

作者：陈浩川 张悦 霍亮
邮箱：research@fecr.com.cn

国家先进制造业集群发展研究初探

摘要

2022 年 11 月 30 日，工信部公布 45 个国家先进制造业集群的名单，涵盖新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药及高端医疗器械、消费品、新能源及智能网联汽车领域等 6 大领域。

先进制造业集群，是在产业集群的一般特征基础上，特指在先进技术、工艺和制造业领域，地理相邻的大量企业、机构通过相互合作与交流共生形成的复杂网络结构和产业组织形态，是产业分工深化和集聚发展的高级形式，是制造业高质量发展的主要标志。

先进制造业集群具有较高的产业集聚度和配套能力，可以提供较为完整的产业链和服务链，包括材料研发、零部件制造、设备生产、产品组装、营销服务等。同时，这些集群也具有较高的技术创新能力和人才资源，能够不断推动产业的升级和发展。

在 2016 年工信部启动集群发展专项行动后，不仅得到财政部、商务部等部委支持，也得到地方积极响应。全国多个省份相继出台政策推动我国先进制造业集群发展。2023 年 5 月 5 日，国务院常务会议审议通过关于加快发展先进制造业集群的意见，强调把发展先进制造业集群摆到更加突出位置。

截至 2023 年 6 月末，我国信用债市场共有 1346 只制造业企业发行债券存续，合计余额约 1.4 万亿元，余额占有信用债余额比重约为 5%，略低于房地产行业。目前有科技创新债券可针对科创企业提供专项融资支持，但先进制造业集群所包含的主要行业（如生物医药、纺织、石油化工、汽车等）发行科技创新债券相对较少。此外，城投债也为我国先进制造业集群的发展提供了基础性支持。

基于目前我国先进制造业发展现状以及金融支持先进制造业企业的现状，本文提出如下政策建议，增强金融对制造业的支持力度。首先，建议加强政府引导社会资本投入先进制造业的力度。其次，建议完善债券融资支持机制，优化先进制造业企业债券发行门槛。最后，建议完善融资担保体系，推进融资担保体系建设。发展政府性融资担保体系，破解先进制造业企业融资难、融资贵问题。

相关研究报告：

2023年7月6日，习近平总书记在江苏省南京市考察调研，先后考察了紫金山实验室、南瑞集团有限公司，了解推进重大科技任务攻关、先进制造业集群发展、推动高质量发展等情况。近年来，中央高度重视我国制造业发展。推动先进制造业集群发展，加大制造业投资支持力度已成为制造业高质量发展的目标和方向。2019年，工信部启动先进制造业集群发展专项行动，经过多轮筛选，最终45个先进制造业集群入选“国家队”。

一、工信部公布45个国家先进制造业集群

2022年11月30日，工信部公布45个国家先进制造业集群的名单。

45个国家级集群2021年主导产业产值达19万亿元，布局建设了18家国家制造业创新中心，占全部国家级创新中心数量的70%，拥有国家级技术创新载体1700余家，培育创建了170余家国家级单项冠军企业、2200余家国家级专精特新“小巨人”企业，成为推动制造业高质量发展的重要载体。

从具体涉及领域来看，45个国家级集群中，共涵盖新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药及高端医疗器械、消费品、新能源及智能网联汽车领域等6大领域，成为引领带动重点行业和领域创新发展的重要力量。

从地域分布来看，45个国家级集群涉及19个省（自治区、直辖市）、3个计划单列市，其中东部地区30个、中部地区8个、西部地区5个、东北地区2个。京津冀、长三角、珠三角、成渝4个重点区域集群数量达30个，占2/3，国家级集群成为引领区域经济发展的重要引擎。

表 1：45个国家先进制造业集群及相关领域

序号	国家先进制造业集群	所属领域
1	深圳市新一代信息通信集群	新一代信息技术领域
2	无锡市物联网集群	
3	上海市集成电路集群	
4	广州市、佛山市、惠州市超高清视频和智能家电集群	
5	南京市软件和信息服务集群	
6	东莞市智能移动终端集群	
7	合肥市智能语音集群	
8	杭州市数字安防集群	
9	青岛市智能家电集群	
10	成都市软件和信息服务集群	
11	武汉市光电子信息集群	
12	长沙市新一代自主安全计算系统集群	

序号	国家先进制造业集群	所属领域
13	成渝地区电子信息先进制造集群	高端装备领域
14	南京市新型电力（智能电网）装备集群	
15	株洲市轨道交通装备集群	
16	长沙市工程机械集群	
17	徐州市工程机械集群	
18	西安市航空集群	
19	广州市、深圳市、佛山市、东莞市智能装备集群	
20	青岛市轨道交通装备集群	
21	成都市、德阳市高端能源装备集群	
22	株洲市中小航空发动机集群	
23	南通市、泰州市、扬州市海工装备和高技术船舶集群	
24	潍坊市动力装备集群	
25	保定市电力及新能源高端装备集群	
26	沈阳市机器人及智能制造集群	
27	上海市新能源汽车集群	新能源及智能网联汽车领域
28	武汉市、襄阳市、十堰市、随州市汽车集群	
29	长春市汽车集群	
30	深圳市先进电池材料集群	新材料领域
31	苏州市纳米新材料集群	
32	宁波市磁性材料集群	
33	常州市新型碳材料集群	
34	宁德市动力电池集群	
35	宁波市绿色石化集群	
36	赣州市稀土新材料及应用集群	
37	上海市张江生物医药集群	生物医药及高端医疗器械领域
38	深圳市、广州市高端医疗器械集群	

