

2025 年 09 月 19 日

8 月财政收支均放缓，政策加码预期升温

固定收益研究团队

——2025 年 8 月财政数据点评

陈曦（分析师）

chenxi2@kysec.cn

证书编号：S0790521100002

王帅中（联系人）

wangshuaizhong@kysec.cn

证书编号：S0790125070016

财政部公布 2025 年 8 月财政数据，1-8 月全国一般公共预算收入同比增长 0.3%（前值为 0.1%，下同），支出同比增长 3.1%（3.4%）；1-8 月全国政府性基金预算收入同比下降 1.4%（-0.7%），支出同比增长 30%（31.7%）。

● 一般公共预算：8 月收入、支出同比均回落，证券交易印花税收入高增

收入：8 月，一般公共预算收入同比增长 2.0%（2.6%），其中中央收入同比增长 2.0%（2.2%），地方收入同比增长 2.0%（3.1%）。税收收入同比增长 3.4%（5.0%），连续 5 个月保持正增长，其中增值税、企业所得税、城市维护建设税、房产税、车辆购置税、城镇土地使用税、印花税同比较 7 月均有所提升。得益于近期股市交易活跃，证券交易印花税收入持续高增，同比增长 226%（125.4%）。企业所得税同比增长 33.4%（6.4%），主要原因系 2024 年同期基数较低，叠加反内卷政策执行下价格拖累减轻共同推动企业所得税同比高增。非税收入同比下降 3.8%（-12.9%），同比降幅较 7 月有所放缓。

支出：8 月，一般公共预算支出同比增长 0.8%（3.0%），其中中央支出同比增长 2.8%（7.4%），地方收入同比增长 0.4%（2.2%），财政支出整体有所回落。基建支出项城乡社区事务同比下降 16.8%（2.9%），农林水事务同比下降 22.9%（-6.9%），基建支出放缓影响 8 月财政支出同比增长回落。

● 政府性基金预算：8 月收入、支出同比均回落，土地出让收入增速转负

收入：8 月，政府性基金收入同比减少 5.7%（8.9%），中央收入同比减少 36.5%（35.1%），地方收入同比减少 0.2%（6.3%），其中土地出让收入同比减少 5.8%（7.2%）。政府性基金收入同比下降主要系土地出让收入同比转负影响，地产仍在加速寻底阶段，土地市场整体承压。

支出：8 月，政府性基金支出同比增加 19.8%（42.4%），中央支出同比减少 14.7%（95.4%），地方支出同比增加 22.9%（38.2%），其中土地出让支出同比增加 13.9%（-4.1%）。8 月政府性基金支出增速较 7 月有所回落，但在专项债、特别国债带动下仍保持较高速增长。

● 市场：一级发行超预期叠加情绪发酵推动债市延续修复态势

9 月 17 日债市早盘窄幅震荡，市场博弈特别国债发行情况，随 25 特国 04 超预期发行，中标利率为 2.1616%，长端收益率下行，午盘后市场对央行重启国债交易预期发酵，推动长端收益率持续下行。

● 债市观点：经济预期修正下，债券收益率有望趋势性上行

对于股、债配置，我们维持观点：

- （1）2025 年下半年，经济增速或不会明显下行（已经进入第二次 L 型的一横）；
- （2）物价等结构性问题，有望趋势性好转；
- （3）股债配置继续切换：债券收益率、股市有望持续上行。

