



科技自强、文化自信——二十 届四中全会公告解读

联合资信 研究中心 | 张 振、王 妍、吴 玥

二十届四中全会为“十五五”时期确立了科技自立、文化自信的发展路径，系统回答了在风高浪急的国际环境中如何夯实发展根基、拓展战略空间这一时代课题。八大看点共同构成了环环相扣的战略体系：重申经济增长目标，将实体经济置于首位，推动科技自立自强成为生存必需，完善宏观调控体系，利用信息技术发展中国文化，提升民生建设与人口质量，坚持绿色发展定力，构建全面安全保障体系。这些举措形成了“产业强基—科技自强—内需扩大—文化繁荣—民生改善—绿色转型—安全保障”的良性循环。中国选择的是一条以内生动力为核心、以安全发展为底线、以科技文化创新为双翼的现代化之路。这条道路既回避与主要战略竞争对手的长期博弈，更专注于办好自己的事。



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.



二十届四中全会是在中国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次具有深远意义的重要会议。会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为中国在复杂变局中指明了前进方向。全会确立了科技自强、文化自信的发展路径。公告清晰表明，中国的发展已进入一个战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的新时期。全会既直面严峻挑战，更彰显了迎难而上的战略决心，系统回答了如何在风高浪急的国际环境中夯实发展根基、拓展战略空间这一时代课题，为“十五五”时期提供了兼具现实针对性和战略前瞻性的行动纲领。

一、“十五五”时期是国际地位竞争的关键节点

“十五五”时期在我国现代化建设进程中处于承前启后的关键节点，其特殊历史定位体现在三个重大事实上。第一，发展环境发生转变。全会明确指出，本世纪头二十年那种“顺势而为”的战略机遇期已经演进为需要“逆势而上”的战略竞争期。外部环境中的风险因素显著提升，全球产业链重构、科技竞争白热化成为新常态。然而，这种压力恰恰为国内产业提供了替代进口、自主创新的宝贵窗口期，形成了“压力与动力并存、挑战与机遇共生”的复杂局面。第二，发展战略主动性转变。面对与主要竞争对手进入战略相持阶段的新态势，全会将“维护发展安全”提升到新的战略高度。这意味着国家安全贯穿于发展的各领域和全过程，发展要保障安全，安全要支撑发展。在这一背景下，实体经济被确立为中国克敌制胜的根本法宝。全会强调不仅要通过“补短板”筑牢产业链供应链的韧性底座，更要通过“做引领”在人工智能、生物制造等高端产业领域抢占未来制高点，构建起攻防兼备的现代化产业体系。第三，进一步坚定发展信念。在全会的字里行间，贯穿着一种基于历史自信与现实评估的必胜信念。这种信念源于对中国制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势及丰富人才资源优势的深刻认知。它体现为一种在战略相持阶段比耐力、比韧劲、比内功的冷静与执着，确信只要办好自己的事，就能在长期竞争中赢得主动、赢得未来。

二、八大看点

（一）重申经济增长目标

全会公报重新将“坚持以经济建设为中心”置于突出位置，强调质量提升，预计“十五五”规划正文将对经济增速提出明确要求。这一表述是对“十四五”期间种种质疑声音的正面回应，以最高决策文件的形式确认了中国坚持发展是硬道理的核心逻辑。值得注意的是，此次对经济增长的强调并非简单地回到过去，而是进一步重申“质

的有效提升和量的合理增长”这一新标准。因此，预计“十五五”期间，经济增长目标的考核权重会适当提升，指导各级政府、企业更加坚定的完成经济建设任务，确保宏观政策的连续性和稳定性。同时，高质量发展内涵得到进一步巩固，“质”体现在科技含量、绿色水平和民生改善上，“量”保持在合理区间，为转型升级提供必要空间。向国内外市场传递清晰信号，中国将继续作为全球经济增长的重要引擎。

（二）实体经济第一位

全会将加快建设“制造强国”摆在现代化产业体系建设的首位。公报系统提出“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，并明确“智能化、绿色化、融合化”三大方向。这并非孤立地支持某个产业，而是旨在推动整个产业生态的协同演进，防止经济“脱实向虚”。全会公告中没有提及“金融强国”，但今天召开金融系统学习贯彻四中全会精神会议重申了“加快建设金融强国”，这一战略定位预示着中国将构建与制造强国目标相匹配的金融支持体系。多层次资本市场将以“五篇大文章”为引领，把资金精准导入集成电路、生物制造、绿色智能制造等关键领域。进一步坚定长期主义，鼓励金融机构摆脱短期业绩压力，建立与制造业研发周期相匹配的长期考核机制，真正陪伴优质企业成长。发挥现代金融的风险共担机制，政府引导基金、产业母基金将发挥更大作用，通过“投早、投小、投科技”分担创新风险，破解实体企业融资难题。