序号	国家先进制造业集群	所属领域
39	苏州市生物医药及高端医疗器械集群	
40	泰州市、连云港市、无锡市生物医药集群	
41	京津冀生命健康集群	
42	温州市乐清电气集群	消费品领域
43	呼和浩特市乳制品集群	
44	佛山市、东莞市泛家居集群	
45	苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群	

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

二、如何理解先进制造业及其集群的内涵与意义？

（一）先进制造业

相对于传统制造业而言，先进制造业是指制造业不断吸收电子信息、计算机、机械、材料以及现代管理技术等方面的高新技术成果，并将这些先进制造技术综合应用于制造业产品的研发设计、生产制造、在线检测、营销服务和管理的全过程，实现优质、高效、低耗、清洁、灵活生产。先进制造业中的“先进”主要体现为：产业、技术和管理先进化。

具体来看，先进制造业大致由两部分构成。一部分是由传统制造业吸纳、融入先进制造技术和其他高新技术，尤其是信息技术后，提升为先进制造业，例如，数控机床、海洋工程装备、航天装备、航空装备等；另一部分则是新兴技术成果产业化后形成的新产业，并带有基础性和引领性的产业，例如，增量制造，生物制造，微纳制造。

行业特征方面，先进制造业各个细分领域具有如下特征：

- （1）高度依赖研发投入与技术创新，需要多样化的融资渠道支持，但目前我国先进制造业企业仍以信贷融资为主，融资渠道单一、且获取资金支持能力偏弱。
- （2）通常具有科技含量高、研发周期长、技术迭代快、盈利模式和市场格局不稳定等特征，需要长期投资。
- （3）进入壁垒通常较高，这种壁垒可以体现在资金、规模、技术等方面，各子领域的进入壁垒有所不同。

在规模和资金方面，由于先进制造业企业需要厂房以及特定设备进行相关产品的生产，而使用一套生产设备可能难以满足多生产环节、多样化产品生产的要求，需要企业拥有多种类、多规格的高端生产设备。因此，企业在生产设施的部署、维护保养的过程中需要大量的资金投入，以实现产品种类的丰富和生产规模的壮大。企业通常呈现重资产运营特征。

在技术方面，企业需要大量的科研人员、生产管理人员、质量控制人员进行产品创新、工艺改进、过程控制以及质量控制，而专业的工程技术人员是在长年累月的生产实践中培养出来的。这些要素不仅对于进入者来说是一道难以跨越的鸿沟，对于目前各个子领域内的龙头企业，依然是制约其快速发展的重要因素。

（二）先进制造业集群

先进制造业集群，是在产业集群的一般特征基础上，特指在先进技术、工艺和制造业领域，地理相邻的大量企业、机构通过相互合作与交流共生形成的复杂网络结构和产业组织形态，是产业分工深化和集聚发展的高级形式，是制造业高质量发展的主要标志。

先进制造业集群建设意义主要体现在以下两个方面。

对于企业而言，首先，先进制造业集群可以促进技术创新，促进企业之间的技术交流和合作。这样可以使企业更快地了解新技术，更好地适应市场的变化。其次，集群内企业之间的合作和竞争可以促进产业的竞争力提升，形成规模效应和协同效应。同时，集群内企业共享的基础设施和服务也可以降低企业成本，提高企业效益。再次，推动产业转型升级。在集群内，企业之间可以相互学习、相互借鉴经验，有助于推动产业的转型升级，实现由传统制造业向智能制造、绿色制造等高端制造业的转型升级。

对于区域经济发展而言，首先，先进制造业集群的发展可以带动区域内其他相关产业的发展，形成区域产业链和产业集群，从而促进区域经济的发展。其次，政府可以通过支持先进制造业集群的发展，来引导产业结构调整，提高经济增长质量和效益，实现区域经济的可持续发展。最后，先进制造业集群有利于促进人才的流动和交流，有助于人才的跨界融合和知识的共享。这有助于培养具有全球视野和创新能力的高层次人才，提高人才素质和创新能力，为产业的可持续发展提供有力的人才支撑。

总的来说，这些先进制造业集群具有较高的产业集聚度和配套能力，可以提供较为完整的产业链和服务链，包括材料研发、零部件制造、设备生产、产品组装、营销服务等。同时，这些集群也具有较高的技术创新能力和人才资源，能够不断推动产业的升级和发展。中国政府也积极支持先进制造业集群的发展，通过加大投入、优化产业政策等手段，鼓励企业加强合作、加强技术创新、提高产品质量，提高中国制造业的整体竞争力和影响力。

目前，我国先进制造业集群发展中仍存在集群整体发展水平不高、技术创新能力不足、集群产业同构性强等问题。先进制造业集群发展产业配套支撑薄弱、协同创新能力偏低、数字合作共享机制不畅，先进制造业集群发展资源共享平台匮乏、先进制造业集群发展产业聚集水平受限。