● 风险提示：政策变化超预期；经济变化超预期。

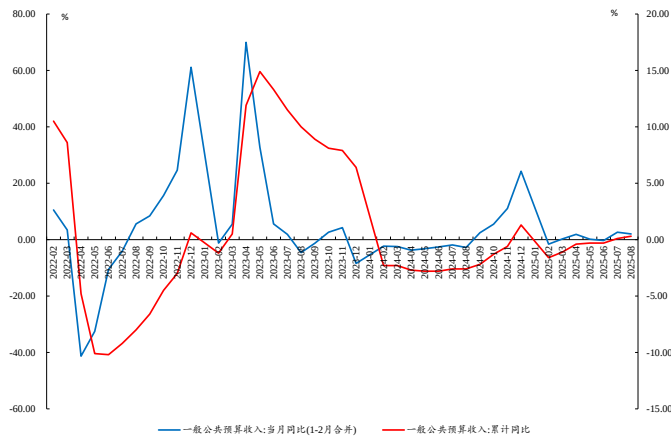
相关研究报告

《宏观政策持续发力，结构调整稳步推进——2025 年 8 月经济数据点评》
-2025.9.16

《债券收益率上行或领先于资金利率——固收专题》-2025.9.14

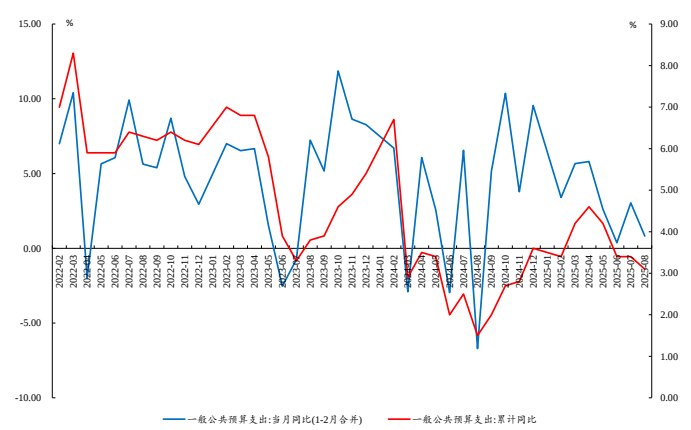
《M1、M2 剪刀差持续收窄，信贷支持力度稳固——2025 年 8 月金融数据点评》-2025.9.13

附图 1：8 月一般公共预算收入同比增长 2.0%



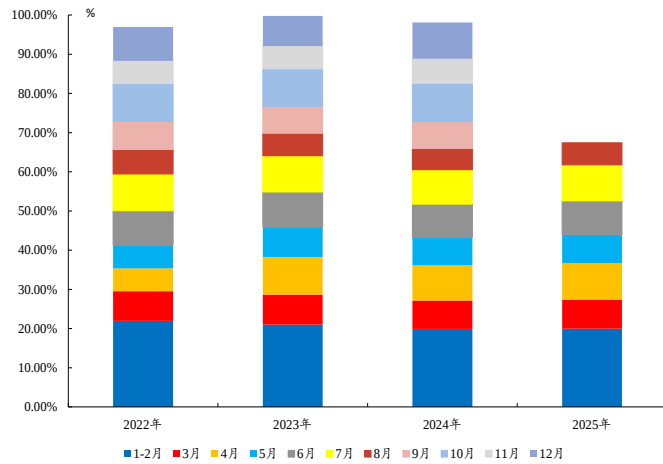
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 2：8 月一般公共预算支出同比增长 0.8%



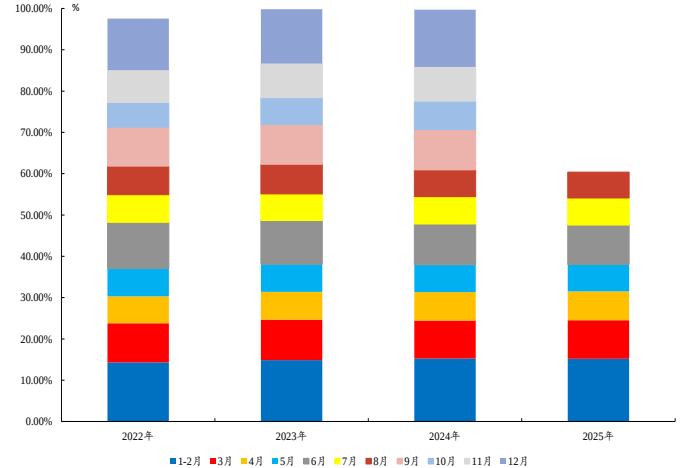
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 3：截至 8 月一般公共预算收入完成进度为 67.4%



