近年来中国城市总体上有了明显改善，从 2018 年到 2019 年，污染物平均浓度下降了 9%。

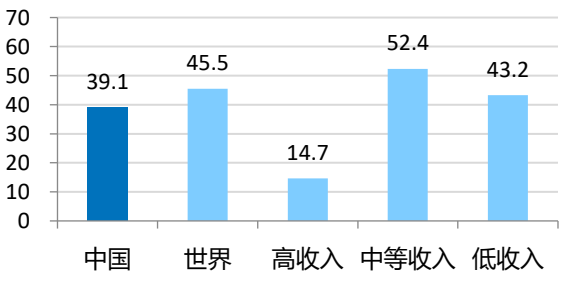
图 10.1a 世界主要国家 2019 年度平均 PM2.5 浓度



单位：微克/立方米　数据来源：IQAir AirVisual

过去 10 年，中国首都北京的年度 pm2.5 水平下降了一半以上，在共同努力控制空气污染的情况下，北京已从全球 200 个污染最严重的城市中退了出来。但是，在 2019 年《世界空气质量报告》中，中国有 47 个城市跻身污染最严重的 100 个城市之列。

图 10.1b 世界按收入分组年度平均 PM2.5 浓度

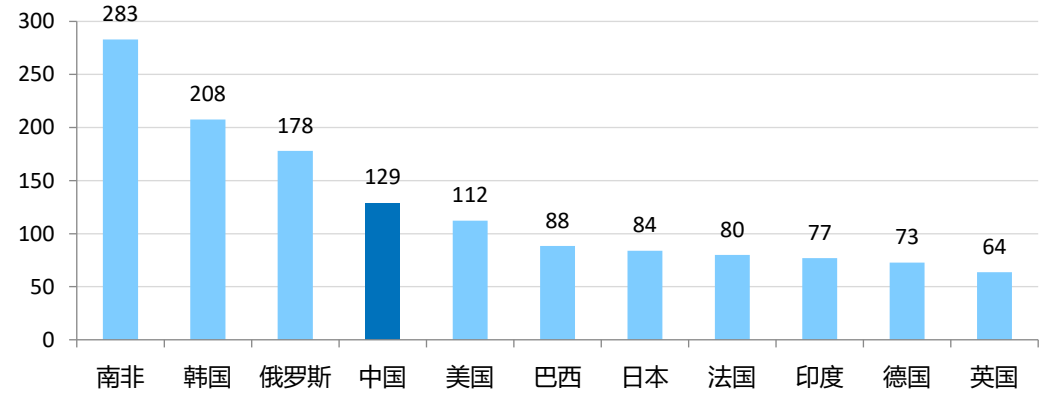


单位：微克/立方米　数据来源：IQAir AirVisual 注：世界、高收入、中等收入低收入数据时间为 2017 年

10.2 单位 GDP 能耗

2018 年，世界一次能源消费增长 2.9%，几乎是过去十年平均增速 （1.5%）的两倍，也是 2010 年以来的最高增速。分品种看，能源消费的增长主要由天然气驱动，后者的贡献超过 40%。可再生能源是第二大驱动因素，所有的燃料增速都超过了过去十年的平均速度。中国、美国及印度共贡献了全球能源需求增长的三分之二。其中，美国的能源需求增长创三十年来新高。

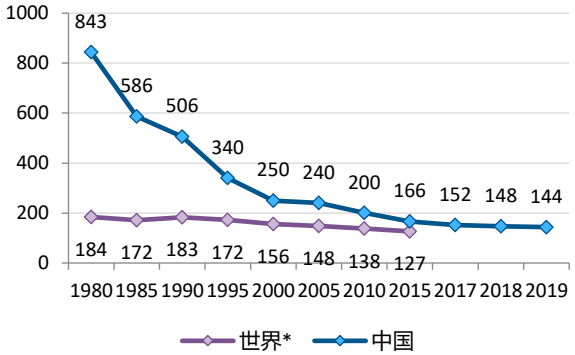
图 10.2a 世界主要国家 2018 年单位 GDP 一次能源能耗



单位：克（标准油当量）/美元（2010 年 PPP）数据来源：世界能源统计年鉴

2019 年中国全年能源消费总量 48.6 亿吨标准煤，比上年增长 3.3%。煤炭消费量增长 1.0%，原油消费量增长 6.8%，天然气消费量增长 8.6%，电力消费量增长 4.5%。煤炭消费量占能源消费总量的 57.7%，比上年下降 1.5 个百分点；天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量的 23.4%，上升 1.3 个百分点。

图 10.2b 中国及世界 1980 年以来单位 GDP 能耗

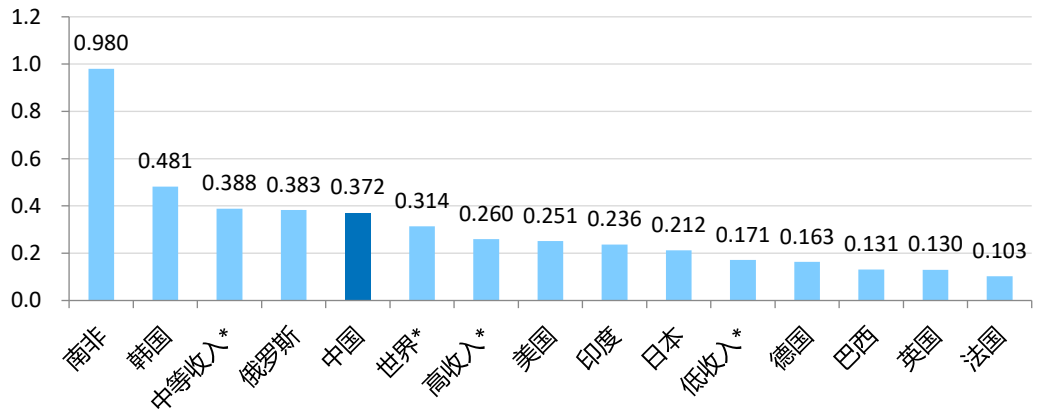


单位：克（标准油当量）/美元（2011 年 PPP）
数据来源：世界银行 WDI，中国国家统计局
注：其中 1980 与 1985 年数据为 2005 年 PPP 换算得来，*世界最终数据为 2014 年

10.3 单位 GDP 碳排放

2018 年世界各地的能源需求比去年增长了 2.3%，这是十年来增长最快的一次。亚洲引领着燃煤发电厂排放量创纪录的发展，二氧化碳排放量首次超过 100 亿吨。其中，2018 年，美国的二氧化碳排放量增长了 3.1%，对比一年前的下降趋势呈明显反弹，而中国的二氧化碳排增长了 2.5%，印度增长了 4.5%。欧洲的排放量下降了 1.3%，日本连续第五年下降。

图 10.3a 世界主要国家 2018 年单位 GDP 二氧化碳排放量

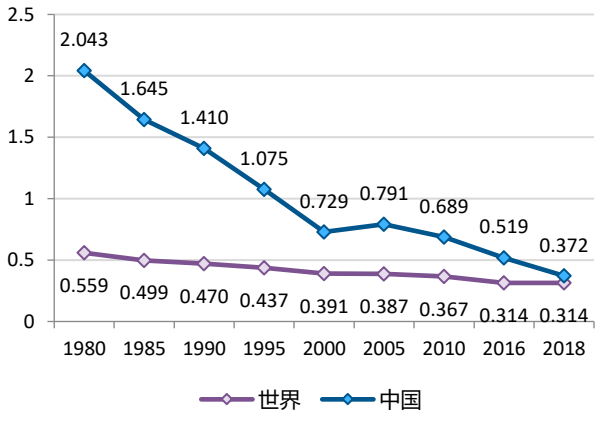


单位：千克/美元（2011 PPP） 数据来源：世界能源统计年鉴，世界银行 WDI

注：*数据为 2014 年，来源为 WDI

中国积极参与全球气候变化治理进程，坚决实施积极应对气候变化的国家战略、优化能源 结构、提高能效等一些列措施，使得温室气体的排放得到比较好的控制。可以看到 38 年来我国单位 GDP 碳排放已经有了较大的下降，目前单位 GDP 碳排放越来越接近于世界平均水平，预计未来仍将不断下降。

