中银研究

经济金融热点快评

中国银行 BANK OF CHINA 研究院

2021 年 2 月 1 日　　2021 年第 12 期（总第 448 期）

财政收入好于预期，财政支出规模创历史新高

2020 年，中央政府和地方政府财政预算执行情况良好。全国一般公共预算收入 182895 亿元，同比下降 3.9%，好于预期。全国一般公共预算支出 245588 亿元，同比增长 2.8%，有力保障落实了“六稳”“六保”、脱贫攻坚等重大战略任务。全年财政收支主要关注点如下：

第一，经济持续恢复向好，财政收入好于预期。2020 年二季度疫情防控得力结合减税降费等政策，经济增速逐月恢复，全国一般公共预算收入增幅从一季度的-14.3%连续上升至四季度的 5.5%。**一方面**，从税收收入结构来看，增值税、消费税分别同比下降 8.9%和 4.3%，但其累计降幅均自二季度不断收窄。居民个人所得税增长 11.4%，这主要由于居民收入恢复增长、股权转让收入增加和 2019 年个税减免的基数效应。此外，证券交易印花税增长 44.3%，土地增值税、契税分别增长 0.1%、13.7%，这主要由于 2020 年股市大幅上涨、债券市场发行规模显著增长，房地产投资和销售逆势增长。**另一方面**，地方非税收收入拉动财政收入增长。2002 年政府性基金预算收入同比增长 10.6%，其中，土地出让收入大幅增长 15.9%，同时，盘活国有资产拉动地方非税收收入增幅 5.4 个百分点，这表明 2020 年地方非税收收入对财政收入增长贡献增大。

第二，全年财政支出规模达到历史最高值，但低于年初预算水平。2020 年一般公共预算支出共 24.6 万亿元，同比增长 2.8%；政府性基金支出 11.8 万亿元，同比增长 28.8%，财政支出规模创有记录以来最高值，表明 2020 年疫情冲击下财政政策更加积极有为。但是，2020 年财政支出规模和增速低于年初一般公共预算水平（一般公共预算支出 24.79 万亿元，同比增长 3.8%），这主要由于，一是地方项目储备不

足、专项债及特别国债支出进度偏慢；二是上半年对经济增长判断偏悲观，财政支出预算较高，但 2020 年下半年经济增长修复超预期，尤其是四季度经济增幅恢复正常水平，使财政政策扩张步伐有所减缓。

第三，一般性支出继续压降，重点领域支出增加，减税降费支持疫情防控保供、复工复产成效显著。一方面，政府严格落实过紧日子要求，2020 年全国一般公共服务、城乡社区支出分别下降 1.1%、20%。同时，加大支持疫情防控、脱贫攻坚、就业等重点领域：卫生健康支出增长 15.2%；扶贫支持增长 15.8%，较 2019 年增速高 1.5 个百分点；社会保障和就业支出增长 10.9%。**另一方面**，减税降费成效显著。2020 年前 11 个月，财政对疫情保障物资生产企业和受疫情影响较大的服务业减免税费 652 亿元和 382 亿元，企业税费降低带动全国新办涉税市场主体同比增长 10.1%，高于前两年水平，减税降费政策促进了稳就业、保民生。

（点评人：中国银行研究院 王梅婷）

审稿：周景彤
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 2779

联系人：王梅婷
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 1591