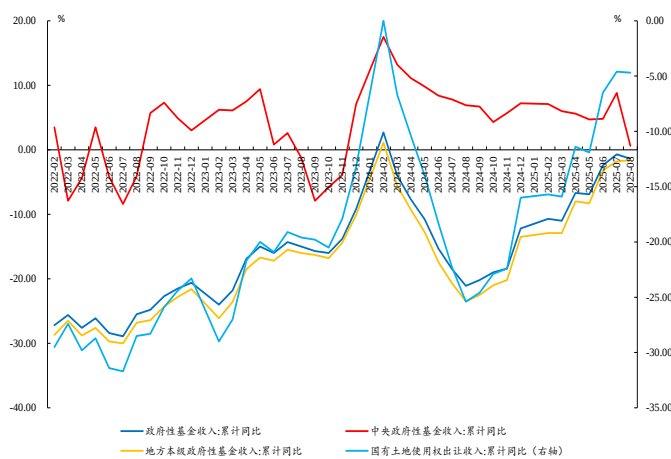
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 4：截至 8 月一般公共预算支出完成进度为 60.4%



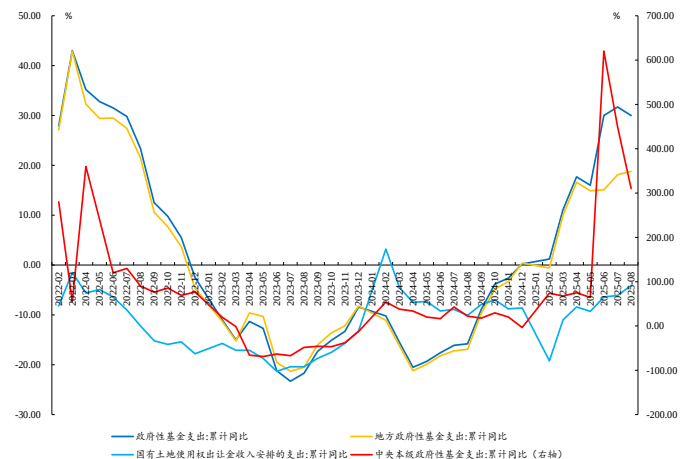
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 5：国有土地使用权出让收入累计同比下降 4.7%



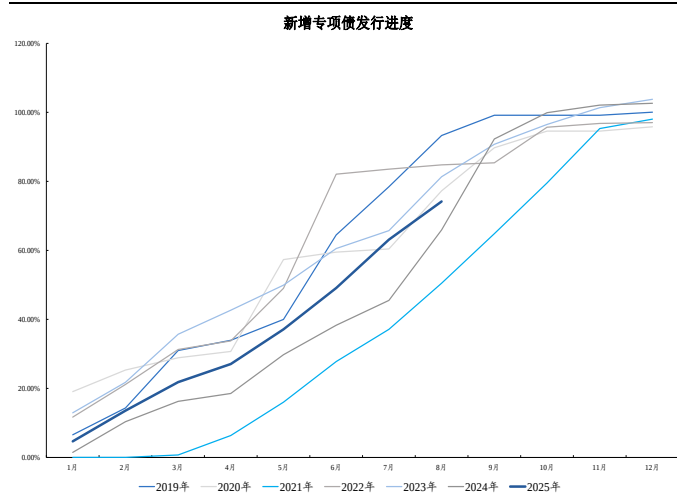
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 6：中央政府性基金支出累计同比增长 3.1 倍



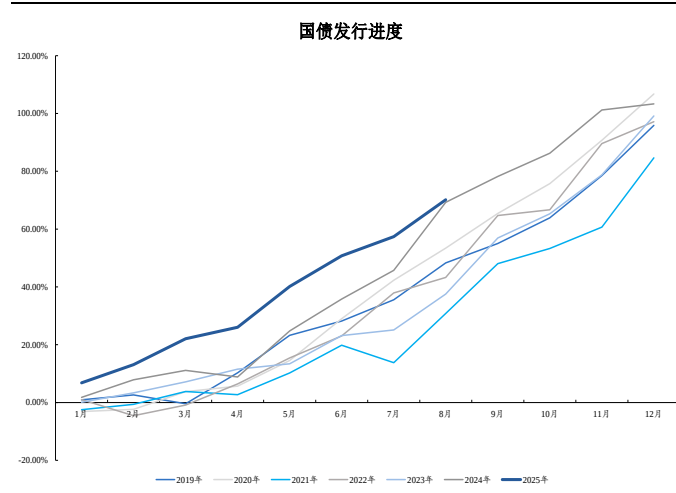
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 7：截至 8 月新增专项债发行进度为 74.2%



