中银研究

# 经济金融热点快评

中国银行 BANK OF CHINA 研究院　　2021 年 1 月 28 日　　2021 年第 11 期（总第 447 期）

## 银保监会工作会议“划重点”，描绘 2021 金融发展蓝图

2021 年 1 月 26 日，中国银保监会工作会议以视频形式召开。会议回顾了 2020 年主要工作，充分肯定在稳疫情、防风险、促改革、重党建等方面取得的优异成绩；分析当前经济金融形势，为加快构建新发展格局奠定工作总基调；部署 2021 年重点工作任务，从提升金融服务整体效能、深化金融供给侧结构性改革、加强监管能力建设等“八大重点”出发，进一步强调商业银行的公司治理、风险防控与服务实体经济质效，为金融业高质量发展指明方向。以下几点内容尤其值得关注：

**第一，强调严格落实房地产贷款集中度管理制度，房地产调控从短期阶段性调控转向长效持续性调控。**“十四五”规划首提推动金融、房地产同实体经济均衡发展，2020 年 12 月 31 日，中国人民银行、中国银保监会快速响应，联合发布《关于建立银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度的通知》，划定房地产贷款“两条红线”。对于超过或逼近红线的商业银行而言，相当于将房地产贷款余额和个人住房贷款余额根据总贷款余额比例缩减额度，加快房地产行业去杠杆。2021 年 1 月，广东已有部分股份制银行暂停按揭贷款放款，上海市 21 日出台《关于促进本市房地产市场平稳健康发展的意见》，成为 2021 年房地产市场管控升级的首个一线城市，杭州市 27 日发布《关于进一步加强房地产市场调控的通知》，多地银行在年初就实行“节制接单”，控制房贷规模、放慢房贷节奏。房地产调控再加码，政策得到有效落实，为进一步提升金融服务整体效能、支持构建新发展格局迈出坚实步伐。

**第二，集中强光照射金融领域“灰色地带”，释放金融科技强监管信号。**会议强调依法将金融活动全面纳入监管，对“有证”和“无照”活动实现监管全覆盖，加强对银

行保险机构与互联网平台合作开展金融活动的监管。从 2020 年 12 月份开始，监管频繁对互联网金融业务进行集中整治，接连叫停了第三方互联网平台的理财产品代销业务、定期和定活两便存款业务，发布非银支付机构备付金存管办法等，上到顶层制度设计，下到产品、服务和业务，对互联网平台进行全覆盖、全方位、全过程监管。从监管释放的信号来看，金融科技的发展和创新都要在监管体系允许的框架下有序展开，变相逃避监管或损害消费者利益的“假创新”、“伪创新”都将被遏制，促进金融科技领域的良性竞争。

**第三，推动大型银行向中小银行输出风控工具和技术，中小银行风控转型迎来新的突破口。**经济新常态叠加新冠肺炎疫情冲击，中小银行面临较大的风险防控压力，金融风险有所暴露，严重阻碍其创新产品、重塑战略的转型之路。互联网平台以丰富的数据资源、广阔的营销渠道与强大的数据分析能力为中小银行提供助贷、征信、联合贷款等服务，中小银行借力第三方互联网平台进行业务创新、强化风险控制、拓宽获客渠道，以增强自身的核心竞争力，促进金融服务转型升级。监管层并不反对金融机构与互联网平台的依法合规合作，中小银行可以在监管允许的范围内利用互联网平台加强风控能力，但会议首次提出鼓励大型银行向中小银行输出风控工具和技术，一方面是对大型银行金融科技实力、风险防控能力的认可，另一方面也为中小银行的风控转型开辟新路。大型银行成熟的风控模式与金融科技手段可以为中小银行提供更合规、更具针对性、更贴合业务需求的技术服务，同时也进一步强化大型银行的同业业务、拓展收入来源，为其金融科技子公司提供业务机遇，有利于实现大型银行与中小银行间的“双赢”。

**（点评人：中国银行研究院 郑忱阳）**

审稿：邵科
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 4540

联系人：郑忱阳
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 4543