展望未来，我国先进制造业集群将向高端化、智能化和绿色化的方向发展。高端化发展在于要培养先进制造业集群，形成新的经济增长点。集群内部加强协同发展，产业链协作更加紧密；加强区域间合作，集群跨区域协作更加普遍。智能化在于要促进制造业数字化改造，赋能传统制造业转型升级。推动人工智能、大数据等技术在工业领域的适用性技术研发和系统集成技术开发，并推动新技术在制造业企业生产车间、供应链中的应用。绿色化在于要加快关键技术研发和推广应用，推动重点行业绿色低碳转型。大力发展新能源、节能环保等绿色新兴产业，推动相关产业融合化、集群化、生态化发展，培育具有国际竞争力的先进制造业企业。

三、先进制造业集群相关政策

2016年以来，为促进经济结构升级，加强科技创新能力，推进我国先进制造业高质量发展，我国相继推出多项政策支持先进制造业集群的发展（表2）。2023年5月5日，国务院常务会议审议通过关于加快发展先进制造业集群的意见，强调把发展先进制造业集群摆到更加突出位置。

表 2：国家层面先进制造业集群相关政策

时间	政策	发布机构	主要内容
2016.8	《关于完善制造业创新体系，推进制造业创新中心建设的指导意见	工信部	围绕《中国制造 2025》重点领域，每个领域布局一家国家制造业创新中心，形成支撑国家制造业创新体系的核心节点。重点产业集

时间	政策	发布机构	主要内容
	见》		聚的省市可选择优势领域建设省级制造业创新中心，打造区域制造业创新平台。省级制造业创新中心应汇聚区域创新资源，探索多种产学研协同组建模式。
2017.11	《国务院关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》	国务院	到 2025 年，基本形成具备国际竞争力的基础设施和产业体系。覆盖各地区、各行业的工业互联网网络基础设施基本建成。工业互联网标识解析体系不断健全并规模化推广。形成 3-5 个达到国际水准的工业互联网平台。
2019.11	《国家发展改革委等 15 部门关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》	国家发展改革委	到 2025 年，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范区，企业生产性服务投入逐步提高，产业生态不断完善，两业融合成为推动制造业质量发展的重要支撑。
2021.3	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》	国务院	培育先进制造业集群，推动集成电路、航空航天、船舶与海洋工程装备、机器人、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备等产业创新发展。
2022.8	2022 世界先进制造业大会新闻发布会：从 5 方面推动先进制造业发展	工信部、国家发改委等八部门	工业和信息化部将重点从推进产业基础再造、提升产业科技创新能力、培育一批具有核心竞争力的企业、推动制造业集群发展、统筹推进传统产业的改造提升和新兴产业的培育壮大等 5 个方面推动先进制造业发展。
2022.11	工业和信息化部公布 45 个国家先进制造业集群名单	工信部	45 个国家级集群 2021 年主导产业产值达 19 万亿元，布局建设了 18 家国家制造业创新中心，占全部国家级创新中心数量的 70%。覆盖制造强国建设重点领域，成为引领带动重点行业和领域创新发展的重要力量。
2022.12	《扩大内需战略规划纲要(2022—2035 年)》	国务院	建设国家新型工业化产业示范基地，培育世界级先进制造业集群。围绕推动制造业高质量发展、建设制造强国，引导各类优质资源要素向制造业集聚。加大传统制造业优化升级投资力度，扩大先进制造领域投资，提高制造业供给体系质量和效率。
2023.5	国务院常务会议审议通过关于加快发展先进制造业集群的意见	国务院	会议指出，发展先进制造业集群，是推动产业迈向中高端、提升产业链供应链韧性和安全水平的重要抓手，有利于形成协同创新、人才集聚、降本增效等规模效应和竞争优势。要把发展先进制造业集群摆到更加突出位置，坚持全国一盘棋，引导各地发挥比较优势，在专业化、差异化、特色化上下功夫，做到有所为、有所不为。要统筹推进传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，促进技术创新和转化应用，推动高端化、智能化、绿色化转型，壮大优质企业群体，加快建设现代化产业体系。要坚持有效市场和有为政府更好结合，着力营造产业发展的良好生态。

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

同时，各省市结合本地区的产业特点和发展阶段，相继出台专项政策推动辖区内先进制造业集群发展，以激发本地先进制造业发展活力（表 3）。

表 3：省级政府层面先进制造业集群相关政策

时间	省市	政策	主要内容
2021.8	江苏省	《江苏省“十四五”制造业高质量发展规划》	“十四五”时期，江苏省将以 16 个先进制造业集群和重点产业链培育为总抓手，围绕 16 个先进制造业集群和 64 个细分产业领域，全力打造 1 个综合实力国际领先、5 个综合实力国际先进的先进制造业集群，培育 10 个综合实力国内领先的先进制造业集群。到 2025 年，江苏要率先建成“全国制造业高质量发展示范区”，基本建成具有国际竞争力的先进制造业基地。
2020.9		《关于组织开展江苏省先进制造业和现代服务业深度融合试点工作的通知》	“两业融合”试点将重点围绕和依托新型电力（新能源）装备、工程机械、物联网、高端纺织、前沿新材料、生物医药和新型医疗器械、集成电路、海工装备和高技术船舶、高端装备、节能环保、核心信息技术、技术及零部件（含新能源汽车）、新型显示等 13 个先进制造业集群。