数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 8：截至 8 月国债发行进度为 70.1%



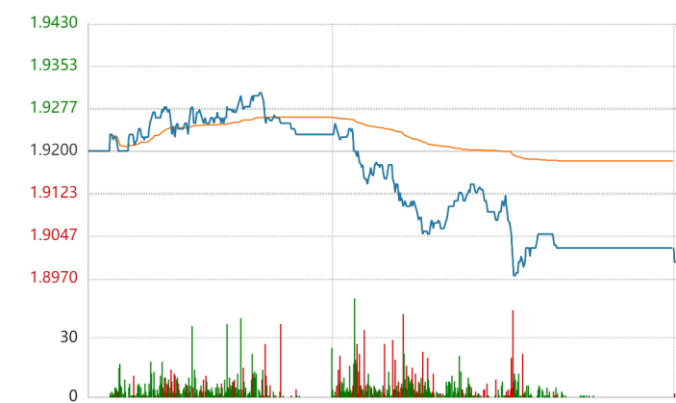
数据来源：Wind、开源证券研究所

附图 9：9 月 17 日 10Y 国债活跃券收益率午后下行



资料来源：Wind

附图 10：9 月 17 日 10Y 国开活跃券收益率午后下行



资料来源：Wind

附图 11：9 月 17 日利率债银行、证券卖方力量较强



资料来源：上海国际货币经纪官网

附图 12：9 月 17 日 10Y 国开债银行卖方力量较强



资料来源：上海国际货币经纪官网

附表 1：8 月一般公共预算收入仍保持年内较高速增长（单位：%）

一般公共预算收入分项当月同比	2025-02	2025-03	2025-04	2025-05	2025-06	2025-07	2025-08
一般公共预算收入	-1.6	0.3	1.9	0.1	-0.3	2.6	2.0
中央一般公共预算收入	-5.8	-5.3	1.6	0.4	-1.8	2.2	2.0
地方一般公共预算本级收入	2.0	2.8	2.1	-0.1	0.6	3.1	2.0
税收收入	-3.9	-2.2	1.9	0.6	1.0	5.0	3.4
国内增值税	1.1	4.9	0.9	6.1	5.0	4.3	4.4
国内消费税	0.3	9.6	0.5	0.4	2.0	5.4	0.9
进口环节增值税和消费税	-9.4	-7.6	-0.8	-6.2	-4.3	-5.9	-11.2
外贸企业出口退税	-16.9	-8.3	-5.7	-7.3	-11.7	5.6	-3.9
企业所得税	-10.4	16.0	4.0	0.0	2.7	6.4	33.4
个人所得税	26.7	-58.5	9.0	12.3	6.8	13.9	9.7
资源税	-1.3	-5.6	13.4	-6.7	-15.4	2.3	-11.7
城市维护建设税	1.8	4.8	4.0	1.7	3.0	3.0	4.0
房产税	9.8	22.5	6.9	9.5	20.7	7.8	19.1
关税	-16.2	-12.1	-5.1	1.9	0.0	0.0	-7.0
契税	-21.7	-6.4	-15.0	-18.9	-7.5	-16.4	-18.3
车辆购置税	-32.5	-14.1	-13.6	-14.9	6.0	-13.8	-12.2
土地增值税	-22.1	-10.0	-8.7	-22.3	-20.3	-20.1	-25.8
城镇土地使用税	5.3	6.2	3.2	7.7	9.0	6.4	24.4
耕地占用税	-4.0	0.4	15.7	1.1	9.6	16.0	13.7
环境保护税	10.6	75.0	11.1	0.0	40.0	2.1	0.0
印花税	16.9	39.5	14.7	17.7	30.7	24.2	152.2
其中：证券交易印花税	58.9	63.2	49.4	33.0	67.1	125.4	226.0
其他税收	1.0	3.4	-1.9	2.0	-2.0	3.1	-1.0
非税收入	11.0	5.9	1.7	-2.2	-3.7	-12.9	-3.8

