

十年合作
携手共建更具韧性的
坦桑尼亚



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



Administered by
THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP





尼尔·霍尔姆-尼尔森 GF
DRR 实践经理

前言

将韧性作为其增长战略的核心支柱，而非附加功能，在过去十年中，坦桑尼亚一直在展示如何将韧性系统地融入国家发展。这一转型是由坦桑尼亚政府、当地社区、世界银行、发展伙伴以及减少灾害风险和恢复全球设施（GFDRR）之间的长期、多阶段合作推动的。

GFDRR正在帮助坦桑尼亚从零散的干预措施转向一个连贯的韧性议程。通过上游诊断、空间规划和风险导向设计，GFDRR已支持旨在恢复生态系统、降低风险和提升城市宜居性的项目，同时也为健康、生物多样性、社会凝聚力、企业持续经营和就业创造带来了协同效益。

GFDRR在坦桑尼亚的参与也突显了跨尺度合作的重要性。次中心城市的小型项目——通常在国家规划中被忽视——已成为更广泛韧性工作的切入点。像城市这样的工具和倡议

扫描和复原学院，最初在选定地点进行试点，现在正被改编用于其他城市中心。它们帮助地方政府和大学生生成和应用风险数据，增强了决策和机构能力。

政策、投资和制度。它强调了知识、规划和风险知情监管的重要性；扩大了对干旱和海平面上升等缓慢发生的气候灾害的关注，同时继续应对快速发生的风险；并重申了基于证据、地方主导的解决方案的价值，这些解决方案保护最弱势群体。基于自然的解决方案（NBS）也成为一种强有力的方法。从洪水易发地区的红树林恢复到学校的防暑降温，这些干预措施

坦桑尼亚的协作方式正是 [GFDRR的2026-2030年战略](#) 试图加深。为应对日益增长的全球需求，该战略重申GFDRR致力于支持各国将灾害风险管理的理念融入主流发展的承诺。

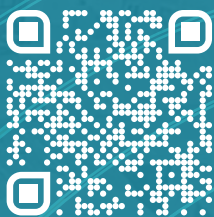
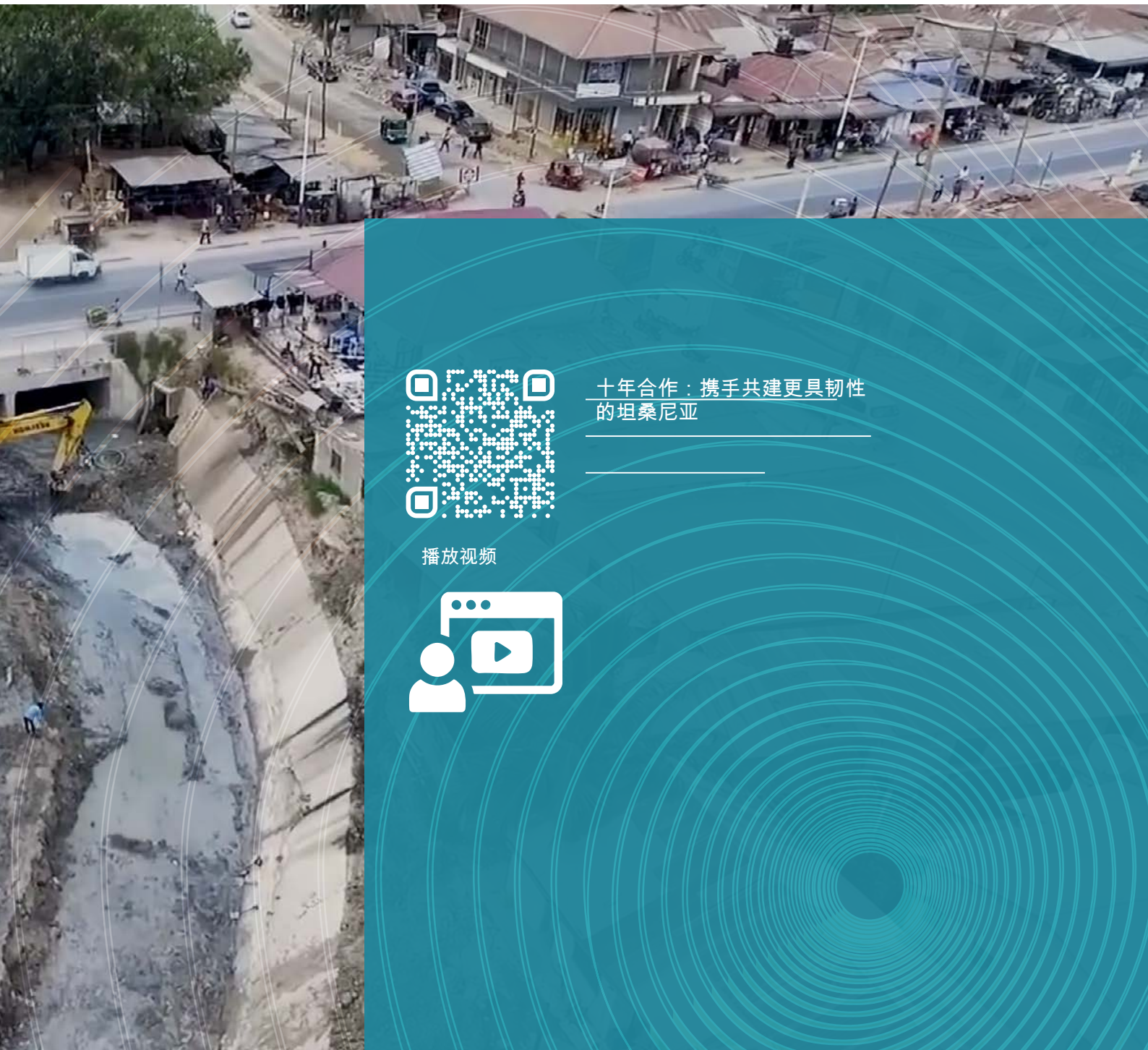


