中国民生银行 CHINA MINSHENG BANK

全国工商联智库
中国民营经济研究会 指导

区域发展周报

2021 年第 3 期 总第 149 期

中国民生银行研究院 2021 年 1 月 22 日

战略新规划

➢ 本期焦点

国务院全体会议讨论政府工作报告和“十四五”规划纲要草案 1

➢ 要闻动态

《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》印发 到 2035 年全球领先 3
汪洋：支持台商台企参与“十四五”规划实施和国家区域协调发展战略 4
多省市“十四五”加码碳达峰布局 4
北京将打造“南箭北星”卫星网络产业布局 5

改革新实践

➢ 本期焦点

发改委：科学精准实施宏观政策 确保“十四五”开好局起好步 7

➢ 要闻动态

国常会：坚决制止涉企乱收费 有序做好法定税费征缴工作 10
国务院促进中小企业发展工作领导小组第七次会议召开 11
多部门发声强化债市监管协作，推进开放互联 12
财政部：适当放宽地方专项债发行时间限制 合理扩大其使用范围 13
国资委：将青岛、西安、武汉、杭州等地纳入综合改革试验范围 13
广东省省长马兴瑞：完善数字经济市场监管体系 14
海南计划“十四五”初步建成国际旅游消费中心 14

开放新举措

➢ 本期焦点

最高法发布服务保障海南自贸港建设意见 15

➢ **要闻动态**

海关总署：进一步深化改革创新 支持海南、上海自贸区（港）建设 17
RCEP 青岛经贸合作先行创新试验基地开工 17
北京发布投资领域审批事项清单 18
广东自贸区 FT 账户向广州市科创企业全面推广 18

发展新动向

➢ **本期焦点**

习近平总书记在北京考察冬奥会、冬残奥会筹办工作 20

➢ **要闻动态**

国家统计局：政府工作报告提出的宏观调控的主要目标已经实现 21
发改委：“十三五”累计批复企业债超 2000 亿元 用于支持国家重大战略项目建设 22
多地发行今年首批再融资债券 规模合计逾千亿元 22
工信部：加快推动 5G、车联网等建设 将北京打造成为新基建标杆城市 23
科技部：支持北京原始创新成果向天津和河北延伸 23
北京市委书记蔡奇：努力建设全球区块链科技创新和产业发展高地 24
上海调控房地产市场 24
河南：到 2025 年全省体育产业总规模超过 2500 亿元 25
长沙住房公积金调整：开放长江中游城市群及湖南省内异地贷款 25
成都出台十条政策加快工业互联网发展，最高补助 1000 万元 26

银行新机遇

➢ **本期焦点**

两部委规范商业银行互联网个人存款业务 27

➢ **要闻动态**

我国拟设立北京金融法院 29
最高法明确七类金融机构不受“4 倍 LPR”红线约束 30
深圳第二轮数字人民币红包试点收官，交易额逾 1800 万元 30

本周区域数据一览

全国 31 省区市月度经济数据 32
本周地方政府债发行统计（2021.1.16-2021.1.22） 33



➢ 本期焦点

国务院全体会议讨论政府工作报告和“十四五”规划纲要草案

1 月 20 日，国务院总理李克强主持召开国务院第五次全体会议，讨论拟提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告、“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案），决定将《政府工作报告（征求意见稿）》和《纲要草案（征求意见稿）》发往各省（区、市）和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强说，国务院向全国人民代表大会报告工作、接受人民监督，是宪法规定的重要职责，对促进政府效能不断提高至关重要。起草好《报告》和《纲要（草案）》，要广泛听取各界意见，问计于众、问需于民，凝聚共识、增强信心，形成推动发展的强大合力。

李克强指出，过去一年极为特殊、极不平凡，面对新冠肺炎疫情、世界经济衰退等多重罕见的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下众志成城、克难奋进，疫情防控取得重大战略成果，“六稳”“六保”成效显著，经济顶住巨大压力稳住了基本盘、实现了全年正增长，总量迈上 100 万亿元新台阶，改革开放迈出新步伐，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，“十三五”圆满收官。成绩殊为不易、

成之惟艰。

李克强说，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九届五中全会精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，立足于办好自己的事，处理好政府与市场的关系，更好发挥中央、地方和各方面积极性，依靠改革开放破解发展难题，扎实推进重大战略举措落地实施，在促进经济结构优化升级、改善人民生活品质、推动高质量发展上取得更大进展。

李克强指出，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好政府工作至关重要。当前我国发展仍面临巨大挑战和不确定性，要落实好中央经济工作会议精神，毫不松懈地科学精准做好常态化疫情防控，继续扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，保持宏观政策连续性、稳定性和可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度，强化科技创新，加大改革开放力度，促进企业增强元气、提振信心、升级发展，保持经济运行在合理区间，着力解决人民群众关切的实际问题，防范和化解风险，提高安全发展能力，确保“十四五”发展开好局、起好步。

点评

1 月 20 日，国务院总理李克强主持召开国务院第五次全体会议。每年“两会”前，国务院都会召开全体会议讨论政府工作报告，并且对过去一年的经济工作作出判断。十九大后，国务院分别于 2018 年 1 月 22 日、2019 年 1 月 14 日和 2020 年 1 月 13 日召开全体会议讨论政府工作报告。值得注意的是，本次会议议程并没有像前两年一样同时“研究部署一季度工作”，而是除了讨论政府工作报告外，还讨论了《“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，而上一次国务院全体会议同时审议两份文件也是在 5 年前。2016 年 1 月 22 日，李克强总理主持召开国务院全体会议，讨论拟提请十二届全国人大四次会议审议的政府工作报告和“十三五”规划纲要草案。不过，与 5 年前相比，本次会议的草案还增加了“二〇三五年远景目标纲要”。

本次国务院全体会议同样例行对政府工作报告进行了讨论。会议首先对 2020 年的经济工作予以充分肯定，指出过去一年极为特殊、极不平凡，面对新冠肺炎疫情、世界经济衰退等多重罕见的严重冲击，“经济顶住巨大压力稳住了基本盘、实现了全年正增长，总量迈上一百万

亿元新台阶。成绩殊为不易、成之惟艰。”随后，李克强总理对 2021 的形势做出最新判断，指出“今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年”，“当前我国发展仍面临巨大挑战和不确定性”，因此“做好政府工作至关重要”。在此背景下，会议要求保持宏观政策连续性、稳定性和可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度，这一要求与 2020 年底召开的中央经济工作会议一脉相承。同时，会议还强调，要“强化科技创新，加大改革开放力度，促进企业增强元气、提振信心、升级发展，保持经济运行在合理区间，着力解决人民群众关切的实际问题，防范和化解风险，提高安全发展能力，确保‘十四五’发展开好局、起好步。”

为此，会议指出，《政府工作报告》既要实事求是总结去年一年的工作得失，更要面向未来，做好下一阶段的工作部署，“各部门要紧紧围着市场主体转，千方百计围绕他们遇到的突出困难和关切，出政策、想办法、解难题。”起草好《报告》和《纲要（草案）》，要广泛听取各界意见，问计于众、问需于民，凝聚共识、增强信心，形成推动发展的强大合力。总理还强调，本次征求意见要把群众和企业的难点和关心的热点反映上来，使政府工作、政策举措更加符合实际、更有针对性，更好体现决策程序科学化、民主化，更大激发市场主体活力和社会创造力。（张雨陶）

➢ 要闻动态

《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》印发 到 2035 年全球领先

1 月 20 日举行的国新办发布会相关发言人表示，由科技部、北京市会同 20 余个国家部门研究编制的《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》日前正式印发。行动计划提出，到 2025 年，北京国际科技创新中心基本形成；到 2035 年，北京国际科技创新中心创新力、竞争力、辐射力全球领先，形成国际人才的高地，切实支撑我国建设科技强国。

计划明确了“十四五”北京国际科技创新中心建设总体要求，强调六个“立足”和六个“更加”：

一是立足科技自立自强，服务国家战略与产业、科技安全，更加强化国家战略科技力量；二是立足支撑构建新发展格局，更加突出前沿技术引领和关键核心技术自主可控；三是立足创

新范式变革，更加畅通基础研究与产业发展融合；四是立足三链联动，更加注重场景驱动和万亿级的产业集群培育；五是立足非首都功能有序疏解，更加释放京津冀协同创新巨大潜力；六是立足“有效市场”和“有为政府”，更加聚力创新生态营造和全球创新资源集聚。

