

研究所

分析师:钟双营
SAC 登记编号:S1340522080006
Email:zhongshuangying@cnpsec.com

重庆丰都：三峡门户、库区明珠 ——区域经济研究报告

● 基本情况

丰都素有“三峡门户、库区明珠”之称，是特色旅游县、重点移民县、原国家级贫困县，是国家首批对外开放县和全国优秀旅游城区、全国十佳生态休闲旅游城市、国家园林县城、国家卫生县城。丰都是重庆重要的“绿电池”、“屋顶花园”和“菜篮子”。

● 经济与财政情况

经济增速有所波动，一产占比不足 15%。第二产业增加值由 2019 年的 45.57% 下降至 2023 年的 38.87%；第三产业占比接近五成，且存在逐年增加的趋势，是丰都县经济增长的主要构成。

经济总量较大，处于重庆前列。固定资产投资维持增长，房地产降幅较大。规上工业平滑作用明显。2023 年，丰都县完成工业总产值 136.42 亿元，同比-13.06%。全年规模以上工业总产值 133.65 亿元，比上年下降 8.1%。人口持续小幅下降，城镇化率持续提升。2023 年末全县常住人口 54.42 万人，比上年减少 0.88 万人。常住人口城镇化率 51.89%，比上年提高 0.86 个百分点。

财政收入方面，丰都县一般公共预算收入呈上升趋势，2023 年实现一般公共预算收入 27.65 亿元；税收收入 10.50 亿元。2019-2023 年，丰都县财政自给率逐步提升，财政自给率较好，居重庆前列。土地出让收入占比持续高位，小幅波动。政府性基金收支平衡压力较大，近年有所缓解。

● 政府债务压力

地方债务规模较大，再融资空间小。2023 年末，城口县政府债务余额为 163 亿元，其中一般债余额 77.00 亿元，专项债余额 86.00 亿元，地方政府债务限额为 163.70 亿元，再融资空间小。总量排名上，丰都县地方政府债务在重庆市各县中排名居第二梯队，规模相对较大。从各项债务压力指标来看，丰都县债务压力相对较小。

● 产业分析

丰都县矿产资源种类丰富，分布集中。现已探明矿产 20 余种，主要优势矿种包括铝土矿、页岩气、硫铁矿、石灰岩等。农业方面，已形成以粮油、肉牛、榨菜、柑橘、龙眼、花椒为核心的六大主导产业体系。工业上，已成功构建起以风电、水电、光伏及抽水蓄能为核心的清洁能源产业体系，已成为重庆重要的绿色能源生产基地。

● 总结和建议

在已有基础上，推动产业深度融合和产业链延伸、升级，构建“接二连三”的现代产业生态；强化创新驱动与要素保障，筑牢产业发展根基；完善基础设施与区域协同，拓展产业发展空间。

● 风险提示

经济发展不及预期，税收不及预期，债务压力加大。

目录

1 基本情况：三峡库区腹心、重庆的“绿电池”、“屋顶花园”和“菜篮子”	4
1.1 丰都县概况	4
1.2 区位交通：“铁、公、水”交通格局联动两群	5
1.3 自然人文资源：资源丰富的“屋顶花园”	5
2 经济与财政情况：经济总量居重庆前列，二三产占比较高	6
2.1 经济增长：经济增速有波动，二三产占比较高	6
2.2 财税收支情况：一般预算收入增加，税收收入上升	10
2.3 政府基金收支情况：政府性基金收入大幅增长，收支压力缓解	12
3 政府债务压力：再融资空间压力相对较小	13
3.1 债务余额：再融资空间小	13
3.2 债务压力：债务压力相对较小	13
3.3 风险化解：统筹拆解化债目标，压实各方责任	14
4 产业分析：特色农业+清洁能源+“一区四组团”	15
4.1 资源禀赋：矿产资源种类丰富，农业格局特色鲜明，清洁能源产业体系已初步建立	15
4.2 园区整体布局：经济结构转型升级取得有效进展	17
4.3 产业布局：优化“一区四组团”布局，聚焦五大产业建设	18
5 总结和建议：推动产业链升级，融入区域协同发展	19
6 风险提示	22

图表目录

图表 1: 丰都县地理位置	4
图表 2: 相邻区县截至 2023 年底公路里程对比表	5
图表 3: 2019-2023 年丰都县生产总值及其增速	7
图表 4: 2019-2023 年丰都县三产构成情况	7
图表 5: 2023 年重庆市各区县生产总值 (亿元)	8
图表 6: 2023 年重庆各区县分产业贡献率	8
图表 7: 2019-2023 年丰都县固定资产投资总额 (亿元)	8
图表 8: 2019-2023 年丰都县工业增加值及增速	9
图表 9: 2019-2023 年丰都县建筑业增加值及增速	9
图表 10: 2019-2023 年丰都县常住人口 (万人) 及常住人口城镇化率 (%)	9
图表 11: 2019-2023 年丰都县一般公共预算收入税收收入及财政自给率	10
图表 12: 2023 年重庆各县财税收入及自给率情况	11
图表 13: 2019-2023 年丰都县一般公共预算支出 (万元)	11
图表 14: 2019-2023 年丰都县政府性基金收入及构成	12
图表 15: 2019-2023 年丰都县政府性基金收支情况 (亿元)	13
图表 16: 2023 年末重庆各县地方政府债务余额 (亿元)	13
图表 17: 2023 年重庆各县债务负担情况	14

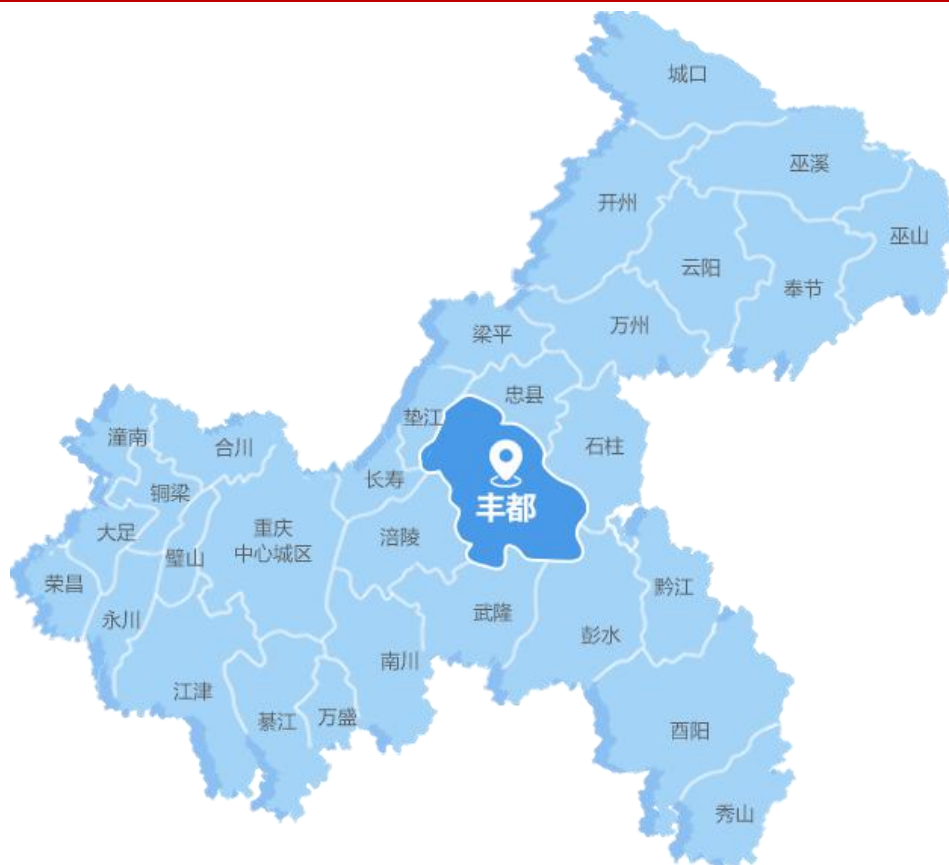
1 基本情况：三峡库区腹心、重庆的“绿电池”、“屋顶花园”和“菜篮子”

