



大公国际：泰柬边境冲突对泰柬两国、东盟地区以及中国-东盟贸易的影响

国际合作部 李冰晖

2025 年 8 月 11 日

2025 年 7 月 24 日，泰国和柬埔寨在两国边境地区发生大规模交火，并造成两国数十名军民伤亡，这是两国近 10 年来爆发最严重的一次军事冲突。随后双方于 7 月 29 日达成停火协议，并于 8 月 7 日在马来西亚举行的两国边界总委员会特别会议上就停火细则达成共识并签署协议，承诺不再向边境增兵。我们认为，虽然双方已就停火细则达成共识并签署协议，但此次泰柬边境冲突仍对两国政治环境和经济环境造成了不利影响，并使中南半岛物流受阻，不过对东盟地区以及中国-东盟贸易的影响总体有限。未来仍需关注停火协议的后续落实情况以及两国双边外交关系走势等。

一、泰柬边境冲突由一次边境巡逻期间的交火引发，随后两国矛盾升级并爆发大规模冲突，目前双方已达成停火协议并就停火细则达成共识。

此次泰柬边境冲突的导火索在于 5 月 28 日泰柬两国士兵在边境地区巡逻期间发生的交火事件，造成一名柬埔寨士兵死亡。交火事件发生后，虽然两国领导人均表示同意尽快缓和紧张局势并保持克制，但 6 月初双方相继出台针对对方的限制性措施，包括缩短对方公民在本国停留期限、在两国边境口岸实施限制以及禁止农产品的跨境运输等。随后在泰国时任总理佩通坦因通话录音泄露事件被宪法法院暂停职权、泰国巡逻士兵在边境地区被地雷炸伤以及双方各自召回本国大使并降低双边外交等级等一系列事件的影响下，两国矛盾迅速升级，并于 7 月 24 日爆发大规模冲突。不过 7 月 28 日晚，泰柬两国领导人同意在马来西亚出席特别会议并最终达成停火协议，停火协议已于 7 月 29 日正式生效，8 月 7 日双方在马来西亚举行的两国边界总委员会特别会议上就停火细则达成共识并签署协议，承诺不再向边境增兵。

二、历史上泰柬两国曾因领土争端多次爆发边境冲突，此次泰柬边境冲突爆发的根本原因仍然是历史遗留的领土争端问题。

历史遗留的领土争端问题是泰国和柬埔寨多次爆发边境冲突的根源。受历史遗留问题影响，泰国与柬埔寨在边境地区存在多处领土争端，其中柏威夏寺及其周边地区是两国领土争端的焦点地区之一。1962 年海牙国际法院裁定柏威夏寺



的寺庙主体归柬埔寨所有，但并未明确寺庙周边土地的归属权，该地区随后成为两国间长期争议与矛盾的焦点。2008 年柬埔寨政府推动柏威夏寺申遗成功后，泰柬两国围绕柏威夏寺地区的主权争议问题再次升温，导致双方军队在该地区附近多次发生交火；2011 年 2 月两国在柏威夏寺附近再次发生武装冲突，并造成多人伤亡。2013 年 11 月海牙国际法院就泰柬两国围绕柏威夏寺周边地区的领土纠纷再次做出判决，裁定柬埔寨拥有整个柏威夏寺地区的全部领土主权，此次裁决后泰国政府表示尊重法院裁决，双方在柏威夏寺地区的领土争端有所缓解，但泰国部分政界与军方人士仍对该判决持保留态度。

此次泰柬边境冲突爆发的根源仍然是历史遗留的领土争端问题。据联合国新闻报道，2025 年 5 月底，泰国边防部队与柬埔寨士兵在柏威夏寺附近发生 10 分钟左右的短暂枪战，导致一名柬埔寨士兵死亡，该事件成为此次边境冲突的导火索；2025 年 7 月 24 日清晨，泰国与柬埔寨发生激烈交火的地点仍然位于柏威夏寺周边。总体来看，此次泰柬边境冲突仍与柏威夏寺附近地区的领土争议有关。