“十四五”北京国际科技创新中心建设的战略行动计划围绕“筑根基、建优势、转范式、促联动、强协同和优生态”，战略部署推进六大工程：实施国家战略科技力量创建工程、量子信息等重点跨越工程、未来智能系统创新范式优化工程、“创新链、产业链、供应链”三链联动工程、京津冀产业驱动工程、创新生态提升工程。

汪洋：支持台商台企参与“十四五”规划实施和国家区域协调发展战略

2021 年对台工作会议 17 日至 18 日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议并讲话。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央对台工作决策部署，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决遏制“台独”分裂活动和外部势力干涉，积极促进两岸关系和平发展、融合发展，推进祖国统一进程，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步贡献力量，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

汪洋指出，当今世界正经历百年未有之大变局，台海形势仍然严峻复杂，对台工作面临的机遇和挑战都有新的变化，“时”和“势”始终在我们这边。要准确识变、科学应变，增强风险意识，树牢底线思维，发扬斗争精神，坚决遏制“台独”分裂势力挟洋自重、谋“独”挑衅，充分展示维护国家主权、安全、发展利益的决心意志，决不允许任何人任何势力以任何方式把台湾从祖国怀抱分裂出去。要支持台商台企抓住国家构建新发展格局的机遇，积极参与“十四五”规划实施、国家区域协调发展战略，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。要打破民进党当局对两岸交流合作的限制阻挠，持续完善保障台湾同胞福祉和实现同等待遇的制度安排和政策措施，让台胞有更多获得感。

多省市“十四五”加码碳达峰布局

继中央经济工作会议和多部委将碳达峰纳入 2021 年工作计划后，多省也将碳达峰纳入地方“十四五”规划当中。截至目前，北京、天津、山西、山东、海南等多个省市都提出了明确的碳排放达峰目标。业内人士表示，由于我国区域经济发展不平衡，中西部与东部沿海地区的

经济发展水平、能源结构都存在明显差距，因此碳达峰在全国的布局应依据经济基础和碳排放情况进行差异化安排。

碳达峰是指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩，达峰目标包括达峰年份和峰值。

截至目前，多地已出台碳达峰有关规划。例如，广东“十四五”规划明确，制定实施碳排放达峰行动方案，推动碳排放率先达峰。江苏省将在政府层面成立碳达峰专办，优化碳排放统计和考核指标体系，加大省级财政支持力度。上海市生态环境局局长程鹏日前在上海市政府新闻发布会上表示，上海将抓紧出台碳达峰行动方案，明确达峰的目标和技术路线，细化重点行业和区域相关举措，初步考虑到 2025 年，碳排放总量力争达峰。这也意味着，上海将力争比全国时间表提前五年实现碳达峰目标。

不过值得注意的是，由于我国区域辽阔，中西部与东部沿海地区的能源结构存在明显差距，因此碳达峰完成时间和压力也有显著差异。例如，内蒙古、山西、河北是化石能源生产较为集中或自身产业结构偏向于重化工业的省份，在大量为外省提供能源密集型产品的同时，也导致自身排放量显著增加，属于碳排放输入型省份；而广东、浙江、北京、江苏等经济发达省市，通过大量消费外省产品而避免了本地生产带来的碳排放。

北京将打造“南箭北星”卫星网络产业布局

为进一步推动卫星网络产业、鼓励商业航天企业在京发展，北京近日编制并发布的《北京市支持卫星网络产业发展的若干措施》，明确了“南箭北星”产业布局，建设商业航天产业基地，引导社会力量支持卫星网络产业创新和发展。

根据措施，北京将在大兴区、经开区建设商业航天产业基地以及商业火箭创新中心，做强“南箭”；在海淀区建设商业卫星产业基地等，做强“北星”；丰台区发挥央企优势，承接高端溢出项目，其他各区错位发展，形成全市产业的协作互补。

在推进卫星网络全产业链发展上，北京将重点发展商业火箭、卫星、地面终端、网络建设和运营服务等关键产业环节，同时要和 5G 通信、电子信息、车联网等产业协同发展；重点支持卫星网络的技术研发、系统建设和龙头企业发展，完善和丰富京津冀区域内全产业链布局。

在创新财政政策支持方式上，一方面，北京将实施商业航天发射保费补贴，对在京从事商

业火箭、卫星研发、生产、发射经营的企业，给予商业航天发射保费 50%的补贴，引导企业利用市场手段降低创新风险；另一方面，实施政府基金收益让渡，在市级引导基金设立的卫星网络子基金清算时，按政府出资超额收益的 10%到 20%，奖励基金管理团队，鼓励社会资本投资北京卫星网络产业。此外，在各种资格资质申请上，相关部门加强协作，明确工作机制，变审批为规范化服务。



➢ 本期焦点

发改委：科学精准实施宏观政策 确保“十四五”开好局起好步

发改委党组发文称，科学精准实施宏观政策，确保“十四五”开好局起好步。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度。推进“十四五”重大工程项目建设，加大新型基础设施投资力度。

一是深刻认识当前我国经济运行态势，进一步坚定发展信心。2020 年是新中国历史上极不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央统揽全局，保持战略定力，坚持稳中求进，准确判断形势，精心谋划部署，统筹疫情防控和经济社会发展工作，果断采取一系列科学精准的宏观政策，财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合、协同发力，以保促稳，直接面向市场主体，更多采用直达机制实施方式，科学把握规模化政策的平衡点，把宏观调控与深化改革结合起来，在疫情防控取得重大战略成果的同时，既稳住了就业和经济基本盘，又推动我国经济高质量发展取得新的进展。

二是坚持以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，善于在危机中育先机、于变局中

开新局。要看到，我国进入新发展阶段，虽然挑战前所未有，但机遇也前所未有，机遇大于挑战。我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，中国特色社会主义制度优势日益彰显，我国经济社会发展依然有诸多有利条件，特别是我国宏观政策实施经验不断积累，快速有效应对国内外风险挑战的工作预案更加完善，完全有信心、有底气、有能力危中寻机、化危为机，在新发展阶段不断开辟经济社会发展新局面。

三是充分认识科学精准实施宏观政策的重要性，推动“十四五”开好局起好步。科学精准实施宏观政策是在新发展阶段保持经济运行在合理区间的内在要求。科学精准实施宏观政策是贯彻新发展理念的有力手段。科学精准实施宏观政策是加快构建新发展格局的重要保障。科学精准实施宏观政策是满足人民日益增长美好生活需要的强力依托。科学精准实施宏观政策是统筹发展和安全的必然要求。

四是全面贯彻落实党中央对经济工作的决策部署，科学精准实施宏观政策。2021 年是“十四五”开局之年，是我们党成立 100 周年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好经济工作意义重大、任务艰巨。要不断提高科学精准实施宏观调控的能力和水平，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

点评

作为我国提出宏观调控政策建议、综合协调宏观经济政策及牵头研究宏观经济应对措施的负责机构，发改委党组于 1 月 16 日的发文定调了今年宏观政策方向。该文是学习领悟党的十九届五中全会“完善宏观经济政策制定和执行机制，提高调控的科学性”以及 2020 年底中央经济工作会议“要科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间”，将党中央精神有效转化为实际工作的重要表现。文章重点提出五方面：一是以宏观政策的稳定性、针对性、有效性对冲外部环境的不确定性，主动预调微调，适时适度逆周期调节，做到统筹兼顾、综合平衡，不急转弯。二是在制定实施宏观政策过程中，要坚持以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力。三是宏观政策要坚持“全国一盘棋”，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，努力贯通生产、流通、分配、消费各环节，畅通国内国际双循环。四是要把不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为衡量宏观政策科学性合理性的重要标尺。五是在制定实施宏观政策过程中，必须处理好发展和安全的关系。

首先，第一部分阐释深刻认识当前我国经济运行态势，进一步坚定发展信心。指出 2020 年是新中国历史上极不平凡的一年，正是党中央采取了一系列科学精准的宏观政策，财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合、协同发力，把宏观调控与深化改革结合起来，在疫情防控取得重大战略成果的同时，既稳住了就业和经济基本盘，又推动我国经济高质量发展取得新的进展。发展实践证明，党中央的决策部署是完全正确的，实施的宏观政策是科学合理的。