1.1 丰都县概况

丰都县位于重庆市地理中心、三峡库区腹心，是重庆的“绿电池”、“屋顶花园”和“菜篮子”。

区位上，丰都县东邻忠县，地处重庆市中部，东邻石柱县，南接武隆县、彭水县，西靠涪陵区，北邻垫江县、忠县，下辖 30 个乡镇（街道）。截至 2024 年末，丰都县全县户籍人口 78.98 万人，城镇人口 24.43 万人，占比 30.93%；乡村人口 54.55 万人，占比 69.07%。丰都县幅员面积 2900.89 平方公里，丘陵占比 31.7%，低山占比 39.4%，中山占比 28.9%。丰都地处四川盆地东部边缘，境内由一系列褶皱山系构成，海拔最高 200 米，最低 175 米，多在 200-800 米之间。长江横贯县境 47 公里，流域面积覆盖丰都全县 60% 以上。

图表1：丰都县地理位置



资料来源：重庆市人民政府网，中邮证券研究所

因此，丰都素有“三峡门户、库区明珠”之称，是特色旅游县、重点移民县、原国家级贫困县，是国家首批对外开放县和全国优秀旅游城区、全国十佳生态休闲旅游城市、国家园林县城、国家卫生县城。丰都也是重庆重要的“绿电池”、“屋顶花园”和“菜篮子”。

1.2 区位交通：“铁、公、水”交通格局联动两群

丰都县是成渝地区双城经济圈节点城市、“一区两群”联结点，具有便捷的交通运输网络，距重庆中心城区、万州区、黔江区车程都在1小时内。

水运方面，丰都具有 47 公里长江黄金水道和深水良港。重庆港丰都港区水天坪作业区，作为国家内陆一类水运口岸，是重庆九大重点港口之一，辐射石柱、忠县等地。作业区有 5 个 5000 吨级泊位，年通过能力 449 万吨，能满足 4.9 万标箱、300 万吨散装货物及 30—45 万头活牛的流通接驳，年产值超 3000 万元。

陆路交通方面，丰都已基本建成覆盖城乡的基础网络、互联互通的干线网络和外畅内联的快速网络。截至 2023 年底，全县道路总里程达到 7444 公里，其中高速公路 64 公里，领先相邻区县。丰都县公路密度达 256.61 公里/百平方公里，行政村通畅率、自然村通畅率、行政村通农客率均达 100%。铁路方面，由东西向渝利铁路、渝万高铁、渝宜高铁和南北向广忠黔铁路共同组成的铁路布局基本成型。未来，丰都县将形成以长江为轴，江北江南两岸高速铁路和普通铁路双通道的干线铁路网。

图表2：相邻区县截至 2023 年底公路里程对比表

区县	丰都	垫江	忠县	石柱	彭水	武隆	涪陵	长寿
公路总里程（公里）	7444	4519	6621	5789	8414	5437	6624	3814

资料来源：重庆市统计年鉴，中邮证券研究所

未来，丰都将继续打造成渝地区双城经济圈沿江的重要通道、重庆重要的交通枢纽、联动“一区两群”的连接点和水陆空多式联运的交通集散中心、江海直达的货运物流基地。

1.3 自然人文资源：资源丰富的“屋顶花园”

丰都属于中亚热带湿润季风气候，雨量充沛，水系发达，热量丰富，四季分明。丰都年平均气温约 18.5℃。最热月（7 月）平均气温 28.5℃，最冷月（1 月）

平均气温 7.5℃，年温差适中。年降水量约 1100 毫米，降水多集中在 5 月至 9 月，占全年降水量 70%以上，雨热同期利于农作物生长。冬季多雾，素有“雾都”之称。丰都境内水系发达，河流众多均属长江水系。长江自西向东横贯县境 47 公里，主要支流有龙河、渠溪河、碧溪河等。流域面积超过 50 平方公里的河流有 8 条，河网密度较高，水资源总量年均约 20 亿立方米。龙河为境内最大支流，流域面积占全县近三分之一。

丰都属巫山、武陵山余脉延伸区域，素有“屋顶花园”的美称。地貌以山地和丘陵为主，呈现出“四山夹三槽”的典型特征，海拔 1000 米以上最具开发价值的高山旅游资源占重庆市 10%以上，拥有名山、雪玉洞、九重天等 4 个 4A 级景区和南天湖国家级旅游度假区，有三抚林场、雪玉山、太平云海、盐马古道等高山旅游资源。全县海拔高度在 118 米至 2000 米之间，地势东南高、西北低。低山区域广泛分布于长江及其支流沿岸，占全县面积约 60%；中山地区多集中于东南部，占比约 30%；丘陵及平坝零星点缀于山间谷地。

丰都人文底蕴深厚，素以 5000 年凤凰城、2000 年县城、1000 年鬼城闻名天下。因地处四川盆地东部边缘，毗邻渝鄂交界地带，承袭巴蜀文化根基，又受荆楚文化习俗浸润，丰都逐渐形成了独具一格的地方文化特色。出土的“巴渝神鸟”是三峡博物馆镇馆之宝，有可移动文物量 5.5 万件、不可移动文物点 1104 个，有国家级非遗 1 个、市级非遗 16 个。丰都民间文化形式丰富，生活气息浓厚，尤以“鬼城”文化名扬四方，庙会、祭祀等活动源远流长，民间常见锣鼓、舞龙、傩戏、唱土地等传统表演，成为当地群众文化生活的重要组成部分。

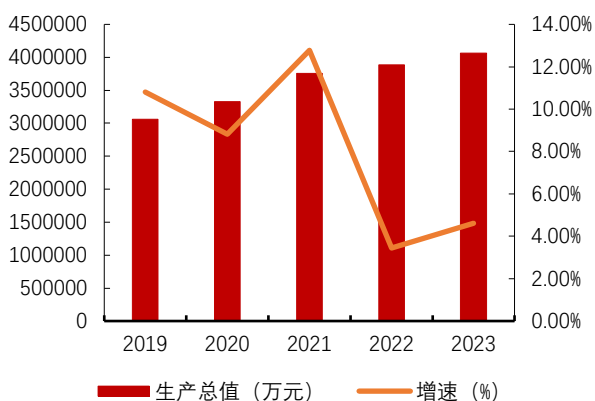
此外，丰都物产资源丰富，生态环境优良，已发现具有开发价值的矿产资源 20 多种。其中天然气探明可采储量 60 亿 m³，水泥用灰岩资源量 10 亿吨，硫铁矿 568.6 万吨，铝土矿 134 万吨，另有蕴藏丰富的大理石、重晶石、黄铁矿、石英砂岩、煤等矿产资源。全县森林覆盖率达 50%以上，盛产柑橘、榨菜、中药材等经济作物。

2 经济与财政情况：经济总量居重庆前列，二三产占比较高

2.1 经济增长：经济增速有波动，二三产占比较高

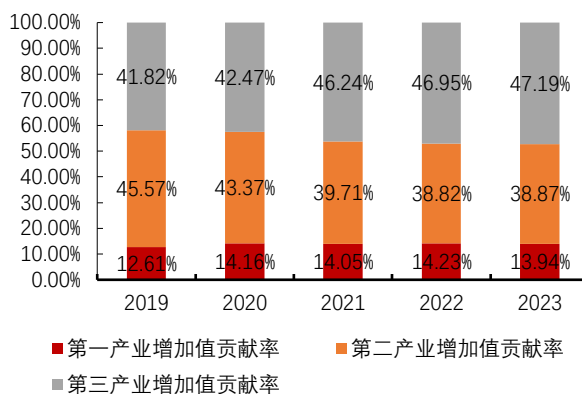
经济增速有所波动，一产占比不足 15%。2019-2023 年丰都县 GDP 保持增长，增速有所波动。分产业来看 GDP 结构：第一产业增加值占比基本维持在 15%以下；第二产业增加值由 2019 年的 45.57%下降至 2023 年的 38.87%；第三产业占比接近五成，且存在逐年增加的趋势，是丰都县经济增长的主要构成。整体来看，丰都县第一产业占比保持稳定，第三产业发展较为突出，但产业结构仍存在优化的空间。

