

加快高水平科技自立自强，推动高质量发展上新台阶

——党的二十届四中全会精神学习体会

宏观点评

战略机遇和风险挑战并存，发挥历史主动精神。“十五五”时期具有承前启后的重要地位。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。要积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。

高要求高目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。全会强调“坚持以经济建设为中心”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。全会对发展目标提出更高要求：“高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。”

构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济。全会提出“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，侧重产业体系对实体经济的引领。全会还强调“保持制造业合理比重，构建先进制造业为骨干的现代化产业体系”。制造业是立国之本、强国之基，保持其合理比重，旨在将制造业增加值维持在合理区间，并为经济发展、经济安全提供全方位支撑。

以科技自立自强发展新质生产力。全会提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。从“自立自强”到“高水平自立自强”意味着下一阶段的科技自立自强不仅是解决“有无”问题，更要追求卓越和领先。政策重点将从突破关键核心技术“卡脖子”环节，向前延伸到强化原始创新，目标是抢占未来科技竞争的制高点。这要求国家创新体系具备更强的整体效能，能够产生颠覆性的科技成果。

坚持扩大内需，做强国内大循环。当前国际形势错综复杂，不确定难预料因素增多，更加需要增强国内大循环内生动力和可靠性。具体而言，有以下几方面具体措施：一是坚持惠民生和促消费紧密结合。二是投资于物和投资于人紧密结合。三是以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。四是坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

扩大高水平对外开放，稳步推行制度型开放。全会强调“扩大高水平对外开放”，口吻更加积极。此次全会还表示“稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，以开放促改革促发展”。当今世界面临多边主义和单边主义交锋，中国以主动开放、制度开放，维护引领多边主义，同单边主义、孤立主义做斗争。

推进全体人民共同富裕。全会强调“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”。共同富裕程度要更进一步，范围也要扩大，要覆盖全体人民。政策取向上，全会指出“坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，强调了民生政策要尽力而为，扩大覆盖面，同时要量力而行，聚焦最基本的公共服务，强化社会保障底线。

● **风险提示：国内外环境发生重大变化；规划执行过程存在不确定性。**

邢曙光（分析师）

xingshuguang@cctgsc.com.cn

登记编号：S0280520050003

钟 山（分析师）

zhongshan01@cctgsc.com.cn

登记编号：S0280525060002

段雅超（分析师）

duanyachao@cctgsc.com.cn

登记编号：S0280525060001

窦 凯（研究助理）

doukai@cctgsc.com.cn

登记编号：S0280124090001

相关报告

《前三季度 GDP 同比增长 5.2%，全年完成目标压力不大》2025-10-20

《前置效应消退，经济数据波动加大》2025-09-16

《经济数据有所波动，生产端仍较稳健》2025-08-16

《顶住压力、迎难而上，上半年 GDP 增长 5.3%》2025-07-17

《“两重”“两新”持续发力，经济呈现较强韧性》2025-06-17

《顶住外部压力，经济实现平稳增长》2025-05-20

《一季度经济的动力及亮点》2025-04-18

《经济数据“开门红”的动力来自哪》2025-03-18

《“9·24”以来经济复苏情况如何》2025-02-16

《四季度经济数据有哪些亮点》2025-01-19

《积极有为，乘风破浪》2024-12-30



目录

1、战略机遇和风险挑战并存，发挥历史主动精神..... 3

2、高要求高目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展..... 4

3、构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济..... 4

4、以科技自立自强发展新质生产力..... 5

5、坚持扩大内需，做强国内大循环..... 6

6、扩大高水平对外开放，稳步推行制度型开放..... 7

7、推进全体人民共同富裕，推动房地产与人口高质量发展..... 7

图表目录

图 1： 党的二十届四中全会与十九届五中全会公报对比..... 9

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

1、战略机遇和风险挑战并存，发挥历史主动精神

全会对“十五五”时期的历史定位、国内外环境等进行了科学、精准分析，并进行了政治动员。

“十五五”时期是承前启后的关键时期。全会指出：“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”社会主义现代化不是一蹴而就的，而是要经历若干阶段性台阶，每一级都有不同的特征和任务。党的十九大报告对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，明确提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

“十四五”时期是在中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，全面建设社会主义现代化国家的“开局起步”的第一个五年。而“十五五”时期则是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。全会指出：“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于**战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期**。”近年来，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。比如：贸易保护主义抬头，俄乌冲突持续，中东、印巴冲突不断，泰柬争端爆发。全会对世界形势保持清醒认识的同时又不悲观，强调“战略机遇与风险并存”，面对新一轮科技革命和产业变革，我国发展仍存在战略机遇。