一般公共预算支出分项当月同比	2025-02	2025-03	2025-04	2025-05	2025-06	2025-07	2025-08
一般公共预算支出	3.4	5.7	5.8	2.6	0.4	3.0	0.8
中央一般公共预算本级支出	8.6	9.4	9.2	11.0	7.4	7.4	2.8
地方一般公共预算支出	2.7	5.2	5.1	0.9	-0.7	2.2	0.4
教育	7.7	7.9	6.0	3.5	2.4	4.6	4.0
科学技术	10.6	-4.8	5.3	20.1	18.1	-30.5	1.7
文化旅游体育与传媒	5.0	2.4	0.8	16.2	3.2	7.0	-2.6
社会保障和就业	6.7	9.0	9.6	11.1	8.2	13.1	10.9
卫生健康	0.6	4.5	10.2	3.5	5.6	14.2	2.5
节能环保	1.0	16.3	5.5	4.6	5.8	-5.3	29.8
城乡社区事务	-6.6	0.6	6.8	-8.4	-8.1	2.9	-16.8
农林水事务	-10.5	2.5	-6.1	-11.5	-10.0	-6.9	-22.9
交通运输	2.3	-8.1	10.6	-3.0	-12.7	-5.5	18.1
债务付息	19.7	16.0	-3.0	4.4	-6.3	8.9	2.9

数据来源：Wind、开源证券研究所

附表 2：政府性基金收入同比转负（单位：%）

政府性基金收支分项当月同比	2025-02	2025-03	2025-04	2025-05	2025-06	2025-07	2025-08
政府性基金收入	-10.7	-11.7	8.1	-8.1	20.8	8.9	-5.7
中央政府性基金收入	7.0	3.3	4.0	2.3	5.2	35.1	-36.5
地方本级政府性基金收入	-12.8	-13.0	8.5	-9.8	22.4	6.3	-0.2
其中：国有土地使用权出让收入	-15.7	-16.5	4.3	-14.6	21.9	7.2	-5.8
政府性基金支出	1.2	27.9	44.7	8.8	79.2	42.4	19.8
中央本级政府性基金支出	74.2	46.9	100.0	36.6	1883.2	95.4	-14.7
地方政府性基金支出	-0.6	27.7	43.5	7.9	15.8	38.2	22.9
其中：国有土地使用权出让金收入安排的支出	-19.2	5.0	3.8	-14.0	5.9	-4.1	13.9

数据来源：Wind、开源证券研究所

特别声明

《证券期货投资者适当性管理办法》、《证券经营机构投资者适当性管理实施指引（试行）》已于2017年7月1日起正式实施。根据上述规定，开源证券评定此研报的风险等级为R3（中风险），因此通过公共平台推送的研报其适用的投资者类别仅限定为专业投资者及风险承受能力为C3、C4、C5的普通投资者。若您并非专业投资者及风险承受能力为C3、C4、C5的普通投资者，请取消阅读，请勿收藏、接收或使用本研报中的任何信息。因此受限于访问权限的设置，若给您造成不便，烦请见谅！感谢您给予的理解与配合。

分析师承诺

负责准备本报告以及撰写本报告的所有研究分析师或工作人员在此保证，本研究报告中关于任何发行商或证券所发表的观点均如实反映分析人员的个人观点。负责准备本报告的分析师获取报酬的评判因素包括研究的质量和准确性、客户的反馈、竞争性因素以及开源证券股份有限公司的整体收益。所有研究分析师或工作人员保证他们报酬的任何一部分不曾与，不与，也将不会与本报告中具体的推荐意见或观点有直接或间接的联系。

股票投资评级说明

	评级	说明
证券评级	买入（Buy）	预计相对强于市场表现 20%以上；
	增持（outperform）	预计相对强于市场表现 5%~20%；
	中性（Neutral）	预计相对市场表现在-5%~+5%之间波动；
	减持（underperform）	预计相对弱于市场表现 5%以下。
行业评级	看好（overweight）	预计行业超越整体市场表现；
	中性（Neutral）	预计行业与整体市场表现基本持平；
	看淡（underperform）	预计行业弱于整体市场表现。