图表3：2019-2023 年丰都县生产总值及其增速



资料来源：丰都县统计年鉴，中邮证券研究所

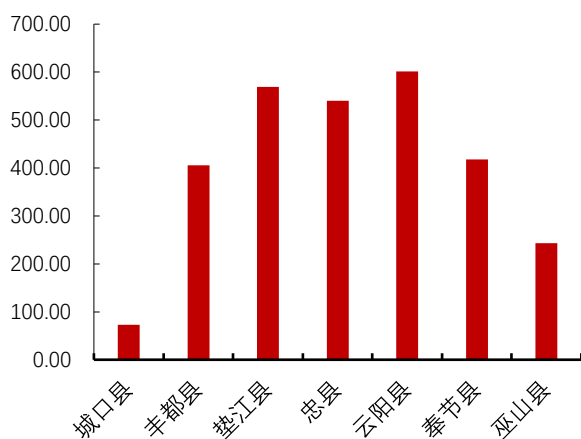
图表4：2019-2023 丰都县三产构成情况



资料来源：丰都县统计年鉴，中邮证券研究所

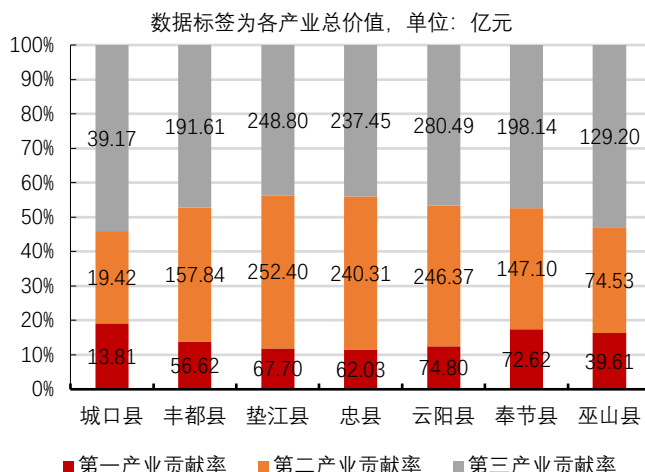
经济总量较大，处于重庆前列。对比重庆各县，在 GDP 总量方面，丰都县居于前列。此外，垫江县、忠县、云阳县、奉节县 GDP 总量较高，属第一梯队，巫山县、巫溪县和城口县 GDP 总量较低，属于第二梯队；在 GDP 构方面，属于第一梯队的县第二产业均较为发达，工业、建筑业对 GDP 贡率较高；第二梯队各县，一产占比较高。丰都县 GDP 结构中，二、三产业占比较高，一产占比较低。

图表5：2023年重庆市各区县生产总值（亿元）



资料来源：相关统计年鉴，中邮证券研究所

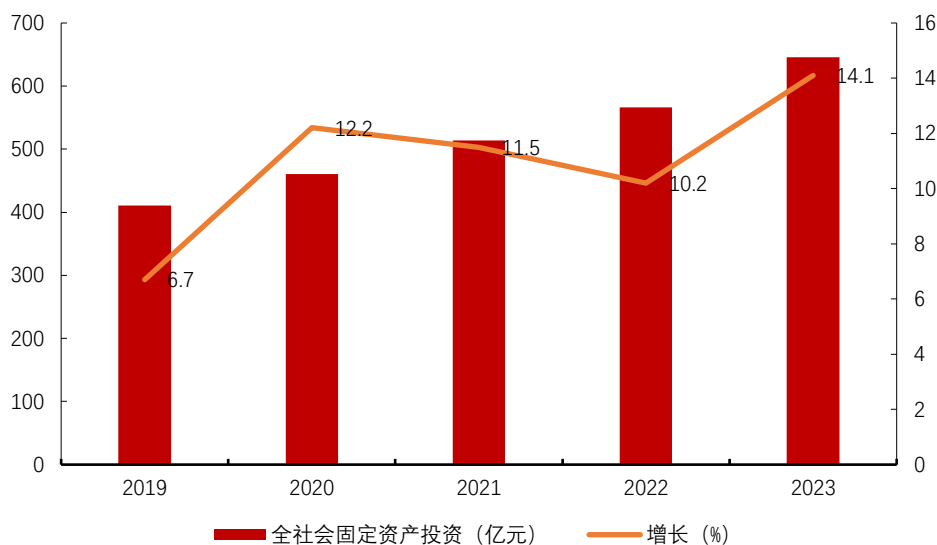
图表6：2023年重庆各区县分产业贡献率



资料来源：相关统计年鉴，中邮证券研究所

固定资产投资维持增长，房地产降幅较大。投资方面，2023年全年固定资产投资比上年增长14.1%。其中，第一产业投资增长13.0%，第二产业投资减少18.9%，第三产业投资增长78.5%。全年房地产开发投资57.21亿元，比上年增长2.0%。全年商品房销售面积66.9万平方米，比上年下降2.7%，其中住宅52.5万平方米，比上年下降9.0%。

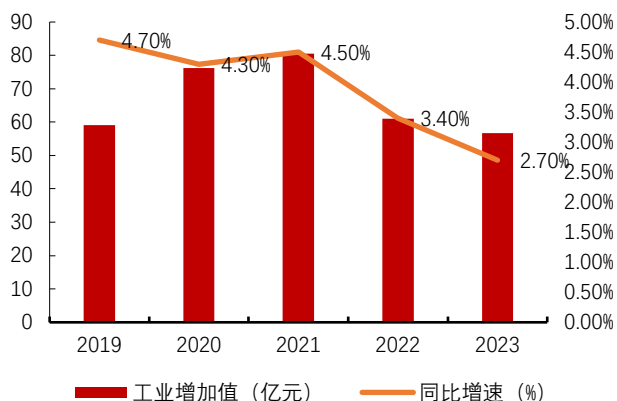
图表7：2019-2023丰都县固定投资总额（亿元）



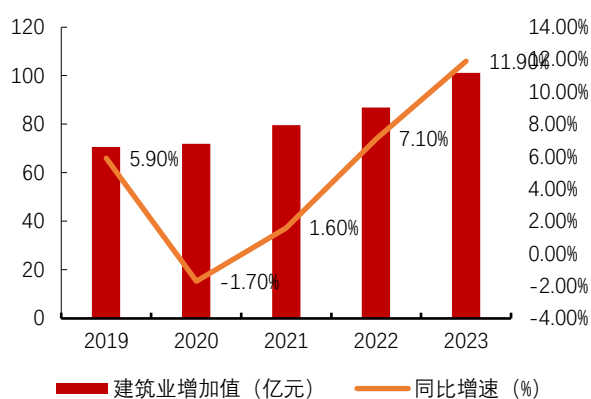
资料来源：iFind，统计年鉴，中邮证券研究所

规上工业平滑作用明显。2023 年，丰都县完成工业总产值 136.42 亿元，同比-13.06%。全年规模以上工业总产值 133.65 亿元，比上年下降 8.1%。全年实现工业增加值 56.68 亿元，比上年增长 2.7%。分门类看，采矿业 2.50 亿元，比上年增长 3.2%；制造业 40.83 亿元，比上年增长 0.9%；电力、热力、燃气及水生产和供应业 13.35 亿元，比上年增长 8.9%。

图表8：2019-2023 年丰都县工业增加值及增速



图表9：2019-2023 年丰都县建筑业增加值及增速

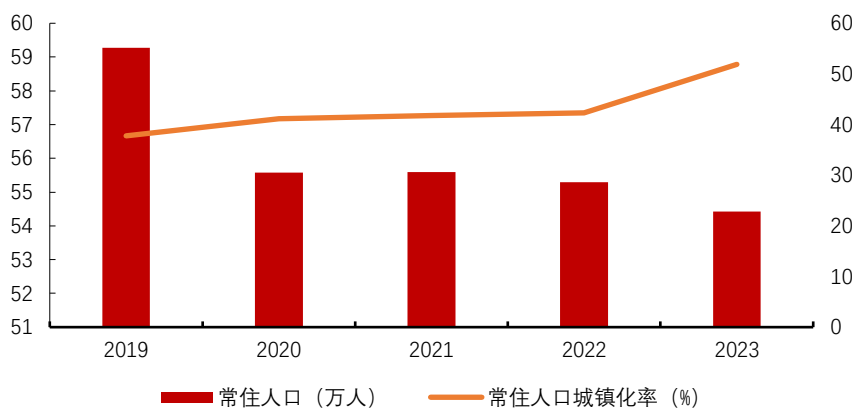


资料来源：统计年鉴，中邮证券研究所

资料来源：统计年鉴，中邮证券研究所

人口持续小幅下降，城镇化率持续提升。2023 年末全县常住人口 54.42 万人，比上年减少 0.88 万人。其中，城镇人口 28.24 万人，常住人口城镇化率 51.89%，比上年提高 0.86 个百分点。常住人口方面，近年来呈小幅下降趋势，城镇化率持续上升。