其次，第二部分描述坚持以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，善于在危机中育先机、于变局中开新局。从国际看，世界百年未有之大变局加速演变，疫情冲击导致的各类衍生风险需要高度警惕。从国内看，经济运行基本恢复常态，但我国发展不平衡不充分问题仍然突出，深层次结构性矛盾和问题在外部冲击下逐步显现。更要看到，我国进入新发展阶段，机遇大于挑战。特别是我国宏观政策实施经验不断积累，完全有信心在新发展阶段不断开辟经济社会发展新局面。

再次，第三部分提出充分认识科学精准实施宏观政策的重要性，推动“十四五”开好局起好步。精准有效实施宏观政策，是做好经济工作的关键。必须适应新阶段新变化新要求，切实把科学精准实施宏观政策摆在突出重要位置。科学精准实施宏观政策是在新发展阶段保持经济运行在合理区间的内在要求。要以宏观政策的稳定性、针对性、有效性对冲外部环境的不确定性，主动预调微调，适时适度逆周期调节，做到统筹兼顾、综合平衡，不急转弯，把握好政策时度效，确保经济平稳运行。科学精准实施宏观政策是贯彻新发展理念的有力手段。在制定实施宏观政策过程中，要坚持以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，把宏观政策目标和手段有机结合起来。科学精准实施宏观政策是加快构建新发展格局的重要保障。宏观政策要坚持“全国一盘棋”，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，努力贯通生产、流通、分配、消费各环节，畅通国内国际双循环，提升国民经济体系整体效能。科学精准实施宏观政策是满足人民日益增长美好生活需要的强力依托。要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，把不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为衡量宏观政策科学性合理性的重要标尺，推动实现经济发展和民生改善的良性循环。科学精准实施宏观政策是统筹发展和安全的必然要求。在制定实施宏观政策过程中，必须处理好发展和安全的关系，增强风险意识，树立底线思维，加强政策预研预判，不断提高防范和抵御风险能力，有效防范化解重点领域风险。

最后，第四部分指出全面贯彻落实党中央对经济工作的决策部署，科学精准实施宏观政策。完善宏观政策组合，努力保持经济运行在合理区间。坚持创新驱动发展，突出产业政策的战略引导作用。坚持扩大内需这个战略基点，促进形成强大国内市场。深入实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业。推进改革开放取得新突破，着力激发市场活力。深入实施区域重大战略，拓展区域发展新空间。强化绿色发展的政策保障，持续改善生态环境质量。防范化解重点领域风险，坚决守住安全底线。

总体而言，发改委一文明确了“十四五”开局之年我国宏观政策方方面面的取向，对做好本年经济工作提供了根本遵循，打消了我国经济企稳向好形势下市场对政策退坡甚至退出的疑虑。发文后，发改委综合司司长严鹏程也于 1 月 19 日召开的首场新闻发布会上强调，为遵循确保经济能够平稳健康运行的目的，宏观政策不会出现“急转弯”，下一步将坚持稳中求进工作总基调，做好政策进退之间的平衡，应对好各种不确定性。（程斌琪）

➢ 要闻动态

国常会：坚决制止涉企乱收费 有序做好法定税费征缴工作

国务院总理李克强 1 月 20 日主持召开国务院常务会议，部署强化措施、完善制度，坚决制止涉企乱收费，有序做好法定税费征缴工作，确保不增加企业和群众不合理负担。

会议指出，广大市场主体是发展社会主义市场经济的力量源泉，直接关系亿万群众利益。要围绕支持和服务市场主体特别是中小微企业，多出实招帮他们解难题，减轻不合理负担，更大激发市场主体活力。近年来，各地区和有关部门落实党中央、国务院部署，大力清理规范涉企收费，中央设立的行政事业性收费和政府性基金分别减少 70%和 30%以上，各地也取消了一大批收费项目。特别是去年出台的减税降费、阶段性减免社保缴费等政策，对保住市场主体、稳住经济基本盘发挥了关键作用。

会议指出，当前疫情和经济形势复杂，市场主体仍面临不少困难，要标本兼治，持续治理乱收费，减轻企业负担，巩固经济稳定恢复的基础。一是在全国开展涉企违规收费专项检查，严肃查处擅自设立收费项目、提高征收标准、扩大征收范围、乱摊派等问题，对企业反映强烈、社会影响恶劣的乱收费行为予以曝光。对行业协会商会收费全面开展自查抽查。二是规范交通、税务、应急等领域执法，科学制定裁量基准，对轻微交通违法、一般交通违法初犯偶犯

等更多采取警告方式，慎用或不适用罚款，在税务执法领域研究推广“首违不罚”清单制度。落实和完善罚没管理制度，罚没收入全部上缴国库，实行“收支两条线”管理。三是继续清理规范重点领域收费。新设向企业收费的政府性基金必须严格遵循法定程序，到期基金能取消的一律取消，一时难以取消的也要降低征收标准。加强行政事业性收费项目管理，对收费标准明显偏高的要采取降标措施，取消体现一般性管理职能的收费项目。四是加强海运口岸收费监管，依法查处报关、物流、仓储、货物装卸等环节强制服务收费和明码标价不规范等违规行为。五是加快修订价格违法行为行政处罚等方面法规，及时修改或废除不合理的行政处罚事项，从制度上防止涉企乱收费。

会议要求，要做好法定税费正常征缴工作，不得自行对历史欠费进行集中清缴，不得因社保费征收职责划转使企业特别是中小微企业增加缴费负担。今年所有省份要保持社保费现行征收方式不变。要深化“放管服”改革，优化社保缴费业务流程，扩大“非接触式”服务范围，7 月底前实现企业缴社保费基本能网上办理，年底前实现个人缴费基本能“掌上办理”。创新措施，充分保障老年人、重度残疾人等特殊人群缴费顺畅便捷。加强社保费征收情况监测分析，发现问题及时处理。强化监督检查，对违规行为依规依纪严肃问责。

国务院促进中小企业发展工作领导小组第七次会议召开

1 月 21 日，国务院促进中小企业发展工作领导小组第七次会议在北京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院促进中小企业发展工作领导小组组长刘鹤主持会议并讲话。

会议充分肯定了过去一年在帮扶中小企业应对新冠肺炎疫情冲击，推动中小企业复工复产和稳定健康发展等方面取得的成绩，同时也指出，当前全球疫情和世界经济存在较大不确定性，中小企业仍面临市场有效需求不足、原材料和用工成本上升等诸多困难，需要加强有针对性的精准帮扶。

会议认为，中小企业的韧性是我国经济韧性的重要基础。中小企业和民营经济高度重叠，是保市场主体、保就业的主力军，是提升产业链供应链稳定性和竞争力的关键环节，是解决关键核心技术“卡脖子”问题的重要力量，是构建新发展格局的有力支撑，具有举足轻重、事关全局的重要作用。要牢牢把握五中全会和中央经济工作会议精神，坚定不移地贯彻“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导民营经济和中小企业健康发展，围绕抓好政策体系、服务体系、发展环境三个领域，聚焦着力缓解中小企业融资难、融资贵，着力加强中小企业合法权益保护两

个重点，紧盯提升中小企业创新能力和专业化水平这一目标，努力构建中小企业“321”工作体系。

会议强调，要解放思想、提高认识，努力帮助民营经济、中小企业解决最直接的现实困难。要把握好政策的连续性、稳定性和可持续性，大力支持中小企业健康发展，金融机构要不断提升能力，做到敢贷、愿贷、能贷、会贷。要充分调动各级地方政府的积极性，创造和持续优化适宜民营经济、中小企业发展的营商环境。要做好长期性、基础性制度研究，加强国际惯例和国际经验研究，加强舆论宣传工作，引导和形成良好社会预期。要加强统筹协调，有效调动各方力量，形成工作合力，确保政策落地见效。

多部门发声强化债市监管协作，推进开放互联

我国债券市场统一监管和互联互通的步伐正在加快。证监会公司债券监管部二级巡视员倪改琴 18 日在 2021 债市发展论坛上透露，2021 年围绕交易所债券市场建设，证监会将强化与相关部委的监管协作和风险防范信息共享。此外，包括国家发改委、央行、银保监会，以及中央结算公司等纷纷发声，明确表示未来将强化监管协作，不断加大债券市场开放互联的步伐。

