Research Note

2021.3.12(Y-Research RN025)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

Committed to Improving Economic Policy.

www.cbnri.com

研究简报 热点

中美将举行拜登任后的首次高层会晤

摘 要

应美方邀请，中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪，国务委员兼外长王毅将同美国国务卿布林肯、总统国家安全事务助理沙利文于 3 月 18 日至 19 日在安克雷奇举行中美高层战略对话。这是自拜登上任美国总统以来，中美两国高层官员的首次面谈，双方将就一系列广泛议题展开会晤。本次会议安排在拜登上任初期，双方或将借此机会为未来交往“设下条件”，而非谋求达成实质性成果。然而，中美一开始就举行“2+2”会晤，说明双方意识到了沟通与交流的必要性，并都高度重视两国关系，确保让这一重要的双边关系保持一定的稳定。

正 文

马鑫/第一财经研究院特约研究员

应美方邀请，中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪，国务委员兼外长王毅将同美国国务卿布林肯、总统国家安全事务助理沙利文于 3 月 18 日至 19 日在安克雷奇举行中美高层战略对话。布林肯在推特上说，中美将就一系列议题进行接触，“包括我们存在严重分歧的议题”。这将是拜登上任后中美首次高层会晤。

3 月 11 日，中国外交部发言人赵立坚就此次高层会晤表示，中方对中美关系的立场是明确的。中方要求美方客观、理性看待中国和中美关系，摒弃冷战、零和思维，尊重中方的主权、安全、发展利益，停止干涉中国内政，按照两国元首通话精神，聚焦合作、管控分歧，推动中美关系重回健康稳定发展的正确轨道。

一、会晤议题广泛

美国务院发言人普萨基表示，这次会议是一个解决广泛问题的机会，包括两国存在严重分歧的问题。他还说，这次会晤是一次机会，美国将以非常坦率的方式阐述自己对北京行为的诸多担忧，包括中国的贸易行为对美国工人的影响。布林肯还强调，他将和沙利文一起，探索是否有其他的渠道与北京进行合作。

一位美国政府高级官员表示，此次中美高层会谈的议题将包括新冠肺炎疫情、气候变化、贸易、知识产权、技术转让等，还有一些双方存在分歧的问题。

中美双方展开对话是积极的，但鉴于双方在诸多问题上存在根本性的分歧，因此本次会晤或将“比较艰难”。普萨基表示：“美方将不会回避中国香港、新疆、中国台湾等议题，对话将会比较艰难”。近期，中国全国人大会议刚表决通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定（草案）》，美国指责此举是“中国继续打压香港的民主”。对此，中方回应称，香港是中国的香港，香港事务纯属中国内政，任何外国无权干涉，中方敦促美方停止插手香港事务，停止干涉中国内政，不要在错误的道路上越走越远。中方将坚定捍卫自身主权、安全和发展利益。

有专家认为，本次会议安排在拜登政府上任初期，双方应借此机会为未来交往“设下条件”，而非谋求达成实质成果的议程。

二、会晤地点和时机引发关注

首先，地点选在美国引发关注。据悉，阿拉斯加位于西北太平洋，尽管是美国领土，但中美两国高官要抵达阿拉斯加都需要长途飞行。评论指出，中美官员在阿拉斯加会晤，可能是中美双方拉锯讨论的结果，暗示了美国方面有内部压力。这个地点可以说是一个相对公平，并不凸显中美谁主动谁被动的地点。会晤没有安排在中美两国的政治中心北京或者华盛顿，本身也是避免吸引更多视线的做法。

其次，时机安排在美会晤其亲密的盟友之后引发关注。美国政府换届后，同重要国家官员开展对接和对话是正常的国与国沟通。布林肯此次并非单独专程会晤杨洁篪和王毅，会晤被安排在访问日韩后。根据美国务院的声明，16 日至 17 日，布林肯和美防长奥斯汀将与日本外相茂木敏充和防卫相岸信夫，在东京举行美日外长防长“2+2”会晤。随后，17 日至 18 日，

布林肯和奥斯汀将前往韩国首尔，同韩国外长郑义溶和防长徐旭一起，进行美韩“2+2”会晤。

专家指出，拜登团队这一系列行程在显示其政府对亚太事务的重视。一方面是为了拉拢亚太盟友团结一致对华施压，另一方面是为了在会谈前听取盟友的意见。

三、双方高度重视

特朗普时期中美许多交流机制被取消，这次中美高层会晤显得格外重要。而且，美国务卿和国安顾问同时会晤杨洁篪和王毅，这种安排非常少见。中美一开始就举行这样形式的“2+2”会晤，说明双方意识到了沟通与交流的必要性，而且都高度重视两国关系。中美此次的新模式很可能就是一种尝试。

不过，本次会晤可能仅是重启对话。由于拜登国内面临的压力，双方达成快速协议的领域有限。当前，美国国内政治生态决定了拜登调整特朗普时期的对华政策不能过快，如果拜登贸然与中国的关系迅速升温将面临国内的掣肘与抨击。但现实情况要求中美重新沟通、磋商，以找到相处之道,双方可以通过这次会晤传达一下各自接下来的优先事项和原则，确保让这一重要关系保持一定的稳定。