图表10：2019-2023 丰都县常住人口（万人）及常住人口城镇化率（%）



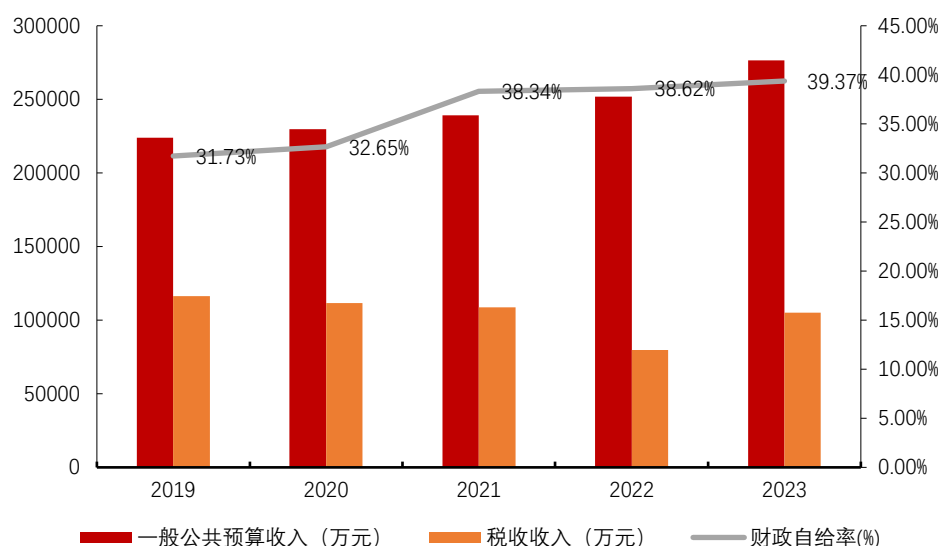
资料来源：统计年鉴，中邮证券研究所

2.2 财税收支情况：一般预算收入增加，税收收入上升

2023 年一般预算收入增加，税收收入上升。财政收入方面，丰都县一般预算收入呈上升趋势，2023 年实现一般预算收入 27.65 亿元；税收收入 10.50 亿元。

2019-2023 年，丰都县财政自给率逐步提升，财政自给率较好。

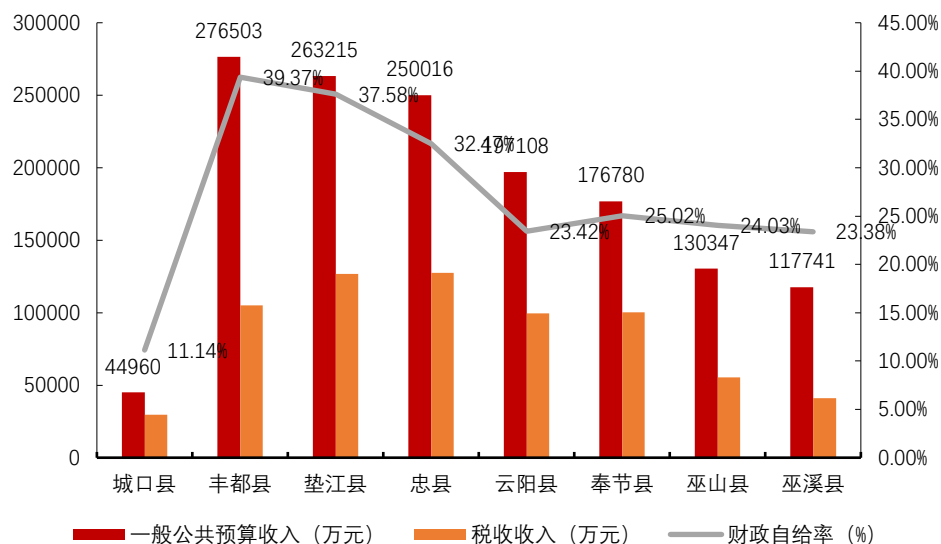
图表11：2019-2023 丰都县一般公共预算收入税收收入及财政自给率



资料来源：iFind，统计年鉴，中邮证券研究所

收入总额和自给率均处于重庆市前列。横向对比，2023 年重庆市各县财政状况，处在第一梯队的是丰都县、垫江县、忠县、云阳县、奉节县；巫山县、巫溪县处于第二梯队；城口县处于第三梯队。第一梯队的县在财政收入和财政自给率方面表现相对较好，财政自给率在 25%-40%之间，一般公共预算收入在 15-30 亿元之间；第二梯队的县表现相对一般，财政自给率在 20-25%之间，一般公共预算收入在 12 亿元左右。丰都县在财政收入和财政自给率两方面表现较优秀，财政自给率为 39.37%，一般公共预算收入为 27.65 亿元。

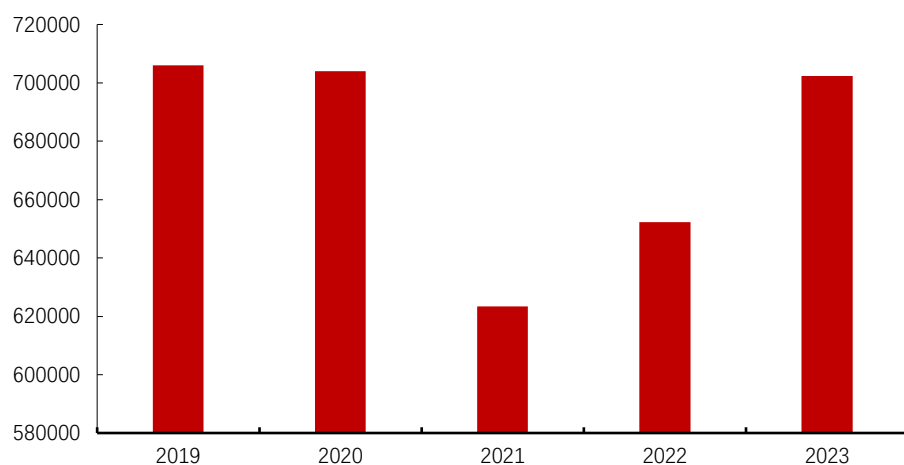
图表12：2023 年重庆各县财税收入及自给率情况



资料来源：iFind，统计年鉴，中邮证券研究所

一般预算支出方面，教育、社保支出占比较高。近年来，丰都县一般预算支出呈现 V 形状波动。2019-2020 年在 70 亿元左右，2021-2022 年降至 60 亿元左右，2023 年回升至 70 亿元。具体来看，一般预算支出投向一般公共服务、教育、城乡社区事务、社会保障和就业，2023 年分别为 6.57 亿元、14.30 亿元、4.22 亿元和 10.93 亿元，教育和社保支出占比合计超过 35%。

图表13：2019-2023 年丰都县一般公共预算支出（万元）

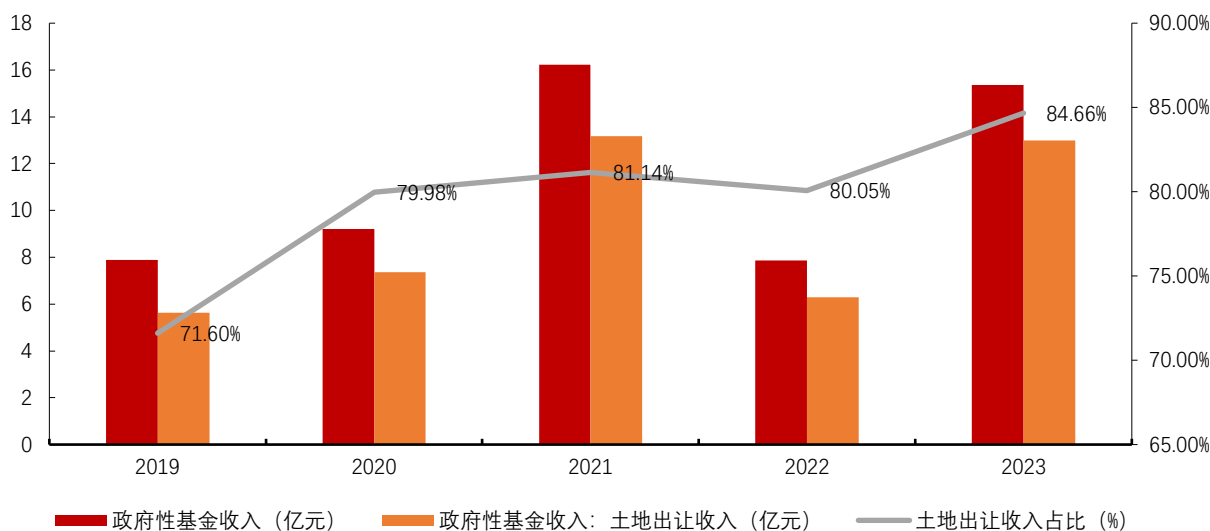


资料来源：iFind，统计年鉴，中邮证券研究所

2.3 政府基金收支情况：政府性基金收入大幅增长，收支压力缓解

政府性基金收入大幅增长。政府性基金收入方面，2023 年全县政府性基金预算收入 15.35 亿元，同比+95.25%。加上上级补助 6.84 亿元、上年结转 2.33 亿元、债务转贷收入 25.85 亿元，收入总计 50.38 亿元。