据倪改琴透露，证监会将汇聚监管合力，做好风险防控工作。2021 年交易所市场公司债券风险防控任务较重。证监会将完善违约风险预警机制，持续做好风险排查防控。强化与相关部委的监管协作和风险防范信息共享。完善与地方政府的沟通合作机制，协调落实防范金融风险的属地责任。

央行此前公布的今年十大方面的重要工作中，金融改革方面涉及的重点就是债券市场的改革。央行表示，将牵头制定债券市场发展规划，推动完善债券市场法制，促进基础设施互联互通。健全多渠道债券违约处置机制。推动完善债券市场统一执法框架，加大对债券市场逃废债、欺诈发行等违法违规行为查处力度。

另外，日前中国人民银行会同国家发展改革委、中国证监会，制定了《公司信用类债券信息披露管理办法》，被市场认为是解决银行间、交易所两大市场分割，推动信用债市场监管的一个重要举措。市场人士认为，继发行方式统一后，信息披露标准的统一是公司信用类债券规则统一的又一制度性建设，是我国完善债券市场法制，推进债券市场互联互通道路上的重大进步。

银保监会创新业务监管部副主任蒋则沈在当天的论坛上透露，银行理财已成为我国债券市场的重要参与者。截至 2020 年末，银行和理财公司的理财产品投资债券超过 18 万亿元。

“下一步，银保监会将深入把握理财参与债券市场、参与直接融资体系建设的工作着力点，主动适应发展直接融资体系对理财业务监管提出的新要求，完善理财业务规则体系，丰富监管工具、提升监管能力，扎实构建适合直接融资体系特点的专业化、市场化、国际化能力，打破刚性兑付。”蒋则沈表示。

财政部：适当放宽地方专项债发行时间限制 合理扩大其使用范围

1 月 20 日讯，中国财政部公众号发布财长刘昆在全国财政工作会议上的讲话，称 2021 年要扎实做好的重点工作包括精准有效实施积极的财政政策，推动经济运行保持在合理区间。用好地方政府专项债券。要按照“资金跟着项目走”的原则，适当放宽发行时间限制，合理扩大使用范围，提高债券资金使用绩效债券资金主要用于党中央、国务院确定的重点领域项目，优先支持在建工程后续融资各地要提早做好项目前期准备、评估遴选等工作，加快项目申报审批，避免“钱等项目”。

国资委：将青岛、西安、武汉、杭州等地纳入综合改革试验范围

近日，国务院国资委党委书记、主任郝鹏撰文指出，要抓好国企改革专项工程，积极发挥示范引领作用。纳入示范工程的企业要自加压力、主动作为，率先实现国企改革三年行动明确的各项任务。积极开展“百户科技型企业深化市场化改革提升自主创新能力专项行动”，重点在完善公司治理、市场化选人用人、强化激励约束、激发科技创新动能等方面取得创新突破。动态调整充实“双百企业”名单，保持“一池活水”，推动更多企业制定实施个性化、差异化综合改革方案。在深入推进上海、深圳、沈阳三地综合改革试验的基础上，配合实施国家重大区域战略，将青岛、西安、武汉、杭州等地纳入综合改革试验范围。深化东北地区国资国企改革，加大力度推进东北地区国资国企改革若干措施落实落地。深化世界一流企业创建示范工程。

广东省省长马兴瑞：完善数字经济市场监管体系

马兴瑞在《求是》发表文章《加快数字化发展》。文章指出：强化顶层设计。研究制定国家数字化发展战略规划，加强对数字化发展的战略指导、制度设计、政策支撑。完善数字经济市场监管体系，明确区块链、人工智能等新兴领域和数字版权、数字货币等方面规则，引导微商电商、网络直播等规范健康发展，营造良好的市场环境。

海南计划“十四五”初步建成国际旅游消费中心

1 月 19 日举行的 2021 年海南省旅游和文化广电体育工作会议透露，该省将在“十四五”时期初步建成国际旅游消费中心。

海南省旅游和文化广电体育厅主要负责人表示，到 2025 年，海南将基本形成以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文体旅游和健康旅游为特色的旅游产业体系，旅游消费业态更加完善，旅游消费潜力进一步释放，高端旅游消费初具规模，旅游消费体制机制与国际接轨，旅游消费内容日益多元化、高端化、国际化。

会上透露，“十四五”期间海南要打造“一中心、三天堂、一高地”，即立足海南自由贸易港建设，打造国际知名度假天堂、康养天堂、购物天堂和会展高地。

据悉，“十三五”时期海南累计接待国内为游客 3.52 亿人次，累计实现旅游总收入 4364.91 亿元。2016 至 2019 年，全省接待国内外游客年均增长 11.4%；其中，入境过夜游客年均增长 23.9%；旅游总收入年均增长 15.9%。2019 年，海南旅游业对全省国民经济直接贡献率和综合贡献率分别达到 11.6%和 27.97%。



➢ 本期焦点

最高法发布服务保障海南自贸港建设意见

为贯彻落实习近平总书记对海南自由贸易港建设的重要指示，全面落实中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》，1 月 15 日，最高人民法院对外发布《最高人民法院关于人民法院为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》紧密结合海南自由贸易港建设实际需求和发展目标，分“解放思想，为海南自由贸易港建设对外开放新高地提供司法服务和保障”“推动制度集成创新，完善自由贸易港法治建设体系”“发挥审判职能，推动构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系”“保障旅游业、现代服务业和高新技术产业充分发展，推动构建现代产业体系”“支持智慧海南建设，打造共建共治共享的社会治理新格局”“参与风险防控体系建设，有效防范化解重大风险”“借鉴国际经验，提升司法保障自由贸易港建设的能力水平”七个部分 30 条具体举措，明确了人民法院服务保障海南自由贸易港建设的总体要求及重点领域的具体举措。

《意见》是当前和今后一段时期指导人民法院，特别是海南法院服务保障海南自由贸易港建设的司法政策性文件，呈现三大创新亮点。一是凸显制度集成创新，通过优化司法资源配置模式、适当调整案件管辖范围、创新涉外民商事审判机制等，推动完善自由贸易港法治建设体系；二是体现海南特色，充分发挥审判职能，为自贸港政策和制度体系建设提供精准司法服务和保障；三是对标国际一流，对人民法院加强司法国际宣传、国际司法人才培养、国际司法协助和国际司法交流提出具体要求，提升服务保障自由贸易港建设的司法能力和水平。

点评

稳步推进海南自由贸易港建设，是着眼国内国际两个大局，推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。前期《海南自由贸易港法（草案）》已提交全国人大常委会审议。近日，最高法又发布了《关于人民法院为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》。其涉及海南自贸港建设的七大主要领域，形成既有中国特色，又符合海南定位，明确了人民法院服务保障海南自由贸易港建设的总体要求及重点领域的具体举措，彰显了中央推进国际自由贸易涉外法制体系建设的决心，有助于海南营造国际一流的市场化、法治化营商环境。

《意见》明确提出，未来人民法院的工作要紧紧围绕国家赋予海南“三区一中心”的战略定位，主动融入海南自由贸易港建设中心工作，充分发挥审判职能，深化司法体制改革，提升改革整体效能。

《意见》提出要完善自贸港审判组织体系。重点是要加强海南自由贸易港知识产权法院和海南涉外民商事法庭建设，推动国际商事、互联网、金融、破产等专业化审判组织和机制建设。专业化法庭建设有利于提高海南自贸港建设中的类型案件审判质效。近年来，国内在专业化法庭建设工作上已取得不少成绩。例如，在北京、上海、广州先行先试设立的金融、知识产权法院，以及杭州设立的互联网法院，均取得不少成绩，为下一步海南自贸港专业化法庭建设提供不少宝贵经验借鉴。

《意见》还提出要推动海南建设国际商事纠纷解决中心。重点是要引进国际知名商事仲裁机构、商事调节组织，建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的“一站式”国际纠纷解决机制。随着“一带一路”倡议、自贸区建设不断推进，商事主体对跨境投资和经贸交易的争议解决法律服务需求也越来越高。以自贸区仲裁规则为代表的制度创新，加速了我国仲裁与国际接轨进程。2014 年 5 月上海国际仲裁中心就颁布了《中国上海自贸区仲裁规则》，能够充分对接当