图 10.3b 中国及世界 1980 年以来单位 GDP 碳排放



单位：千克/美元（2011 年 PPP）

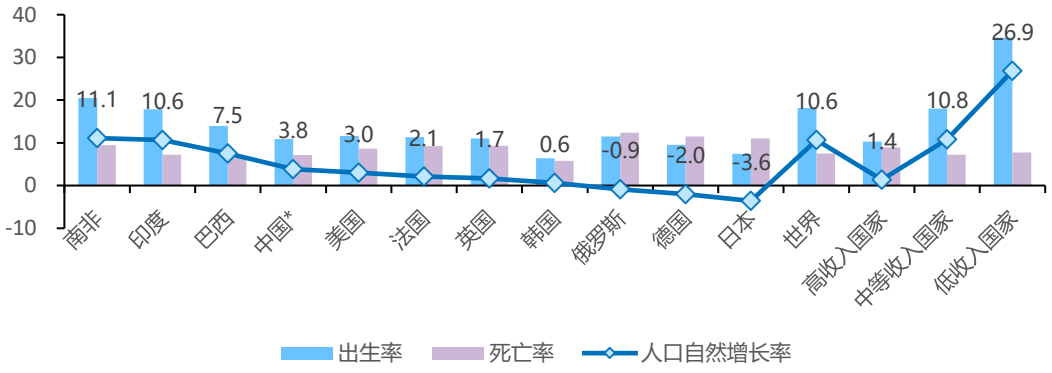
数据来源：国际能源信息署 EIA，世界银行 WDI

11. 人口与劳动力市场

11.1 人口增长

2019、2018 年中国人口出生率分别为 10.48‰、10.94‰，略微高于高收入国家水平，显著低于世界、中等收入和低收入国家水平。近两年中国人口死亡率分别为 7.14‰、7.13‰，低于世界和高中低收入国家水平 1 至 3 个千分点。人口自然增长率分别 3.34‰、3.81‰，指标下降源于出生率持续快速下降和死亡率轻微上升。

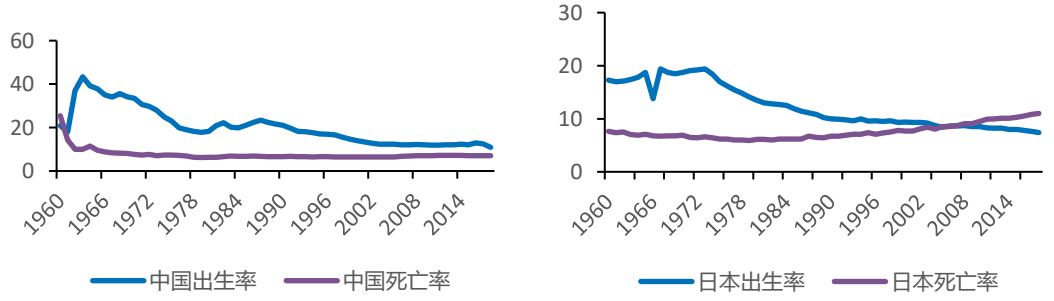
图 11.1a 世界主要国家 2018 年出生率、死亡率与自然增长率



单位：‰ 数据来源：世界银行 WDI，中国数据来源为国家统计局

20 世纪 60 与 80 年代两生育高峰给中国带来人口红利，90 年代后计划生育导致出生率急速下降，同时人口老龄化问题愈趋严峻。类似地，日本自 80 年代中期起出生率迅速下降，近年死亡率攀升引致日本人口开始负增长。

图 11.1b 中国与日本的历史人口增长情况对比

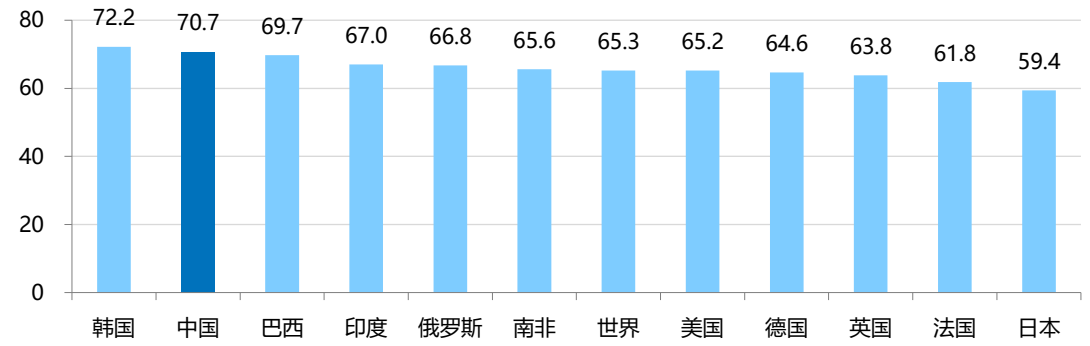


单位：‰ 数据来源：世界银行 WDI

11.2 适龄劳动人口比重

适龄劳动人口比重是一国 15-64 岁年龄段人口数量占全部人口数量的比重。我国该指标自 2010 年 73.3%高峰以来持续下降，2019 年占比为 70.7%，较 2018 年下降 0.5 个百分点，但仍排名全球前列，较世界平均水平高出 5.5 个百分点，显著高于英、美、德、日、法等发达国家水平。

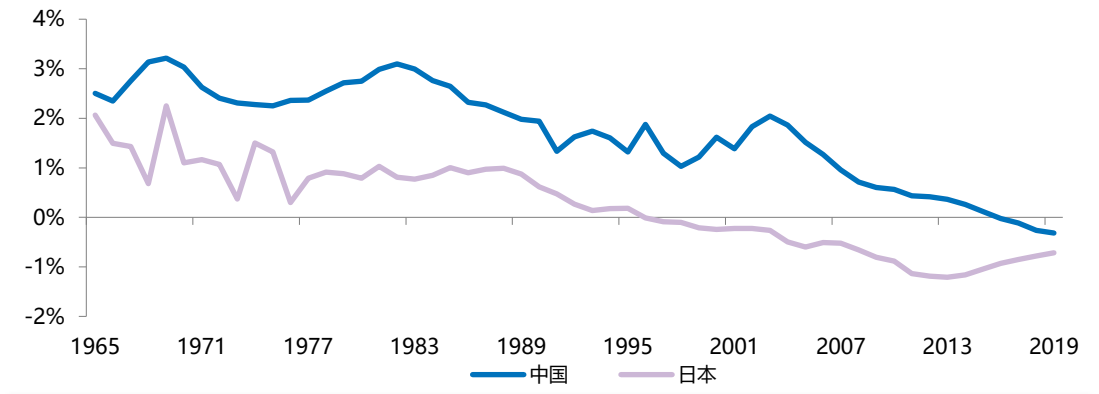
图 11.2a 世界主要国家 2017 年 15-64 岁人口占比



单位：% 数据来源：世界银行 WDI

近十年，中国适龄劳动人口占比保持高位略有下降。相应地，从适龄劳动人口增速看，2004 年为新一轮下行起始期，2016 年指标首次转负，2019 年降幅进一步扩大至-0.32%，这意味中国“人口红利”到顶后明显回落。相比而言，日本于 1996 年迈入适龄劳动人口负增长区间，近年适龄劳动人口占比创新低至 60%以下，导致国内需求长期低迷。