图表 14：2019-2023 年丰都县政府性基金收入及构成

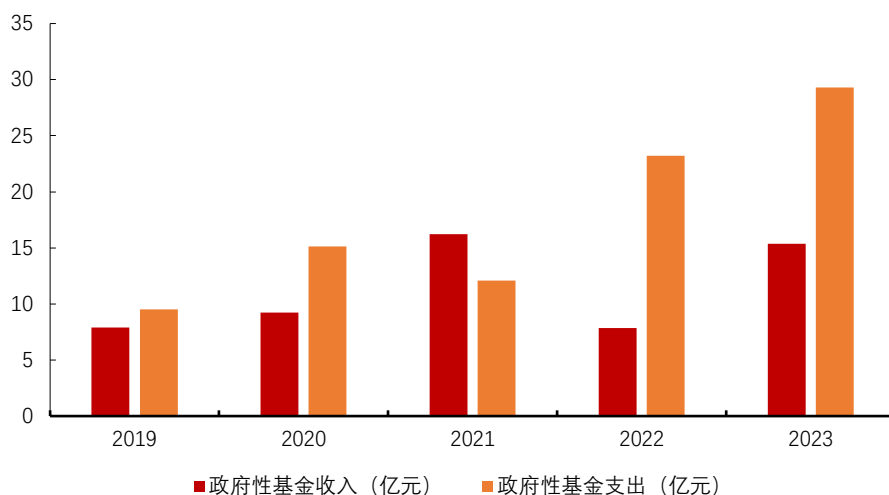


资料来源：丰都县人民政府财政决算报告，中邮证券研究所

土地出让收入占比持续高位，小幅波动。近年来丰都县土地出让收入占政府性基金预算收入维持在 80% 左右，小幅波动。2019 年占比为 71.60%，而 2020-2023 年占比则约为 80%-85%。

政府性基金收支平衡压力较大，近年有所缓解。政府性基金支出方面，2023 年丰都县政府性基金预算支出 29.30 亿元，远大于政府性基金收入。2019-2023 年，除 2021 年丰都县政府性基金支出持续高于收入。丰都县政府性基金压力收支压力有所减小，二者的差距近年来也有所减小。

图表15：2019-2023 年丰都县政府性基金收支情况（亿元）



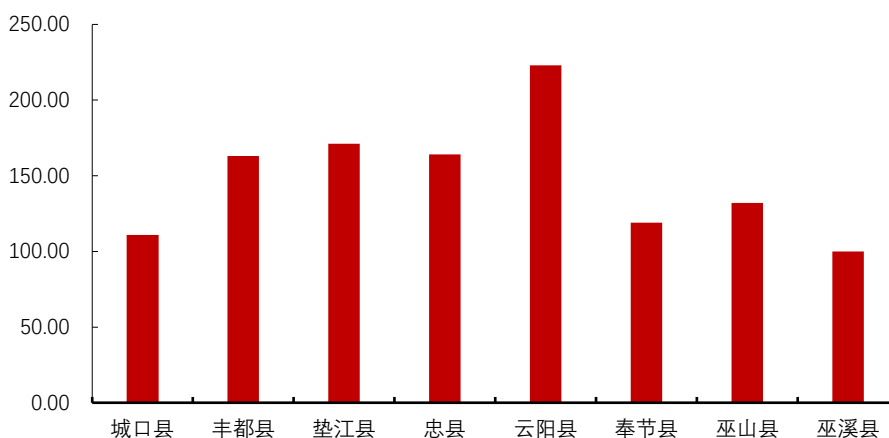
资料来源：丰都县人民政府财政决算报告，中邮证券研究所

3 政府债务压力：再融资空间小，债务压力相对较小

3.1 债务余额：再融资空间小

地方债务规模较大，再融资空间小。2023 年末，城口县政府债务余额为 163 亿元，其中一般债余额 77.00 亿元，专项债余额 86.00 亿元，地方政府债务限额为 163.70 亿元，再融资空间小。总量排名上，丰都县地方政府债务在重庆市各县中排名居第二梯队，规模相对较大。

图表16：2023 年末重庆各县地方政府债务余额（亿元）

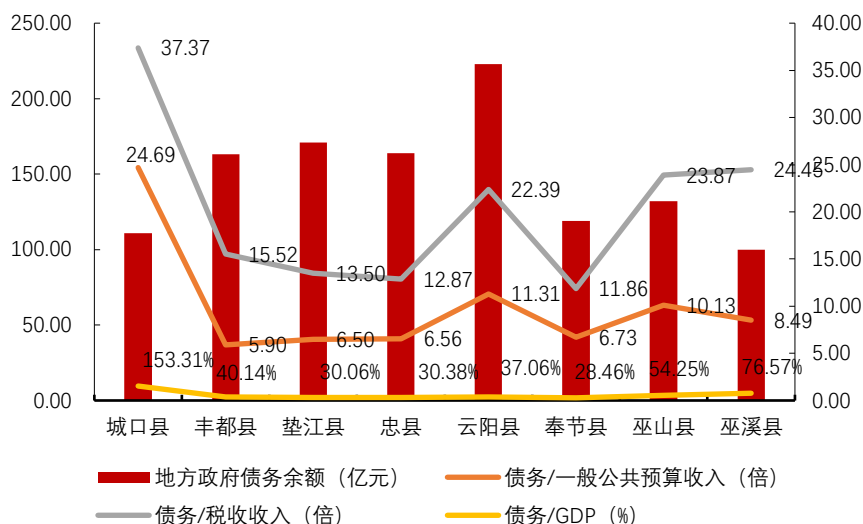


资料来源：重庆统计年鉴，iFind，中邮证券研究所

3.2 债务压力：债务压力相对较小

债务压力相对较小。从各项债务压力指标来看，丰都县债务压力相对较小。2023 年末，丰都县债务占 GDP 比重为 40.14%，居于重庆市各县中游；债务是一般公共预算的 5.90 倍，居于重庆市各县末游；债务是税收收入 15.52 倍，居于重庆市中游。丰都县三项指标的排名，说明其债务压力在重庆相对处于中部，债务压力相对较小。

图表17：2023 年重庆各县债务负担情况



资料来源：重庆统计年鉴，iFind，中邮证券研究所

3.3 风险化解：统筹拆解化债目标，压实各方责任

债务风险等级处于橙色。2023 年底丰都县政府债务余额为 163.7 亿元，在债务限额内，年底综合债务率为 255%，较上年下降 28 个百分点，债务风险整体可控。

一是积极争取地方政府债券资源，统筹拆解化债目标。2023 年以来，国家的“一揽子化债政策”陆续落地实施，重庆市发行了 726 亿元特殊再融资债用于置换存量债务。一方面，丰都县制定了地方债务风险防范化解“1+12”工作方案，战略部署“十五五”重要工作，打牢经济基础、优化经济结构。另一方面，对标地方债务风险防范化解目标任务成立 6 个工作专班，科学确定化债目标，压实债务单位主体责任并督促按期完成化解任务，动态监测分析国企到期债务情况、资金流量等风险指标，强化宏观融资政策变化的研判和应对，确保偿债资金链条安全。