提供多重效益——降低风险，同时增强生物多样性、公共健康和社会凝聚力。它们展示了如何通过整合、社区主导的解决方案来构建韧性，这些解决方案既实用又可扩展。

发展合作伙伴在这段旅程中发挥了至关重要的作用。他们的贡献和合作使坦桑尼亚能够扩大其韧性计划的范围和雄心。但更重要的是，他们帮助确保了努力不会分散。

2025年6月伙伴关系日实地考察加强了核心信息：韧性不可孤立建设。这需要跨部门、机构和融资工具的合作。

我们在坦桑尼亚看到了一个十年来的参与——基于国家主导并由有针对性的技术援助支持——如何取得了切实的成果。这本小册子总结了来自实地经验教训——这些经验教训为通过长期、协作的投资扩大韧性提供了蓝图。



十年合作：携手共建更具韧性的坦桑尼亚

播放视频



介绍

坦桑尼亚的发展轨迹受快速城镇化、经济雄心以及日益增加的气候和灾害风险的影响。预计到2040年近一半人口将居住在城市地区，且预计到2030年四个城市将产生60%的GDP，该国的城市中心正成为增长的引擎。然而，这场转型正发生在无规划扩张、基础设施有限以及反复出现的气候冲击——特别是洪水、干旱和沿海灾害——的背景下，这些冲击威胁着生命、生计和长期发展成果。

该国的风险格局复杂且不断演变。仅洪水自20世纪70年代以来就增加了十倍，在达累斯萨拉姆，季节性洪水每年影响估计7万人，平均损失达8000万美元。这些风险因非正规定居点、排水不足和市政服务过度紧张而加剧——尤其是在快速增长的中等城市。

在此背景下，坦桑尼亚已成为一个引人注目的范例，展示了韧性如何在各个领域和规模中得到嵌入——从地方在次级城市的干预措施到国家政策改革。在过去十年中，坦桑尼亚政府、当地社

区、世界银行、GFDRR以及广泛的开发伙伴共同合作，致力于建设一个更具韧性的未来。主要开发伙伴包括由英国外交、联邦与发展部资助的坦桑尼亚城市韧性计划（TURP）、日本-世界银行在发展中国家主流化灾害风险管理（DRM）计划以及非洲、加勒比和太平洋（ACP）国家集团、欧盟、世界银行和GFDRR共同发起的ACP-EU自然灾害风险减少计划。

GFDRR在坦桑尼亚的参与被框定为多阶段、多部门的过程——这一过程已从早期的诊断和技术援助演变为支持大规模投资和制度改革。这项长期合作基于强大的政府主导地位，并与当地优先事项的战略一致。GFDRR的技术和财政援助，包括270万美元的赠款，对动员170亿美元的韧性投资起到了关键作用。¹ 这些项目正在支持风险评估、能力建设和防灾减灾项目设计，重点在于地方参与。通过第一阶段，已有410万人从城市服务和基础设施的改善中受益。4.1 million people have already benefitted from the improvements to urban services and infrastructure through the first phase of the [达累斯萨拉姆都会发展项目](#) 该设施于2023年关闭。展望未来，550万人将分散

1 17亿美元的韧性投资包括3.3亿美元用于达累斯萨拉姆市发展项目第一阶段（2023年结束），2.78亿美元用于坦桑尼亚城市发展基础设施与竞争力提升项目（TACTIC）（2022年6月获批），2.6亿美元用于姆辛巴齐盆地发展项目（2022年9月获批），3.3亿美元用于达累斯萨拉姆市发展项目第二阶段（2023年12月获批），2亿美元用于多多马综合可持续交通项目（DIST）（2025年3月获批），以及1亿美元发展政策融资（DPF）作为预算支持，以及2亿美元划拨给灾难延期提款选择权（Cat-DDO）（2025年6月获批）。