时国际先进做法，在国内首创了紧急仲裁庭、仲裁程序中的仲裁员调解、名册外仲裁员、小额争议程序、友好仲裁等多种新机制，为下一步海南自贸港国际商事纠纷解决中心的设计提供可行参考。（赵金鑫）

➢ 要闻动态

海关总署：进一步深化改革创新 支持海南、上海自贸区（港）建设

海关总署署长倪岳峰主持召开总署第三十五次形势分析及工作督查例会。会议强调，继续开展新一轮跨境贸易便利化专项行动，深化“单一窗口”建设，打造市场化、法治化、国际化口岸营商环境。积极支持新业态新模式发展，不断培育新的外贸增长点。以“一带一路”沿线国家为重点深化国际合作，大力支持中欧班列发展，深入推进 AE0 互认，认真做好 RCEP 实施相关工作。加强自贸试验区海关监管制度创新，大力支持海南自由贸易港和上海自贸试验区临港新片区建设。

海关总署署长倪岳峰要求，要认真落实国务院部署，扎实开展跨境贸易便利化专项行动，立足提升国内整体营商环境，对标世界银行评估评价标准，坚持问题导向，以“钉钉子”精神，抓好各项政策措施落实，持续优化通关流程、提升通关效率、降低通关成本、鼓励先行先试，不断提升进出口企业和人民群众的获得感、满意度。

RCEP 青岛经贸合作先行创新试验基地开工

1 月 18 日，RCEP 青岛经贸合作先行创新试验基地开工仪式在 RCEP 博览中心地块举行，总投资约 68 亿的 8 个项目及邮轮港区先开区市政配套一期工程集中开工。

开工仪式上，RCEP 国际博览中心项目现场奠基，中国（青岛）RCEP 国际博览中心，世界之眼、中铁晋鲁豫总部、青港商务中心、山东港口金融航运中心、筒仓酒店、餐饮集市、青岛源文化中心等 8 个项目及邮轮港区先开区市政配套一期工程集中开工，总投资约 68 亿，总建筑面积约 17.54 万平方米。

据了解，中国(青岛)RCEP 国际博览中心项目总投资约 17 亿元，将重点发展“10+5”成员国的国际展会、会议、会展、活动等新业态以及现代商贸服务业。

其中，世界之眼项目总投资约 5.5 亿元，将作为 RCEP 博览中心的配套会务中心。中铁晋鲁豫总部项目总投资约 11 亿元，集施工安装、工业制造、金融投资等业务于一体，将更好助力青岛发挥对黄河流域的辐射带动作用。青港商务中心项目总投资约 10 亿元，主要规划为办公楼、公寓以及商业。山东港口金融航运中心、国际健康管理总部中心大厦项目总投资约 10 亿元，将重点发展供应链金融、创新保险、金融科技等新金融产业以及医养健康产业，面向 RCEP 成员国，招引世界知名公司入驻。而总投资约 13.5 亿元的筒仓酒店、餐饮集市、青岛源文化中心三个项目在文旅等方面将发挥重要作用。

北京发布投资领域审批事项清单

北京发展改革委梳理编制的《北京市投资领域审批事项清单(2020 年本)》经市政府批准同意，15 日公布实施。该清单包括 175 项审批事项，进一步规范了投资审批行为。

北京市发展改革委法规处负责人介绍，此次全面清理投资审批事项，开展合法性审查。对法律、行政法规规定之外，以地方法规、部门或地方政府规章、规范性文件增设事项或以“政务服务”等名义变相设立审批的事项，进行合法合规性审查后，纳入投资审批清单管理。

据了解，投资审批事项共包括 175 个审批事项，涵盖项目立项审批、各专项评价和规划审批、施工和竣工验收等工程报建类审批。北京市发展改革委将依托投资审批清单，将按照招拍挂、协议出让、划拨等方式获取土地使用权的投资项目，分类梳理并公布项目审批流程，为企业办理投资项目审批提供更加精准指导和服务。

北京市发展改革委还将及时制定投资审批清单动态调整管理办法，今后对清单外的事项和不按照清单规定的名称、适用范围、申请材料实施投资审批的，即视为违规审批。

广东自贸区 FT 账户向广州市科创企业全面推广

1 月 21 日，“金融赋能，智享未来”广州市科创企业 FT 账户启动会成功召开，标志着广东自贸区 FT 账户向广州市科创企业全面推广，1 万多家高新技术企业和科技型中小企业将享受高水平贸易投资便利化的政策红利。

FT 账户体系作为推进金融改革开放的重要制度安排，是资金流动的高速公路，具有本外币规则统一、可自由兑换、适用离岸汇率等特点，高度契合粤港澳大湾区外向型经济发展需求。

自 2019 年 11 月 FT 账户在广东自贸区上线以来，银行机构已累计为境内外企业开立 FT 账户 2000 多个，办理资金业务折人民币 2130 亿元，业务品种已涵盖信贷融资、结售汇、信用证、衍生品交易及其他表外业务，在资金集中运营、降低企业经营成本、规避汇兑风险等方面成效显著，受到市场主体的普遍欢迎。

2020 年 12 月，人民银行广州分行将 FT 账户的适用主体由广东自贸区注册企业拓展到广州开发区科创企业，进一步加大对科技创新的金融支持，畅通和拓宽科创企业境内外融资渠道。本次 FT 账户适用主体进一步扩大到广州市科创企业，有利于全市科创企业享受 FT 账户体系“两个市场、两种资源”优势和多功能、便利化的跨境金融服务，支持企业做强做优，为广州科技创新高质量发展注入新动力。



➢ 本期焦点

习近平总书记在北京考察冬奥会、冬残奥会筹办工作

1 月 18 日至 20 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京、河北考察，主持召开北京 2022 年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会并发表重要讲话。

习近平总书记强调，办好北京冬奥会、冬残奥会是党和国家的一件大事，是我们对国际社会的庄严承诺，做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作使命光荣、意义重大。要坚定信心、奋发有为、精益求精、战胜困难，认真贯彻新发展理念，把绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥贯穿筹办工作全过程，全力做好各项筹办工作，努力为世界奉献一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

点评

当前，北京 2022 年冬奥会、冬残奥会筹办已经进入全力冲刺、全面就绪、决战决胜的关键时期，所有竞赛场馆全部完工，各项训练备战计划有序推进。继 1 月 18 日至 19 日在北京、

河北实地考察冬奥会、冬残奥会筹办工作后，1 月 20 日，习近平总书记主持召开冬奥会、冬残奥会筹办工作汇报会并发表重要讲话，要求围绕如期办赛目标，全面梳理并切实抓好各项工作落实。

习总书记指出，要突出“简约、安全、精彩”的办赛要求，结合新形势，对各项工作重新进行规划调整，切实把筹办工作的重点放在统筹抓好疫情防控和组织好赛事上来。

一是扎实有序推进场馆建设。按照标准完善场地和设施设备，按期完成非竞赛场馆建设，同步推进各类配套设施和无障碍环境建设。二是做好场馆运行管理工作。有针对性地增加各类场馆中必要的疫情检测、隔离、应急处置设施，抓好赛前各种测试活动。三是做好赛时运行工作。建立高效有力的赛时运行指挥体系，提升跨区域、跨领域的指挥调度和应急保障能力，确保赛时运行安全高效。四是推进赛会服务保障。按照“三个赛区、一个标准”的原则，全面做好住宿、餐饮、交通、医疗、安保等各项赛会服务保障工作。五是加强同国际奥委会等国际体育组织沟通合作。严格落实疫情防控各项措施，加强演练。

习总书记强调，要以筹办北京冬奥会、冬残奥会为契机，推动我国冰雪运动跨越式发展，补缺项、强弱项，逐步解决竞技体育强、群众体育弱和“夏强冬弱”、“冰强雪弱”的问题，推动新时代体育事业高质量发展。同时，推动京津冀协同发展，实现三地资源、环境、市场、产业、基础设施等优势互补、连接发展。

习总书记要求，积极谋划冬奥场馆赛后合理利用。通过举办体育赛事和活动，既保持场馆持久运营，又全面服务大众、竞技体育和体育产业发展。对于延庆、张家口赛区的场馆，注重把赛后利用与赛区整体发展结合起来，通过场馆持续利用，带动区域体育、旅游、文化等产业共同发展。（孙莹）