二是强化政府债券项目管理，防控债务风险，压实各方责任。严格落实既定化债举措，坚决遏制债务增量，分类化解存量隐性债务，健全化债长效机制，除险清患，严防债务违约事件发生，落实“三攻坚一盘活”改革行动要求，有效防范化解地方债务风险。

三是聚焦存量资产，积极盘活。聚焦全县国有企业、行政事业和自然资源等存量国有资产，按照用途分类、使用情况、权属情况对资产进行分类统计，全面摸清全县国有资产底数，为资产盘活处置提供有力支撑。直面资产管理“真空”和“漏洞”，找准资产低效使用、闲置浪费、管理运营不优、资源配置不合理等问题，健全完善国有资产管理体制机制，更加有效服务决策。

四是严把预算，推动严控政府收支常态化。严格落实政府过紧日子要求，严把预算追加、资产配置、政府采购等关口，严禁违规建设楼堂馆所，严控“三公”经费，大力精简会议、差旅、培训等公务活动，努力降低行政成本。

4 产业分析：特色农业+清洁能源+“一区四组团”

4.1 资源禀赋：矿产资源种类丰富，农业格局特色鲜明，清洁能源产业体系已初步建立

丰都县矿产资源种类丰富，分布集中。现已探明矿产 20 余种，主要优势矿种包括铝土矿、页岩气、硫铁矿、石灰岩等。其中铝土矿资源储量居渝东南首位，累计探明资源量超过 2000 万吨，主要分布在包鸾、龙河一带的渝东南铝土矿富集带。该矿区矿体延伸稳定，厚度可达 5-15 米，矿石品位适中，具有重要开发价值。页岩气资源是丰都能源矿产的亮点，主要赋存于七曜山、方斗山背斜构造区，预测资源量达 3000 亿立方米，是重庆页岩气勘探开发的重点区域。目前已完成多口勘探井的钻探工作，显示出良好的开发前景。硫铁矿资源主要分布于南天湖、武平等乡镇，矿区面积约 50 平方公里，预测资源量约 1.5 亿吨，属川东地区重要的硫铁矿床。矿体主要产于二叠系龙潭组地层，平均品位达 35%，目前尚未规模化开发。石灰岩资源尤为丰富，三元、双路等地的水泥用灰岩探明储量达 1.2 亿吨，矿层厚度 80-200 米，氧化钙含量普遍高于 50%。依托这一资源，全县已形成年产 300 万吨水泥的生产能力。此外，石英砂主要分布在江池、太平坝等地，预测资源量 800 万吨以上；陶瓷用粘土矿在都督、太平坝等乡镇均有产出，

预测资源量 500 万立方米。这些矿产资源虽然勘查程度相对较低，但为丰都县工业发展提供了重要的资源保障。

丰都物产丰都，是重庆重要的“菜篮子”。丰都县坐拥长江黄金水道与立体气候资源，全县农业格局特色鲜明，已形成以粮油、肉牛、榨菜、柑橘、龙眼、花椒为核心的六大主导产业体系。在保障粮食安全方面，丰都县粮食播种面积常年稳定在 100 万亩以上，年产量逾 36 万吨；油料作物播种面积超过 15 万亩，年产优质油料近 3 万吨，为区域粮油供给提供了坚实保障。“丰都肉牛”是当地最具辨识度的农业金字招牌。全县肉牛存栏量长期维持在 16 万头以上，其中能繁母牛存栏超过 6 万头，形成了从良种繁育、生态养殖到精深加工、品牌营销的完整产业链。国家级农业产业化重点龙头企业——恒都农业集团便扎根于此，带动了全县规模化、标准化养殖进程，年屠宰加工能力达 10 万头，产品远销海内外，使丰都成为名副其实的“中国肉牛之乡”。在特色经果林方面，丰都成果斐然。沿长江流域打造的 30 万亩优质柑橘基地，年产柑橘超过 20 万吨，其中以锦橙、脐橙为代表的品种品质上乘，深受市场青睐。与此同时，长江沿岸特有的河谷气候孕育了 4.5 万亩龙眼基地，年产量约 1.5 万吨，成为重庆地区唯一的规模化龙眼产区，享有“北缘龙眼之乡”的美誉。作为重庆榨菜产业的核心产区之一，丰都榨菜种植面积达 15 万亩，年产原料头约 30 万吨，支撑了年产量 15 万吨以上的商品榨菜加工能力，是“涪陵榨菜”地理标志产品的重要组成部分。此外，丰都县的调味品产业亦颇具规模，青花椒种植面积约 10 万亩，年产干花椒 5000 余吨，麻香浓郁，是川菜调味品市场的重要来源。

丰都县已成功构建起以风电、水电、光伏及抽水蓄能为核心的清洁能源产业体系，已成为重庆重要的绿色能源生产基地。目前，全县清洁能源总装机规模达到 71 万千瓦，年发电量约 18 亿千瓦时，相当于节约标准煤 55.8 万吨，减排二氧化碳近 150 万吨，为区域能源结构优化和生态屏障建设作出了积极贡献。在多元协同的清洁能源格局中，风电产业尤为突出。依托七曜山、方斗山等山脉优质风能资源，全县已建成风电装机 43 万千瓦，约占重庆市风电总装机容量的五分之一，形成了规模可观的风电集群，年利用小时数超过 2000 小时，发电效益显著。当前，丰都正全力推进全市规模最大的抽水蓄能电站建设。该项目规划装机容量 140 万千瓦，总投资逾 90 亿元，建成后主要承担重庆电网的调峰、填谷、

储能和紧急事故备用等功能，预计年发电量可达 30 亿千瓦时，相当于节约标准煤 93 万吨。作为西南地区重要的调节性电源，该项目将极大提升重庆电网的消纳能力和运行稳定性。与此同时，全县清洁能源体系仍在持续完善。13 万千瓦风电扩建项目和 11 万千瓦光伏发电项目已同步启动实施，通过风光互补模式进一步提升可再生能源利用效率。待全部规划项目建成后，丰都清洁能源年发电总量将突破 50 亿千瓦时，形成集风、光、水、储于一体的综合性绿色能源供给基地，为成渝地区双城经济圈的绿色发展提供更坚实的能源保障。

4.2 园区整体布局：经济结构转型升级取得有效进展

统筹优化农业、生态、城镇三大空间布局。2024 年 8 月 14 日，重庆市人民政府正式批复《重庆市丰都县国土空间总体规划(2021—2035 年)》。该规划明确，丰都县将深度融入成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家战略，着力构建“渝东绿色能源基地、长江上游优质农产品保障基地、国际旅游文化名城”的发展新格局。农业空间重点打造以肉牛、榨菜、柑橘为主导的现代农业产业带，保障区域农产品有效供给；生态空间突出长江岸线生态保护，强化七曜山、方斗山等生态屏障功能，筑牢长江上游重要生态屏障；城镇空间则着力构建“一核两翼多节点”的新型城镇体系，推进以人为核心的新型城镇化建设。要充分发挥丰都清洁能源产业优势，加快建设全市重要的清洁能源示范基地，同时依托南天湖、名山 5A 级景区等优质旅游资源，打造长江国际黄金旅游带重要节点，推动生态资源向生态经济转化，实现高质量发展与高水平保护协同并进。

经济结构转型升级取得有效进展。经过近年来的战略性调整，全县已成功形成了以材料产业、清洁能源、食品加工为主导的三大产业，构建起“一区四园”布局。2023 年，丰都县完成工业总产值 136.42 亿元。在材料产业方面，丰都县有东方希望、绿岛源等规上工业企业 20 家，年产值 81.8 亿元，东方希望还将新建年处理 20 万吨固废、年产 100 万立方米 PC 构件项目，新增产值 13.5 亿元，总产值 81.5 亿元。在清洁能源产业方面，现有大唐、国能、国电投等规上工业企业 10 家，年产值 11.5 亿元。目前，栗子湾抽水蓄能电站项目，新增装机 140 万千瓦，年发电 8.07 亿度，新增产值 5 亿元；新增风电、光伏装机 69 万千瓦，年发电 10 亿度，新增产值 4 亿元；新建年产 42 万吨 LNG 项目，新增产值 30 亿元。