坦桑尼亚预计将受益于基础基础设施和服务的改善 坦桑尼亚城市基础设施与竞争力转型项目 (TACTIC) 到 2028 年。² GFDRR 在坦桑尼亚支持的抗灾韧性投资项目中还包括

姆西姆巴齐盆地开发项目，the 多多马综合与可持续交通 (DIST) 项目¹ 与发展政策融资 灾难延期提取选项 (Cat-DDO)。

2025年6月对达累斯萨拉姆和姆万扎的实地考察提供了一个独特的反思此次旅程的机会，并展示了GFDRR影响的一个不同维度。上游支持——如洪水建模、空间规划和利益相关方参与——为有影响力的行动奠定了基础。对次级城市的较小规模干预措施已成为更广泛复原力工作的切入点。大型和小型干预措施的结合在实地催化了干预措施的影响。这种全面、全方位的方法需要长期合作伙伴关系、共同融资机制以及在投资决策中战略性地运用分析工具。

在达累斯萨拉姆，姆西姆巴齐盆地发展项目正展示自然解决方案如何在降低洪水风险的同时恢复生物多样性并创造公共绿地。TACTIC项目正在支持地方政府制定和采纳韧性计划，作为加强其在核心城市管理功能方面制度能力的一部分努力。Cat-DDO强调财务准备和政策改革在实现快速应对灾害中的作用。这些例子反映了将技术援助与制度强化和政策对话相结合的价值。

坦桑尼亚的经验也突出了共享平台和工具的重要性。《韧性学院》已培训了1400名坦桑尼亚青年应对风险

映射，通过连接大学和实时风险数据以及实践培训，帮助建设了地方能力。城市扫描，一个用于评估韧性挑战的工具，使地方政府能够识别和优先排序风险信息投资。基于自然的解决方案干预措施，例如红树林恢复和绿色基础设施，带来了多重协同效益——降低风险的同时增强了生物多样性、公共健康和社会凝聚力。

这些工具有效且可复制。非洲各国以及面临类似挑战的国家，无需全新的系统或资源即可采纳和调整这些方法。坦桑尼亚模式展示了当政府和合作伙伴有效协调时，如何通过现有系统将适度的、恰到好处的支持进行规模化。它还表明，当分析、能力建设和政策改革协同推进时，如何实现大规模的弹性发展。

GFDRR在坦桑尼亚的沉浸式参与——跨越了十多年——展示了持续合作的强大力量。它表明，当国家领导并发展伙伴围绕共同愿景团结一致时，韧性就可以以一种包容、可持续和具有影响力的方式得到提升。本书随后讲述的故事说明了GFDRR的支持如何转化为实际行动的效果——通过加强机构、设计更好的项目以及建设更具韧性的社区。

随着GFDRR展望未来，坦桑尼亚的教训将继续为其发展战略和动员发展资金提供指导。它们强化了国家主导参与的重要性、上游支持的价值以及跨机构、跨部门合作的必要性。最重要的是，它们表明韧性并非孤立的目标——它是可持续发展的基础。

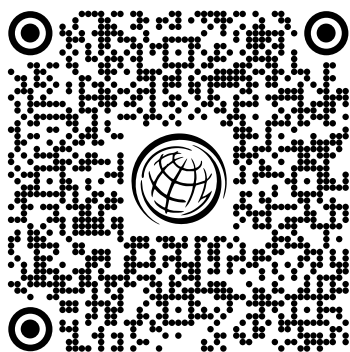
² GFDRR支持的风险抵御投资项目的预期受益人还包括：到2030年，3300万美元的达累斯萨拉姆都市发展项目第二阶段将惠及330万人；到2030年，2亿美元的多多马综合及可持续交通 (DIST) 项目将惠及430,000多人；到2028年，1亿美元的发展政策融资 (DPF) 作为预算支持，以及2亿美元分配给灾难延期提取选项 (Cat-DDO)。

十年合作

携手共建更具韧性的坦桑尼亚沉浸式故事

在过去的二十年里，坦桑尼亚经历了超过65起重大灾害事件，其中洪水和干旱仅每年就造成1.7亿美元的经济损失。面对这些挑战，坦桑尼亚正与GFDRR等合作伙伴共同努力，迈向更具韧性的未来。

[在这个沉浸式故事中了解更多](#)





“

我们从一开始就参与其中，在基层层面就介入了。他们从我们认识我们的社区和我们的地区更好的角度让我们参与进来。我们在整个项目中都参与其中，直到我们最终得到了我们为基戈戈选区更新的地图。”

艾莎·阿里·萨菲亚 参与者，
拉马尼·胡里亚

坦桑尼亚十年韧性建设： 亮点

世界银行批准达累斯萨拉姆都市发展项目
第一阶段

世界银行董事会批准了3.3亿美元的达累
斯萨拉姆市都市发展项目（第一期），为
该市的防洪基础设施建设带来了重大改善
。

姆斯因巴齐设计工作坊
参与
洪水中的社区
规划
With TURP支持，数据
收集自 Ramani
赫里亚通知姆西姆巴齐
设计工作坊，一种参与式
设计过程吸引
超过200人塑造
抗洪韧性规划在
达尔的姆辛巴齐盆地
达累斯萨拉姆。