➢ 要闻动态

国家统计局：政府工作报告提出的宏观调控的主要目标已经实现

国务院新闻办公室于 2021 年 1 月 18 日上午 10 时举行新闻发布会，国家统计局局长宁吉喆介绍 2020 年国民经济运行情况，并答记者问。

宁吉喆表示，2020 年是新中国历史上极不平凡的一年，面对严峻复杂的国内外环境，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，各地区各部门坚持人民至上、生命至上，坚持稳中求进工作总

基调，坚持统筹疫情防控和经济社会发展工作，加大宏观政策的对冲力度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，疫情防控工作取得重大战略成果，经济社会发展主要的目标任务已经完成，并且完成的情况是好于预期的。“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。

发改委：“十三五”累计批复企业债超 2000 亿元 用于支持国家重大战略项目建设

在中央国债登记结算有限责任公司主办的“双循环格局下的债市新发展”2021 债市发展论坛上，国家发展改革委财金司相关负责同志表示，“十三五”期间，国家发展改革委累计批复企业债券超 2000 亿元，用于支持“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略领域的项目建设，“十三五”期间支持发行中国铁路建设债券 9250 亿元。

多地发行今年首批再融资债券 规模合计逾千亿元

每年年初，各地的首批地方债发行一直颇受业界关注。今年以来截至 1 月 15 日，四川、江苏、大连等省市相继发行了 2021 年第一批地方债，全部为再融资债券，合计规模达 1169 亿元，且用途均是“偿还存量债务”。

“今年是地方债的又一重要偿债节点，在当前地方债规模攀升的背景下，再融资债券发行有利于缓解地方政府财政偿债压力，降低财政运行风险。”中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群表示，同时，发行再融资债券可以有效平抑地方政府债务波动，巩固我国疫情防控和复工复产取得的重大成果，为国民经济持续复苏提供必要支撑。

近日，大连市发行了 2021 年第一批地方政府债券，总额为 225 亿元，其中，再融资一般债券（一期）124 亿元，期限 10 年，再融资专项债券（一期）101 亿元，期限 10 年；江苏省发行了 2021 年再融资专项债券（一期）144 亿元，再融资一般债券（一期）178 亿元。债券资金用途均为偿还存量债务。

财政部此前明确 2020 年地方政府再融资债券发行规模上限 18358.8 亿元。近日，财政部政府债务研究和评估中心发布数据显示，2020 年各地组织发行再融资债券 18913 亿元。可以看出，2020 年再融资债券实际发行规模，突破上限 554.2 亿元。

工信部：加快推动 5G、车联网等建设 将北京打造成为新基建标杆城市

工业和信息化部科技司司长刘多 20 日表示，下一步，我们将继续与有关部门和北京市加强协同，继续加大对北京国际科技创新中心的支持力度。首先，继续加快推动 5G、工业互联网、车联网等建设部署，将北京打造成为新型基础设施建设的标杆城市。二是继续加强国家制造业创新中心、成果转化服务平台等创新载体建设，支持北京打造技术创新策源地。三是深化推动人工智能等新一代信息技术与实体经济融合发展，促进制造业等加速转型升级，加快培育经济发展新动能。

科技部：支持北京原始创新成果向天津和河北延伸

1 月 20 日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍落实五中全会精神，加快推进北京国际科技创新中心建设有关情况。

科技部副部长李萌介绍，在推动京津冀协同发展方面有一个重要任务，就是建设京津冀协同创新共同体。这个重要任务靠谁来完成呢？其中的重要抓手，就是北京国际科技创新中心建设。我们要通过北京国际科技创新中心建设来推动京津冀三省市高端创新要素合理配置、创新能力持续提升，这是一个总体考虑。具体来说：

一是发挥好北京国际科技创新中心牵头作用。重点是以国家重大需求为牵引，统筹天津和河北的优势力量集中打好关键核心技术攻坚战，促进京津冀科技创新能力体系化发展，也就是说促进京津冀三省市的科技创新能力形成体系化布局。

二是发挥好北京国际科技创新中心的带动作用。以推动京津冀国家技术创新中心建设为抓手，带动三地在产业共性技术研发和成果应用方面进行深度合作，形成紧密协作、高效协同的区域技术创新网络。这将有力推动北京的原创成果到天津和河北去转化和孵化。

三是发挥好北京国际科技创新中心的辐射带动作用。支持北京原始创新成果、高新技术产业体系向天津和河北延伸。现在北京中关村在其他的地方建了很多分园，都发挥了很好的作用。比如说天津滨海的中关村科技园，中关村保定创新中心、雄安新区中关村科技园这些协同创新样板既推动了当地高质量发展，也促进了京津冀科技创新资源的协同配置和高效运用。我们要打造更多的“类中关村”创新生态系统，这是今后五年的一个重要任务，这样才能充分发挥它的辐射带动作用，促进更多的北京、天津的硬科技成果在河北和其他地方转化，推动区域

创新链和产业链更好的融合。

北京市委书记蔡奇：努力建设全球区块链科技创新和产业发展高地

1 月 15 日下午，北京市委理论学习中心组学习（扩大）会举办构建新发展格局讲座。北京市委书记蔡奇指出，要充分认识发展区块链技术的战略意义，抓住区块链技术发展机遇，有序推动区块链技术与产业创新发展、与经济社会融合发展，抢占未来发展制高点，赢得战略主动权。要把区块链技术作为率先建成国际科技创新中心、推动关键核心技术自主创新的突破口，实施区块链创新发展行动计划，努力建设全球区块链科技创新和产业发展高地。

上海调控房地产市场

为坚决贯彻党中央、国务院决策部署，严格落实国家关于房地产市场调控因城施策、“一城一策”要求，牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，构建完善房地产长效机制，着力稳地价、稳房价、稳预期，坚持租购并举，增加住房供给，调节住房需求，强化市场监管，促进本上海市房地产市场平稳健康发展。经上海市政府同意，市住房和城乡建设管理委员会、市房屋管理局、市规划和自然资源局、市财政局、市税务局、人民银行上海分行、上海银保监局、市市场监督管理局联合印发《关于促进本市房地产市场平稳健康发展的意见》（以下简称《意见》），自 2021 年 1 月 22 日起实施。

《意见》明确严格执行住房限购政策。对夫妻离异 3 年内购买商品住房的，其拥有住房套数按离异前家庭总套数计算。

《意见》要求严格执行差别化住房信贷政策。实施好房地产贷款集中度管理，加强个人住房贷款审慎管理，指导商业银行严格控制个人住房贷款投放节奏和增速，防止突击放贷。引导商业银行进一步加强审贷管理，对购房人首付资金来源、债务收入比加大核查力度。严防信用贷、消费贷、经营贷等资金违规流入房地产市场。

《意见》规定调整增值税征免年限。个人将购买不足 5 年的住房对外销售的，全额征收增值税；个人将购买 5 年以上（含 5 年）的非普通住房对外销售的，按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收增值税；个人将购买 5 年以上（含 5 年）的普通住房对外销售的，免征增值税。

《意见》强调严格商品住房销售管理。严格新建商品住房销售方案备案管理。严格执行商

品住房销售“一价清”“实名制”等各项管理制度。完善新建商品住房公证摇号选房制度，优先满足“无房家庭”自住购房需求。加强预售资金监管，保护购房人合法权益。

《意见》提出严格规范房地产市场经营秩序。加强对房地产开发企业、销售代理企业和房地产经纪机构的监管，开展房地产市场秩序专项整治工作。加大联合整治执法力度，形成执法合力，严肃查处捂盘惜售、价格违法行为、虚假广告、人为制造市场紧张氛围、诱导规避调控政策等违法违规行为。