备注：评级标准为以报告日后的 6~12 个月内，证券相对于市场基准指数的涨跌幅表现，其中 A 股基准指数为沪深 300 指数、港股基准指数为恒生指数、新三板基准指数为三板成指（针对协议转让标的）或三板做市指数（针对做市转让标的）、美股基准指数为标普 500 或纳斯达克综合指数。我们在此提醒您，不同证券研究机构采用不同的评级术语及评级标准。我们采用的是相对评级体系，表示投资的相对比重建议；投资者买入或者卖出证券的决定取决于个人的实际情况，比如当前的持仓结构以及其他需要考虑的因素。投资者应阅读整篇报告，以获取比较完整的观点与信息，不应仅仅依靠投资评级来推断结论。

分析、估值方法的局限性说明

本报告所包含的分析基于各种假设，不同假设可能导致分析结果出现重大不同。本报告采用的各种估值方法及模型均有其局限性，估值结果不保证所涉及证券能够在该价格交易。

法律声明

开源证券股份有限公司是经中国证监会批准设立的证券经营机构，已具备证券投资咨询业务资格。

本报告仅供开源证券股份有限公司（以下简称“本公司”）的机构或个人客户（以下简称“客户”）使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。本报告是发送给开源证券客户的，属于商业秘密材料，只有开源证券客户才能参考或使用，如接收人并非开源证券客户，请及时退回并删除。

本报告是基于本公司认为可靠的已公开信息，但本公司不保证该等信息的准确性或完整性。本报告所载的资料、工具、意见及推测只提供给客户作参考之用，并非作为或被视为出售或购买证券或其他金融工具的邀请或向人做出邀请。本报告所载的资料、意见及推测仅反映本公司于发布本报告当日的判断，本报告所指的证券或投资标的的价格、价值及投资收入可能会波动。在不同时期，本公司可发出与本报告所载资料、意见及推测不一致的报告。客户应当考虑到本公司可能存在可能影响本报告客观性的利益冲突，不应视本报告为做出投资决策的唯一因素。本报告中所指的投资及服务可能不适合个别客户，不构成客户私人咨询建议。本公司未确保本报告充分考虑到个别客户特殊的投资目标、财务状况或需要。本公司建议客户应考虑本报告的任何意见或建议是否符合其特定状况，以及（若有必要）咨询独立投资顾问。在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。在任何情况下，本公司不对任何人因使用本报告中的任何内容所引致的任何损失负任何责任。若本报告的接收人非本公司的客户，应在基于本报告做出任何投资决定或就本报告要求任何解释前咨询独立投资顾问。投资者应自主作出投资决策并自行承担投资风险，任何形式的分享证券投资收益或者分担证券投资损失的书面或口头承诺均为无效。

本报告可能附带其它网站的地址或超级链接，对于可能涉及的开源证券网站以外的地址或超级链接，开源证券不对其内容负责。本报告提供这些地址或超级链接的目的纯粹是为了客户使用方便，链接网站的内容不构成本报告的任何部分，客户需自行承担浏览这些网站的费用或风险。

开源证券在法律允许的情况下可参与、投资或持有本报告涉及的证券或进行证券交易，或向本报告涉及的公司提供或争取提供包括投资银行业务在内的服务或业务支持。开源证券可能与本报告涉及的公司之间存在业务关系，并无需事先或在获得业务关系后通知客户。

本报告的版权归本公司所有。本公司对本报告保留一切权利。除非另有书面显示，否则本报告中的所有材料的版权均属本公司。未经本公司事先书面授权，本报告的任何部分均不得以任何方式制作任何形式的拷贝、复印件或复制品，或再次分发给任何其他人，或以任何侵犯本公司版权的其他方式使用。所有本报告中使用的商标、服务标记及标记均为本公司的商标、服务标记及标记。

开源证券研究所

上海

地址：上海市浦东新区世纪大道1788号陆家嘴金控广场1号楼3层
邮编：200120
邮箱：research@kysec.cn

深圳

地址：深圳市福田区金田路2030号卓越世纪中心1号楼45层
邮编：518000
邮箱：research@kysec.cn

北京

地址：北京市西城区西直门外大街18号金贸大厦C2座9层
邮编：100044
邮箱：research@kysec.cn

西安

地址：西安市高新区锦业路1号都市之门B座5层
邮编：710065
邮箱：research@kysec.cn