我国有诸多优势，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。全会强调“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”。这是对我国经济的客观科学认识，有助于稳定社会预期，增强信心。我国具有明显的中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势。因此，我们要“保持战略定力，增强必胜信心”。

面对国内外发展环境，全会强调要：“**积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事……**”相对于“十四五”时期，“十五五”时期更强调在一个充满风险挑战的战略机遇期，依托中国自身稳固基础和独特优势，通过发扬历史主动精神，开创新局面，确保中国式现代化行稳致远。

全会还分析了当前经济形势和任务，强调“坚决实现全年经济社会发展目标”“稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头”“宏观政策要持续发力、适时加力”。会议对四季度经济工作作了部署，以完成全年目标，明年经济工作主线要等到年底的中央经济工作会议再部署。今年前三季度实际GDP同比增速5.2%，四季度实际GDP同比增速达到4.6%，全年实际GDP增速可达到5%。四季度实际GDP同比增速达到3.6%以上，可实现全年实际GDP增速在4.75%以上，即在5%左右，完成全年增长目标难度不大。

2、高要求高目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

全会对“十五五”时期提出了更高要求，再次强调“坚持以经济建设为中心”。发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“以经济建设为中心”不是简单的口号回归，而是新阶段的再强调、再出发，“十五五”时期的经济建设是与高质量发展相统一的经济建设。全会要求“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。

此外，相较于十九届五中全会，本次全会删除了“双循环”等更细节的表述，特别是删除了“供给侧结构性改革”表述，表明相关工作取得了阶段性胜利，不是未来一段时间工作重点。

“十五五”时期发展目标延续了“十四五”时期以高质量发展为主题的总体方向，但在内涵上有着显著提升，呈现出阶梯式递进。全会提出：“高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。”特别是“科技自立自强”重视程度无以复加。

为了体现规划的连续性，本次全会重申了2035年远景目标：“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”

相较于十九届五中全会，本次全会增加了“国防实力”“国际影响力”大幅跃升表述。我国发展环境面临深刻复杂变化，增强国防实力是基本实现社会主义现代化的保障，也是对“坚持统筹发展和安全”的落实。增强“国际影响力”，表明我国将更加注重在全球治理中的作用和贡献，不仅要发展硬实力，软实力也要大幅跃升。

党的十九届五中全会首先提出“2035年中国人均GDP达到中等发达国家水平”目标，之后党的二十大报告再次进行了确认，本次全会重申了这一目标。总书记指出：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”预计2025年中国人均GDP约为1.4万美元，不考虑汇率变化，2026-2035年，人均GDP年均增长3.7%可达到发达国家水平（2万美元以上）。“十五五”时期的年均GDP增速应高于3.7%，从而为实现目标打下坚实基础。

3、构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济

“现代化产业体系”从十九届五中全会公报具体任务的第二位，提升至二十届四中全会公报的首位，重要性提升。在核心定位上，十九届五中全会以推动经济体系优化升级为导向，二十届四中全会则提出“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，侧重产业体系对实体经济的引领。

保持制造业合理比重，先进制造地位凸显。“十四五”公报表示“推进产业基础高级化、产业链现代化”，“十五五”则明确“保持制造业合理比重，构建先进制造业为骨干的现代化产业体系”。制造业是立国之本、强国之基，保持其合理比重，旨在将制造业增加值维持在合理区间，并为经济发展提供全方位支撑。根据发展经济学规律，随着人均 GDP 提升，制造业比重下降不可避免。但从国际经验看，一些国家曾因制造业比重过快下降面临产业空心化问题，对国家安全造成重大威胁。因此制造业必须保持合理水平，不是不能降，而是反对过快降。不能光讲效率不讲安全，以先进制造业为骨干的现代化产业体系不能丢。我国制造业体系完备，规模全球领先，但也面临比重持续下降、关键领域存在“卡脖子”风险等挑战。因此，要建立稳定的投入机制以促进资源要素向制造业聚集，以应对国际竞争、保障产业安全、推动高质量发展。

先进制造业概念在党的十九大就已提出，2019 年《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》旨在通过推动两大产业的深度交融，来增强制造业的核心竞争力，并培育现代化产业体系。2024 年《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》进一步表示“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群”。2025 年两会再次提及“做大做强先进制造业，积极发展现代服务业”，提出深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。先进制造业彰显国家综合实力和核心竞争力，是大国科技和产业博弈的重要战场，是建设现代化产业体系的支柱，促进先进制造业高质量发展，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