时间	省市	政策	主要内容
2022.3	湖南省	《湖南省先进制造业集群“十四五”发展规划》	以打造 22 个先进制造业产业链（集群）为抓手，聚焦“3+3+2”现代产业新体系。以产业高端化、智能化、绿色化、融合化为主攻方向。
2021.7	上海	《上海市先进制造业发展“十四五”规划》	《规划》提出发挥上海产业基础和资源禀赋优势，以集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业为引领，大力发展电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业，构建“3+6”新型产业体系，打造具有国际竞争力的高端产业集群。
2021.7	广东省	《广东省制造业数字化转型实施方案（2021—2025 年）》	将聚焦新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品等 10 个战略性支柱产业集群，以及半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备等 10 个战略性新兴产业集群，以行业龙头骨干企业、中小型制造企业、产业园和产业集聚区、产业链供应链的数字化转型为切入点，夯实工业软件、智能硬件及装备、平台、网络、安全等基础支撑，以应用拉动相关产业发展，培育壮大新模式新业态。
2022.9	浙江省	《关于高质量发展建设全球先进制造业基地的指导意见》	到 2035 年，打造新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料等 4 个世界级先进产业群。重点培育高端软件、集成电路、数字安防与网络通信、智能光伏、节能与新能源汽车及零部件、机器人与数控机床、节能环保与新能源装备、智能电气、高端船舶与海工装备、生物医药与医疗器械、现代纺织与服装、现代家具与智能家电、炼油化工、精细化工、高端新材料等 15 个千亿级特色产业集群。面向人工智能、第三代半导体、基因工程、前沿新材料、元宇宙、区块链等前沿领域，打造一批具有技术领先性和国际竞争力的百亿级“新星”产业群。
2021.12	重庆市	《关于提升制造业产业链供应链现代化水平的实施意见》	要围绕新一代信息技术、新能源及智能网联汽车、生物医药、高端装备、新材料、绿色环保等战略性新兴产业，梳理一批支撑作用强、发展潜力好、战略意义大的重点产业链，分链条做好战略设计和精准施策。
2021.10	河南省	《河南省先进制造业集群培育行动方案（2021—2025 年）》	要重点培育 10 个重大先进制造业集群，其中万亿级 7 个、5000 亿级 3 个，力争形成 2—3 个世界级先进制造业集群。重点打造 30 个左右千亿级现代化产业链，先导布局 3—5 个未来产业链。
2023.1	四川省	《2023 年四川省人民政府工作报告》	培育先进制造业集群。启动国家级先进制造业集群发展“三年行动计划”，提升生物医药、轨道交通装备、节能环保等国家级战略性新兴产业集群发展水平，加快建设首批 23 个省级集群。

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

四、国家先进制造业集群案例

（一）轨道交通装备产业集群

青岛是我国轨道交通装备制造业的重要基地，产业规模位居全国前列。目前，全市轨道交通装备制造企业已超过 260 家，规模上企业超过 110 家。企业涉及铁路车辆零部件生产、整车制造以及运营服务等，基本覆盖全产业链各环节（图 1）。

目前，青岛市轨道交通装备产业已经构筑起国际先进、国内领先的自主创新体系，拥有国家高速列车技术创新中心、高速列车系统集成国家工程实验室等 13 个国字号技术研发中心。其中，国创中心是全国唯一国家级高速列车技术创新中心。

从园区布局规划来看，青岛全市轨道交通装备产业已初步形成了“一核两园”的空间布局架构：“一核”，即青岛轨道交通产业示范区；“两园”，包括中车四方智汇港智能制造科技创新产业园、青岛（即墨）轨道交通产业园等。

从区域内龙头企业来看，青岛市轨道交通装备制造集群龙头为中车青岛四方机车车辆股份有限公司、中车四方车辆有限公司、青岛四方庞巴迪铁路运输设备有限公司等整车制造企业，其目前已形成青岛轨道交通装备制造产业链链主优势，同时引领带动下游产业发展迅速步入快车道。

2021 年 12 月 22 日，在青岛市轨道交通产业集群发展大会在城阳区隆重召开。会上发布了《推进全市轨道交通装备产业集群发展工作方案》，方案明确了“龙头引领、创新驱动、项目支撑、园区集聚、平台赋能”的发展思路。