丰都县园区建设主要包括重庆丰都工业园区和丰都县农民工创业园两大平台。重庆丰都工业园区于 2006 年经重庆市人民政府批准设立，是市级特色工业园区，2011 年被认定为重庆市农产品加工基地。园区规划面积 2.5 平方公里，总体布局为“一区三园”，包括水天坪工业园、玉溪工业园和湛普工业园。其中，水天坪工业园重点发展食品加工、轻工机械等产业，玉溪工业园主要承接装备制造、新材料等产业，湛普工业园则重点发展新型建材产业。目前，水天坪工业园和玉溪工业园已全面建成，“七通一平”基础设施完备；湛普工业园正在加快推进基础设施建设，预计 2025 年完成主体工程建设。根据丰都县统计局最新数据，截至 2023 年底，工业园区已入驻企业 128 家，其中规模以上工业企业 42 家，培育亿元以上企业 18 家。园区现有科技型企业 89 家，高新技术企业 21 家，“专精特新”企业 15 家，初步形成了以食品加工、机电制造、新型建材为主导的产业体系。丰都县农民工创业园位于水天坪工业园区内，于 2021 年获重庆市人社局认定。该园区以促进返乡农民工创业就业为宗旨，通过提供创业孵化、技能培训、政策咨询等一体化服务，着力培育小微企业群体。截至目前，创业园已入驻初创企业 32 家，带动就业 800 余人，成为县域创新创业的重要载体。

4.3 产业布局：优化“一区四组团”布局，聚焦五大产业建设

优化“一区四组团”的产业空间格局，积极谋划北岸新片区的开发建设。“一区”即重庆丰都工业园区，作为全县工业发展的核心载体。“四组团”各具特色：水天坪组团重点布局食品加工与轻工制造产业，镇江组团依托长江岸线资源发展临港经济与现代物流，玉溪组团承接装备制造产业转移并发展船舶制造等细分领域，湛普组团则立足资源优势专注绿色建材产业发展。为突破空间资源瓶颈，县政府正积极推进在北岸高铁新区规划建设约 10 平方公里的新型工业组团，同时在符合国土空间规划的重点乡镇布局专业化产业集聚区，形成多层次、网络化的产业承载体系。

立足资源禀赋，聚焦清洁能源产业建设。在现有风电、水电等项目基础上，重点推进装机规模 140 万千瓦的栗子湾抽水蓄能电站建设，加快五洞岩三期、莲花山等风电项目的实施进度，并适时启动光伏发电等新能源项目，构建多元协同的清洁能源供应体系。根据十四五规划，到 2025 年该产业产值规模预计达到 50 亿元。

食品加工产业充分发挥“丰都肉牛”等地域品牌优势，围绕肉牛、榨菜、粮油等特色农产品，着力延伸产业链条。目前正重点推进东方希望生猪屠宰加工、牛肉精深加工及配套冷链物流等项目建设，推动产业从初加工向预制食品、功能性食品等高附加值领域转型升级。预计到 2025 年，该产业产值目标为 200 亿元。

绿色建材产业依托县域内丰富的石灰石资源，积极推动产业向装配式建筑、新型建材等方向转型。重点发展特种水泥、预制混凝土构件（PC 构件）、智能家居等产品，致力于建设成为重庆市重要的装配式建筑产业基地。根据十四五规划，2025 年产值规模预计达到 150 亿元。

医疗用品产业把握大健康产业发展机遇，以市级医疗器械产业基地为载体，重点发展医用耗材、生物制药、兽药疫苗等产品。特别是在生物医药领域，积极培育血清制品、血液制品等细分产业，形成特色发展路径。预计到 2025 年实现产值 50 亿元。

装备制造产业积极对接成渝地区双城经济圈产业布局，重点引进和培育汽车零部件、环保装备、智能家居等制造企业，推动产业智能化改造和服务型制造转型。计划到 2025 年实现产值 50 亿元的发展目标。

5 总结和建议：推动产业链升级，融入区域协同发展

综上，丰都县已具备以下基础和优势：1) **特色农业根基扎实**：“丰都肉牛”品牌价值凸显，已形成从牧草种植、饲料加工、良种繁育到屠宰分割、精深加工、冷链物流的全产业链雏形。榨菜、柑橘、龙眼等特色经果林规模效益初显。2) **清洁能源势头强劲**：以风电、抽水蓄能为代表的清洁能源产业装机规模与年发电量在全市位居前列，特别是栗子湾抽水蓄能电站等重大项目，为丰都赢得了“重庆绿电”的美誉。3) **文旅资源得天独厚**：名山、雪玉洞、南天湖等核心景区构成了丰富的旅游资源谱系，“阴曹地府”的民俗文化 IP 在全国具有极高辨识度。4) **园区平台初具规模**：“一区四组团”的工业空间布局基本确立，为产业集聚发展提供了物理载体。

目前，丰都的产业建设仍面临问题和挑战。1) **产业链条偏短，附加值待提升**：农业以初级产品和粗加工为主，如肉牛产业在高端生物制品、品牌餐饮等领域的延伸不足；清洁能源产业仍以发电为主，在储能装备制造、能源服务等下

游环节布局薄弱。2) **产业协同不足，融合度不够：** 农业、能源、旅游等产业间关联性不强，未能形成“农旅融合”“工旅互促”“能源驱动”的协同效应。3) **创新要素匮乏，驱动能力有限：** 科研机构、高层次技术人才、创新型龙头企业相对短缺，导致产业转型升级的内生动力不足。4) **基础设施与要素保障存在短板：** 北岸交通物流体系有待完善，工业园区配套设施和服务功能需进一步提升，土地、资金等要素约束依然紧张。

基于上述问题，做出以下建议：

1. 推动产业深度融合，构建“接二连三”的现代产业生态

1) **农业方面，推动“农业+”全链升级，打造精致农业与食品工业高地。** 纵向上，延伸产业链。具体来说，肉牛产业要超越“屠宰分割”，向高附加值领域深度进军。一是大力发展冷链物流与中央厨房，为成渝都市圈提供预制菜、调理牛排等便捷食品。二是进军生物医药与大健康领域，与科研机构合作，开发骨肽、血浆蛋白粉、胶原蛋白等生物制品，将一头牛的价值“吃干榨尽”。三是构建全程可追溯体系，利用区块链等技术，强化品牌信誉，实现优质优价。榨菜、柑橘等产业不仅要做原料供应商，更要成为复合调味品和健康饮品的解决方案提供商。开发低盐、富硒榨菜，萃取柑橘精油、生产 NFC 果汁，并利用电商与新零售渠道塑造终端消费品牌。横向上，拓展功能链。如，大力发展“观光牧场”“体验果园”等业态，将肉牛养殖场、榨菜种植基地转化为旅游景点和教育基地，实现“农业生产”与“旅游体验”的无缝衔接。

2) 旅游服务业方面，深化“文旅+”全域融合，重塑“天下名山”文旅品牌。

重视文化 IP 的现代化转化：超越传统“鬼城”观光模式，对民俗文化进行创造性转化。可借鉴成功经验，开发沉浸式剧本杀、国风动漫、影视剧作等新型文化产品，吸引年轻客群。将名山景区从静态参观地，转变为中国传统善恶文化的沉浸式体验地。推动景区联动与业态升级：整合名山、雪玉洞、南天湖等资源，设计“文化寻踪-地质探奇-避暑休闲”的精品线路。大力发展康养旅游，依托南天湖的高海拔生态优势，建设集康复疗养、森林康养、中医药养生于一体的旅居康养目的地。同时，完善旅游配套设施，提升高端民宿、特色餐饮和服务品质，延长游客停留时间，提升消费水平。

3) 探索“能源+”跨界赋能，建设绿色低碳产业示范区。由“电力输出”向“产业赋能”转变：利用丰都丰富的清洁电力和即将形成的强大调峰能力，规划建设“绿色低碳产业园”。以优惠的电价和稳定的能源供应，定向吸引对电力成本敏感、有低碳发展需求的高载能制造业，如数据中心、绿色电解水制氢、高性能材料加工等，将能源优势转化为实实在在的产业优势。**布局能源关联制造业：**围绕风电和抽水蓄能项目建设，积极引进和培育风电主机叶片、塔筒等配套产业，以及储能电池 pack、智能输配电设备等关联制造业，实现“建一个项目，引一个链条”的效果。

