Research Note

2021.2.22(Y-Research RN019)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

Committed to Improving Economic Policy.

www.cbnri.com

研究简报 热点

拜登政府“人权牌”取代“中国威胁牌”

摘 要

拜登正式就任美国总统已满一个月，拜登政府依然在就对华政策进行跨部门评估，并与盟友和伙伴协商。拜登目前以“人权牌”取代“中国威胁牌”，对华摆出强硬姿态，旨在向盟友展现美国的领导力，同时重振同盟体系。在对华政策上，拜登政府面临巨大的国内压力。他不得不照顾美国各方的利益和诉求，在特朗普搭下的对华政策框架内寻求改变。就此，中国外交部长王毅 2 月 22 日表示，两国关系要拨乱反正、重回正轨，首先美方需要打破各种对华错误认知，看清世界大势，推动对华政策回归理性。王毅表示，中方希望与美国在对抗新冠疫情、气候变迁与推动世界经济复苏三大领域与美国加强合作。

正 文

拜登正式就任美国总统已满一个月，他所领导美国政府的对华政策一直是外界关注焦点。据了解，拜登政府依然在就对华政策进行跨部门评估，并与盟友和伙伴协商，但是新政府依然维持了特朗普政府时期的一些对华立场，包括强调美国对台湾的承诺坚如磐石，并维持对中国的关税措施，以及在涉疆、涉港等人权议题上谴责中国等。中国外交部长王毅 22 日呼吁美国尽快调整对中政策，包括移除对中国的关税、对中国企业的单边制裁以及对中国科技的打压。

一、“人权牌”取代“中国威胁牌”

虽然拜登政府疲于应对国内防疫工作，但同时也在加紧对华战略的布局。有消息称，拜登已经组建了一支“态度强硬的中国政策团队”，但实际路线却并不明朗，不过有端倪表明拜登目前已改变特朗普政府对华的打法，正以“人权牌”取代“中国威胁牌”。

拜登重申，美国将重塑其在声援人权的全球角色，并将与国际社会合作促使中国保护人权。他在七国集团会议召开前针对新疆问题，称中国将为侵犯人权付出代价，重申将与国际社会合作促使中国保护人权。学者指出，拜登目前以“人权牌”取代“中国威胁牌”，以更好构建民主同盟。他对华摆出强硬姿态，旨在向盟友展现美国的领导力，同时恢复美国作为自由民主灯塔的地位，以西方价值重振同盟体系。同时，他的政府团队核心成员过去数周与其表述保持一致。民主党向来在人权、政治问题上对华态度都比较强硬。有分析指出，拜登

未来或将加大力度用多边方式在人权意识形态方面对华施压。

二、拜登对华政策面临国内压力

2 月 16 日，拜登参加了美国有线电视新闻网《CNN 市政厅》节目中谈到对华政策。据报道，活动中，拜登同其他美国政客一样，继续对新疆、香港和台湾等涉华议题指手画脚。但值得注意的是，他讲话中的“对华强硬态度”在某一瞬间稍稍“一泄气”，美国国内的对华鹰派和保守派媒体就纷纷“挑战”拜登。

虽然总统在美国对外事务中具有较高自主权，但拜登受到的约束要比特朗普大得多。经过特朗普四年执政，华盛顿与美国社会整体对华负面感强化，加上党派政治极度分裂与特朗普政府下台前对中国不断升级的打压，他不得不照顾美国各方的利益和诉求，在特朗普搭下的对华政策框架内寻求改变。

2 月 11 日，中国国家主席习近平与拜登进行了首次通话，拜登当时对中国的经济政策和新疆人权问题表达了关切。2 月 19 日，拜登在 G7 峰会上再次强调了他在首次重大外交政策演讲中所发表的言论——中国是美国“最严峻的竞争对手”。他表示，未来美国将会直面中国所带来的“经济威胁”和“安全威胁”。拜登政府早已发出了信号，会维持对北京的施压。

但拜登对华政府仍在进行微弱调整。近期，美国国务院法律顾问办公室 2021 年年初得出结论认为，没有足够证据证明中国政府在新疆地区进行了“种族灭绝”（committed genocide）行为。美国前国务卿蓬佩奥离任最后时刻发表声明，认定中国政府在新疆地区犯下“种族灭绝和反人类罪”。由此表明，拜登在对新疆问题上相比特朗

普政府已有所软化。

中国外交部长王毅 2 月 22 日在一个讨论中美关系的论坛上说，两国关系要拨乱反正、重回正轨，首先美方需要打破各种对华错误认知，看清世界大势，推动对华政策回归理性。他还提出四点建议，包括相互尊重，不干涉彼此内政。王毅释出善意，希望与美国在对抗新冠疫情、气候变迁与推动世界经济复苏三大领域与美国加强合作。“中方进行对话的大门始终是敞开的，我们愿随时与美方进行开诚布公的沟通，开展解决问题的对话。”