三、泰柬边境冲突使泰国政局受到显著影响，并导致泰柬两国双边外交关系恶化。

泰柬边境冲突对柬埔寨国内政局影响总体有限。洪森所领导的人民党是柬埔寨国内第一大政党，也是柬埔寨执政党，对国内政治具有较强的影响力和控制力，目前人民党拥有 125 个国会席位中的 120 个（占比 96.0%），在国会拥有绝对话语权。与此同时，2023 年洪森卸任首相后，人民党提名洪森长子洪玛奈为新一任首相，同年 8 月洪玛奈正式得到柬埔寨国王任命并完成权力交接，实现了政权的平稳过渡，同时洪森还将继续任职人民党主席。泰柬边境冲突发生以来，柬埔寨国家重要领导人均未出现调整。总体来看，泰柬边境冲突对柬埔寨国内政局影响有限。

泰柬边境冲突对泰国政局稳定性造成显著影响。2025 年 6 月，时任泰国总理佩通坦就泰柬边境局势与柬埔寨人民党主席洪森的一段通话录音遭到泄露，并在泰国国内引发争议，受此影响，执政联盟第二大党自豪泰党宣布退出佩通坦领导的执政联盟。2025 年 7 月初，泰国宪法法院决定暂停佩通坦的总理职权，直至对其做出裁决，目前总理职权由副总理兼内政部长普坦全面代行。佩通坦于 2024 年 8 月当选泰国总理，其任职未满一年即被暂停职权，国家领导人的频繁变动使泰国政局稳定性承压，同时泰国宪法法院对佩通坦录音泄露事件的调查和裁决结果均存在不确定性。即使佩通坦总理职位能够得到恢复，由于执政联盟第



二大党自豪泰党已宣布退出，佩通坦也将面临在国会话语权降低的挑战。总体来看，此次泰柬边境冲突对泰国政局稳定性影响较为显著。

泰柬边境冲突导致泰国与柬埔寨的双边外交关系恶化。7月23日泰国边境地雷爆炸事件发生后，政府下令关闭泰国陆军第二军区所辖的所有边境检查站，严禁游客入境，召回驻柬大使并驱逐柬埔寨驻泰大使，同时将两国外交关系等级降至代办级，随后柬埔寨政府也做出对等回应。目前泰柬双方虽已就停火细则达成共识并签署协议，但尚未恢复外交关系等级。

四、泰柬边境冲突导致中南半岛物流受阻并对两国外贸和旅游业造成不利影响，还会进一步影响两国经济。

泰柬边境地区是中南半岛重要的物流通道之一，冲突期间两国的边境限制措施导致中南半岛地区物流受阻。2025年5月28日泰柬边境地区发生交火后两国不断在边境口岸采取限制措施，而泰柬边境地区是中南半岛贸易通道的关键节点之一，两国边境口岸的大量关闭导致蔬菜、水果以及燃油和天然气的供应被迫中断，中南半岛地区物流受阻。

泰柬边境冲突期间的边境限制对两国外贸造成不利影响，并进一步影响两国经济。泰柬边境冲突发生后两国在边境地区相继采取暂停进口对方产品、禁止边境运输甚至关闭边境口岸等限制措施，使得两国外贸均受到一定程度的不利影响。与此同时，根据世界银行和Wind统计，2024年柬埔寨和泰国的外贸依存度（进出口贸易总额与GDP之比）分别为143.4%和136.8%，净出口对柬埔寨和泰国经济增长的贡献率分别为62.8%和51.5%。由于两国外贸依存度均高于100%，净出口对两国经济增长的贡献率也均高于50%，泰柬边境冲突对两国外贸的影响还会进一步传导至经济层面。

