中银研究
中国银行 BANK OF CHINA 研究院
经济金融热点快评
2021 年 4 月 13 日　　2021 年第 52 期 总第（488）期

新西兰首例推出“金融部门气候变化法案”

2021 年 4 月 13 日，新西兰气候变化部长詹姆斯·肖（James Shaw）表示，为应对新西兰温室气体排放量上升的问题，新西兰目前已将“金融部门（与气候相关的信息披露和其他事项）修正法案”提交议会，并将在本周得到初审结果，该法律提案拟将气候风险和弹性纳入金融和商业决策的核心。若法案获得议会批准，达到资产门槛的新西兰银行、保险公司、投资管理公司将按要求于 2022 年开始披露本财政年度的信息，并在 2023 年提交第一份有关其业务对气候影响和潜在风险的报告。新西兰将成为世界上首例在法律上要求金融部门报告其业务对气候风险影响的国家，主要关注点如下。

第一，该法案涉及众多新西兰大型金融机构。大约有 200 家金融机构需要按照法律规定披露与气候风险相关的信息，其中包括：所有总资产超过 10 亿新西兰元（约 7.01 亿美元）的银行和信用合作社；管理资产超过 10 亿新西兰元的注册投资计划的经理人；管理资产超过 10 亿新西兰元的保险公司和年度保险费收入大于 2.5 亿新西兰元的保险公司，以及所有在新西兰证券交易所上市的、管理总资产超过 10 亿新西兰元的股票和债券发行人。这些达到 10 亿新西兰元资产门槛的 200 家金融机构多为新西兰的大型公司，以及几家外国公司。

第二，该法案旨在动员每一个部门为减少不断上升的温室气体排放采取行动。首先，新西兰承诺，2035 年将做到向电动汽车的大规模转型，在 2050 年实现碳中

和。若缺少金融部门投资对气候影响方面的立法，新西兰在 2050 年将无法达成净零排放的目标。其次，自 1990 年以来，新西兰环境部开始披露温室气体排放和清除量的年度估计报告。报告显示，2018 年 12 月至 2019 年 12 月，新西兰温室气体总排放量和净排放量均增加了 2%。2018 年，新西兰排放的增加主要来源于制造业、建筑业、公共电力和供热行业，而金融部门的业务涉及众多高排放行业。因此，新西兰每一个经济部门都需要采取紧急行动以减少温室气体排放，并向低碳生活积极转变。

第三，该法案对于保护投资者利益具有积极意义。一方面，该法案可帮助降低投资者损失。气候变化将对新西兰商业活动带来深远影响，一些企业由于排放污染气体，其商业活动在未来将无法保值。若金融机构披露更多有关气候变化对商业运营构成风险的信息，并制定应对这些风险的策略，投资者将更加明确财务风险。在保护投资者经济利益的同时，对新西兰政府管理气候变化造成的潜在经济风险也具有重要意义。另一方面，将金融行业气候风险问题推向立法的高度可进一步明确对投资者利益的保护。部门金融机构曾自愿披露其业务对气候风险的影响，但自愿披露机制无法达到立法的效果，强制性制度可保证金融市场全面地、一致地、严格地评估应对气候风险的措施，进一步减少投资者财务损失。

新西兰政府呼吁各国都应着手实施气候风险披露制度，以管理气候变化可能带来的系统性风险。

（点评人：中国银行研究院　蒋效辰）

审稿：边卫红
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 2776

联系人：蒋效辰
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 2419