图 11.2b 中国与日本 15-64 岁人口年增长率历史变化

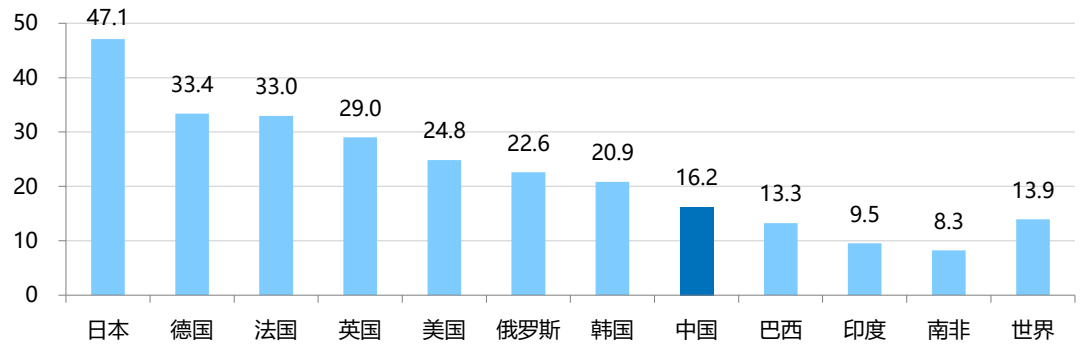


数据来源：世界银行 WDI

11.3 老年人抚养比

老年抚养比是指被抚养老年人口（64 岁以上）占适龄劳动人口（15-64 岁）百分比。2019 年中国老年抚养比为 16.2%，较 2018 年提升 0.9 个百分点，高出世界平均水平 2.3 个百分点，在“金砖国家”中排名第二，较俄罗斯低 6.4 个百分点，表明中国代际负担尚较均衡。一般而言，发达经济体该指标普遍高于新兴市场经济体，日本老年抚养比更是高达 47.1%，继续为全球第一。

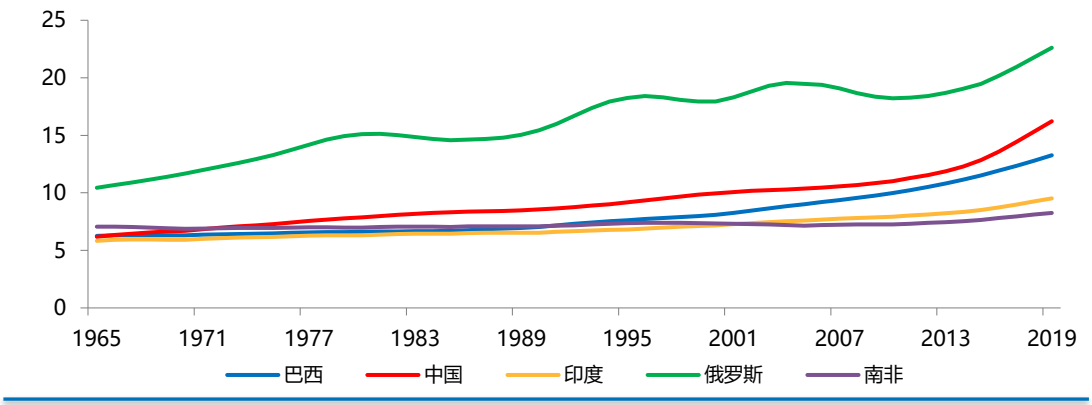
图 11.3a 世界主要国家 2019 年老年人抚养比



单位：% 数据来源：世界银行 WDI

中国老年人抚养比自 2010 年来明显提升，2014 年首次超过世界平均，2019 年指标值逾 16%，意味着我国人口日趋老龄，劳动人口对老年人的抚养负担在快速加重，该因素或严重制约经济发展。环视其他“金砖国家”，近五年俄罗斯和巴西老年人抚养比增速也在不断加大。

图 11.3b 金砖国家老年人抚养比历史变化

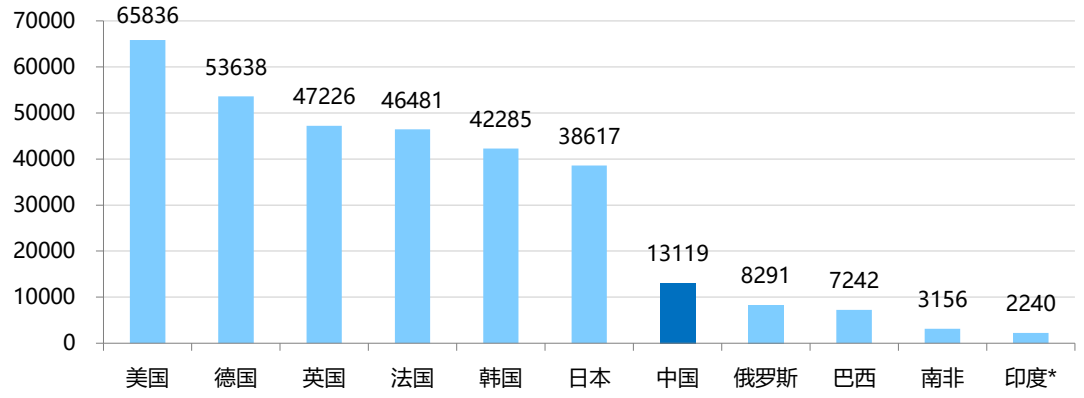


单位：% 数据来源：世界银行 WDI

11.4 平均工资水平

2019 年中国雇员年平均名义工资为 90504 元，约合 13119 美元，较 2018 年提高 5.3%。2019 年美国雇员年平均名义工资收入水平为 65836 美元，约为中国 5 倍，在对比国家中排列第一。此外，我国平均工资指标在“金砖国家”中最高，超出第二位俄罗斯 4828 美元，显著高于南非和印度。

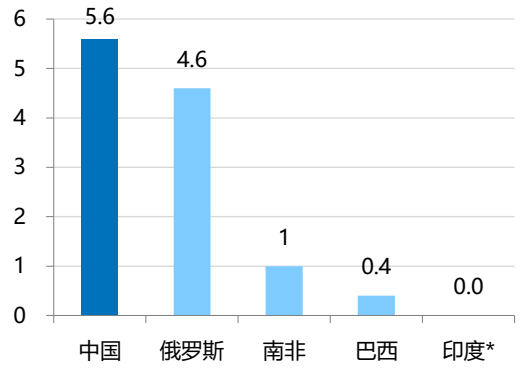
图 11.4a 世界主要国家 2019 年雇员平均年工资收入



单位：美元　数据来源：发达经济体数据来源为 OECD 统计，新兴市场经济体数据来源于 ILO 报告
注：*印度数据为 2018 年

新兴经济体工资收入增长态势总体呈两极分化，其中，中国和俄罗斯增速最快，超出发达国家实际工资增速 2 至 3 个百分点，而南非、巴西和印度增速较慢。2019 年中国实际工资水平增速高达 5.6%，较 2018 年下降 1.4 个百分点，2019 年俄罗斯指标增速为 4.6%，较 2018 年下降 3.9 个百分点。此外，南非和巴西实际工资收入维持微弱正增长，分别为 1%、0.4%。

图 11.4b 2019 年实际工资收入增长率



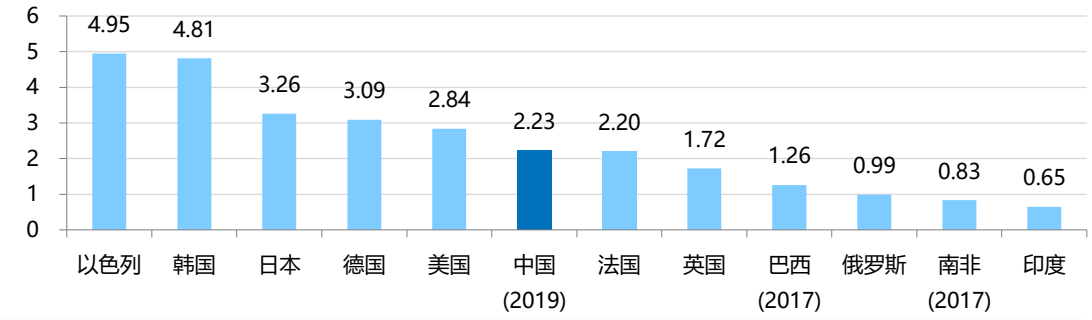
单位：%　数据来源：ILO 报告
注：*印度数据为 2018 年

12. 知识经济与创新

12.1 科研经费支出

2019 年中国科研经费支出占 GDP 的比重为 2.23%，较 2018 年上升了 0.04 个百分点，相比 2010 年 1.71%的比重有了大幅提高，也是“金砖国家”中比重最高的，但仍与世界领先国家存在一定差距。2018 年，以色列以 4.95%的科研经费支出占 GDP 比重列世界第一，韩国、日本、德国、美国等国的科研投入占比也高于中国。