2. 强化创新驱动与要素保障，筑牢产业发展根基

1) 构建开放式产业创新体系。“飞地研发+本地转化”模式：主动融入重庆主城都市区创新生态，与西南大学、重庆大学等高校及科研院所合作，在丰都设立产业技术研究院或成果转化中心，聚焦肉牛精深加工、新型建材、医疗器械等领域，解决产业关键技术难题。强化企业创新主体地位：实施更精准的扶持政策，引导恒都农业、华裕制药等龙头企业加大研发投入，建立企业技术中心。对科技型企业、高新技术企业和“专精特新”企业的培育，应从追求数量向提升质量转变，形成梯队式发展格局。

2) 实施“精准化”招商引资策略。从“招商引资”到“选商育资”：围绕五大产业集群，绘制清晰的产业链招商地图。重点瞄准产业链的“断点”“弱点”环节，引进具有技术优势和市场渠道的“链主”企业。例如，在食品加工领域，重点引进预制菜龙头企业；在绿色建材领域，瞄准装配式建筑领域的领军企业。强化园区专业化运营：推动工业园区从“物业管理”向“产业服务”转型。建立专业化产业服务中心，为企业提供政策咨询、金融对接、人才招聘、市场开拓等一站式服务。针对水天坪、玉溪等不同组团，制定差异化的入园标准和扶持政策，引导产业特色化、集群化发展。

3) 破解土地与人才要素瓶颈。土地集约高效利用：在积极争取新增建设用地指标的同时，大力推行“标准地”出让和提高园区容积率。对园区内存量低效用地进行清理和再开发，为优质项目腾挪空间。实施“柔性引才”与“本土育才”并举。柔性引才方面，建立“丰都智库”，以项目合作、技术顾问、周末工程师等方式，吸引重庆乃至全国的高级人才为丰都服务，不求所有，但求所用。本土育

才方面，深化产教融合，与重庆高职院校合作，开办肉牛养殖与加工、风电运维、旅游管理等订单班、定向班，培养契合本地产业需求的技能型产业工人和基层技术管理人才。同时，完善人才安居、子女教育等配套政策，营造“近悦远来”的人才生态。

3. 完善基础设施与区域协同，拓展产业发展空间

1) **构建现代化综合交通物流体系。**一方面，强化北岸交通枢纽功能，紧紧抓住沿江高铁、渝宜高铁在丰都北岸设站的契机，高标准规划建设高铁枢纽门户区，实现客运“零距离换乘”和货运“无缝衔接”。加快推进北岸港口码头资源整合与功能升级，发展“水公铁”多式联运，降低全社会物流成本，为临港工业和商贸物流业发展奠定坚实基础。另一方面，畅通县域“微循环”。提升连接主要产业园区、旅游景区和农业基地的内部路网等级，构建快捷高效的内部交通网络。

2) **深化区域协同与开放合作。**一方面，主动融入双城经济圈。不仅要承接主城区的产业转移，更要思考在双城经济圈产业链中的功能定位。例如，作为优质农产品保供基地、清洁能源保障基地和重要的文旅康养目的地，与主城区和成都都市圈形成功能互补、错位发展。另一方面，共建共享区域品牌。与涪陵、忠县等周边区县联动，共同打造“长江三峡”“渝东农产品”等区域公共品牌，形成发展合力，提升整体竞争力。

6 风险提示

经济发展不及预期，税收不及预期， 债务压力加大。

中邮证券投资评级说明

投资评级标准	类型	评级	说明
报告中投资建议的评级标准： 报告发布日后的 6 个月内的相对市场表现，即报告发布日后的 6 个月内的公司股价（或行业指数、可转债价格）的涨跌幅相对同期相关证券市场基准指数的涨跌幅。 市场基准指数的选取：A 股市场以沪深 300 指数为基准；新三板市场以三板成指为基准；可转债市场以中信标普可转债指数为基准；香港市场以恒生指数为基准；美国市场以标普 500 或纳斯达克综合指数为基准。	股票评级	买入	预期个股相对同期基准指数涨幅在 20%以上
		增持	预期个股相对同期基准指数涨幅在 10%与 20%之间
		中性	预期个股相对同期基准指数涨幅在-10%与 10%之间
		回避	预期个股相对同期基准指数涨幅在-10%以下
	行业评级	强于大市	预期行业相对同期基准指数涨幅在 10%以上
		中性	预期行业相对同期基准指数涨幅在-10%与 10%之间
		弱于大市	预期行业相对同期基准指数涨幅在-10%以下
	可转债评级	推荐	预期可转债相对同期基准指数涨幅在 10%以上
		谨慎推荐	预期可转债相对同期基准指数涨幅在 5%与 10%之间
		中性	预期可转债相对同期基准指数涨幅在-5%与 5%之间
		回避	预期可转债相对同期基准指数涨幅在-5%以下

分析师声明

撰写此报告的分析师（一人或多人）承诺本机构、本人以及财产利害关系人与所评价或推荐的证券无利害关系。

本报告所采用的数据均来自我们认为可靠的目前已公开的信息，并通过独立判断并得出结论，力求独立、客观、公平，报告结论不受本公司其他部门和人员以及证券发行人、上市公司、基金公司、证券资产管理公司、特定客户等利益相关方的干涉和影响，特此声明。

免责声明

中邮证券有限责任公司（以下简称“中邮证券”）具备经中国证监会批准的开展证券投资咨询业务的资格。

本报告信息均来源于公开资料或者我们认为可靠的资料，我们力求但不保证这些信息的准确性和完整性。报告内容仅供参考，报告中的信息或所表达观点不构成所涉证券买卖的出价或询价，中邮证券不对因使用本报告的内容而导致的损失承担任何责任。客户不应以本报告取代其独立判断或仅根据本报告做出决策。

本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告出具日的观点和判断。该等意见、评估及预测无需通知即可随时更改。过往的表现亦不应作为日后表现的预示和担保。在不同时期，中邮证券可能会发出与本报告所载意见、评估及预测不一致的研究报告。

中邮证券及其所属关联机构可能会持有报告中提到的公司所发行的证券头寸并进行交易，也可能为这些公司提供或者计划提供投资银行、财务顾问或者其他金融产品等相关服务。

《证券期货投资者适当性管理办法》于 2017 年 7 月 1 日起正式实施，本报告仅供中邮证券签约客户使用，若您非中邮证券签约客户，为控制投资风险，请取消接收、订阅或使用本报告中的任何信息。本公司不会因接收人收到、阅读或关注本报告中的内容而视其为签约客户。

本报告版权归中邮证券所有，未经书面许可，任何机构或个人不得存在对本报告以任何形式进行翻版、修改、节选、复制、发布，或对本报告进行改编、汇编等侵犯知识产权的行为，亦不得存在其他有损中邮证券商业性权益的任何情形。如经中邮证券授权后引用发布，需注明出处为中邮证券研究所，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节或修改。

中邮证券对于本申明具有最终解释权。

公司简介

中邮证券有限责任公司，2002 年 9 月经中国证券监督管理委员会批准设立，是中国邮政集团有限公司绝对控股的证券类金融子公司。

公司经营范围包括:证券经纪，证券自营，证券投资咨询，证券资产管理，融资融券，证券投资基金销售，证券承销与保荐，代理销售金融产品，与证券交易、证券投资活动有关的财务顾问等。

公司目前已经在北京、陕西、深圳、山东、江苏、四川、江西、湖北、湖南、福建、辽宁、吉林、黑龙江、广东、浙江、贵州、新疆、河南、山西、上海、云南、内蒙古、重庆、天津、河北等地设有分支机构，全国多家分支机构正在建设中。

中邮证券紧紧依托中国邮政集团有限公司雄厚的实力，坚持诚信经营，践行普惠服务，为社会大众提供全方位专业化的证券投、融资服务，帮助客户实现价值增长，努力成为客户认同、社会尊重、股东满意、员工自豪的优秀企业。

中邮证券研究所

北京

邮箱: yanjiusuo@cnpsec.com

地址: 北京市东城区前门街道珠市口东大街 17 号

邮编: 100050

上海

邮箱: yanjiusuo@cnpsec.com

地址: 上海市虹口区东大名路 1080 号邮储银行大厦 3 楼

邮编: 200000

深圳

邮箱: yanjiusuo@cnpsec.com

地址: 深圳市福田区滨河大道 9023 号国通大厦二楼

邮编: 518048