航天强国重要性提升。在具体方向上，“十五五”规划新增“航天强国”部署，“制造强国、质量强国、交通强国、网络强国”与“十四五”规划基本一致。我国将“航天强国”纳入“十五五”规划，是应对国际竞争的战略选择。当前全球商业航天领域，低轨卫星星座已成为大国太空博弈的新赛道。发达国家低轨卫星星座建设呈现规模化、体系化特点，并深度嵌入军事应用，意图通过技术创新与资金投入抢占太空近地轨道资源。商业航天已连续两年纳入我国 2024 年、2025 年政府工作报告。我国已出台《国家空间科学中长期发展规划（2024—2050 年）》作为顶层设计。随着“十五五”规划的推出，我国有望从航天大国向航天强国跨越，进一步提升国际话语权。

4、以科技自立自强发展新质生产力

全会提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。对比党的十九届五中全会“确立创新在现代化建设全局中的核心地位”的表述，本次会议更加强调提升科技的目的在于发展新质生产力，目标更聚焦。

此外，从“自立自强”到“高水平自立自强”意味着下一阶段的科技自立自强不仅是解决“有无”问题，更要追求卓越和领先。政策重点将从突破关键核心技术“卡脖子”环节，向前延伸到强化原始创新，目标是抢占未来科技竞争的制高点。这要求国家创新体系具备更强的整体效能，能够产生颠覆性的科技成果。

“新质生产力”置于未来五年发展的中心位置，这标志着中国经济发展模式的深层转变。其核心在于通过全要素生产率的质的飞跃来驱动增长，而不仅仅是要素投入量的扩大。这意味着政策将更加倾向于支持那些具有高技术含量、高附加值、强创新性的产业和业态。同时，这也意味着未来经济增长的动能将逐步转向以科技创新为内核的新兴产业。

同时，会议也给出了系统化的实现路径，既要“加强原始创新和关键核心技术攻关”，夯实安全底座，也要“推动科技创新和产业创新深度融合”，加速创新成果的商业化和规模化应用，加速形成新质生产力。

这需要“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”，打破教育、科研、产业之间的壁垒，促进人才、知识、资金等创新要素在三大系统间顺畅流动，一体推进教育科技人才发展。

5、坚持扩大内需，做强国内大循环

对比党的十九届五中全会和二十届四中全会在“建设国内市场，构建新发展格局”方面的论述，可以看到战略核心一脉相承，均强调“坚持扩大内需这个战略基点”，但党的二十届四中全会的表述更具体、更强调内循环的“可靠性”和“内生动力”，这反映了应对新形势的战略深化。当前国际形势错综复杂，不确定难预料因素增多，更加需要增强国内大循环内生动力和可靠性。具体而言，有以下几方面具体措施：

一是坚持惠民生和促消费紧密结合。“惠民生和促消费紧密结合”的提法，更突出“民生-消费”的闭环逻辑，将民生保障从发展目的具体化为驱动内需的关键一环。这意味着政策将更着力于通过完善社会保障体系、优化收入分配，切实提升居民消费能力和意愿，形成“民生改善→消费提升→经济向好→民生进一步改善”的正向循环。

二是投资于物和投资于人紧密结合。“投资于物和投资于人紧密结合”是一个深刻的转变。它表明扩大投资不再局限于传统基建，而是将教育、医疗、健康、人力资本提升等关乎人的全面发展的领域摆在同等重要的位置。这类投资既能直接改善民生、创造需求，又能提升全要素生产率，为国内大循环注入持久动力。

三是以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。党的十九届五中全会提出“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”，更加强调供给侧的作用。而本次会议的提法则更加平衡，并且明确强调要“要大力提振消费，扩大有效投资”。

当前，我国居民消费正经历从“量”的满足向“质”的飞跃、从实物型向服务型、从基础型向发展型转变的结构性升级。这一转变不仅反映为消费者对高品质商品和绿色、智能、健康类产品需求的持续扩张，更体现为文化、旅游、教育、医疗等高品质服务消费比重的快速上升。这种消费结构的转型升级，正在深刻倒逼供给侧作出响应。企业为适应市场变化、抢占新的消费赛道，不得不加快技术创新、业态创新和模式创新，推动各类要素资源向高技术、高附加值、创新密集的领域集中。

正是在这种“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环中，产业结构得以持续优化，新质生产力得以孕育成长。其不仅包括新技术、新产业，也包括新业态、新商业模式和新价值生态。