（三）科技自立自强成为生存必需

“高水平科技自立自强”在全会公报中单独成章，标志着科技创新已从“发展选项”全面升级为“生存必需”。特别值得注意的是，外部压力也可以转化为巨大的国内市场空间，这一认知转变和“战略机遇与风险挑战”并存的定位高度一致，且具有深远战略意义。芯片产业的案例生动诠释了这一逻辑，外部打压越激烈，国内芯片企业获得的政策支持、订单倾斜和资本投资就越多，形成“受封锁、猛突破、快发展”的良性循环。在“发展安全”理念下，关键领域的产品标准将从“性价比最优”转向“安全可靠优先”，为国内企业创造稳定的首发应用场景。无论外部如何质疑中国的绿色转型和数字合规路径，全会表明中国将坚持既定技术路线，在“十五五”期间力争在多个战略领域取得决定性突破。

（四）进一步完善宏观调控

四中全会公报充分肯定了“十四五”期间的宏观调控成果。下一阶段，宏观调控

将着力构建四大支撑体系。完善内需主导型增长体系，把扩大内需作为调结构、稳增长的战略基点，通过增加居民收入、改善消费环境、创新消费场景，激发超大规模市场优势。提升高效能市场经济体系，依托高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，破除体制机制障碍，持续提升全要素生产率。进一步建设制度型开放新体系，推进对外贸易从商品、要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，同时坚持自主开放，在全球经贸治理中贡献中国方案。构建均衡化空间发展体系，以农业强国建设夯实发展根基，通过区域协调发展战略优化生产力布局，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

（五）利用信息技术发展中国文化

四中全会将文化建设提升到战略新高度。文化建设单独成段，明确指出要以信息技术赋能文化创新，这既是经济增长新蓝海，更是中美战略竞争中争夺文化话语权的重要战场。《黑神话：悟空》《哪吒》等作品在全球市场的成功，验证了“中国文化+数字技术”模式的巨大潜力，展现出中国价值观的现代传播力。预计“十五五”期间，技术赋能内容，运用人工智能、虚拟现实等前沿技术，创新文化表现形式，打造具有全球影响力的中国文化 IP 矩阵，让传统文化在数字时代焕发新生；推动文化与科技、旅游、制造等产业深度融合，发展数字文创、智慧旅游等新业态，培育万亿级文化消费市场；通过数字平台传播中国故事、中国理念，在国际舆论场中构建与中国综合国力相匹配的话语体系，这是比产品输出更高维度的竞争。

（六）注重投资于人

四中全会在三中全会确定的社保与财政体制改革蓝图基础上，进一步明确了民生建设与人口发展协同推进的工作方针。这标志着中国的发展理念从追求“人口红利”向经营“人才红利”的深刻转变，旨在通过提升人的发展能力来应对人口结构变化的挑战。预计“十五五”期间，重点举措将围绕三个维度展开：构建全生命周期公共服务体系，构建从婴幼儿照护到老年康养的连续型服务供给链，显著降低家庭生育、养育、教育成本，让民生保障网更密实、更温暖；发展人力资源质量提升工程，加大人力资本投入，通过教育改革优化人才培养结构，使劳动力供给更好适应产业升级需求，将人口压力转化为人才动力；推进社保制度可持续改革，在财政可持续前提下，稳步提高保障水平，完善多层次社会保障体系，既解除民众后顾之忧以释放消费潜力，也为经济转型提供稳定社会环境。

（七）坚定绿色发展

四中全会旗帜鲜明地重申坚定“绿色发展”方向，这是对国际上一度出现的“绿色倒退”杂音的最有力回应。尽管美国等国家在气候政策上出现反复，但绿色发展的历史潮流不可逆转，且与中国核心利益高度契合。**这一战略定力基于二大不可动摇的现实：气候危机的全球共识和绿色发展的内生动力。**中国已建立起全球最完整的新能源产业链，光伏、风电、动力电池等领域的技术和成本优势明显。绿色发展不再是负担，而是新的经济增长引擎，创造了大量就业和出口收入。“全球南方”国家在工业化进程中普遍面临能源安全和环境保护的双重压力，对中国提供的绿色能源解决方案需求迫切，这为中国绿色技术和装备出口开辟了数十万亿级的蓝海市场。

（八）安全与国防

四中全会将“安全与发展”并重论述，明确指出在外部环境日趋复杂严峻的背景下，必须坚持总体国家安全观，构建覆盖各领域、各层面的新型安全保障体系。这反映了中国对中美战略竞争进入相持阶段的清醒判断——在此阶段，安全保障成为持续发展的前提条件。预计“十五五”期间，安全体系建设将围绕三个关键维度展开。**构建全方位的安全防护网络：**超越传统安全观念，构建覆盖政治安全、经济安全、科技安全、数据安全、意识形态安全等各领域的综合防护体系。特别是在意识形态领域，要坚决防范西方价值观渗透，巩固思想防线。**强化现代化的国防支撑体系：**国防建设被提到前所未有的战略高度，全会明确要“进一步发展国防、建设国防”。这不是简单的军费增长，而是着眼于打造与大国地位相称的精干高效的现代化武装力量，为国家安全和海外利益提供坚强后盾。

联系人

投资人服务 010-85172818-8088 investorservice@lhratings.com

免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留追究其法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。