阿鲁沙应急准备研讨会 来
自坦桑尼亚20个不同政府
部门的五十五名参与者聚
集在阿鲁沙，参加由GF-D
RR支持的就应急准备和响
应的研讨会。

韧性学院
参与者产生
详细
树冠图
作为 GFDRR 的一部分
飞行员，韧性
学院参与者
生成详细
达尔的森林覆盖图
达累斯萨拉姆。

拉马尼·胡里亚：本地培训
洪水韧性映射器
GFDRR支持下的Ramani
呼里亚倡议培训近
1000人制图技能
使用本地可访问工具来
收集最新的洪水数据
达累斯萨拉姆的暴露和影响
撒拉姆。

紧急
通信协
达累斯萨拉姆的平均值
两倍
GFDRR和TURP sup-
加强端口
应急响应
在达累斯萨拉姆有助于
boost emergency com-
通讯覆盖范围
来自50%的城市
到 100%。

韧性启动
学院
韧性学院
emy, 支持
TURP，已启动
1400名坦桑尼亚年轻
nians学习技能和
知识在 resilient-
科研建设。

人道主义
OpenStreetMap
扩大本
地映射工
作
人道主义
OpenStreetMap团队，
拉马尼·胡里亚的部分
ner，获得一项资助
来自大无畏
本地扩展项目
映射支持。

2015

2016

2017

2018

2019

2020



姆西姆巴齐盆地：达累斯萨拉姆防洪风险管理与城市转型长期综合方法

在达累斯萨拉姆市中心，姆辛巴齐河长期以来既是生命线也是威胁。每逢雨季，河水泛滥，淹没房屋，流离失所的家庭，扰乱生计。但如今，城市正在扭转局势——通过一项大胆的、综合的努力，将社区、数据和伙伴关系置于城市韧性的核心。

使用无人机、GPS和移动应用程序收集数据，将普通市民转变为城市规划者。

这个社区生成数据现在指导着项目的设计。它影响着新防洪城市公园的布局、梯田和红树林缓冲等绿色基础设施的设置，以及升级交通走廊的走向。这个公园曾经是一个退化的湿地，正在重生为一个充满活力的公共空间，可以吸收洪水、为城市降温，并让人们重新与自然连接。

[姆斯 imbazi 盆地发展项目 \(MBDP\)](#) 这不仅仅是一项防洪举措，这是一项经过多年深度参与、尖端技术和建设更安全、更绿色城市的共同愿景所塑造的转型投资。在世界银行国际发展协会 (IDA)、西班牙国际合作署和荷兰外交部的支持下，这个2.6亿美元的项目正在重新构想像达尔这样的城市如何在气候风险面前可持续地发展。

搬迁——虽然通常是一个困难但必要的步骤——已被谨慎处理。超过2200户来自高风险地区家庭已被迁移到更安全的地方，并获得了恢复生计和维护社会凝聚力的支持。当地机构也在得到加强，以确保所取得的成果是可持续和可扩展的。

其核心是社区。在建设开始前很久，居民就被邀请共同创造项目的愿景。通过Msimbazi工作坊——一个为期九个月的参与式规划过程——来自59个机构和成千上万市民的150多名代表汇集一堂，绘制洪水风险图，确定优先事项，并塑造解决方案。300多名学生和当地居民接受了培训

GFDRR的支持贯穿了整个历程。自2019年以来，GFDRR在基于自然的洪灾缓解、空间规划和综合流域管理方面提供了技术专长。达累斯萨拉姆城市扫描识别了气候风险和就业脆弱性，而城市韧性计划 (CRP) 分析了城市洪灾的经济影响。GFDRR还支持了房地产评估，显示防洪措施可以解锁高达9亿美元的投资，

就搬迁安置和基础设施的顺序提出了建议。在2024财年，CRP启动了技术援助，以帮助组织对通过抗洪投资而使再开发地区具备可行性的投资者进行招募。

这项支持塑造了达累斯萨拉姆洪水风险管理的方式。通过提供基于证据的分析、空间建模和城市规划工具，GFDRR使规划者能够将基础设施发展与环境保护和社会考量相结合。它的输入促成了设计一个兼顾防洪、土地利用优化和生态系统修复的多效益投资计划。这项工作也促进了政府部门、社区和投资者之间围绕姆西姆巴齐流域的共同愿景达成共识。这种合作方式通过荷兰和西班牙等发展伙伴的参与而得到进一步加强，这些伙伴的共同融资和技术贡献帮助扩大并持续了项目的影响。