四是坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。会议明确提出“坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点”，聚焦“统一大市场”的硬骨头，说明经过前期探索，要素市场化改革、消除地方保护和市场分割等深层次问题已成为当前最紧迫的攻坚任务。打通这些梗阻，是释放内需潜力和增强国内大循环“可靠性”的制度根基。

2022年《关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出“建设全国统一大市场”。2024年《全国统一大市场建设指引（试行）》明确规范不当市场竞争和市场

干预行为，加力破除地方保护和市场分割。2025 年中央财经委员会会议指出全国统一大市场建设基本要求是“五个统一”，即统一市场基础制度、基础设施、政府行为尺度、市场监管执法与要素资源市场，持续扩大对内对外开放。提出“六个着力”重点任务，即着力整治企业低价无序竞争乱象、着力整治政府采购招标乱象、着力整治地方招商引资乱象、着力推动内外贸一体化发展、着力补齐法规制度短板、着力纠治政绩观偏差。“十五五”时期建设全国统一大市场，有望围绕中央财经委“五个统一”与“六个着力”继续推进。

6、扩大高水平对外开放，稳步推行制度型开放

对外开放的排序由“十四五”时期主要任务的第九位提升至此次的第五位。十九届五中全会表示“实行高水平对外开放”，二十届四中全会提出“扩大高水平对外开放”，强调对外开放的进一步扩大，口吻更加积极。此次全会还表示“稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，以开放促改革促发展”。当今世界面临多边主义和单边主义交锋，中国以主动开放、制度开放，维护引领多边主义，同单边主义、孤立主义做斗争。

2024 年以来，我国全面放宽优化过境免签政策，自由贸易试验区不断对接国际高标准，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，制度型开放稳步推进。我国在制度型开放方面从传统的商品和要素流动型开放，转向规则、规制、管理、标准等制度层面的深度对接，并通过对接国际高标准，提升自身经济的韧性和竞争力。预计“十五五”时期，制度型开放将持续深化，为中国和世界经济的融合发展注入更多确定性。

7、推进全体人民共同富裕，推动房地产与人口高质量发展

全会强调“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”。相较于十九届五中全会的“扎实推动共同富裕”，此次会议强调共同富裕程度要更进一步，范围也要扩大，要覆盖全体人民。政策取向上，全会指出“坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，强调了民生政策要尽力而为，扩大覆盖面，同时要量力而行，聚焦最基本的公共服务，强化社会保障底线，确保低收入等弱势群体得到基本生活保障。

房地产方面，十九届五中全会并未提及房地产行业，二十届四中全会明确提出“房地产高质量发展”，并且放在民生领域。房地产行业从过去追求规模扩张的“高周转”模式，转向服务人民需求、聚焦产品品质、运营服务和可持续发展的新模式，“好房子”有望成为行业高质量发展的关键抓手。加快构建房地产发展新模式、“好房子”建设、高质量开展城市更新等有望被列入“十五五”规划建议中。

人口方面，十九届五中全会表示“实施积极应对人口老龄化国家战略”，二十届四中全会提出“促进人口高质量发展”，人口问题重要性提升，不仅涉及老龄化还涉及生育、养育、教育等方面。2022 年，党的二十大提出优化人口发展战略，建立生育支持政策体系。2024 年二十届三中全会要求健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制。近年来，国家政策层面通过直接的经济补贴，如育儿补贴、税费抵扣，和间接的普惠托育、免费学前一年教育等，切实降低家庭在生育、养育、教育方面的成本，构建生育友好型社会。同时扩大老年健康服务供

给、建设覆盖城乡、多元参与的“一老一幼”服务体系。“十五五”期间有望继续秉持“大人口观”，塑造素质优良、总量充裕、结构优化的现代化人力资源队伍，以支撑中国式现代化。

图1： 党的二十届四中全会与十九届五中全会公报对比

公报内容对比		
	二十届四中全会	十九届五中全会
外部环境判断	我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。	我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。
国内环境判断	我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。	我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。
指导思想	保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。	增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。
发展要求	加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。	坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。
经济社会主要发展目标	高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平。	经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展；改革开放迈出新步伐；社会文明程度得到新提高；生态文明建设实现新进步；民生福祉达到新水平；国家治理效能得到新提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。
重要任务	现代化产业体系	加快发展新质生产力，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。
	科技创新	坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。
	提振消费	坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，形成强大国内市场，构建新发展格局。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。
	市场体制	全面深化改革开放，构建高水平社会主义市场经济体制。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。
	对外开放	实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。
	三农问题	优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。
	区域协调	优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。
	民生福祉	改善人民生活品质，提高社会建设水平。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。
	绿色发展	推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。
当前形势与任务	强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。要做好安全生产和维护稳定工作。	--