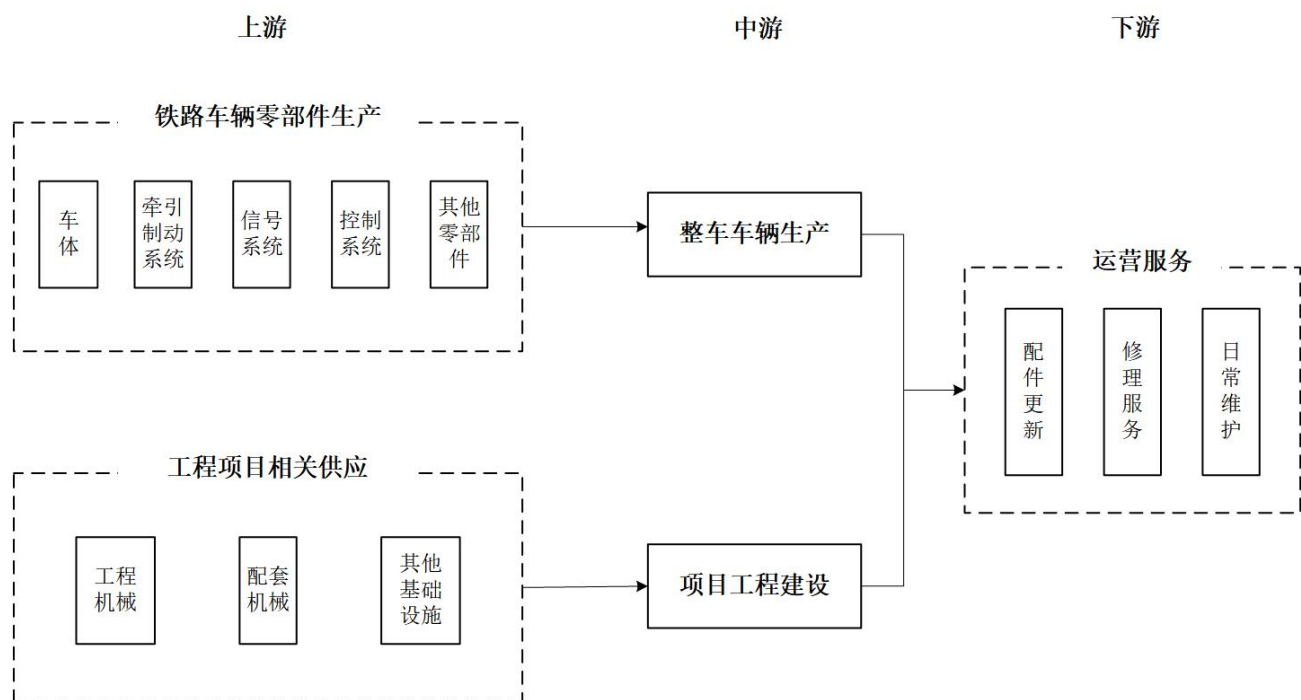


图 1 轨道交通设备产业链概况

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

（二）宁德市动力电池集群

宁德目前是全球最大的聚合物锂离子电池生产基地，全市在建和建成投产电池总产能合计超 330GWh。2021 年，宁德市锂电产业链规上企业 41 家，完成产值 1580 亿元，增加值增长 92.1%。

从产业链覆盖范围来看，宁德市近年来累计引进 80 多个产业链项目落地建设，涵盖“材料—工艺—设备—电芯—模组—电池包—电池管理系统（BMS）—电池回收拆解—材料循环再生”全产业链技术布局，覆盖正极、负极、隔膜、电解液等关键材料和电池构件、机械设备、包材等配套项目，打通了研发、制造、服务等环节。

龙头企业方面，宁德的动力电池集群龙头企业为宁德时代新能源科技股份有限公司（以下简称“宁德时代”）和宁德新能源科技有限公司。这两家企业在宁德市锂电新能源产业建立过程中发挥了举足轻重的作用。