根据《意见》规定，上海还将完善土地市场管理，优化土地供应结构，增加商品住房用地供应，特别是在郊区轨道交通站点周边、五大新城（南汇、松江、嘉定、青浦、奉贤新城）加大供应力度；坚持房地联动机制，引导企业理性拿地，稳定土地价格。加强房地产市场监测，正确解读房地产市场调控政策措施，稳定市场预期，引导合理住房消费；依法加大对编造谣言扰乱市场秩序、散布不实信息误导市场预期等行为的查处力度。上海市委、市政府始终高度关注住房民生福祉，坚决落实城市主体责任，立足于广大市民的安居宜居，统筹谋划“十四五”住房发展，在促进房地产市场平稳健康发展的同时，通过加大租赁住房发展力度，增加租赁住房有效供应，完善长租房政策，稳定供应保障性住房，多渠道满足市民居住需求；并通过加快推进旧区改造、城中村改造、既有多层住房加装电梯和住宅小区美丽家园建设等方式，多策并举改善市民居住品质。

河南：到 2025 年全省体育产业总规模超过 2500 亿元

河南省人民政府办公厅发布《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的实施意见》。实施意见提出，积极实施全民健身行动，让经常参加体育锻炼成为一种生活方式；突出资源优势，优化体育产业结构，完善体育产业链条；集聚要素资源，丰富体育产品和服务供给，激发体育消费热情，促进体育产业与其他产业融合发展。到 2025 年，全省体育产业总规模超过 2500 亿元；到 2035 年，体育产业成为河南省国民经济支柱性产业。

长沙住房公积金调整：开放长江中游城市群及湖南省内异地贷款

1 月 18 日，长沙市住房公积金管理中心发布《关于统一长沙住房公积金管理中心和省直分中心业务政策的通知》（下称《通知》），这意味着长沙住房公积金管理中心与湖南省直单位住房公积金管理中心因业务政策不一致导致的“同城不通策”问题得到有效解决。

对于在长沙缴存公积金的职工而言，此次《通知》明确支持部分城市异地贷款。开放长江中游城市群异地贷款和湖南省内异地贷款。在《长沙中游城市群住房公积金管理中心合作公约》签约城市正常缴存住房公积金的职工，在长沙购房可向长沙公积金中心申请公积金异地贷款；而省内其他城市缴存职工申请异地贷款由省直分中心统一受理。

按照《长江中游城市群住房公积金管理中心合作公约》，长江中游城市群中武汉、长沙、合肥、南昌、黄石、岳阳、九江、黄冈、株洲、抚州、咸宁、湘潭、宜春、宜昌、荆州、孝感、鄂州、天门、仙桃、潜江共 20 个城市共同签署。

长沙市住房公积金管理中心指出，此次调整放开了长江中游城市群和湖南省内异地贷款，这是长沙自 2018 年 11 月全面停止异地贷款以来首次开放异地贷款。

《通知》中，贷款条件也有部分变化。职工家庭已注销的住房不计入职工家庭住房套数，但离婚两年内申请公积金贷款的，婚内房产无论是否分配给借款人，只要尚未注销，均计入职工家庭住房套数；明确了借款人及配偶公积金贷款的次数均不得超过 2 次（含）；贷款期限可计算至法定退休年龄后 5 年，即男性延长至 65 岁，女性延长至 60 岁（高级职称女技术员和初级以上女干部贷款期限延长至 65 岁）。

此次《通知》指出，组合贷款总额由公积金中心和商业银行共同审核确定，首套房最高贷款额度不超过购房总价或房屋评估价值的 70%，第二套最高贷款额度不超过购房总价或房屋评估价值的 40%。

在缴存政策方面统一支持灵活就业人员自愿缴存。在长沙就业的个体工商户、自由职业者、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，可以由个人缴存住房公积金，统一到长沙公积金中心开设公积金账户。

成都出台十条政策加快工业互联网发展，最高补助 1000 万元

日前成都市经信局等三部门联合印发《成都市加快工业互联网发展支持政策》。该政策共十条，在平台建设、数字化车间和智能工厂建设、智慧园区等方面提出了一系列加快工业互联网发展的支持政策。对获评国家级的工业互联网优秀项目，给予 30 万元一次性补助。对获批国家立项支持的工业互联网公共服务类项目，按其获得中央财政实际到位资金的 10%给予一次性补助，最高不超过 1000 万元。对于特别重大的工业互联网项目或大型展会、赛事等活动，报市政府审定后，给予重点支持。



➢ 本期焦点

两部委规范商业银行互联网个人存款业务

为加强对商业银行通过互联网开展个人存款业务的监督管理，维护市场秩序，防范金融风险，保护消费者合法权益，银保监会办公厅、人民银行办公厅近日联合印发了《关于规范商业银行通过互联网开展个人存款业务有关事项的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》重点明确了以下内容：一是规范业务经营。《通知》要求商业银行依法合规通过互联网开展存款业务，不得借助网络等手段违反或者规避监管规定。商业银行不得通过非自营网络平台开展定期存款和定活两便存款业务。二是强化风险管理。商业银行应当加强业务风险评估与监测，强化资产负债管理和流动性风险管理，合理控制负债成本。地方性法人银行要坚守发展定位，立足于服务已设立机构所在区域的客户。三是加强消费者保护。商业银行通过互联网开展存款业务应当强化销售管理和网络安全防护，切实保障金融消费者合法权益。四是严格监督管理。各级监管部门要加大监管力度，对违法违规行为，依法采取监管措施或者

实施行政处罚。

《通知》的印发实施有利于商业银行合规稳健经营，对于弥补制度短板、防范金融风险具有积极意义。下一步，银保监会、人民银行将加强督促指导，做好《通知》贯彻落实工作，推动商业银行规范开展互联网渠道存款业务。

点评

为加强对商业银行通过互联网开展个人存款业务的监督管理，维护市场秩序，防范金融风险，保护消费者合法权益，银保监会办公厅、人民银行办公厅近日印发了《关于规范商业银行通过互联网开展个人存款业务有关事项的通知》。

《通知》全文共十四条，从规范业务经营、强化风险管理、加强消费者保护、严格监督管理等方面对商业银行开展互联网存款业务进行管理规范。

规范业务经营。存款定价方面，规定应当严格执行存款计结息规则和市场利率定价自律机制，自觉维护存款市场竞争秩序，这既有利于强化利率市场化定价，也促进银行降低其存款成本。经营渠道方面，商业银行可通过直销渠道或手机 App 平台开展业务，但不得通过第三方非自营网络平台开展定期存款和定活两便存款业务，这意味着各种互联网存款产品会彻底下架。

强化风险管理。风险治理框架方面，要求商业银行开展互联网存款业务，应当符合产品开发业务流程要求，明确董事会、高级管理层和相关部门的职责分工，制定风险管理政策和程序，持续监测和控制各类风险。合规风险方面，要求商业银行要加强账户和反洗钱管理。流动性风险方面，要求商业银行加强资产负债和流动性管理，提高负债来源的多元化和稳定程度，有利于提升流动性管理，合理控制负债成本。

加强消费者保护。针对互联网存款业务开展过程中存在的消费者利益保护不到位的问题，要求充分披露产品相关信息，不得利用存款保险制度不当宣传，保障消费者知情权、自主选择权；同时，强化销售管理和网络安全防护，切实保障金融消费者合法利益，保障消费者个人信息安全。

严格监督管理。规范地方法人银行区域经营限制，要求地方性法人银行要坚守发展定位，立足于服务已设立机构所在区域的客户，无实体经营网点、业务主要在线上开展的互联网民营银行除外；监管机构按照“一行一策”和“平稳过渡”的原则，督促商业银行对不符合本通

知要求的存款业务制定整改计划，并确保有序稳妥落实。

总体而言，《通知》体现了疏堵结合的思路和原则。一方面，严格限定自营网络平台、立足服务所在区域等要求超过市场预期，且对互联网存款行为的定义非常宽泛；另一方面，改变此前对“靠档计息”产品清理“一刀切”，在对存量业务整改方面允许到期自然结清。

中小银行发展窘境值得关注。通过互联网平台吸收存款的银行主要为地方中小银行甚至村镇银行，部分中小银行依靠平台存款弥补了流动性缺口，在一定程度上替代了同业融资。中小银行资本实力较弱，负债受限较多，揽储压力较大，信贷投放受限，不利于其服务实体经济发展。

建议修订现行相关办法，继续支持中小银行引进合格股东进行增资扩股，进入同业拆借市场开展流动性管理、发行金融债，为更多中小银行获得低成本资金提供便利；进一步深化存款利率市场化，实施差别化政策，在市场利率定价自律机制下允许中小银行采取更有弹性的存款利率浮动空间。同时，中小银行也应不断提升客户服务，加强支付结算体系建设、创新各类存款产品，通过留住客户来增加存款，加强资产负债管理，提升流动性管理能力，确保发展的稳健性和可持续性。（伊楠）