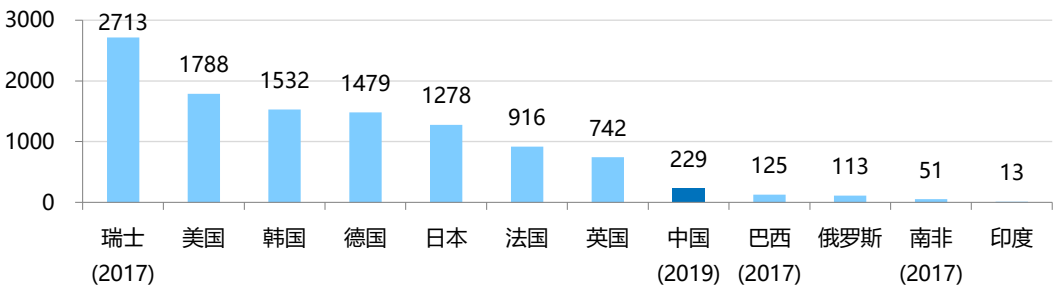
图 12.1a 世界主要国家 2018 年科研经费支出占 GDP 的比重



单位：% 数据来源：中国数据来自国家统计局，其他国家数据来自联合国教科文组织
注：除括号标注外年份均为 2018 年

从人均年科研经费上看，中国与主要发达国家的差距仍然较大，但已在逐步缩小。2019 年人均年科研经费支出为 229 美元，较 2018 年提升 11 美元，仅为世界首位瑞士的 8.4%。

图 12.1b 世界主要国家 2018 年人均年科研经费支出

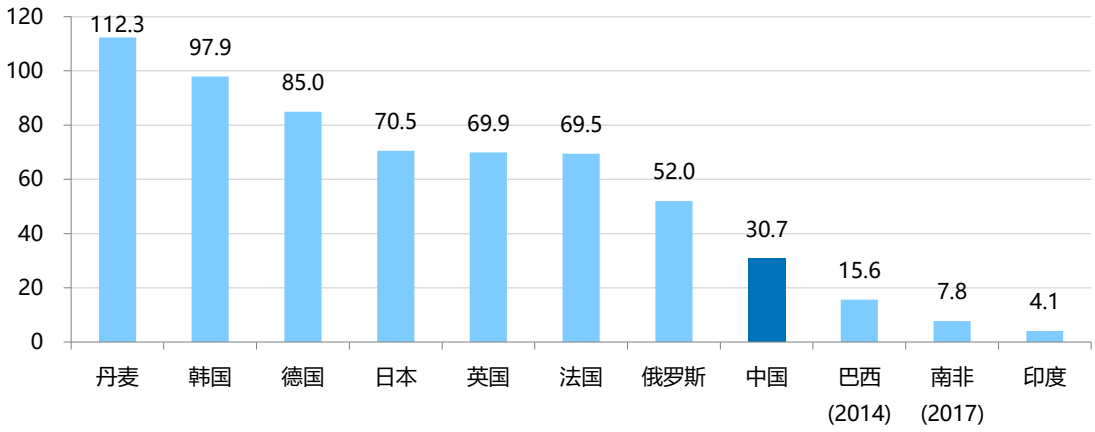


单位：美元（现值） 数据来源：联合国教科文组织、世界银行 WDI
注：除括号标注外年份为 2018 年

12.2 科研人员全时当量

科研人员全时当量是指全年中科研时间占工作时间90%以上的科研人数，不足 90%的按相应比例计入总数。2018 年中国科研人员全时当量为 438.1 万人，平均每万人为 30.7 人，较 2017 年上升 2.3 人。丹麦 2018 年每万人科研人员全时当量为 112.3 人，列世界第一，约是中国同期的 3.6 倍。韩国、德国在主要发达国家中处于领先位置，万人科研人员全时当量是中国的 2 倍以上。

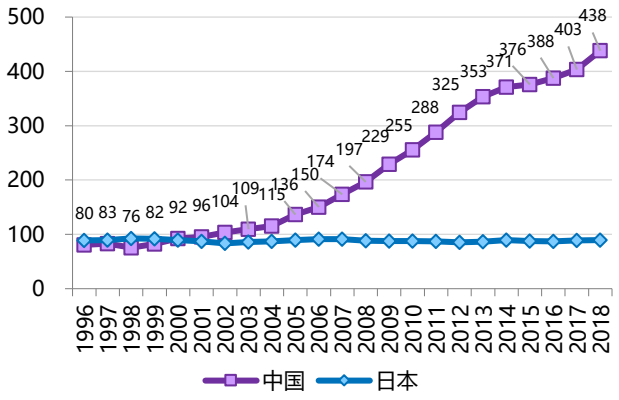
图 12.2a 世界主要国家 2018 年万人科研人员全时当量（FTE）



单位：人/万人　数据来源：中国数据来自国家统计局，其他国家数据来自联合国教科文组织
注：除括号标注外年份为 2018 年

近年来中国科研人员全时当量加速增长，从 1996 年的 80 万人增长至 2018 年的 438.1 万人，绝对量已超过日本、俄罗斯等国，连续多年列全球首位，但人均量仍与世界领先国家存在一定差距。

图 12.2b 近年来中、日科研人员全时当量增长

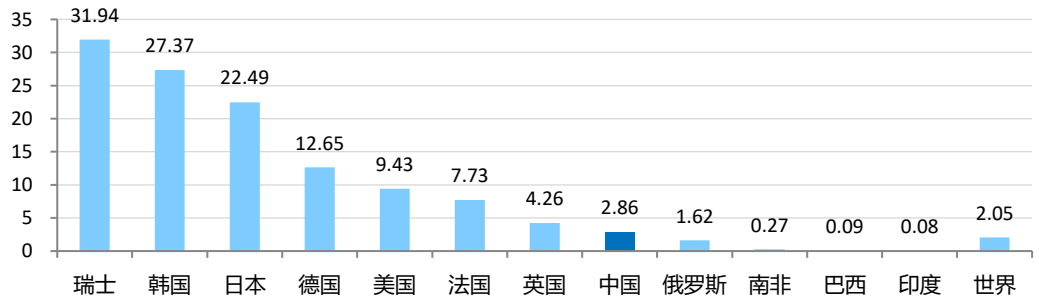


单位：万人　数据来源：联合国教科文组织

12.3 万人发明专利授权量

2019 年来源于中国的发明专利授权总量为 399878 件，较 2018 年增长 6%，总量稳居世界第一。2019 年中国万人专利授权量（以来源地计算）为 2.86 件，较 2018 年增长 0.14 件，高于世界平均水平，但仍远远落后于世界领先国家水平。瑞士为 31.94 件，约为中国的 11.2 倍；韩国为 27.37 件，约是中国的 9.6 倍；日本则为 22.55 件，是中国的 7.8 倍。

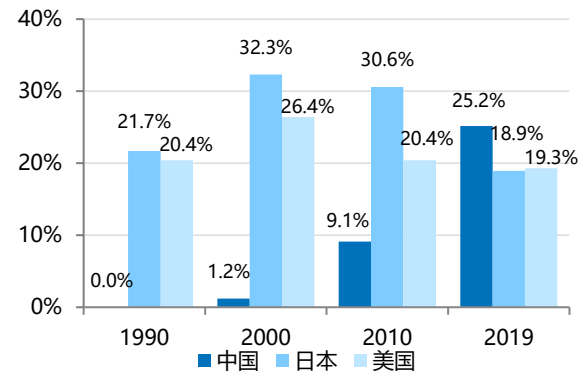
图 12.3a 世界主要国家 2019 年万人发明专利授权量



单位：件/万人　数据来源：世界知识产权组织（WIPO）　注：按照专利来源国家划分

尽管目前中国人均专利数量较世界领先国家差距较大，但近 20 年来随着中国对科技研发和知识产权的不断重视，专利数量增长速度较快。1991 年来源于中国的专利授权量为 1311 件，仅占世界专利授权量的 1.0%，到 2010 年则占到世界的 9.1%，2019 年已占世界的 25.2%，稳居世界第一位。

