中银研究

# 经济金融热点快评

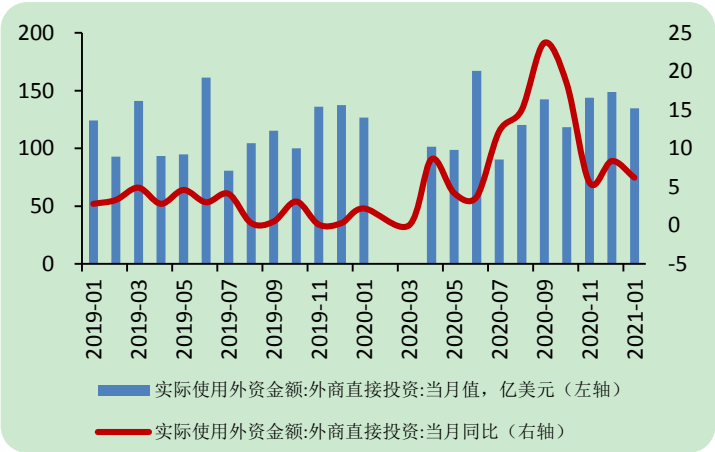
中国银行 BANK OF CHINA 研究院　　2021 年 3 月 3 日　　2021 年第 27 期（总第 463 期）

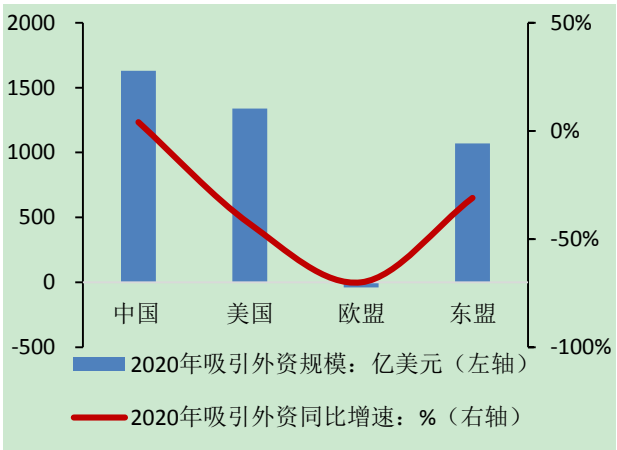
## 商务部发《通知》布置今年稳外资工作

3 月 1 日，商务部发布《围绕构建新发展格局做好稳外资工作的通知》（下称《通知》），从五个方面提出二十二条具体举措，布置 2021 年稳外资工作。主要关注点如下：

**第一，今年稳外资工作面临较多的不确定性。一方面**，构建新发展格局需要加快国内外产业链、供应链、创新链和价值链协调配合，通过进一步加大吸引外资，引进技术和人才，有利于促进中国经济增长、技术升级和迈向价值链上游，带动内外循环相互促进、协调发展。**另一方面**，尽管 2020 年中国非金融领域实际使用外资增长 4.5%，成为全球最大的外资流入国（图 2），但 2021 年中国利用外资仍面临严峻形势，新冠疫情发展和全球经济复苏均存在不确定性，同时各国引资竞争越发激烈。联合国贸发会议预测，2021 年全球 FDI 将在 2020 年下降 42%的基础上进一步下降 5%-10%。美国拜登政府无意取消对华关税，中美经贸摩擦将对中国吸引外资带来不确定性。

**图 1:中国实际使用外资金额与增速**　　**图 2：2020 年各国吸引外资情况**



资料来源：Wind，中国银行研究院

**第二，引资引技与引智引才相结合，吸引更多外部优质要素资源促进国内经济高质量发展。**促进中国产业高质量发展是稳外资《通知》的主要出发点，**一方面，**政府将通过落实负面清单管理制度和《鼓励外商投资产业目录（2020 年版）》，引导资金更多投向高技术、新兴产业、先进制造业等重点领域，带动中国产业发展水平进一步提升。**另一方面，**在十九届五中全会将科技创新摆在更重要位置的背景下，《通知》加大支持外资投资科技创新领域，降低外资研发中心享受政策门槛，参照粤港澳大湾区相关省市的做法，为国际一流人才提供子女就学、个税优惠等政策，带动科技创新和中国经济高质量发展。

**第三，提升开放平台水平，推动数字经济、互联网等领域持续开放引资。一方面，**自贸区、自贸港是构建双循环格局的重要联接点和支撑点，2021 年中国将进一步把自贸区、自贸港打造为改革开放的新高地。将进一步加快开放步伐，促进金融业、数字经济、互联网等服务业对外开放，推动产业链、供应链开放发展。将深化自贸区投资便利化改革创新，将制定出台自贸区跨境服务贸易负面清单，为向全国推开奠定基础。**另一方面，**将提升国家级经开区，发挥其产业集聚优势吸引国际投资，培育电子信息、智能制造、生物医药等战略性新兴产业和先进制造业集群。

**第四，发挥资本市场吸引战略投资的作用，放宽外资战略投资上市公司的资质要求等。**近年来，一些中国企业通过在海外上市获得外资战略投资，资本市场逐渐成为中国企业吸引外资战略投资的重要载体。但是，也存在部分国内政策不适应上市企业利用外资需求的问题，此次商务部《通知》提出，“研究完善外国投资者对上市公司战略投资管理制度，放宽外国投资者战略投资上市公司资质条件、持股比例、持股锁定期等要求”，这将有利于加大外资投资中国的力度。

**第五，进一步完善外资服务保障体系，加大对外商投资保护力度。**《通知》突出了中国稳外资的“软环境”建设，一是将加强外资企业和重点外资项目服务保障，

及时解决外资企业和项目遇到的困难问题，对重点龙头企业建立“一对一”服务保障机制。二是对重点外资项目，通过加大用地、能耗、资金等方面支持力度，推动项目加快落地和建设。三是持续加大外商投资保护力度，落实外资企业投诉工作机制，维护内资、外资企业公平竞争秩序。现阶段，与其他发展中国家相比，中国在劳动力和土地成本方面优势减弱，通过加强产权保护和优化营商环境，则能有效提高对外资的吸引力。

**（点评人：中国银行研究院 王梅婷）**

审稿：周景彤
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 2779

联系人：王梅婷
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 1591