➢ 要闻动态

我国拟设立北京金融法院

1 月 20 日提请十三届全国人大常委会第二十五次会议审议的一份决定草案显示，我国拟设立北京金融法院，健全完善金融审判体系，加大金融司法保护力度，营造良好金融法治环境。

这份关于设立北京金融法院的决定草案显示，北京金融法院将管辖北京市辖区内应由中级人民法院受理的第一审金融民商事案件；北京市辖区内应由中级人民法院受理的以金融监管机构为被告的第一审涉金融行政案件；以住所地在北京市的金融市场基础设施为被告或者第三人与其履行职责相关的第一审金融民商事案件和涉金融行政案件；北京市基层人民法院第一审金融民商事案件和涉金融行政案件判决、裁定的上诉、抗诉案件以及再审案件；依照法律规定应由其执行的案件；最高人民法院确定由其管辖的其他案件。

北京金融法院第一审判决、裁定的上诉案件，由北京市高级人民法院审理。

最高人民法院院长周强在作决定草案说明时表示，设立北京金融法院，对于保障国家金融战略实施，服务金融工作三项重大任务，完善金融审判体系，防范化解系统性金融风险，推动北京经济高质量发展，进一步提升我国金融司法的国际影响力和国际话语权，具有重要意义。

他同时表示，北京金融法院设立后，将深入推进司法体制改革，优化司法职权配置，全面落实司法责任制，规范审判权力运行机制，实行法官员额制，精干设置内设机构，推行扁平化管理，进一步提升我国司法形象。

最高法明确七类金融机构不受“4 倍 LPR”红线约束

近日，最高人民法院在答复广东省高级人民法院批复中明确表示:经过征求金融监管部门意见，由地方金融监管部门监管的地方小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权交易所、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司等七类地方金融组织，不适用新民间借贷司法解释。

也就是说，自去年 11 月持牌金融机构不适用民间借贷利率 4 倍 LPR 限制以来，最高法首次明确认定，地方小贷、融资担保等 7 类机构也不再受到 4 倍 LPR 上限约束，司法实践裁判标准正式得到厘清。

深圳第二轮数字人民币红包试点收官，交易额逾 1800 万元

深圳市福田区人民政府 18 日发布的数据显示，从 1 月 7 日 8 时到 17 日 24 时，深圳市民使用数字人民币红包交易金额达 1822.65 万元。

据了解，本次试点的数字人民币红包由深圳市福田区人民政府出资，共计 10 万个、2000 万元。红包采取摇号抽签形式发放，中签者根据中签短信指引下载“数字人民币 App”，开通“个人数字钱包”后，即可领取“福田有礼数字人民币红包”。

相较于此前在深圳市罗湖区开展的试点活动，此轮数字人民币红包试点活动推广范围更广，不再仅限于辖区内商户，而是推广至全深圳市。参与的商户从 3000 多家增至 10000 余家，涵盖了餐饮连锁、零售百货、出行、培训教育、文化、健身、医疗等市民主要消费场景。数字人民币钱包的开立银行在工、农、中、建四大行基础上，又增加了交通银行和邮储银行，六家银行积极协助商户升级收单系统及收款机具。

除了红包交易，部分中签个人还对本人数字人民币钱包进行了充值。截至 17 日 24 时，充值消费金额 151.97 万元。

本周区域数据一览

全国 31 省区市月度经济数据

地区	地区生产总值同比增速	工业增加值增速	固定资产投资额（不含农户）累计同比增速	房地产开发投资累计同比增速	70 大中城市二手住宅价格指数同比涨幅	CPI 同比涨幅	本外币贷款余额同比增速
时间	2020 年 1-12 月	2020 年 12 月	2020 年 12 月	2020 年 12 月	2020 年 12 月	2020 年 12 月	2020 年 12 月
全国	2.3	7.3	2.9	7.0	2.1	0.2	12.5
北京	1.2	13.3	2.2	2.6	6.3	0.2	9.5
天津	0.0	5.7	3.0	-4.4	-4.0	-0.2	7.5
河北	1.5	11.1	3.2	5.8	-2.5	-0.2	13.4
山西	1.3	13.4	10.6	10.5	-3.1	1.1	9.0
内蒙古	0.2	9.7	-1.5	12.9	-0.8	0.4	-0.4
辽宁	-1.1	8.1	2.6	5.1	7.8	0.5	6.2
吉林	2.4	7.9	8.3	11.0	-0.2	0.4	8.9
黑龙江	1.0	10.1	3.6	2.6	-3.0	0.6	7.6
上海	-0.3	13.8	10.3	11.0	6.3	0.1	6.0
江苏	2.5	12.7	0.3	9.7	4.5	0.5	15.9
浙江	2.3	10.2	5.4	6.8	6.9	1.0	18.0
安徽	2.5	12.0	5.1	5.6	4.7	0.4	16.0
福建	3.3	3.2	-0.4	6.2	2.5	-0.1	12.6
江西	3.8	9.3	8.2	6.2	-0.4	0.8	17.1
山东	3.6	9.2	3.6	9.7	-2.8	0.0	13.3
河南	0.5	2.8	4.3	4.3	-3.6	0.8	12.7
湖北	-5.0	7.9	-18.8	-4.4	0.2	-0.2	14.6
湖南	3.8	8.4	7.6	9.8	1.3	0.1	16.9
广东	0.7	8.5	7.2	9.2	7.5	-0.2	16.5
广西	3.7	7.3	4.2	0.8	3.7	0.3	15.4
海南	3.5	2.7	8.0	0.4	2.4	-1.6	4.8
重庆	3.9	8.7	3.9	-2.0	-0.6	-0.5	12.7
四川	3.8	8.6	2.8	11.3	8.2	-0.2	13.7
贵州	4.5	12.1	3.2	14.3	-3.5	-0.4	13.5
云南	2.7	-5.8	7.7	8.5	3.0	0.2	11.0
西藏	6.3	15.1	5.4	27.7	-	1.2	5.4
陕西	2.2	5.1	4.1	12.8	2.4	0.7	14.2
甘肃	3.9	0.9	7.8	7.8	4.3	0.8	7.2
青海	1.5	-7.6	-12.2	3.7	7.9	1.0	-1.0
宁夏	2.6	2.6	4.0	7.5	8.5	0.5	7.5
新疆	2.2	8.7	16.2	17.4	5.8	0.7	13.1

说明：

1.数据单位为%，数据来源为 Wind。

2.当周更新数据使用红色字体标出。

3.地区生产总值同比增速中，全国、北京、内蒙古、吉林、黑龙江、福建、江西、山东、湖北、湖南、广西、海南、重庆、四川、贵州、陕西、甘肃、青海更新至 12 月末，其余均更新至 11 月末；本外币贷款余额同比增速中，北京、内蒙古、辽宁、黑龙江、福建、江西、山东、河南、湖南、贵州、西藏、陕西和新疆更新至 11 月末，其余均更新至 12 月末。

本周地方政府债发行统计（2021.1.16-2021.1.22）

发行主体	本周发行规模（亿元）	本周发行个数	今年累计发行规模（亿元）	今年累计发行个数
浙江	272（计划）	4（计划）	272（计划）	4（计划）
湖南	147.37（计划）	2（计划）	147.37（计划）	2（计划）
吉林	68	2	68	2
辽宁	193	2	418	4
陕西	248	2	248	2
全国总计	928.37（计划）	12（计划）	2097.37（计划）	22（计划）

报送：董事会领导、监事会领导、行领导

抄送：各部门负责人、各分行行长

联系人：孔雯 电话：010-56384084 邮箱： kongwen1@cmbc.com.cn



《区域发展周报》团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

应习文 yingxiwen@cmbc.com.cn

王静文 wangjingwen2@cmbc.com.cn

孙　莹 sunying16@cmbc.com.cn

张雨陶 zhangyutao@cmbc.com.cn

伊　楠 yinan@cmbc.com.cn

赵金鑫 zhaojinxin@cmbc.com.cn

孔　雯 kongwen1@cmbc.com.cn

程斌琪 chengbinqi@cmbc.com.cn

欢迎关注
“民银智库”公众号