图 12.3b 中、日、美专利授权数占世界的比重

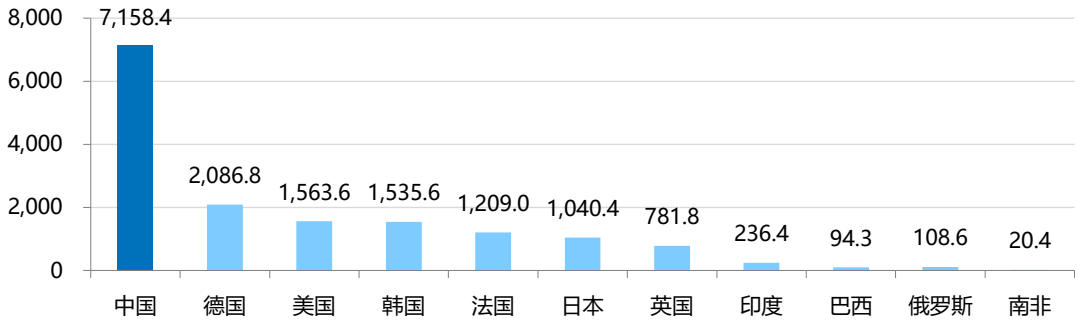


数据来源：世界知识产权组织（WIPO）
注：按照专利来源国家划分

12.4 高技术出口

2018 年中国高新技术出口额为 7158 亿美元，较 2018 年下降 2.2%，总量保持世界第一，是第二位德国的 3.4 倍。随后是美国与韩国。

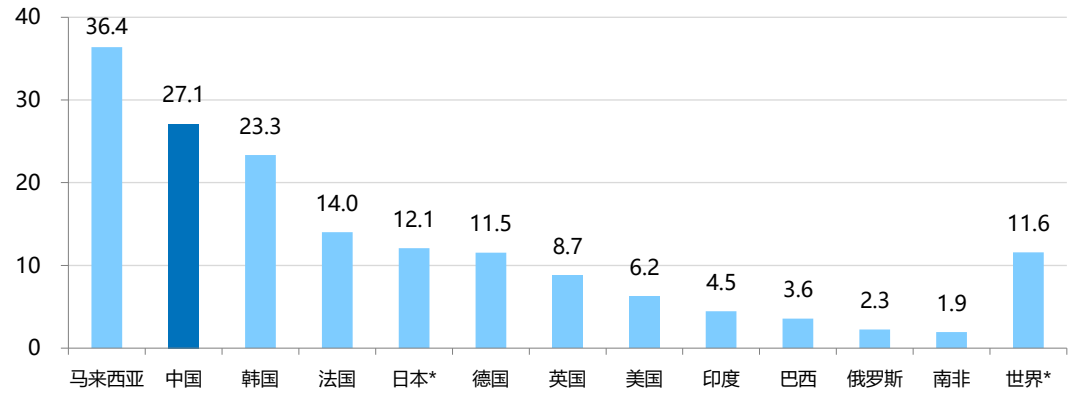
图 12.4a 世界主要国家 2019 年高技术出口额



单位：亿美元（现值） 数据来源：世界银行 WDI

从出口结构看，我国高技术出口额占总出口的比重也处在较高水平，2019 年未为 27.1%，列世界各国第 4 位，显著高于世界平均水平。同为制造业出口导向型的国家，马来西亚、菲律宾、越南排在世界前三位，其中马来西亚高出我国 9.3 个百分点。欧美国家中，法国与德国高技术出口占比较高，而英国和美国较低。资源型出口国的高技术出口占比明显较低，包括巴西、俄罗斯、南非等。

图 12.4b 世界主要国家人均 2019 年高技术出口额



单位：% 数据来源：世界银行 WDI

第三部分
中国在经济社会发展各领域与世界领先国家的对比结果

1. 总量平稳增长，人均再上台阶，全球增长贡献第一

经过新中国成立 70 多年，特别是改革开放 40 多年的快速发展，中国已连续 10 年位居世界第二大经济体。2019 年中国 GDP 总量为 143429 亿美元，占全球的 16.4%，较 2018 年提高 0.5 个百分点。美国为 213744 亿美元，占全球的 24.4%。若以购买力平价计算，中国 GDP 占全球比重为 17.3%（美国为 15.8%），连续 6 年高于美国位列世界第一。

从人均生产力水平看，2019 年中国人均 GDP 达到 10262 美元，首次突破 1 万美元，较 2018 年增长 2.9%，列世界第 65 位（较 2018 年上升 1 位），相当于世界平均水平的 90%（2018 年为 86%），距高收入国家平均水平（4.45 万美元）仍有较大差距，仅为美国的约六分之一。

从经济增长看，中国经济 2019 年同比增长 6.1%，较 2018 年放缓 0.6 个百分点。为全球经济增长贡献了 32.4%，高于 2018 年的 27.4%，仍旧是对全球经济增长贡献最大的国家。

2. 经济结构仍需改善，城镇化空间仍较大

从经济结构来看，服务业与消费占 GDP 比重仍低于世界主要国家的水平。2019 年中国服务业增加值占 GDP 的比重为 53.9%，最终消费占 GDP 比重为 55.4%，均较 2018 年有所上升。2019 年全球贸易有所复苏，中国商品贸易总额占 GDP 的比重为 31.9%，较 2017 年下降 2.1 个百分点，仍低于德国、韩国（均为 60%以上）的水平。

新型城镇化为经济发展提供持续动力。近 10 年来中国城镇化率提高了 12.4 个百分点，是世界上城镇化最快的国家之一。2019 年中国城镇化率达到 60.3%，较 2018 年上升 1.1 个百分点，已高于世界平均和中等收入国家水平。与发达国家相比，中国仍具有较大的城镇化空间。

3. 宏观经济稳定性表现较好

近十年多年来中国通胀水平较为温和，猪肉价格推动 2019 年中国的通胀率升至 2.9%，较 2018 年升高 0.8 个百分点，2020 年逐步回落。在新冠疫情推升各国失业率的情况下，2020 年我国最新失业率维持在 4.7%，得益于疫情期间“六稳”“六保”政策发挥了重要作用。

2019 年中国财政赤字占 GDP 的比重为 6.3%（IMF 口径，不含预算稳定调节基金收入和结余资金等）。至 2019 年末中国公共债务占 GDP 的比重为 52.6%，较 2018 年上升 2 个百分点，主要源于实施积极的财政政策，目前债务水平总体平稳可控。

2019 年中国广义货币占 GDP 的比重为 197%，较 2018 年上升了 2 个百分点，由于新冠疫情影响，预计 2020 年将继续有所上升。

4. 基础设施进步明显，仍有提升空间

电力方面，2019 年中国人均用电量为 5177 千瓦时，较 2018 年增加 272 千瓦时，是 1975 年的 26 倍。目前人均用电量水平已超过中等收入国家及世界平均水平，但与发达国家相比仍存一定差距，不足美国的一半。

交通运输方面，2019 年中国的公路网总里程达 501.25 万公里，比 2018 年增加 16.6 万公里；密度为 52.4 公里/百平方公里，高于中等收入国家水平，但与日本、西欧等发达国家差距仍较大。2019 年中国铁路总里程已超过 13.9 万公里，密度为 1.45 公里/百平方公里，仍低于世界主要发达国家的水平，但高速铁路里程和新增里程均据世界首位，2019 年运营里程为 3.54 万公里，较 2018 年增加 20.7%。2019 年中国民航客运量为 6.6 亿人次，列世界第二，较 2018 年增加 0.48 亿次；但人均年飞行次数仅为 0.47 次，

仍低于世界平均值（0.56 次）。

通信方面，中国每百人移动电话帐户数量为 114.4 户，发展迅速，与英国、法国等发达国家水平相当。

中国改革开放以来在基础设施领域取得了瞩目的成绩，电力、交通运输、通信等领域在总量上已处于世界领先水平，密度上也好于中等收入国家水平，但人均来看较发达国家仍有所差距。