泰柬边境冲突对两国旅游业产生一定冲击，并对两国经济产生不利影响。泰国和柬埔寨都拥有丰富的旅游资源，如普吉岛、清迈古城、吴哥窟等，其中旅游业是泰国服务业的支柱产业之一。根据Wind统计，2024年泰国接待入境游客3,554.6万人次，同比增长26.3%，柬埔寨接待入境游客670.0万人次，同比增长22.9%。泰柬边境冲突爆发后，出于对当地安全形势的担忧，泰国和柬埔寨旅游景点周边酒店均有不同程度的退订。其中，泰国旅游与体育部长索拉翁在接受采访时表示泰柬边境冲突导致泰国在冲突期间每月旅游收入减少约30亿泰铢。与此同时，泰柬边境冲突使外国游客产生的担忧情绪也难以在双方达成停火协议后立即消除，因此冲突对旅游业的冲击在短期内仍然存在。此外，根据Wind统



计，2024 年泰国和柬埔寨旅游业总收入与 GDP 之比分别为 15.0%和 7.7%，泰柬边境冲突对两国旅游业的冲击还会进一步对两国经济产生不利影响。

表 1 近五年泰国和柬埔寨入境游客人次数（单位：万人次）

年份	泰国入境游客人次	柬埔寨入境游客人次
2020	669.6	130.6
2021	42.8	19.6
2022	1,115.3	227.7
2023	2,815.0	545.3
2024	3,554.6	670.0

数据来源：Wind

五、泰柬边境冲突对东盟地区经济社会稳定以及中国-东盟贸易的影响相对有限。

根据国际货币基金组织（IMF）统计，2024 年泰国和柬埔寨 GDP 之和在东盟国家（文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、缅甸和越南）中的占比约为 14.5%，人口占比约为 12.7%。由于两国经济与人口在东盟地区占比较低，且双方激烈冲突持续时间较短，此次泰柬边境冲突对东盟地区经济社会稳定的影响相对有限。与此同时，作为 2025 年东盟轮值主席国，马来西亚积极呼吁泰柬双方停火并为双方提供斡旋，同时马来西亚还在停火协议达成后派出观察组以监督停火协议执行情况，在维护地区和平与稳定方面发挥了积极作用。

根据中国商务部统计，中国与泰国双边贸易的产品主要包括电机电气、机械设备、车辆及零部件、塑料及其制品、钢铁和水果等，与柬埔寨双边贸易的产品主要包括电子产品、机械设备、粮食、水果、渔业产品和服装等。泰柬边境冲突期间两国的边境封锁措施使上述产品跨境运输受到一定阻碍，但根据 Wind 统计，2024 年中国与泰国和柬埔寨进出口总额在中国与东盟国家进出口总额中的占比较低，约为 15.5%，泰柬边境冲突对中国-东盟贸易的影响相对有限。此外，中国也在维护地区和平与稳定方面发挥了建设性作用。7 月 30 日上午，中国外交部副部长孙卫东同柬埔寨和泰国代表在上海举行中柬泰三方非正式会晤，此次会晤为推动泰柬两国落实停火共识以及尽快恢复泰柬边境和平与稳定创造了条件。

六、泰国和柬埔寨已就停火细则达成共识并签署协议，边境局势已大幅缓解，但未来仍需关注停火协议的后续落实情况以及两国双边外交关系走势等。

泰国和柬埔寨已于 8 月 7 日就停火细则达成共识并签署协议，两国边境局势已大幅缓解，但未来仍需关注协议落实情况以及两国双边外交关系走势等。7 月



29 日停火协议生效后，泰柬边境局势得到缓解，但两国军方仍多次指责对方违反停火协议。8 月 7 日双方在马来西亚吉隆坡举行的两国边界总委员会特别会议上进一步就停火细则达成共识并签署协议，同时承诺不再向边境增兵，但 8 月 9 日 3 名泰国士兵在泰柬边境巡逻时再次触雷受伤，随后泰国军方发言人表示柬埔寨方面违反禁止使用杀伤性地雷的《渥太华公约》，此举对落实停火措施、和平解决问题构成重大障碍，柬埔寨方面对此予以驳斥，因此未来仍需持续关注停火协议的后续落实情况。与此同时，泰柬两国的外交关系等级降至代办级后，目前尚未得到恢复，未来还需持续关注两国双边外交关系走势。

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。