因此，这座城市正朝着更具韧性、包容性和气候智能的城市再开发战略迈进——该战略以数据为基础，以风险为参考，并准备好调动公共和私人资本。姆西姆巴兹故事证明，转型变革并不仅仅是基础设施——它关乎建立一致性、信任和长期承诺。在GFDRR和其他发展伙伴的支持下，坦桑尼亚正表明，韧性不仅仅是一个目标——它是一个过程，而这一过程始于倾听所有利益相关者的声音、从过去的经验中学习以及共同领导。





转型 intermediary cities：姆万扎的案例

在全坦桑尼亚，中介城市在国家城市转型中发挥着越来越重要的作用。这些次级城市不仅是人口快速增长的地方，也充当着农村社区与经济中心之间的关键连接点。为了使城市化更具包容性、韧性和生产力，加强这些城市的管理，并投资基本基础设施和服务至关重要。

考虑到这一点，坦桑尼亚政府在世界银行和GFDRR的支持下启动了2.78亿美元坦桑尼亚城市基础设施转型与竞争力提升计划（TACTIC）。该项目在全国45个城镇和城市启动，旨在改进城市的治理方式和服务交付方式。它重点关注扩大城乡联系、改善服务不足的社区、提高对洪水和干旱等气候和灾害风险的适应能力，以及提升地方政府在城市建设规划、财政、服务交付和维护等领域的能力。通过投资基础设施和制度，TACTIC正帮助城市以经济竞争力强但可持续的方式发展。

坦加、姆塔拉、桑巴瓦和姆万扎只是塔CTIC多年来支持的一些城市。投资集中于通过卫生填埋场和收集点加强固体废物系统，升级城市基础设施和



在数百公里的道路上安装路灯、人行桥和公交车站，以提高交通流动性和可达性，并建造超过150公里的排水基础设施以减少洪水的影响。该项目还帮助增强了土地利用规划，改善了城市管理，并增加了地方收入——为坦桑尼亚各地繁荣的都市中心奠定了基础。

迫切需要规划和投资。在GFDRR的支持下，这一转变正在顺利推进。

例如，在城市最重要的商业中心之一基隆巴市场上，正在重新开发以改善摊贩和顾客的出入及交通便利。新的排水系统被整合到设计中，以保护市场使用者免受洪水侵袭并改善日常服务交付。同时，在靠近河流源头的那巴希尔小学，社区团体正在努力减少侵蚀和保护水流。

藏于 [维多利亚湖](#)，万安是坦桑尼亚第二大城市。像该国许多城市中心一样，它面临着气候变化带来的日益增加的风险——从严重洪水到气温升高和基础设施过度紧张。这座城市正在应对低密度、碎片化城市发展的后果，这增加了其遭受灾害风险敞口。例如，过时的规划法规和糟糕的发展控制使无约束地向风险易发区扩张成为可能。同时，薄弱的土地管理系统能够应对农村土地用于城市用途的快速转变，导致城市的很大一部分容易受到不受监管的开发。

GFDRR帮助解决的一个关键挑战是缺乏可用于指导决策的可靠、城市级数据。GFDRR与国家 and 地方当局合作，帮助姆万扎和其他城市从基础层面加强其韧性。通过详细的市级风险评估，它在TACTIC下涵盖的各个城市的121个基础设施子项目中，绘制了城市形态和灾害暴露情况。这些基础设施包括建筑物、道路、排水系统和其他关键基础设施，它们不仅旨在满足当地需求，还要能够承受未来的灾害风险。

在马巴蒂尼等非正式定居点，未受管理的径流经常威胁着家园和生计。与此同时，姆瓦瓦萨-坦佩雷出水口因泥沙和非法土地利用而遭受水流堵塞。

GFDRR还引入了绩效跟踪工具，使地方政府能够获取他们之前缺乏的关键信息。这些工具有助于指导在何处以及如何投资更具韧性的基础设施。GFDRR与城市当局合作，加强将技术指导转化为长期政策的努力，并帮助最终确定了

为了跟上城市发展的步伐并保护那些以万亚萨为家园的人们，需要向气候智能型转变

并促进更安全的土地利用、减少进入高风险区域，以及支持更可持续的城市扩张的主流城市规划与开发控制指南。这些指南现正被姆万扎和伊莱梅拉理事会作为地方性法规采纳，帮助将韧性纳入日常规划决策中。最后，为增强地方能力，GFDRR还支持了针对地方官员在固体废物管理和资源效率方面的培训和研讨会。

社区已经在保护河流源头等敏感区域免受侵占和倾倒方面发挥着至关重要的作用。有了适当的支持，这些草根行动可以在流域内正式化并扩大规模。如果沿河的开放空间得到保护和良好管理，它们可以实现双重目的：降低洪水风险，同时提供绿色公共设施和休闲走廊。加强这些路线上的非机动车化交通也将有助于人们更安全、更可持续地连接到工作和服务。

这些努力的核心在于一个变革性的愿景：将米朗戈河，这是一个 **已知** 要使姆万扎地区的社区从洪水和水质差的问题中受益，将其从负担转变为当地居民的福利。这包括减少洪水风险、改善固体废物管理、鼓励私人投资沿河空间，以及增加地方收入。更干净的河流系统也将支持依赖湖泊产业的就业增长，并改善姆万扎核心城区及其周边地区的水质。