5. 人均自然资源远低于世界平均水平，近年来下降趋势有所扭转

2019 年中国的人均水资源量为 2077 立方米，仅为世界人均值的 35%；人均耕地面积仅为 761 平方米，不到全球平均值的一半，且 1960 年以来下降了约 50%；森林覆盖率为 23%，低于世界平均值（30.7%），但多年来持续提升。

2019 年中国已探明石油储量为 259 亿桶，占全球总量的 1.61%，人均为 18.6 桶，是世界平均值的 1/11；2020 年已探明天然气储量为 6.3 万亿立方米，占世界总量的 3.1%，人均 4517 立方米，仅为世界人均储量的 15.9%；2019 年已探明煤炭储量 1416 亿吨，人均为 101.3 吨；2019 年已探明铁矿石储量的铁含量为 69 亿吨，人均 4.9 吨，低于全球人均值（10.6 吨）。

总体来看，中国人均自然资源量匮乏，成为制约社会经济发展的重要因素。

6. 医疗水平稳步上升，应对重大传染病成果显著

2018 年中国平均预期寿命为 76.7 岁，较 2017 年增加 0.2 岁，高于世界平均水平（72.6 岁），但距发达国家仍存在较大差距。2019 年中国每万人拥有执业医师数量为 28 人，较 2018 年增加 2 人，远低于德国（42.5 人/万人）的水平。2018 年每万人拥有医院病床数为 60.2 张，虽较 2017 年增加 3 张，但远低于日本（134 张/万人）。重大传染病应对成绩显著，至 2020 年 12 月每百万人新冠疫情确诊病

例仅为 64.23 人，是美国的 700 分之一。

7. 基础教育进步显著，高等教育仍需追赶

2019 年中国每万人教师数为 91.9 人，高于全球平均水平（90.9 人/万人），改革开放以来基础教育进步显著。

2019 年中国 24 岁以上高等教育学历人口比重为 22.7%，较 2019 年提升 1.1 个百分点，但较世界主要国家存在较大差距。中国 2019 年高等教育毛入学率为 53.8%，较 2018 年上升 3.2 个百分点。2018 年中国预期受教育年限为 13.9 年，仍比部分发达国家少 2 至 4 年左右。不过近几十年来中国高等教育发展正在加快追赶发达国家。

8. 税收收入水平总体合理，但企业综合税负较高

通过比较各国小、中、大三个口径的宏观税负程度，2019 年中国小口径宏观税负（税收收入）占 GDP 的比重为 15.9%，在主要国家中排名靠后，税收负担并不重。但中口径宏观税负（财政收入）占 GDP 的比重达到 24.3%，与美国持平，社保基金等非税收入在财政收入中占有重要地位。中国大口径的宏观税负（政府收入）占 GDP 的比重达到 33.3%，低于法国、德国，高于美国（29.4%）的水平，表明土地收入、国有资本收入、社会缴款等非财政收入都成为了政府收入的重要部分。

2019 年中国企业税占商业利润的比重高达 59.2%，主要国家中仅低于巴西和法国，美国仅为 36.6%，这表明我国企业的商业利润有很大一部分用于纳税缴费，企业未来减税降费仍有较大空间。

9. 金融业保持稳健发展

2019 年中国金融业占 GDP 的比重为 7.8%，较 2018 年上升 0.1 个百分点，在连续 3 年下降后首次回升。仅次于南非，与美国并列全球主要经济体第二位。

2019 年中国私人部门银行信贷余额占 GDP 的比重为 165%，较 2018 年上升了 4 个百分点，在主要国家中仅次

于美国。2019 年中国股票市场交易额占 GDP 的比重大幅回升至 133%，主要源于股票市场的触底回升和资本市场的加快改革。

2019 年中国保费收入占 GDP 的比重为 4.3%，较 2018 年提升了 0.08 个百分点，显著低于主要发达国家，未来保险业发展空间巨大。

10. 环境保护与可持续发展的水平有所提高，节能减排空间仍较大

2019 年中国平均 PM2.5 浓度为 39.1 微克/立方米，较 2018 年污染物平均浓度下降了 9%。虽仍远高于发达国家水平，但首次低于世界平均水平，空气质量改善成效初显。

单位 GDP 能耗下降明显，2019 年中国单位 GDP 能耗为每美元消耗 144 克标准油当量，较 2018 年下降了 4 克，能耗水平有所改善。2018 年单位 GDP 碳排放 0.372 千克/美元，越来越接近于世界平均水平。

11. 人口增长减速明显，老龄化压力加大

2019 年中国人口自然增长率为 3.34‰，较 2018 年大幅下降 0.47 个千分点，其中出生率 10.48‰，较 2018 年下降 0.46 个千分点，表明“全面二孩”政策效果减退速度加快，一孩生育率也出现下降。

2019 年中国适龄劳动人口比重为 70.7%，较 20178 年下降 0.5 个百分点，不过仍高于大部分国家。老年人抚养比为 16.2%，较 2018 年提升 0.9 个百分点，高出世界平均水平 2.3 个百分点，老龄化压力进一步加大。

2019 年中国城镇非私营单位就业人员税前平均工资为 90504 元，约合 13119 美元，较 2018 年提高 5.3%。绝对水平不高，但增速世界领先。

12. 科技研发与创新投入及产出总量较大，专利数继续保持快速增长

2019 年中国科研经费支出占 GDP 的比重为 2.23%，较 2018 年上升了 0.04 个百分点，但仍只有世界领先水平的一半左右。2018 年中国科研人员全时当量总量继续保持世

界首位，但每万人全时当量仅为 30.7 人，较 2017 年增加了 2.3 人，为丹麦的四分之一，日韩的三分之一，仍与发达国家差距明显。

国际专利数量增长较快，连续第 5 年保持全球第一。2019 年源于中国的发明专利授权总量达 399878 万件，较 2018 年增长 6%。每万人 2.86 件，较 2018 年增长 0.14 件，但仅为瑞士的 1/11。2019 年中国高技术出口额为 7158 亿美元，列世界第一，高技术出口占总出口的比重为 27.1%，列世界前列。

第四部分　政策建议

通过上述 12 大类、50 项指标的比较，可对我国目前经济社会发展水平在世界的位置进行较准确的研判和定位。“十四五”是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要时期，应全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和重大战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，深化供给侧结构性改革，注重需求侧改革，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，助力完成“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。

1. 继续深化改革开放创新，向第二个百年目标迈进

我国“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。在实现第一个百年奋斗目标基础上，从长远考虑（二〇三五年），为实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，应突出高质量发展的主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放、创新驱动为主引擎，持续改善生态民生，在新起点上继续推进中华民族伟大复兴。

一是“扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革”。在把握好稳增长与防风险动态平衡的条件下，同时加大供需两侧的改革力度，尤其注重在扩大内需这个战略基点上补足生产、分配、流通、消费等各环节的短板，并疏通各节点堵点，以形成“需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”。

二是将“科技自立自强”作为国家发展的战略支撑。通过创新驱动发展战略、完善国家创新体系等多项举措，

强化我国科技力量、加快我国科技强国建设，尤其在关键领域、卡脖子的地方下大功夫，在创新驱动发展上迈出实实在在的步伐。

三是实行高水平对外开放。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，通过建设更高水平开放型经济新体制，推动贸易和投资自由化便利化，推动共建“一带一路”高质量发展，并积极参与到全球经济治理体系改革中去。

综上，通过供需两侧改革、科技战略支撑和扩大对外开放三管齐下，促进我国经济高质量发展，满足“十四五”期间人民群众对美好生活的需要，确保以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

2. 引入政府与市场关系的“四分法”，从三组供求关系入手，加快要素市场化改革

政府与市场的关系是社会制度的基础，不厘清政府与市场的关系，往往使制度设计陷入探讨不清和充满争议的格局。为此，建议将经济社会按照政府与市场的关系划分为四大领域，并以此建设“强化市场型政府”，提升制度资本：**第一大领域**为“战略性领域”，如“一带一路”相关的金砖银行、亚投行、国开行等，需要政府及专门机构牵头，市场适时跟进；**第二大领域**为“公共服务领域”，包括铁路、电力等公共性领域，由于存在自然垄断或极强外部性，应该由政府主办；**第三大领域**为“民生领域”，涵盖教育、医疗、住房、养老四大民生领域，需要政府、市场双到位、齐发力。政府负责公平，市场负责效率；**第四大领域**为“竞争性领域”，即完全市场化性（竞争性）领域。应由市场运作，政府负责监管与提供服务。

