



大公国际：新征程上的战略布局——二十届四中全会精神解读

技术研究部 涂文婕

2025 年 10 月 23 日

摘要：中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。二十届四中全会是在中国迈向现代化关键节点、全球格局深刻演变之际召开的一次具有战略意义的重要会议。它不仅为中国未来五年发展谋篇布局，也向世界展示了中国在不确定时代中坚持自身发展道路、推动高质量发展、实现民族复兴的坚定信念与治理能力。全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，清晰释放出中国将坚持“高质量发展”为核心、以“科技自立自强”为引擎、以“全面深化改革”为动力的战略信号。这些部署既着力破解当前发展不平衡不充分的现实困境，又前瞻布局未来国际竞争的关键领域，将推动中国式现代化从规模扩张迈向质量提升的新发展阶段。

一、二十届四中全会面临的国内外环境及重要意义

从国际环境看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，全球治理体系面临深刻重构。单边主义、保护主义抬头，全球产业链供应链加速重构，国际经贸规则面临重大调整，外部环境的不稳定性不确定性明显增加。同时，全球科技竞争日趋激烈，人工智能、生物技术、新能源等前沿领域成为各国竞相布局的重点。国际金融环境也发生显著变化，主要发达国家货币政策持续分化，国际货币体系多元化进程加快，数字货币等新型金融工具快速发展，给全球金融稳定带来新的挑战。

从国内发展环境看，我国经济长期向好的基本面没有改变，但发展不平衡不充分问题仍然突出。科技创新能力有待进一步提升，关键核心技术“卡脖子”问题尚未完全解决；产业结构优化升级压力加大，传统产业转型升级步伐仍需加快；人口老龄化加速推进，劳动力供给结构发生深刻变化；资源环境约束持续趋紧，绿色转型任务艰巨。与此同时，我国发展也积累了诸多有利条件：完整的工业体系、超大规模市场优势、日益完善的基础设施、不断提升的科技创新能力、持续深化改革开放释放的制度红利等，都为“十五五”时期高质量发展提供了有力支撑。



二十届四中全会具有承前启后的深远意义。全会审议通过“十五五”规划建议，为中国未来五年的发展设定清晰目标，是迈向2035年基本实现社会主义现代化的重要里程碑。

二、二十届四中全会设定主要发展目标，释放全面深化改革的多重信号

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：“高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”

本次全会锚定的经济社会发展目标，清晰释放出中国将坚持“高质量发展”为核心、以“科技自立自强”为引擎、以“全面深化改革”为动力的战略信号。

信号一：坚定不移以“高质量发展”为主题发展中国式现代化。将“高质量发展取得显著成效”置于目标首位，表明中国未来的发展已逐步告别单纯追求增速的模式，转向追求更重质量、更可持续、更优结构的内生增长。

信号二：“科技自立自强”成为中国经济社会发展的战略支撑。在外部技术制约持续的背景下，将科技自立自强水平“大幅提高”作为核心目标，宣示了中国突破关键核心技术瓶颈、构建自主可控现代产业体系的坚定决心，旨在将发展的根基牢牢掌握在自己手中。

信号三：以“全面深化改革”驱动内生动力。强调“改革取得新突破”，预示未来五年将在构建高水平社会主义市场经济体制、破除深层次体制机制障碍上采取更实质性举措，通过持续的制度创新为发展注入动力。

信号四：发展成果由人民共享的“共同富裕”导向。“人民生活品质不断提高”与“社会文明程度提升”相结合，表明发展不仅关注物质层面的收入增长与民生保障，也注重精神层面的富足与社会和谐，清晰勾勒出中国式现代化的价值归宿。

信号五：统筹“发展与安全”的底线思维。将“国家安全屏障更加巩固”列为目标，并与经济、科技等目标并列，凸显在复杂国际环境下，维护粮食、能源、产业链、数据等各领域安全已成为国家战略的基石。

信号六：迈向现代化的“战略自信与路径清晰”。通过“十五五”规划与2035年远景目标紧密衔接，展现了国家发展路径的长期性、系统性，传递出在既



定道路上稳步前行的强大战略定力与信心。

三、全会提出主要任务之一：建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

全会提出，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。”

全会再次强调“把发展经济的着力点放在实体经济上”，这并非老生常谈，而是在全球产业格局剧烈动荡、虚拟经济风险凸显的背景下的一种战略清醒。其核心信号是：**第一，防止经济“脱实向虚”**：明确制造业是国家经济的命脉所系，必须保持其“合理比重”，这是应对外部冲击、稳定就业市场的压舱石。**第二，明确发展坐标**：无论产业如何升级转型，其最终目的和价值归宿都是要做强做优实体经济，为核心技术突破和财富创造提供坚实载体。

从今年制造业的数据来看，工业特别是制造业表现出较强活力。9月份工业增加值同比增长6.5%，显著高于前值，高技术制造业增长尤为亮眼，锂离子电池、新能源汽车等行业增加值保持高速增长。这反映出中国经济正在从传统要素驱动向创新驱动转变，新质生产力培育初见成效。然而，制造业投资整体表现疲软，9月同比下降1.9%，连续六个月处于下行通道，反映出企业投资信心不足、预期偏弱的现实困境。