资料来源：政府网，诚通证券研究所

特别声明

根据《证券期货投资者适当性管理办法》、《证券经营机构投资者适当性管理实施指引（试行）》规定，诚通证券评定此研报的风险等级为 R3（中风险），适用的投资者类别仅限定为专业投资者及风险承受能力为 C3、C4、C5 的普通投资者。若您为非专业投资者及风险承受能力低于 C3 的普通投资者，请勿阅读、收藏、接收或使用本研报中的任何信息。

若因适当性不匹配，给您造成不便，烦请见谅！感谢您给予的理解与配合。

分析师声明

本报告署名分析师具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格并登记为注册分析师，认真审慎、专业严谨、独立客观的出具本报告并对报告内容和观点负责。

分析师的薪酬的任何组成部分无论是在过去、现在及将来均不会与本报告中具体的推荐意见或观点有直接或间接的联系。

投资评级说明

诚通证券行业评级体系：推荐、中性、回避

推荐： 未来6—12个月，预计该行业指数表现强于同期市场基准指数。

中性： 未来6—12个月，预计该行业指数表现基本与同期市场基准指数持平。

回避： 未来6—12个月，预计该行业指数表现弱于同期市场基准指数。

市场基准指数为沪深 300 指数。

诚通证券公司评级体系：强烈推荐、推荐、中性、回避

强烈推荐： 未来6—12个月，预计该公司股价相对同期市场基准指数涨幅在20%以上。该评级由分析师给出。

推荐： 未来6—12个月，预计该公司股价相对同期市场基准指数涨幅介于5%—20%。该评级由分析师给出。

中性： 未来6—12个月，预计该公司股价相对同期市场基准指数变动幅度介于-5%—5%。该评级由分析师给出。

回避： 未来6—12个月，预计该公司股价相对同期市场基准指数跌幅在5%以上。该评级由分析师给出。

市场基准指数为沪深 300 指数。

分析、估值方法的局限性说明

本报告所包含的分析基于各种假设，不同假设可能导致分析结果出现重大不同。本报告采用的各种估值方法及模型均有其局限性，估值结果不保证所涉及证券能够在该价格交易。

免责声明

诚通证券股份有限公司经中国证券监督管理委员会批复，已具备证券投资咨询业务资格。

本报告由诚通证券股份有限公司（以下简称诚通证券）供其机构或个人客户（以下简称客户）使用，诚通证券无需因接收人收到本报告而视其为客户。本报告是发送给诚通证券客户的，属于机密材料，只有诚通证券客户才能参考或使用，如接收人并非诚通证券客户，请及时退回并删除。

本报告所载的全部内容只供客户做参考之用，并不构成对客户的投资建议，并非作为买卖、认购证券或其它金融工具的邀请或保证。诚通证券根据公开资料或信息客观、公正地撰写本报告，但不保证该公开资料或信息内容的准确性或完整性。客户请勿将本报告视为投资决策的唯一依据而取代个人的独立判断。诚通证券不需要采取任何行动以确保本报告涉及的内容适合于客户。诚通证券建议客户如有任何疑问应当咨询证券投资顾问并独自进行投资判断。本报告并不构成投资、法律、会计或税务建议或担保任何内容适合客户，本报告不构成给予客户个人咨询建议。

本报告所载内容反映的是诚通证券在发表本报告当日的判断，诚通证券可能发出其它与本报告所载内容不一致或有不同结论的报告，但诚通证券没有义务和责任去及时更新本报告涉及的内容并通知客户。诚通证券不对因客户使用本报告而导致的损失负任何责任。

对于浏览过程中可能涉及的诚通证券网站以外的地址或超级链接，诚通证券不对其内容负责。链接网站的内容不构成本报告的任何部分，客户需自行承担浏览这些网站的费用或风险。

除非另有说明，所有本报告的版权属于诚通证券。未经诚通证券事先书面授权，任何机构或个人不得以任何形式更改、复制、传播本报告中的任何材料，或以任何侵犯本公司版权的其他方式使用。所有在本报告中使用的商标、服务标识及标记，除非另有说明，均为诚通证券的商标、服务标识及标记。诚通证券版权所有并保留一切权利。

联系我们

诚通证券股份有限公司研究所

北京市朝阳区东三环北路27号楼12层

邮编：100020

公司网址：<http://www.cctgsc.com.cn>