一是从政府端入手，持续推进改善制度供给，致力于发挥市场的决定性作用，实现政府、市场“双到位”。具体内容包括加大放权力度，统筹考虑跨部门、跨领域、跨地域审批事项，推动放权配套联动，推进行政审批标准化、规范化、透明化，赋予企业更多的自主决策权。

二是从金融供给主体入手，大力促进金融有效供给实体经济有效需求的匹配，构建多层次、市场化、广覆盖新型金融体系，实现金融、实体“双发展”。具体内容包括深化金融体制改革，继续推进利率汇率市场化改革，优化金融市场体系，改革完善金融监管体制，畅通金融支持实体经济传导。

三是从实体经济的外企、国企、民企等生产力供给主体入手，实现国企、民企“双进步”，着力推进实体经济有效供给与居民消费升级后的有效需求的匹配。具体内容包括推动国有企业结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批，积极引入非公有资本参与国有企业改革，大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入。综上，通过上述三个路径提供新制度供给，改善政府治理能力和质量发挥市场决定性作用，解放和发展生产力；推进技术进步和产业升级，提升全要素生产率，增加新产品和服务供给；改善人赖以生存的外部环境需求以及人的自身发展需求。

3. 打造数字化、法治化政府，改善营商环境，改革国企、发展民企、留住外企

营商环境是各类企业生存和发展的关键因素，是国家和地区综合竞争力的重要体现，也是推动我国实现高质量发展的重要内容。应从市场环境、政务环境、法治环境、社会环境四方面着手，打造良好营商环境，缓解疫情冲击、贸易摩擦和经济增速下行等不确定因素带来的压力，此举将具有全局性战略意义。

一是通过打造数字化、法治化政府，持续深化“放管服”改革。当前，“放管服”改革已到“涉深水区”“啃硬骨头”阶段，需要向纵深推进。建议中央从推广深圳、苏州等地经验，打造数字化政府入手，在厘清政府与市场关系、提升监管效率、促进服务便利化、营造法治化高质量营商环境等方面实现新的突破，将“放管服”改革持续深化。

二是加快国有经济的战略布局调整。国有资本宜在战

略性领域、公共服务领域、民生保障性领域发挥主导作用，并以此为原则推进国有资本的战略性调整和国有企业改革。建议按照党的十八届三中全会决定和《政府投资条例》的规定，将国有资本投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域，以非经营性项目为主。按照这一原则推进新时期的国有资本战略性调整，有进有退，在战略性领域、公共服务领域、民生保障性领域要勇于承担国家责任，在完全竞争性领域的国有企业可大幅实施混合所有制改革。

三是践行“民营企业就是由人民创办、人民经营的企业”理念。明确“民营企业就是由人民创办、人民经营、人民所有、人民享有收益的企业”。民营企业和民营经济的主语是人民，就是由人民创办、经营、所有、享有收益的企业和经济形态。民营企业是人民在党的领导下、在政府政策鼓励下创业创新，为中国特色社会主义和社会主义市场经济发展贡献力量，在实现“两个一百年”奋斗目标中具有不可替代的作用，是我国经济制度的内在要素。

四是全面落实外商投资负面清单管理。实施全方位对外开放战略，全面落实国家放宽外资准入限制的政策规定，缩短外商投资负面清单。此外，还要加大对外宣传推介和招商引资力度，同时服务好外商投资企业，留住并鼓励这类企业实现公平有序竞争。

4. 构建 21 世纪新型数字化、平台化资本市场和信贷市场，创新农村金融促进城乡协调发展

一是创建 21 世纪新型数字化、平台化的资本市场。以新一代信息技术和产业创新发展为引领的数字化浪潮席卷全球，数字技术的应用将改变资本市场的运行方式，重塑资本市场新格局和新形态，甚至颠覆传统资本市场运行逻辑。引入数字化、平台化和互联网思维，以“回归金融本质，链接民企民众，共创共享财富”为基本思路，加

快构建 21 世纪新型数字化、平台化的资本市场，实现“让天下优质企业都能快捷低成本上市融资，让天下民众都能安全分享经济发展成果”的目标。

二是构建 21 世纪新型数字化、平台化的信贷市场。加快传统商业银行数字化、平台化转型进程，打造“触手可及，无处不在，7×24 小时在线”的新型金融服务范式，大幅提升服务实体经济企业客户及居民客户的能力，增加信贷市场有效供给，从根本上破解融资难融资贵问题。未来 5-10 年内，现有的传统商业银行，都需要“植入金融科技公司的基因”，实现升维式转型，形成以“金融+生活”跨界经营为特点的新型金融服务范式，从而构建传统商业银行与金融科技公司之间的新型竞争格局。

三是运用新技术、引入新模式，从体制、体系、机制三方面推进农村金融改革转型。从“农村、农业、农民”的需求出发，通过“改革”引入新制度供给改革，通过“开放”引入新要素供给，通过“创新”引入新技术供给，破解供需之间的信息不匹配、不对称及高成本、高风险，从而能够构建高效率、广覆盖、低风险的新型农村金融体系，形成有效供给，引致、满足未来“三农”领域的有效需求。从发展目标看，应充分借鉴国际经验，从体制、体系、机制三方面进行全面规划：坚持市场化的改革方向，构建完善的农村金融机构体系、政策体系和监管体系，优化公司治理机制和产品服务创新机制，充分运用新技术、合理引入新模式，使得改革转型后的农村金融体系能够高效服务新农村。

5. 构建教育、医疗、住房和社保四大领域的长效发展新型体制机制

构建教育、医疗、住房和社保这四大领域面向第二个百年的长效发展新型体制机制，实现建成教育强国、人才强国、健康中国的远景目标。

一是教育改革以“回归教育本质、政府市场双到位、公立民营双发展、本土国际双开拓、公平质量双兼顾、教师学生双满意”为指导思想。回归教育本质，倡导教育回

归生活，回归自然，解决各种偏离教育本质的浮躁问题；政府市场双到位，政府提供教育基本服务，市场提供非基本服务，丰富服务供给，释放消费潜力；公立民营双发展，公立学校保公平，重点倾注于学前、义务教育阶段，民办教育以提供选择性、多样化、多层次教育为主；本土国际双开拓，强调本土特色，中国特色，培养社会主义接班人，同时拥抱世界，开放育人，融入全球教育体系；公平质量双兼顾，保障公民平等的受教育权利，解决“既要有学上，也要上好学”问题；教师学生双满意，以学生为中心，实现人的全面发展，增强人民教师的责任感、荣誉感、获得感，教育投入多向教师倾斜。

二是建立“政府市场双到位、公立民营双发展、中医西医双融合、公平效率双兼顾、医生患者双满意”的新时期医疗卫生体制机制。政府市场双到位，公共卫生领域由政府承担主要责任，由财政投入资金，政府主导开展，医疗服务领域由政府承担监管责任和保障责任，对于非基本医疗卫生服务需求，应对社会资本放宽准入条件，优化供给结构；公立民营双发展，破除民营医院发展瓶颈，形成公立医院和民营医院优势互补的发展格局；中医西医双融合，在继承、发展中国传统医学精华的基础上，用更加开放包容的心态促进中医和西医的优势互补，促进传统医学向现代医学的转变；公平效率双兼顾，综合运用政府干预手段和市场机制，在制度上进行科学合理的设计，在确保医疗资源分配公平可及的基础上，强调管理和运作的效率，实现公平与效率的兼顾统一；医生患者双满意，以提高医务人员职业获得感为关键，切实保障医务人员合法权益，以提升患者满意度为宗旨，设立医疗卫生消费者权益保护局。

