# 中欧投资协定有望为中国的区域合作发展战略加码

董澄溪 植信投资研究院研究员

3 月 12 日，欧委会公布了《欧盟-中国全面投资协定》（CAI）的市场准入附件草案，这是继一月份公布协议文本后，中欧投资协议公布的又一重要文件，代表中欧投资协议的签订又迈出了重要的一步。

《欧盟-中国全面投资协定》主要包括四方面内容：公平竞争环境、可持续发展、市场准入和投资自由化以及实施与落地计划。此次公布的市场准入附件分为中方计划与欧方计划两份文件，主要明确了各行业的市场准入条件与限制。其中包括的服务行业有金融业、通信与信息技术、医疗、海运与空运、专业及商业服务、环保，包括的非服务行业主要有制造业和以风能和太阳能为主的新能源行业。

| 中国对外提供的市场准入对比 | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | WTO 服务贸易总协议(GATS) | 区域全面经济伙伴关系协定（RCEP） | 中美第一阶段贸易协议 | 是否为欧盟企业提供额外市场准入 |
| 制造业 | 未覆盖 | 低于 CAI | - | 否 |
| 汽车 | 未覆盖 | 低于 CAI | - | 是，新能源汽车 |
| 金融 | 低于 CAI | 与 CAI 相同 | 与 CAI 相同 | 否 |
| 医疗 | 低于 CAI | 低于 CAI | - | 是，一线城市私立医院 |
| 通信/云服务 | 低于 CAI | 低于 CAI | - | 是，云服务 |
| 计算机服务 | 低于 CAI | 低于 CAI | - | 否 |
| 国际海运 | 低于 CAI | 与 CAI 相同 | - | 否 |
| 空运及相关服 | 低于 CAI | 低于 CAI | - | 是，预约系统 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 务 | | | | |

来源：欧委会，植信投资研究院

与 WTO 服务贸易总协议(GATS)、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）相比，CAI 中提供的市场准入覆盖行业更广，且解决了此前中美第一阶段贸易协定所搁置的跨境数字贸易问题，中方同意取消对云服务的投资禁令，也同意缩小计算机服务的市场准入限制。而这些市场准入也将同样对其他与中国签订了最惠国待遇条款的国家适用，因此 CAI 的影响力不仅仅局限于中欧关系，也将惠及“一带一路”国家，在更大范围内加深中国与合作伙伴国家之间的经济纽带。

**CAI 的签订有望为中国在与美国的博弈之中加码。**在 3 月初美国公布的贸易议程中，拜登政府对中国态度强硬，并声称将联合盟友将产业链与供应链迁出中国，以实现与中国的贸易“脱钩”，试图采用区域结盟战略在世界经济贸易体系中孤立中国。欧盟国家与美国在文化上认同度较高、经济较为发达，且大部分欧盟国家都是北约成员国，无疑将是美国势在必得的盟友，与欧盟深化经贸合作有利于打破美国试图利用盟友制衡中国的战略，为中国在与美国未来可能进行的贸易谈判中加码。由于 CAI 降低了中国对欧盟以及其他与中国签订最惠国待遇的国家的市场准入门槛，也就相当于提高了美国企业进入中国市场的门槛，降低了美国企业的全球竞争力，很有可能促使拜登政府取消对华关税以换取对美国

企业更为有利的市场准入条款。

**CAI 的签订有利于中国进一步加深与其他国家的区域经贸合作伙伴关系。**在此次与市场准入附件同时发布的备忘录中，欧委会多次将 CAI 与 RCEP 协议中的内容进行对比，可以看到，RCEP 的成功对于 CAI 协议的达成起到了投石问路的作用。2020 年新冠疫情的蔓延加剧了全球的逆全球化趋势，而进入 2021 年，随着疫情逐渐得到控制，经济复苏是世界多国政府目前的重点任务，此时 CAI 协定释放的诸多利好消息很可能促使一些想要与中国发展贸易伙伴关系，但由于美国的阻挠仍在观望的国家下定决心，与中国开展更深层次的贸易合作，有利于中国进一步深化区域合作战略，提高中国的国际话语权与人民币在世界货币体系中的地位。

协议文本完成后，仍将要经历一系列的审核、翻译与签订程序，根据欧委会的预计，CAI 有可能在 2022 年最终生效。彼时全球范围的新冠疫情可能已经基本被控制住，而拜登政府也已经把精力转移到制衡中国上来，CAI 有可能成为握在中国手中的一柄利剑，也有可能在实践中遭遇种种困难，但中国政府仍将坚持以多边主义应对全球性挑战，以合作共赢寻求发展之道。

免责申明:

本报告由植信投资研究院撰写发布。本报告中的信息均来源于我们认为可靠的已公开资料，但植信投资研究院对这些信息的准确性及完整性不作何保证。

本报告仅为报告出具日的观点和预测。该观点及预测无需通知即可随时更改。在不同时期，植信投资研究院可能会发布与本报告观点和预测不一致的研究报告。