因此，“智能化、绿色化、融合化”为产业体系现代化提供了清晰的实现路径，三者相互促进，构成一个有机整体。其一，**智能化是引擎**。以人工智能、大数据等新一代信息技术赋能全产业链，提升生产效率与韧性，这是建设“制造强国”、“网络强国”的关键技术抓手。其二，**绿色化是底色**。将可持续发展理念融入产业血脉，发展绿色制造和新能源，这既是应对全球气候变化的责任，也是培育新增长点的内在要求。其三，**融合化是趋势**。推动先进制造业与现代服务业深度融合，促进产业间的技术渗透与业态创新，旨在打破产业边界，催生新动能，构建协同发展的生态。

四、全会提出主要任务之二：加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

全会提出，“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升



国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。”

全球已步入以人工智能、量子科技、生物技术等为代表的“超级技术窗口”期，技术爆炸成为这一阶段的核心特征。

引领人工智能科技革命。核心路径实现从“互联网+”向“AI+”的跃迁，将资源集中投向能够定义未来的战略性新兴产业与未来产业，并通过万亿级规模的投资，在新领域重塑经济增长的根基，于压力中开辟新局。今年9月国务院《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》正式发布，中国正迎来从“互联网+”向“人工智能+”跃迁的关键时期，意味着我国AI发展从技术探索阶段进入全面赋能经济社会的新阶段。

壮大战略性新兴产业。战略新兴产业以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，具有知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好等突出特征。它不仅是推动产业转型升级、实现经济高质量发展的关键支撑，更关乎国家在全球竞争格局中的核心地位。这类产业通过渗透性、带动性和融合性，能够引领国民经济整体素质提升，形成持续竞争力，对经济社会全局和长远发展具有重大战略引领与辐射带动作用。

积极发展未来产业。未来产业代表科技前沿与产业变革的融合方向，源于基础研究和颠覆性技术的重大突破。它虽处于发展早期或孕育阶段，却决定了未来五到十年乃至更长时期内的产业形态与发展路径，是在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机、塑造竞争优势的战略制高点。未来产业不仅将催生新业态、新链条与新动能，更将重塑价值创造方式和国际分工体系，是实现创新引领、培育国家先发优势的重要抓手。

五、全会提出主要任务之三：建设强大国内市场，加快构建新发展格局

全会提出：“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。”

2025年前三季度，国际政经格局剧烈重构，全球经济增长动能走弱，美国对等关税政策调整及其国际博弈对全球经贸发展带来诸多挑战。我国经济运行稳中



有进、好于预期，总的来看“形有分化、势在向好、未来可期”¹。前三季度国内生产总值同比增长 5.2%，其中三季度增长 4.8%，呈现“前高后稳”走势，经济增长动力正经历深刻转换，新旧动能加速交替成为当前经济运行的主线。但内需复苏基础尚不牢固，社会消费品零售总额增速连续四个月下滑，9 月降至 3%。消费结构分化明显，家电等“以旧换新”政策受益品类增速大幅回落，显示政策边际效应递减；而通讯器材、汽车等品类则出现边际改善。居民收入增速放缓至与经济增速持平，为 2023 年二季度以来首次，制约了消费能力的进一步提升。

因此，畅通国内大循环、激发内需潜力继续成为稳定经济增长的战略基点。提振消费的关键在于提高居民收入和消费意愿，切实提高居民可支配收入在国民收入中的比重、居民消费占总需求的比重，并通过收入分配制度改革、税收调节、完善社会保障体系，如养老、医疗、托育、长期护理保险等，来降低居民预防性储蓄，释放消费潜力。服务消费、绿色消费、数字消费等新型消费将是鼓励的重点。在投资方面，将在稳定基建投资的同时，优化投资结构，更多向“两新一重”，民生补短板，科技创新等领域倾斜，并注重发挥重大项目的牵引带动作用。

当前，我国已整体进入以“少子化、老龄化、区域人口增减分化”为特征的人口减量发展阶段，“十五五”时期将成为系统性重塑生育支持政策、推动“投资于人”战略转型的关键窗口。人口作为全局性、长期性、战略性变量，既是生产要素的核心载体，也是内需扩大的根本依托。面对“人口红利”逐步减弱所带来的全面挑战，必须加快构建积极生育支持体系，推动财政支出结构从“投资于物”更多转向“投资于人”。

二十届四中全会还提出了构建高水平社会主义市场经济体制、高水平对外开放、乡村振兴、区域协调、文化强国、共同富裕、绿色转型、国家安全、国防现代化等系统性任务，这些部署既着力破解当前发展不平衡不充分的现实困境，又前瞻布局未来国际竞争的关键领域。为实现 2035 年基本现代化目标夯实了制度基础，将推动中国式现代化从规模扩张迈向质量提升的新发展阶段。

¹ 《人民日报》：科学客观看待我国当前经济发展态势。https://news.gmw.cn/2025-10/03/content_38325225.htm



报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。