这些努力共同帮助姆万扎从被动型灾害应对转向更具前瞻性、风险导向的城市发展，并为其他市镇提供示范。通过整合数据、工具和政策改革，GFDRR的支持使该市能够设计出满足当前需求并应对未来风险的基础设施。





达多马综合与可持续城市交通转型

多哥玛是坦桑尼亚自1974年以来的首都，正经历着由城市发展和国民政府职能搬迁驱动的快速转型。2016年，坦桑尼亚政府重申了将其首都从达累斯萨拉姆迁往多哥玛的承诺，推动了大规模投资和部机关向多哥玛的搬迁。除了人口增长，该市人口从2012年的41万0956人增加到2022年的76万5179人——年增长率为6.4%。此外，自2000年以来，其建成区面积扩大了440%以上。但机遇伴随着挑战：该市的基础设施难以跟上步伐，其交通系统因拥堵、连通性差和气候脆弱性而日益紧张。

由世界银行提供的2亿美元IDA信贷资助的达多马综合与可持续交通(DIST)项目，旨在直面这些挑战。该项目预计将有430,000多名受益者，创造超过10,000个就业岗位，超越了一个传统的基础设施项目：它是一项综合战略，旨在建设一个有韧性、包容性和气候智慧的城

DIST项目通过战略投资和制度加强相结合，应对达累斯萨拉姆日益增长的交通和基础设施挑战。它专注于升级连接主要需求中心的关键走廊——如标准轨距铁路车站、机场、市场和医院——同时改善步行和自行车基础设施，并提高对中央商务区的可达性。这些干预措施旨在缓解拥堵、提高安全性，并使城市对所有用户，特别是行人、自行车手和公共交通乘客更加易于使用。超过750名公共交通司机和操作员将直接受益，更广泛改进预计将使该市的产出增长两个百分点。

在责任分散的历史上一直特别重要，阻碍了协调投资。DIST项目帮助将不同的政府实体在更统一的框架下进行规划和实施，促进跨部门和各级政府的合作。

DIST项目是城市韧性和包容性发展更广泛议程的一部分。它与坦桑尼亚国家发展计划相一致，并得到了日本国际协力机构（JICA）、非洲开发银行（AfDB）和坦桑尼亚交通一体化项目（TANTIP）等合作伙伴的支持。社区参与塑造了无车区、更安全的过街设施和可及性基础设施等干预措施，而现代化达拉达拉（一种载人收费的面包车或小巴）系统的努力旨在提高交通可靠性。当地承包商参与交付，就业创造重点面向青年和妇女。智能交通数据平台等工具也帮助机构采用更数据驱动的规划方法。

该项目的关键方面是其灾害风险管理与气候适应性的整合。GFDRR在早期阶段就发挥了关键作用，将这些原则融入其中。通过其“坦桑尼亚Intermediate Cities韧性交通”赠款项目（该项目的资金来自日本-世界银行在发展中国家普及灾害风险管理计划），GFDRR支持了脆弱性评估、洪水建模和交通模拟，这些成果为气候韧性走廊和排水系统的设计提供了依据。这些诊断分析帮助确定了关键地点和替代路线，以确保在极端天气事件期间保持通道畅通。

多哥马的经验为其他面临类似挑战的非洲城市提供了宝贵的经验教训。DIST项目展示了综合交通规划——当与强有力的机构、社区参与、发展伙伴和气候适应性设计相结合时——如何能够推动变革性变化。随着城市化在非洲大陆加速，对可扩展、可复制的可持续交通模式的需求从未如此之大。DIST项目不仅将多哥马向前推进，而且为非洲更具有韧性的城市未来铺平了道路。

GFDRR的援助还延伸至机构能力建设。培训和研讨会为Dodoma和其他城市的官员提供了将灾害风险管理纳入城市交通规划的工具。这项能力建设



从评估到行动：坦桑尼亚如何加强 应急准备

2019年，在一次经验教训演练和灾后需求评估（PDNA）培训之后，坦桑尼亚加速能力建设，以加强其灾害预警能力。这标志着更大范围的能力建设协作和跨部门协调的开始。2020年，坦桑尼亚政府在塔纳洪水后开展了一次PDNA，再次强调了协调一致的、数据驱动的危害响应方法的重要性。这些努力为与世界银行及其他合作伙伴的长期合作奠定了基础。

截至2022年，该国已制定国家灾害准备与响应计划和灾害通信战略，为在紧急情况下进行预测、管理和沟通提供了国家框架。这些框架是在技术援助和能力建设工作的支持下形成的，旨在支持建立更具弹性和响应能力的工作系统。