目前，宁德锂电新能源产业链项目已延伸至古田县、屏南县、福安市、福鼎市、霞浦县、寿宁县等周边区域，形成了具有宁德区域特色的产业集群。

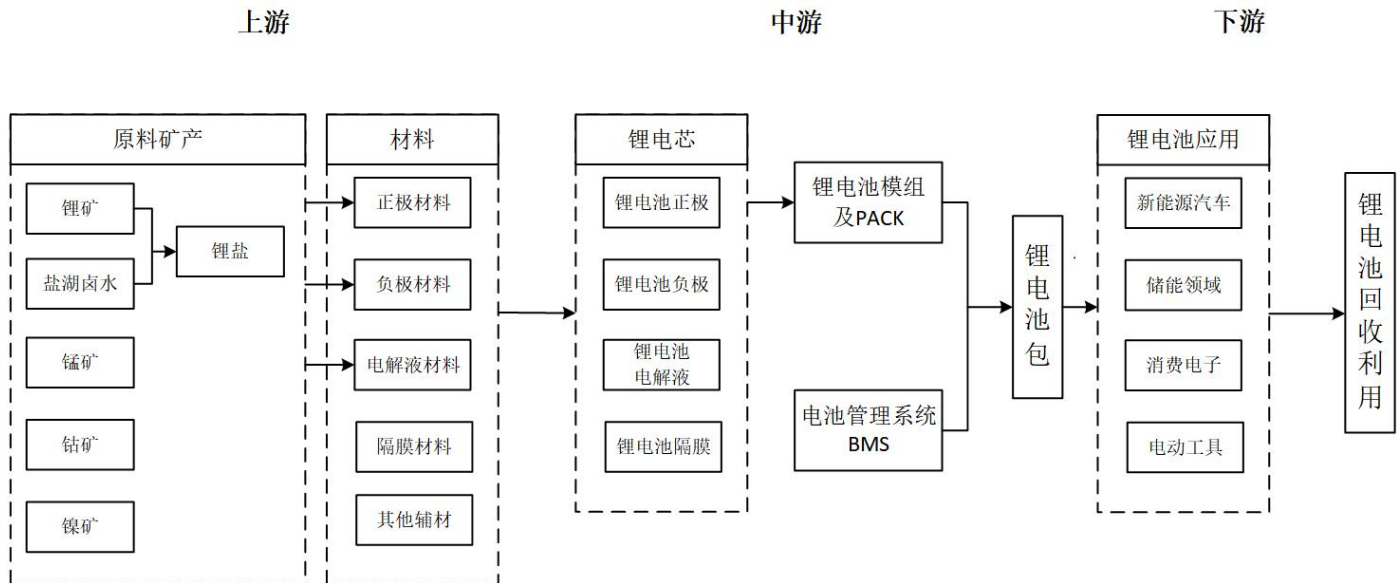


图 2 动力电池产业链概况

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

(三) 苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群

江苏是传统纺织大省，其纺织产业主要集中在苏州、无锡、南通三地。当前，苏锡通高端纺织集群产业规模总量全国第一、产业链完备度全国第一、龙头企业数量全国第一。

从产业链覆盖范围来看，苏锡通高端纺织集群已覆盖化学纤维（石油化工）、纺纱、织造、印染到下游服装、家纺和产业用纺织品等纺织业全产业链，集聚纺织企业 8500 余家，其中规上企业 4184 家。

从龙头企业来看，当前苏锡通三市共有上市公司 28 家，世界 500 强 2 家（恒力、盛虹），中国 500 强 7 家（恒力、盛虹、海澜、红豆、三房巷、华宏、阳光），单项冠军企业 3 家（恒力、盛虹、阳光）。

综合来看，苏锡通高端纺织集群已形成了“一滴油到一根丝、一匹布”再到品牌服装的全产业链格局（图 3），恒力、盛虹、波司登、海澜之家等代表企业引领高性能纤维、高端面料、品牌服装、家纺用品和产业用纺织品等产业发展，苏锡通高端纺织集群，正向世界级纺织产业集群迈进。

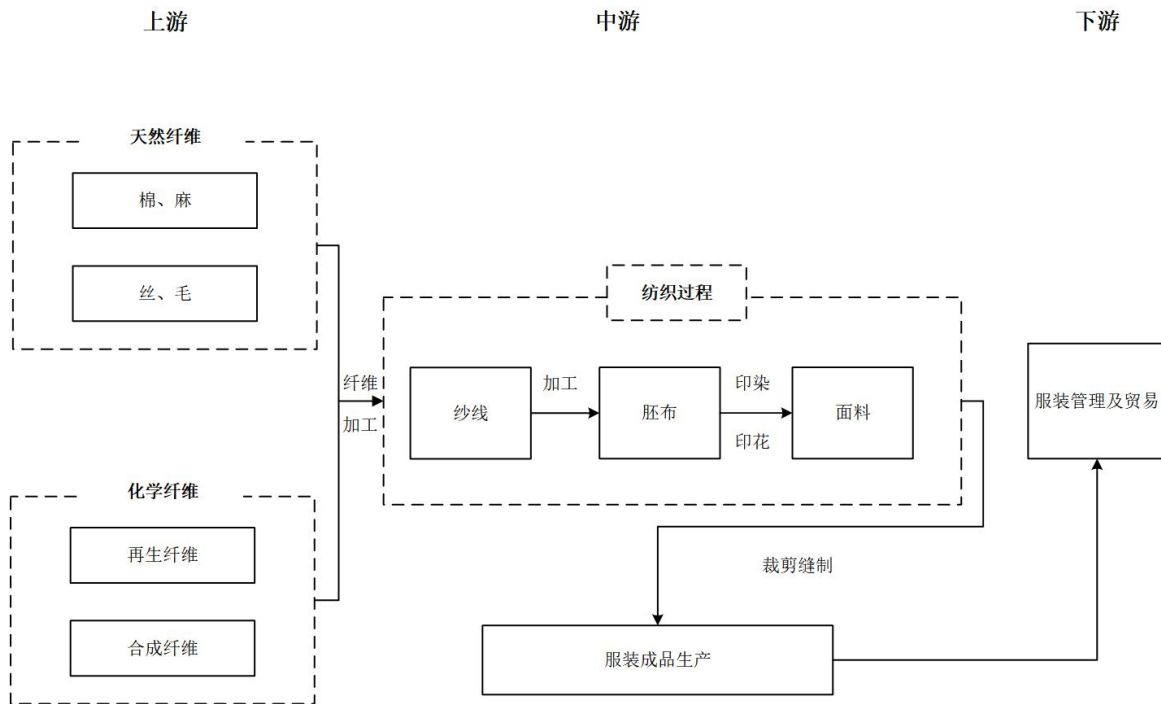


图 3 纺织产业链概况

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

五、债券市场支持我国先进制造业集群现状

（一）科技创新专项债券可对我国先进制造业提供定向支持

根据 Wind 统计数据，按照证监会行业分类，截至 2023 年 6 月末，我国信用债市场共有 1346 只制造业企业发行债券存续，合计余额约 1.4 万亿元，余额占所有信用债余额比重约为 5%，略低于房地产行业。

在专项融资通道方面，目前有科技创新债券（包括交易商协会推出的科创票据以及上海证券交易所推出的科技创新公司债）可针对科创企业提供专项融资支持。在支持主体方面，科技创新公司债可支持科技创新类主体（研发投入占营收比例超过 5%或科创领域营收占比超过 50%）或科创升级类主体（募集资金用于助推升级现有产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，促进新技术产业化、规模化应用，推动战略性新兴产业加快发展的企业）；主体类科创票据则可支持具备至少一项国家企业技术中心、高新技术企业、制造业单项冠军、专精特新“小巨人”、技术创新示范企业或智能制造示范工厂（优秀场景）等科技创新称号的企业。