三是以“政府市场双到位，商品房保障房双轨并行，供给需求双激活”为指导思想，构建我国房地产市场新型宏观调控框架及长效发展机制。重回住房制度改革之初心，聚焦房地产市场过度市场化问题，引入“德国模式+新加坡模式+中国式创新”，在促进商品房市场健康发展基础上，

健全住房保障制度体系，发展住房租赁市场，致力于商品房和保障房双轨并行，实现政府与市场各归其位。创新调控思路，将调控目标由稳价格转变为满足民众对住房改善的需要，将通过调控抑制供给和需求转变为同时激活供给和需求，最终实现从以稳房价为目标的“价格型调控”向以持续改善居住条件为目标的“发展型调控”转变。

四是以“完备制度、改革体制、增加投入、覆盖全民、科技支撑”为整体框架构建我国新型社会保障体制。以美德日等国经验为借鉴，完善具有中国特色的保险型社会保障制度，使政府主导与市场参与相结合，健全社会保障法律体系，大力发展养老、医疗保险等社会保障项目；以“政事分开、管办分离”为原则，优化社会保障管理服务体制，合理划定社会保障行政管理部门职能和机构；以社会保障事业可持续发展为关键，强化财政支持，加强财政转移支付力度，多渠道、多手段拓展社会保障财源，划转部分国有资本充实社保基金，建立社会保障预算制度，建立精算报告制度；以兼顾公平和效率为价值取向，加快推进社会保障全覆盖，扩大社会保障覆盖面，统筹城乡发展，完善农村社会保障制度，建立贫困人群基本保障网；以促进社会保障事业高质量发展为立足点，建设先进的信息技术支撑系统，由中央专项投入，建设社会保障云计算公共服务平台，拓展社会保障服务网络，探索“跨境”社保公共服务。

6. 大力发展数字科技，推动产业转型升级，提升国际竞争力

近年来，数字产业蓬勃发展，数字科技不断赋能我国经济社会发展。为大力提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业和加快发展现代服务业，我国应鼓励加快数字化发展，坚定不移建设数字中国。

一是利用数字科技助力产业转型升级。加快先进制造业和互联网、大数据、人工智能、云计算等数字科技的深度融合发展，加快培育中高端消费、绿色低碳、现代供应链、创新引领等领域增长点。与此同时，还要支持传统产

业的升级改造，尤其加快发展现代农业，推动产业基础高级化、产业链现代化水平提高。通过实现新型工业化、信息化、农业化，助力建成现代化经济体系。

二是加大对数字科技研究的政策资金保障力度。制定更普惠、更广泛的金融税收扶持政策，以支持科技企业开展前沿数字科技探索，助力数字科技研发攻关。与此同时，还要加大对数字科技基础性领域的财政支持力度，鼓励更多科创企业参与到国家重大数字科技创新项目、军民协同创新项目中。此外，还要完善数字科技产学研协同创新机制，构建以实用性、产业化、商业化为导向的数字科技学术研究推进体系。

7. 推动以人为核心的新型城镇化，促进区域协调发展

当前，我国新型城镇化顶层设计已全面确立，重点领域改革实现突破，新型城镇化取得重大历史性成就。然而，该领域仍存在发展不平衡、体制机制障碍尚未完全破除、城市基础设施存在短板、农业转移人口市民化质量有待提高等问题，疫情冲击下同样暴露出城市治理体系不完善、规划建设管理能力偏弱等弱项。对此，要在实现更高质量发展的关键时期，破解突出问题，科学谋划未来新型城镇化发展路径。

一是发展以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化。科学确定城市定位，促进大中小城市和小城镇协调发展，要推进城市生态修复、功能完善工程，完善城市空间结构。加强城镇老旧小区改造，使城市功能更加贴近人民生活需要，强化城镇社区建设，健全社区管理服务机制。完善以轨道交通为骨干的都市圈交通网络，促进中心城市与周边城市（镇）同城化发展。通过上述举措促进城镇化水平和质量稳步提升，打造服务于国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的重要支撑。

二是以新型城镇化引领区域协调发展。以新型城镇化引领区域协调发展是我国现代化进程的必由之路，协同创新、转型升级、绿色循环的区域协调发展新格局，须在依

据各主体比较优势和功能定位的基础上，引导人口和产业有序集聚和转移，以及构建疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局而发展起来。重点推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，继续推动西部大开发、东北振兴和中部地区崛起形成新格局。促进区域协调发展和南北经济平衡，增加国家中心城市数量，加快推进行政区划合理调整。持续加大转移支付，支持革命老区、民族地区和边疆地区建设发展。

8. 加强国际合作，推进“一带一路”，落实区域全面经济伙伴关系

促进国际合作是我国与其他国家实现互利共赢的重要基础。在贸易保护主义和新冠疫情的双重冲击下，全球供应链网络和各国经济脆弱复苏。我国应在百年未有之大变局下充分展示大国责任与担当、发挥超大规模市场优势和潜力。

一是继续推动共建“一带一路”。作为构建我国新战略格局的重大举措，同时也是推进国际互利共赢的重要平台，在现有“一带一路”丰硕成果的基础上，以绿色基础设施和数字基础设施为抓手，通过共建交通运输与物流、电信与科技等新基建产业，推动沿线可持续发展。充分利用与多国建立起的双边电子商务合作机制，扩展“一带一路”沿线国家电子商务合作。

二是加快推进区域全面经济伙伴关系协定生效实施。在经济全球化遭遇波折、多边贸易体制权威性和有效性受到严重挑战的情形下，建议我国顺应区域经济一体化的新发展趋势，尤其是加快推进“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）建设、深化域内的贸易投资自由化、推进贸易创新发展、完善区域分工合作和供应链网络建设，以营造有利于我国高质量发展的外部环境，同时通过加强合作战胜人类共同面临的挑战与威胁。

9. 突出文化自信的基础地位，增强中华民族凝聚力

党的十九届五中全会提出“公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升”对此，我们要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，以建设文化强国为最终目的。

一是增强人民精神力量、提高国家文化软实力。“十四五”是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要时期，必须在文化强国建设上迈出坚实步伐。提高社会文明程度、公共文化服务水平，健全现代文化产业体系，以增强国家文化软实力。把文化强国建设作为深入精神世界的民心工程，围绕满足人民文化需求和增强人民精神力量两个维度，推进社会主义文化事业不断繁荣发展。

二是突出“四个自信”中文化自信的基础地位。文化自信是一个民族、一个国家、一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行，它是道路自信、理论自信、制度自信的“根”，是更基本、更深沉、更持久的力量。坚定文化自信的战略高度，弘扬中华优秀传统文化，增强文化自信的历史和坚实学理滋养，通过上述举措进一步推动全党全国各族人民坚定文化自信，通过文化促进中华民族守住精神独立性的根与魂。

10. 促进绿色发展，持续改善生态，建设人与自然和谐共生的现代化

党的十九届五中全会提出“构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”。深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

一是推进绿色生产、绿色生活、绿色消费。继续推进可持续发展战略，营造出绿色生产、绿色生活、绿色消费的全方位良好氛围。转变经济发展方式，继续鼓励发展环

保产业，积极开展重点行业和领域绿色转型和产业升级。持续深入推进态文明思想的学习宣传，积极培育全体社会成员生态道德意识，引导民众积极参与到绿色低碳、文明健康的生活方式和节约消费、合理消费的绿色消费习惯中。

二是建立生态系统保护的长效机制。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，通过完善产权法律体系，平等保护各类产权主体的合法权益。将协调人类社会与自然环境关系的运行机制常态化，继续打好污染防治攻坚战，打响蓝天碧水净土保卫战，使生态文明理念更加深入人心。积极发挥我国在全球生态环保国际合作方面的作用，探索“中国方案”式的生态治理创新路径，以低碳经济、循环经济、绿色经济，助推世界经济可持续发展。

中国民生银行
CHINA MINSHENG BANK

中国民生银行研究院
民银智库微信公众平台
微信号：msyhzk
网址：http://www.cmbc.com.cn

办公地址：北京市海淀区知春路 13 号
航南大厦 2 层（100083）
电　　话：010-56384000
传　　真：010-56384066