一个重要的里程碑是多多马国家应急行动与通信中心（EOCC）的建立，该中心由总理办公室管理。EOCC协调对灾害的实时监控和应对，例如

洪水、干旱和瘟疫等灾害。它整合了来自关键机构的数据，并通过短信、媒体和数字平台发布警报。虽然该中心的基础设施仍然基本，但迄今为止所完成的工作是巨大的。多哈马市应急管理中心已整合到 **非洲联盟非洲多灾种预警和早期行动系统 (AMHE-WAS)**。该项目得到了包括意大利外交部长、意大利发展合作署、CIMA 研究基金会、非洲联盟以及联合国减少灾害风险办公室 (UNDRR) 在内的众多国家和国际伙伴的支持。2024 年6月，EOCC应急指挥中心正式启用，实现了实时灾害监测和分析，并促进了与区域及大陆中心在跨境灾害协调方面的合作。为补充这些努力，世界银行和GFDRR已支持达累斯萨拉姆多机构应急响应小组 (Dar-MAE RT) 和计划，为本地应急协调奠定了基础。达累斯萨拉姆应急操作中心设在伊拉拉消防站，现已在紧急情况下启动，以召集多个机构进行协调响应。

现代技术在预警系统中的应用。例如，EOCC的指挥中心使用MyDewetra等数字平台，与坦桑尼亚气象局和水利部合作共同制作公告和预报。

该国家的预警系统由总理办公室--灾害管理部门协调，涉及一个负责监测气象、地质、水文、健康和动物相关灾害的机构网络。警报通过批量短信、电子邮件、电视、广播、社交媒体和WhatsApp群组传播。坦桑尼亚通信监管机构提供的紧急号码190，确保警报对所有用户免费且可及。

虽然进展显著，但仍面临挑战。在国家级以下层面，功能性的应急操作中心仍然缺乏，并且蜂窝广播技术的实施正在持续进行。为了解决其中一些差距，坦桑尼亚已制定自己的路线图来实施联合国“全民预警”(EW4ALL)，其中包括开发灾害管理信息系统、建立区域应急操作中心及响应队伍，以及提升使用气候脆弱性地图工具的能力。

2024年，GFDRR为应急管理法律和制度框架的评估提供了技术建议，并参与了最近批准的2亿美元Cat-DDO制定的准备基准。坦桑尼亚的灾害风险管理框架基于《国家灾害管理政策》和《灾害管理法》。这些文件规定在所有行政级别建立灾害管理委员会，并强调使用

坦桑尼亚的经验表明，即使在初始参与有限的国家，一次评估——当与正确的支持相配合时——也能催化有意义的变革。在坦桑尼亚的案例中，这是一份PDNA充当了催化剂。随后是对建立系统、加强机构和改进协调的持续努力。来自GFDRR等伙伴的支持帮助指导并使这一进展成为可能。



铺就坦桑尼亚的韧性之路：支持灾害风险管理中的制度和政策改革

2025年6月，世界银行批准了一项针对坦桑尼亚的3亿美元发展政策融资业务，其中包括1亿美元预算支持和2亿美元灾害 distress 债务减让（Cat-DDO）——这是一种在灾害发生时提供即时流动性的金融工具。这项3亿美元的信贷旨在加强该国的经济韧性，以及其管理气候、财政和灾害风险的技术、财务和制度能力。但除了融资之外，这一里程碑标志着坦桑尼亚长期韧性之路迈出了重要一步，而全球发展风险还原与减轻协调小组（GFDRR）已通过财政和技术援助，十多年来一直支持着这一进程。

不仅仅是信贷额度，Cat-DDO也是政府对将灾害和气候风险管理纳入国家政策与规划作出承诺的体现。对于坦桑尼亚而言，这意味着要在多个领域进行雄心勃勃的改革，从水和能源到城市发展和公共财政管理。GFDRR的支持有助于奠定

为这些改革打基础，并帮助政府满足获得Cat-DDO所需的准备标准。

例如，GFDRR为加强坦桑尼亚灾害风险管理所依赖的政策、制度和体系提供了有针对性的援助。这包括提供咨询、制度诊断和法律及技术审查，这些服务塑造了Cat-DDO项目的抗风险组成部分。GFDRR的主要贡献之一是其支持制定和修订三项主要政策工具：国家水政策、桑给巴尔水资源和卫生政策以及桑给巴尔能源政策。这些工具如今已将风险考量纳入规划、监管和投资决策，引导着数十亿美元公共和捐赠资助的项目。

GFDRR的支持的另一个重要方面是为城市发展方案做出了风险知情规划指南的贡献。通过确保在土地利用和公用事业规划中系统地考虑灾害暴露和气候预测，这些指南有助于减少快速发展的城镇和城市的未来脆弱性。

GFDRR还参与了定义触发Cat-DDO融资的支出指标和机构基准。这项工作确保了融资机制不仅在危机时期可用，而且还能激励持续推进韧性建设措施。在实际操作中，这意味着