自 2021 年科技创新债推出以来，截至 2023 年第二季度末，共有约 150 家主体发债，合计发行金额超过 2200 亿元。从行业分布来看，主要发行企业属于非银金融和建筑装饰（主要为城投公司）行业。目前，先进制造业集群所包含的主要行业（如生物医药、纺织、石油化工、汽车等）发行科技创新债券相对较少（图）。

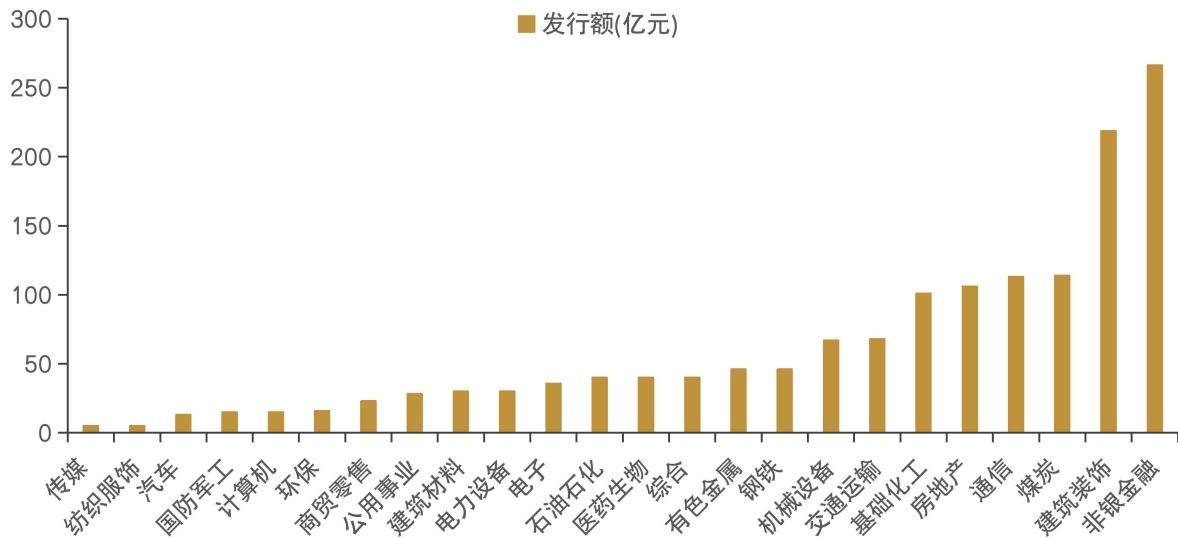


图 4 各行业科技创新债券发行额 (2021 年-2023 年第二季度末)

资料来源: Wind 资讯, 远东资信整理

(二) 先进制造业集群发债企业情况

从 45 个国家级先进制造业集群龙头企业发债情况来看, 我们梳理了当前 45 个国家级先进制造业集群中的龙头企业发债情况, 目前有存续债券的主体共有 16 家。其中, 共有 5 家企业为国有企业。

可以看到, 从现有先进制造业集群企业情况, 不少主体符合科技创新债发行主体要求, 科技创新债可成为先进制造业集群企业有效专项融资通道, 但是目前在债券市场进行融资活动的企业较少, 并鲜有企业发行科技创新债。未来随着各省市推进先进制造业集群建设, 集群内企业规模不断扩张, 企业融资需求不断增大, 科技创新债将为各企业提供有效的专项融资渠道。

表 4: 国家先进制造业集群龙头企业发债主体

序号	发债主体	主体评级	企业属性	国家先进制造业集群	所属领域
1	深圳市聚飞光电股份有限公司	AA-	民营企业	广州市、佛山市、惠州市超高清视频和智能家电集群	新一代信息技术领域
2	海尔智家股份有限公司	AAA	集体企业	青岛市智能家电集群	
3	烽火通信科技股份有限公司	AAA	中央国有企业	武汉市光电子信息集群	
4	三一集团有限公司	AAA	民营企业	长沙市工程机械集群	高端装备领域
5	山河智能装备股份有限公司	AA+	地方国有企业		
6	西安航空城建设发展(集团)有限公司	AA+	地方国有企业	西安市航空集群	
7	上海振华重工(集团)股份有限公司	AAA	中央国有企业	南通市、泰州市、扬州市海工装备和高技术船舶集群	
8	欣旺达电子股份有限公司	AA	民营企业	深圳市先进电池材料集群	新材料领域

序号	发债主体	主体评级	企业属性	国家先进制造业集群	所属领域
9	宁德时代新能源科技股份有限公司	AAA	民营企业	宁德市动力电池集群	
10	天津红日药业股份有限公司	AA	地方国有企业	京津冀生命健康集群	生物医药及高端 医疗器械领域
11	正泰集团股份有限公司	AA+	民营企业	温州市乐清电气集群	消费品领域
12	恒力石化股份有限公司	AAA	民营企业	苏州市、无锡市、南通市高端 纺织集群	
13	江苏盛虹科技股份有限公司	AA+	民营企业		
14	江苏东方盛虹股份有限公司	AA+	民营企业		
15	海澜之家集团股份有限公司	AA+	民营企业		
16	红豆集团有限公司	AA+	民营企业		