那个部门——例如负责水和能源的部门——现在能够更好地评估风险、筛选项目，并在紧急情况下更有效地管理资源。

这一进展建立在GFDRR与坦桑尼亚政府在评估和改善其灾害风险管理法律、政策和制度框架方面的长期合作基础上。例如，GFDRR支持实施一项新政策，该政策有助于将该国2022年灾害管理法付诸实施，该法明确了国家优先事项，并加强了跨部门、机构、地区政府和私营部门的协调。它消除了先前阻碍及时协调灾害响应的障碍，从而形成了一个更敏捷有效的系统。

坦桑尼亚在水利、能源和卫生等领域的广泛改革努力是获得Cat-DDO的核心，预计将惠及全国190万人。Cat-DDO的批准反映了坦桑尼亚多年来在将韧性融入其机构和投资方面取得的稳步进展。它还突出了长期合作关系在将政策雄心转化为灾害风险管理实用体系中的价值。在GFDRR的支持下，坦桑尼亚不仅加强了获得危机融资的基础，而且随着时间的推移减少了其对危机融资的依赖。随着气候和灾害风险不断演变，该国现在更有能力预见冲击、保护其发展成果，并投资于更具韧性的未来。



数据驱动型城市韧性：坦桑尼亚的韧性学院

韧性学院代表了坦桑尼亚青年主导、数据驱动的气候韧性工作的成功扩展，其基础源于早期GFDRR投资。该项目最初通过GFDRR资助的拨款进行试点，参与式测绘在拉马尼胡里亚倡议下于非正式定居点开始，该倡议培训了近1000名青年进行洪水风险数据收集。这一方法演变为韧性学院，该学院现在与坦桑尼亚大学合作，培训学生收集、分析和应用气候风险数据。GFDRR通过共同资助数据收集活动、为坦桑尼亚气候风险数据库的建立做出贡献以及促进大学与地方政府之间的合作，支持了这一转型。学院的成果——如洪水地图、基础设施清单和暴露评估——现正被城市规划者积极用来为风险敏感型投资和城市韧性战略提供信息。

迄今为止，学院已培训了超过1400名学生。这项工作不仅改善了城市规划，还为地方机构配备了支持长期韧性的工具和数据系统。

今年，由复原学院前身学生创立的开罗普地图发展坦桑尼亚（OMDTZ）在气候变化类别中荣获2025年扎耶德可持续性奖。OMDTZ的起源可追溯到由全球发展风险减轻局和欧盟支持的水灾复原参与式地图项目。它的成功证明了社区主导解决方案的力量。

结论：

坦桑尼亚：可扩展、包容且具变革性的韧性模范

坦桑尼亚是一个引人注目的例子，展示了长期战略合作伙伴关系——以国家主导为基础，并得到技术专长和催化性融资的支持——如何在韧性方面取得实质性成果。在过去的十年里，世界银行和全球发展风险减轻局（GFDRR）与开发合作伙伴和坦桑尼亚政府密切合作，展示了当韧性建设根植于当地现实、得到强大分析能力支撑，并通过转型性投资进行规模化时，能够实现什么。

这种合作已经超越了单个项目。它建立了机构，塑造了政策，赋能了社区，并为灾害风险管理创造了可复制的工具和模式。从使用无人机和移动应用程序绘制非规划定居点，到将基于自然的解决方案整合到姆西姆巴齐流域发展项目等大规模基础设施中，再到制定全国范围内的韧性政策框架——坦桑尼亚展示了小型的数据驱动干预措施如何演变为具有深远影响的全面国家战略。

重要的是，这次经历突显了以下价值：

- 跨领域和跨地域的可扩展性——以TACTIC等项目的覆盖范围和城市规模诊断的复制为例。
- 通过社区主导的能力建设实现可持续发展，例如弹性学院以及在Cat-DDO下制度化的政策改革。

• 战略杠杆，由包括英国、日本、欧盟、荷兰和西班牙等全球合作伙伴共同融资，帮助调动超过17亿美元的韧性投资。

GFDRR的作用——通过技术援助、分析和协调能力——对于帮助坦桑尼亚将地方解决方案与全球知识及融资工具联系起来至关重要。它展示了次级城市干预如何为大规模都市项目奠定基础，洪水管理如何与交通、卫生和固体废物联系，以及像Ramani Huria这样的参与式过程如何成为国家韧性规划的平台。

当我们回顾十年的合作历程时，信息是明确的：投资于韧性不仅是对冲击的反应——它也是实现公平增长、强化机构和宜居城市的一条途径。坦桑尼亚的故事不仅关乎国家层面；它的相关性和带来的教训具有全球意义。它表明，当政府、社区和合作伙伴长期共同努力时，我们将能够将风险转化为机遇——在地方层面、区域层面以及在全球发展中国家。

下一章节将承接这一传统：GFDRR继续支持坦桑尼亚在深化制度韧性、利用创新以及动员新资源方面的工作。这一承诺重申了我们已知的道理：韧性是一项长期的博弈，而稳固的合作关系是成功的基石。