资料来源：Wind 资讯，远东资信整理

（三）城投债对我国先进制造业提供基础性支持

城投公司也对我国先进制造业集群的发展起到了支持作用。园区类城投公司作为各地产业园区的建设主体，可为先进制造业企业提供生产聚集区，以促进企业之间的合作与协同。

具体比如，广东深汕投资控股集团有限公司，成立于 2014 年，注册地位于广东省汕尾市，第一大股东为深圳市特区建设发展集团有限公司，主要经营范围包括商业综合体管理服务，园区管理服务，互联网销售，工程管理服务，各类工程建设活动等。累计建设包括深汕锐博特创新基地、深汕工业联网制造业创新基地园区项目 50 余个，为深圳市新一代信息通信集群提供了良好的成长环境。截止 2023 年 6 月末，公司主体信用评级为 AA 级，公司有一只中期票据存续，当前加权剩余期限约 4 年，余额 10 亿元。

同时，园区类城投公司也可对其园区内先进制造业企业进行直接投资，直接推动先进制造业集群发展。

具体比如，武汉高科国有控股集团有限公司，成立于 2001 年，总部位于湖北省武汉市，第一大股东为武汉东湖新技术开发区管理委员会，主要经营范围包括开展高新技术产业、城市基础设施等领域的投资等。武汉高科下属的多家全资、控股、参股企业分布在科技园区建设、电子与通信、现代交通、新能源、光存储、软件与数字创意、高科技农业、机械制造、现代服务等多个领域。截止 2023 年 6 月末，公司主体信用评级为 AA+ 级，共有 7 只债券存续，合计余额 68.08 亿元。

六、关于增强金融支持我国先进制造业集群发展的政策建议

基于目前我国先进制造业发展现状以及金融支持先进制造业企业的现状，本文提出如下政策建议，增强金融对制造业的支持力度。

首先，要加强政府引导社会资本投入先进制造业的力度。由于先进制造业项目前期规模大、投资回报周期长，存在较大投资风险，社会资本在这些领域进行投资时会颇有顾虑。因此，建议设立先进制造领域的国家产业投资基金与地方政府引导基金，通过政府增信、股权、债券等多种方式引导社会资本投入基础研发领域。

其次，建议完善股权、债券融资支持机制。股权融资通道方面，鼓励私募股权基金等参与投资先进制造业项目，并对相关资金备案建立绿色通道，并给予一定税收优惠政策。债权融资方面，目前先进制造业企业发债企业相对较少，专项债券融资通道（科技创新债）利用亦不足。支持有条件的先进制造业上市公司发行公司债券，推动成长型、科技型、创新型企业发行短期融资债券和中长期企业债券等。建议优化债券发行门槛，在同等条件下，针对先进制造业企业给予优先支持或绿色通道支持。

最后，建议完善融资担保体系，推进融资担保体系建设。建议加快建设全国性融资担保机构，合理整合与壮大地方性的政策性担保机构。发展政府性融资担保体系，搭建政府、担保机构、银行、企业联手合作的平台，破解先进制造业企业融资难、融资贵问题。

【作者简介】

陈浩川，北京化工大学材料科学与工程硕士、麦考瑞大学银行金融硕士，研究与发展部研究员；
张悦，对外经济贸易大学金融硕士，远东资信研究与发展部助理研究员（实习生）；
霍亮，对外经济贸易大学金融硕士，远东资信研究与发展部助理研究员（实习生）。

【关于远东】

远东资信评估有限公司（简称“远东资信”）成立于 1988 年 2 月 15 日，是中国第一家社会化专业资信评估公司作为中国评级行业的开创者和拓荒人，曾多次参与中国人民银行、证监会和发改委等部门的监管文件起草工作，开辟了信用评级领域多个第一和多项创新业务。

站在新的历史起点上，远东资信充分发挥深耕行业 30 余年的丰富经验，以准确揭示信用风险、发挥评级对金融市场的预警功能为己任，秉承“独立、客观、公正”的评级原则和“创新、专业、责任”的核心价值观，着力打造国内一流、国际知名的信用服务平台。



远东资信评估有限公司 网址: www.sfecr.com

北京总部

地址：北京市东城区东直门南大街 11 号中汇广场 B 座 11 层
电话：010-57277666

上海总部

地址：上海市杨浦区大连路 990 号海上海新城 9 层
电话：021-65100651

【免责声明】

本报告由远东资信提供。报告引用的相关资料均为已公开信息，远东资信进行了合理审慎的核查，但不应视为远东资信对引用资料的真实性及完整性提供了保证。

远东资信对报告内容保持客观中立态度。报告中的任何表述，均应严格从经济学意义上去理解，并不含有任何道德偏见、政治偏见或其他偏见，远东资信对任何基于这些偏见角度理解所可能引起的后果不承担任何责任。报告内容仅供读者参考，但并不构成投资建议。

本报告版权归远东资信所有，未经许可，任何机构或个人不得以任何形式进行修改、复制、销售和发表。如需转载或引用，需注明出处，且不得篡改或歪曲。

我司对于本声明条款具有修改和最终解释权。